

Raadsvoorstel

Onderwerp	Regeling samenwerking Oost-Groningen
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	1 oktober 2025
Datum raadsvergadering	15 oktober 2025
Zaaknummer	64695-2025:597502
Steller	Tijmen Hordijk
Medeverantwoordelijke(n)	
Portefeuillehouder(s)	Cora-Yfke Sikkema

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	Regio Deal Oost-Groningen II Informatie over de Regio Deal: www.regiodealoostgroningen.nl
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. Kennis te nemen van de Regeling Samenwerking Oost-Groningen 2. Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot deze regeling
Samenvatting	De Regeling Samenwerking Oost-Groningen is een zogeheten 'regeling zonder meer', waarmee een Oost-Groninger samenwerkingsorganisatie wordt opgezet. De samenwerkingsorganisatie wordt opgezet om o.a. uitvoering te geven aan de ambities in het Masterplan Oost-Groningen, waaronder de Regio Deal Oost-Groningen II. De Regio Deal Oost-Groningen II is een investeringsprogramma van € 25 miljoen met inzet op de thema's Gezond en gelukkig leven, Leven Lang Ontwikkelen en Veilige en Leefbare dorpen en wijken. De vijf Oost-Groninger gemeenten zijn samen verantwoordelijk voor organisatie van de samenwerking in Oost-Groningen en in het verlengde het programmabureau. De gemeente Oldambt wordt penvoerder in de regeling. Zij is verantwoordelijk voor de coördinatie van de Regio Deal, levert de PIOFACH-taken (de ondersteunende functies binnen een organisatie: Personeel, Informatievoorziening, Organisatie, Financiën, Administratieve organisatie, Communicatie en Huisvesting) en draagt daarmee zorg voor de procesmatige ondersteuning van de samenwerking. De kosten van het programmabureau, het penvoerderschap en de kassiersrol worden gedekt uit verkregen subsidies. Indien de kosten niet kunnen worden gedekt uit subsidies, dan worden deze kosten na instemming van de deelnemende gemeenten in rekening gebracht bij de deelnemende gemeenten via de verdeelsleutel "aantal inwoners per gemeente". De programmaorganisatie begint met de Regio Deal Oost-Groningen II maar dit kan, bij instemming van alle gemeenten, worden uitgebreid met andere regelingen of programma's. Dit onderzoeken en inventariseren de Oost-Groningse gemeenten gezamenlijk.
Bijlage(n)	1. Regeling Samenwerking Oost-Groningen
AVG	Ja

TOELICHTING

Inleiding

De vijf Oost-Groninger gemeenten werken al enkele jaren samen in de Regio Deal Oost-Groningen. Bij het sluiten van een tweede Regio Deal Oost-Groningen hebben de colleges van de vijf gemeenten uitgesproken de samenwerking te willen formaliseren. De gekozen vorm hiervoor is een regeling zonder meer, volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De Regeling Samenwerking Oost-Groningen is om verschillende redenen gemaakt:

- Als eerste is het nodig om de regionale samenwerking te formaliseren en te komen tot geldige besluiten met mandaat vanuit alle betrokken gemeenten.
- Ook zorgt de regeling voor meer structuur in het besluitvormingsproces om regionaal uitvoering te geven aan de ambities. Hierin is de positie van de colleges van B&W en de gemeenteraden goed gewaarborgd.
- Met deze regeling wordt er een programmaorganisatie opgezet die onder directe aansturing van de gemeenten valt en die ervoor zorgt dat kennis en kunde zoveel mogelijk vanuit de gemeente gefaciliteerd wordt.
- De regeling geeft de mogelijkheid aan de vijf colleges om de opdracht voor de programmaorganisatie verder uit te breiden met andere regionale regelingen of programma's.
- Met de programmaorganisatie wordt er een team verantwoordelijk voor de Oost-Groningse inzet en communicatie richting Provincie en Rijk.

Motivatie

Meerwaarde van de regeling

Formalisering en professionalisering van programmaorganisatie

Met de start van de Regio Deal Oost-Groningen II en de afronding van de Regio Deal Oost-Groningen I is dit een goed moment om de programmaorganisatie door te ontwikkelen. Met deze regeling zorgen we voor de formalisering van de besluitvorming en kan de programmaorganisatie de professionaliseringsslag maken die nodig is om in de toekomst een betrouwbare regionale samenwerkingsorganisatie te zijn.

Bestendiging regionale samenwerking

De regio Oost-Groningen heeft een lange historie van samenwerking, met onder andere het Regiobureau Oost-Groningen. De samenwerking is na opheffing van het Regiobureau doorgegaan op thematisch niveau, zoals op onderwijs, arbeidsmarkt en met de Regio Deal Oost-Groningen I. Door het aangaan van een 'regeling zonder meer' wordt een juridische basis gegeven aan de regionale samenwerking. De beoogde samenwerking leidt niet tot een overdracht van bevoegdheden en heeft geen arbeidsvoorwaardelijke consequenties voor medewerkers.

Eigenaarschap van gemeenten

Met het aangaan van deze regeling spreken gemeenten ook de ambitie uit om de programmaorganisatie zoveel mogelijk te laten bestaan uit ambtenaren van de Oost-Groningse gemeenten. Hierdoor blijft kennis en kunde beter bewaard binnen de gemeentelijke organisaties en is er minder afhankelijkheid van ZZP'ers of detacheringsbureaus.

