

Jaarverslag en Jaarrekening 2025

Inhoudsopgave

Inleiding	1
1 Resultaat verslagjaar	4
2 Jaarverslag: Programmaverantwoording	9
2.1 Programma 1 Algemene dienstverlening	10
2.2 Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving	14
2.3 Programma 3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	46
2.4 Programma 4 Zorg en samenleving	60
2.5 Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer	71
2.6 Programma 6 Bestuur	77
3 Jaarverslag: Algemene dekkingsmiddelen, overhead, vennootschapsbelasting en onvoorzien	80
3.1 Algemene dekkingsmiddelen	80
3.2 Overhead	80
3.3 Vennootschapsbelasting	81
3.4 Onvoorzien	84
4 Jaarverslag: Beleidsindicatoren	85
5 Jaarverslag: Paragrafen	89
5.1 Bedrijfsvoering	90
5.2 Grondbeleid	96
5.3 Onderhoud kapitaalgoederen	99
1. Groen	100
2. Wegen	101
3. Water & Riolering	103
4. Verkeer & Openbare verlichting	104
5. Afval	105
6. Gebouwen	106

5.4 Verbonden partijen.....	108
A. Gemeenschappelijke regelingen	110
A1. Samenwerkingsverband afvalstoffenverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG)	110
A2. Volkskredietbank Noord-Oost Groningen (VKB).....	111
A3. Participatiebedrijf Afeer	113
A4. Veiligheidsregio Groningen (VRG).....	115
A5. Eems Dollard Regio (EDR)	116
A6. Omgevingsdienst Groningen (ODG).....	118
A7. Publieke Gezondheid & Zorg (PG&Z)	120
A8. Publiek Vervoer Groningen Drenthe	123
A9. Samenwerking Oost-Groningen.....	126
B. Vennootschappen en corporaties	127
B1. N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank)	127
B2. Enexis Holding N.V.....	129
B3. N.V. Waterbedrijf Groningen	131
B4. GRID N.V.....	132
5.5 Lokale heffingen.....	134
1. (On-) roerendezaakbelastingen	137
2. Rioolheffing.....	138
3. Afvalstoffenheffing	139
4. Leges burgerzaken.....	141
5. Leges omgevingsvergunning	142
6. Lijkbezorgingsrechten	142
7. BIZ (Bedrijven investeringszone)	143
8. (Water-) Toeristenbelasting	143
9. Marktgelden.....	143
10. Precariobelasting.....	144

11. Havengelden	144
12. Openbare orde en veiligheid	145
13. Kinderopvang en WMO	145
5.6 Financiering	146
5.7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	150
5.8 Aardbevingsopgave	155
5.9 Openbaarheidsparagraaf	167
6 Jaarrekening	168
6.1 Balans per einde verslagjaar	169
6.2 Overzicht van baten en lasten per programma.....	172
6.3 Toelichting op de jaarrekening	174
6.4 Toelichting op de balans	178
6.4.1 Vaste activa	178
6.4.2 Vlottende activa	183
6.4.3 Vaste passiva	187
6.4.4 Vlottende passiva	202
6.4.5 Resultaat	204
6.4.6 Gewaarborgde leningen	204
6.4.7 Niet uit de balans blijvende verplichtingen	206
6.4.8 Ontwikkelingen na balansdatum	206
6.5 Overige toelichtingen	207
6.5.1 Analyse begrotingsafwijkingen en begrotingsrechtmatigheid	207
6.5.2 Grotere incidentele baten en lasten	213
6.5.3 Verantwoording uit hoofde van de Wet Normering Topinkomens (WNT)	216
6.6 Single information Single audit	219
6.7 Baten en lasten per taakveld	231
6.8 Rechtmatigheidsverantwoording	241
Bijlagen	243

Bijlage 1 Doorgeschoven projecten	244
Bijlage 2 Restant investeringskredieten verslagjaar	246
Bijlage 3 Jaarrapportage functionaris gegevensbescherming - "De basis op orde (?)"	248
1. Managementsamenvatting	248
2. Inleiding	250
3. Oldambt in het verslagjaar	250
4. Conclusie.....	261
Raadsbesluit.....	262

Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag en de jaarrekening van de gemeente Oldambt over 2025. Een jaar waarin de wereldwijde en nationale ontwikkelingen onverminderd invloed hadden op het dagelijks leven in onze gemeente. Geopolitieke onzekerheden, economische schommelingen en maatschappelijke spanningen bleven voelbaar en vroegen om een zorgvuldige en afgewogen bestuurlijke koers.

Ook in 2025 stonden gemeenten, en daarmee ook Oldambt, voor stevige financiële opgaven. De druk op de gemeentelijke financiën bleef bestaan en maakte het noodzakelijk om scherpe keuzes te maken bij het op orde houden van de meerjarenbegroting. Tegelijkertijd hebben we uitvoering gegeven aan onze visies, beleidsdoelen en ambities, voortkomend uit het coalitieakkoord en de besluiten van de gemeenteraad. Belangrijk is dat we in 2025 onze visie hebben vastgelegd in het Oldambtsterperspectief. Deze moet ons de komende jaren richting geven bij de vele keuzes die we zullen moeten blijven maken. Belangrijkste uitgangspunten daarin zijn:

1. De Oldambtster centraal
2. Uitgaan van een positief mensbeeld
3. We streven samenredzaamheid na

We hebben ons met deze opgaven actief beziggehouden, hierover het gesprek gevoerd en gezamenlijk keuzes gemaakt. Daarbij was er voortdurend aandacht voor het evenwicht tussen financiële beheersbaarheid en maatschappelijke meerwaarde. Naast de uitdagingen zagen we ook in 2025 kansen om de brede welvaart in Oldambt verder te versterken.

Met programma's als Nij Begun en de Regio Deal Oost-Groningen is ook in 2025 gewerkt aan een toekomstbestendig Oldambt. In samenwerking met regionale partners investeerden we in bestaanszekerheid, gezondheid, veiligheid, wonen en in Winschoten als aantrekkelijk en vitaal centrum. De basis die in eerdere jaren is gelegd, is verder uitgebouwd en waar nodig versterkt.

Zorg & preventie

In 2025 hebben we voortgebouwd op de ingezette aanpak van armoede en schulden. De focus lag op een integrale benadering, met aandacht voor kwetsbare inwoners en het voorkomen van problematiek. Tegelijkertijd is verder ingezet op gezondheid en preventie, onder meer via wijkgerichte aanpakken en samenwerking tussen zorg, welzijn en sport.

Wonen

De woningbouwopgave bleef ook in 2025 een centrale prioriteit. We werkten verder aan het realiseren van voldoende en passende woningen in zowel dorpen als in Winschoten en Blauwestad. Daarbij is niet alleen gekeken naar aantallen, maar ook naar kwaliteit, leefbaarheid en de aansluiting bij de behoeften van verschillende doelgroepen.

Aardbevingsopgave

Na het beëindigen van de gaswinning blijft de versterkingsopgave een belangrijke en zichtbare taak. In 2025 is samen met betrokken partners verder gewerkt aan het versterken van woningen en het bieden van duidelijkheid en perspectief aan inwoners die hiermee te maken hebben.

Leefbaarheid

We bleven investeren in veilige, groene en leefbare dorpen en wijken. Aandacht voor openbare ruimte, groenonderhoud, infrastructuur en biodiversiteit droeg bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Ook samenwerking met dorpen, wijken en lokale initiatieven bleef essentieel om leefbaarheid van onderop te versterken.

Veiligheid

In 2025 is de integrale aanpak rondom jeugd en veiligheid voortgezet. Samen met partners is ingezet op preventie, begeleiding en het versterken van sociale structuren. Daarnaast bleef de aanpak van ondermijning hoog op de agenda staan, in zowel lokaal als regionaal verband.

Ondernemen & ontwikkelen

De economische ontwikkeling van Oldambt kreeg in 2025 verdere invulling. Vastgestelde ambities en masterplannen zijn verder in uitvoering gebracht, met aandacht voor centrumontwikkeling, bedrijventerreinen, werkgelegenheid en kennisontwikkeling. Digitalisering bleef daarbij een belangrijk thema, met oog voor inclusiviteit en toegankelijkheid.

Duurzaamheid

Ook in 2025 zijn stappen gezet richting verduurzaming. We ondersteunden inwoners bij energiebesparende maatregelen en werkten verder aan een toekomstgerichte en duurzame gemeente, passend bij de lange termijn ambities van Oldambt.

Bestuur & organisatie

De organisatieontwikkeling bleef in 2025 in het teken staan van doorontwikkeling en versterking. Vanuit de bestaande structuur is gewerkt aan een gemeente die dichtbij inwoners staat, effectief samenwerkt en duidelijke keuzes durft te maken.

Tot slot

De jaarrekening 2025 laat zien hoe beleid, uitvoering en financiën met elkaar samenhangen. Het financiële resultaat sluit aan bij de eerder vastgestelde verwachtingen en wordt inzichtelijk toegelicht in deze jaarrekening.

Samenvattend kunnen we constateren dat Oldambt ook in 2025 een gemeente in beweging is gebleven, samen met inwoners, partners en medewerkers.

Het college van B&W

Leeswijzer

De jaarstukken van de gemeente zijn opgebouwd uit de volgende delen:

- Jaarverslag inclusief de paragrafen, het jaarverslag bestaat uit een programmaverantwoording en de paragrafen.

Leeswijzer bij de programmaverantwoording en de paragrafen:

Met de programmaverantwoording wordt u geïnformeerd over de voortgang van de acties en doelstellingen die zijn gepland in de (programma-) begroting. Voor de programma's is de realisatie ten aanzien van de doelstellingen beoordeeld. Door middel van een codering wordt in deze verantwoording aangegeven of de voortgang conform de planning verloopt of dat er eventuele bijzonderheden zijn. In de jaarrekening wordt dit keer met + en –, in plaats van de gekleurde bolletjes, verantwoord in hoeverre we ons doel hebben bereikt.

Daarbij wordt de volgende codering gebruikt:

+	Het doel is gerealiseerd (zoals gepland).
+/-	Het doel is behaald met aanvullende maatregelen of wordt in het eerste kwartaal van 2026 behaald.
-	Het doel is niet behaald of wordt later in 2026 gerealiseerd (evt. met extra aanvullende maatregelen).

Het algemene principe is dat alle acties met een +/- en - beoordeling worden toegelicht. Een + beoordeling kan worden toegelicht, bijvoorbeeld wanneer iets boven verwachting loopt of dat er andere noemenswaardige ontwikkelingen zijn met betrekking tot de doelen.

De paragrafen geven inzicht in de beheersmatige verantwoording. Opgenomen zijn de paragrafen over de onderwerpen bedrijfsvoering, grondbeleid, onderhoud kapitaalgoederen, verbonden partijen, lokale heffingen, financiering, weerstandsvermogen en risicobeheersing, aardbevingsopgave en de openbaarheidsparagraaf.

- Jaarrekening

Dit is het verplichte onderdeel dat, evenals het jaarverslag, moet voldoen aan de voorschriften 'Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en Gemeenten' (BBV). De balans geeft de bezittingen en schulden weer van de gemeente. De programmarekening geeft inzicht in de financiële resultaten per programma.

- Bijlagen bij de jaarrekening

Als bijlagen bij de jaarrekening zijn opgenomen:

1. Doorgeschoven projecten
2. Restant investeringskredieten

In de bijlage doorgeschoven projecten maken we inzichtelijk voor welke projecten wordt voorgesteld om middelen gereserveerd te houden, dan wel te gaan reserveren. Laatste betreft bedragen die in 2025 niet zijn uitgegeven en daardoor het rekeningresultaat van 2025 gunstig hebben beïnvloed.

In de bijlage restant investeringskredieten is een overzicht van het restant van de investeringskredieten opgenomen en de afgesloten investeringskredieten per 31 december 2025.

Algemene leeswijzer:

Bedragen, tenzij anders vermeld, zijn de bedragen in euro's.

Afkortingen, BBR = Besluitvormende Bestuursrapportage / IBR = Informerende Bestuursrapportage (onderdeel van de BBR) / JR = Jaarrekening.

Afrondingen, totalen in de diverse financiële tabellen kunnen in verband met afrondingsverschillen afwijken van de som van de individuele bedragen.

1 Resultaat verslagjaar

Resultaat vóór bestemming

Het resultaat vóór bestemming is € 9.982.000 positief.

Resultaat ná bestemming

Het resultaat ná bestemming is € 201.548 positief.

Dit bedrag wordt gestort in de algemene reserve.

Het laatste moment waarop de cijfers 2025 zijn bijgesteld was middels het vaststellen van de 2^e BBR in de raadsvergadering van november 2025. De cijfers van de 2^e BBR worden verzameld in de periode tot en met ultimo augustus. Op dat moment resteren er nog ruim 4 maanden (en als de eerste maanden van 2026 worden meegerekend zelfs nog meer) aan ontwikkelingen tot het opmaken van de jaarrekening.

Het doel van deze analyse is om u in het kort inzicht te geven in de belangrijkste financiële afwijkingen en ontwikkelingen, zonder te “verdrinken in een cijfermassa”. Het zwaartepunt van de verslaglegging ligt uiteraard bij de verantwoording en de resultaten van het gevoerde beleid zoals deze zijn opgenomen per programma en in de paragrafen.

In dit onderdeel worden de grotere financiële afwijkingen (richtlijn > € 100.000) genoemd, c.q. de afwijkingen die politiek relevant zijn. In de toelichting op de afwijking per programma is een richtlijn van € 50.000 aangehouden.

Analyse van het resultaat

De grootste en belangrijkste voor- en nadelige afwijkingen op een rijtje(> € 100.000);

BUIG-uitkering

€1.675.000 Voordeel

Voordeel op de inkomsten is voornamelijk te verklaren doordat het nadeel op de uitkeringen van dusdanige omvang is dat de gemeente recht heeft op de vangnetuitkering en daardoor een extra nabetaling ontvangt op de BUIG-uitkering van € 1.675.000.

Inburgering en opvang

€1.447.000 Voordeel

Voordeel zit voornamelijk op de HAR regeling. Aan het eind van 2025 zijn meer mensen geplaatst dan verwacht en zijn onze bijbehorende inkomsten hoger. Vanwege het karakter van de HAR regeling, wordt het resultaat in de bestemmingsreserve vluchtelingen gestort (Voordeel € 1.068.000). Daarnaast nog een positief resultaat van ongeveer € 250.000 bij de opvang van Oekraïeners, omdat de hiervoor ontvangen vergoeding vanuit het Rijk ruimschoots de gemaakte kosten dekken.

Voormalig Personeel

€ 887.000,- Voordeel

Dit voordeel is opgebouwd uit een lagere storting in de voorziening personele verplichtingen bestuur en personeel van € 919.000,-, een nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen voormalig personeel in de exploitatie en een voordeel van € 22.000,- op uitbestede werkzaamheden.

In de 2e BBR 2025 is onder deze post een storting in de voorziening geraamd voor de WGA verplichtingen van € 1.525.000,-. Echter na overleg met de accountant is geadviseerd dit op te nemen in een bestemmingsreserve, het instellen van deze reserve ligt voor als raadsbesluit bij deze jaarrekening. Daarnaast heeft er in de 2e BBR 2025 voor de bijstelling van de APPA-voorziening een bijraming plaatsgevonden van € 1.660.000,-, dit bleek na de definitieve berekening van de pensioenuitvoerder echter niet voldoende. Om de voorziening op het juiste niveau te brengen heeft er nog een aanvullende storting van € 846.000,- plaatsgevonden.

Het nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen wordt veroorzaakt door de hoger uitgevallen uitkeringen die door het UWV worden verhaald daar tegenover staat een voordeel van € 22.000,- op de uitbestede werkzaamheden.

Dit voordeel is opgebouwd uit een lagere storting in de voorziening personele verplichtingen bestuur en personeel van € 919.000,-, een nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen voormalig personeel in de exploitatie en een voordeel van € 22.000,- op uitbestede werkzaamheden.

In de 2e BBR 2025 is onder deze post een storting in de voorziening geraamd voor de WGA verplichtingen van € 1.525.000,-. Echter na overleg met de accountant is geadviseerd dit op te nemen in een bestemmingsreserve, het instellen van deze reserve ligt voor als raadsbesluit bij deze jaarrekening. Daarnaast heeft er in de 2e BBR 2025 voor de bijstelling van de APPA-voorziening een bijraming plaatsgevonden van € 1.660.000,-, dit bleek na de definitieve berekening van de pensioenuitvoerder echter niet voldoende. Om de voorziening op het juiste niveau te brengen heeft er nog een aanvullende storting van € 846.000,- plaatsgevonden.

Het nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen wordt veroorzaakt door de hoger uitgevallen uitkeringen die door het UWV worden verhaald daar tegenover staat een voordeel van € 22.000,- op de uitbestede werkzaamheden.

Grondexploitaties woningbouw en overige gronden **€ 792.000,- Voordeel**

Op het terrein van Bolwerck in Bad Nieuweschans, welke valt onder overige gronden, zijn een drietal kavels verkocht. Ook zijn er her en der in de gemeente een aantal losse bouwkavels verkocht. De voorziening voor verwachte verliezen voor de grondexploitatie van De Garst is enigszins naar boven bijgesteld. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het saldo van de resultaten op de grondexploitaties te storten in de reserve grondexploitatie ter dekking van toekomstige tekorten. Al met al gaat het, samen met het resultaat op grondexploitaties van bedrijventerreinen (zie programma 3), om een bedrag van afgerond € 1,4 miljoen

Grondexploitaties industrieterreinen **€ 775.000,- Voordeel**

Het bedrijventerrein Hoogebrug II is volledig gereed en alle percelen zijn verkocht. De grondexploitatie van dit bedrijventerrein kan met een positief resultaat van € 255.000 worden afgesloten. Het resultaat van Eextahaven III wordt