Uitvoering kunnen geven aan regionale ambities en inspanningen

Het maken van goede afspraken in een regeling zorgt voor begrip, duidelijkheid en een basis om toekomstige (Rijks)programma's te laten landen in de regio. Te denken valt aan (mogelijke) middelen van Nij Begun, Volkshuisvestingsfonds en het Nationaal Programma Vitale Regio's. Dit leidt tot extra inspanningen in de regio die bovenop de reguliere gemeentelijke taken komen. Een regionale programmaorganisatie verlicht de (toekomstige) druk op de gemeentelijke organisaties. Bovendien

toont de regio zich met een stabiele programmaorganisatie als een sterke samenwerkingspartner richting Rijk en provincie Groningen en kan dit een aantrekkende werking hebben op aanvullende middelen voor Oost-Groningen. De programmaorganisatie begint met de Regio Deal Oost-Groningen II maar dit kan, bij instemming van alle gemeenten, worden uitgebreid met andere regelingen of programma's. Dit onderzoeken en inventariseren de Oost-Groningse gemeenten gezamenlijk.

Risicoparagraaf

De samenwerkingsregeling vraagt om een commitment voor de komende jaren, waarin verantwoordelijkheden worden vastgelegd. Deze verantwoordelijkheden zoals die in de regeling beschreven staan moeten binnen elke gemeentelijke organisatie goed landen om van de samenwerking een succes te maken.

Om tot een goede samenwerking en inbedding van de nieuwe werkwijze te komen is het daarom van belang dat de samenwerking jaarlijks geëvalueerd wordt, dit is in de regeling opgenomen. Samenwerking betekent dat de gedeelde ambities vanuit de Agenda voor Oost-Groningen inhoud wordt gegeven. Dit betekent dat een deel van de individuele gemeentelijke beslissingsruimte wordt ingeruild voor het nemen van gezamenlijke beslissingen, in het vertrouwen dat men er samen meer voor terugkrijgt. Dit betekent dat gemeenten elkaar ook iets moeten gunnen om er samen beter van te worden.

Alternatieve keuzes of scenario's

Het formaliseren van de samenwerking tussen de vijf Oost-Groninger gemeenten m.b.t. de Regio Deal Oost-Groningen is een wens van de betreffende colleges. In gezamenlijk overleg tussen de vijf colleges is besloten om dit vorm te geven middels een 'Gemeenschappelijke regeling zonder meer', volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

Betrokkenheid (externe) partners

Het Rijk en de provincie Groningen zijn partners in de Regio Deal Oost-Groningen II. Voor hen is het van belang dat de Oost-Groninger gemeenten door middel van een regeling een stabiele programmaorganisatie ontwikkelen om uitvoering te geven aan de Regio Deal en eventuele andere regionale inspanningen. Zij zijn op de hoogte van de ontwikkelingen rondom de regeling.

Daarnaast worden deze partijen alsook samenwerkingspartners uit de regio betrokken bij stuurgroepen, managers-overleggen en/of projectgroepen bij de uitvoering van de taken die beschreven staan in de regeling.

Consequenties

Het overeenkomen van deze Regeling samenwerking Oost-Groningen heeft als gevolg dat er een programmabureau aan de slag gaat met uitvoering geven aan de ambities uit het Masterplan Oost-Groningen. Er wordt inzet verwacht van colleges om als bestuurlijk opdrachtgever te fungeren, gemeentesecretarissen als ambtelijk opdrachtgever voor het programmabureau, en ambtelijke ondersteuning in de vorm van stuurgroepen, managers-overleggen en projectgroepen.

De gemeente Oldambt wordt penvoerder in de regeling en wordt verantwoordelijk voor de coördinatie van de Regio Deal. Zij levert de PIOFACH-taken (de ondersteunende functies binnen een organisatie: Personeel, Informatievoorziening, Organisatie, Financiën, Administratieve organisatie, Communicatie en Huisvesting) en draagt daarmee zorg voor de procesmatige ondersteuning van de samenwerking. De kosten van het programmabureau, inclusief kosten van het penvoerderschap en de kassiersrol worden in eerste aanleg gedekt uit verkregen subsidies.

Indien de kosten niet kunnen worden gedekt uit subsidies, dan worden deze kosten na voorafgaand overleg/instemming van de deelnemende gemeenten in rekening gebracht bij de deelnemende gemeenten via de verdeelsleutel "aantal inwoners per gemeente" op 1 januari van het voorgaande

jaar conform de CBS-statistiek.

De gemeenten zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor organisatie van de samenwerking in Oost-Groningen en in het verlengde daarvan de organisatie van het programmabureau.

Vervolg

- Het raadsvoorstel met betrekking tot de Regeling samenwerking Oost-Groningen ligt in de vijf Oost-Groninger gemeenten voor in dezelfde zienswijze- en toestemmingsprocedure
- Na de zienswijzeprocedure zal de regeling, met eventuele aanpassingen, voor toestemming worden voorgelegd aan de raad
- Na het vaststellen van de regeling wordt er een bredere communicatie uitgebracht over het bestendigen van de Oost-Groninger samenwerking.
- In de uitvoeringsfase verzorgt het programmabureau de communicatie.
- De gemeenteraad wordt tweemaal per jaar geïnformeerd over de voortgang (rondom jaarverslag en jaarlijks uitvoeringsprogramma).

Winschoten, 16 september 2025
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 15 oktober 2025	Agendapunt	Zaaknummer 64695-2025
Onderwerp Regeling samenwerking Oost-Groningen		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 september 2025 en gelet op artikel 1
Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

Besluit

1. Kennis te nemen van de Regeling Samenwerking Oost-Groningen
2. Geen zienswijze in te dienen met betrekking tot deze regeling

Winschoten, 15 oktober 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter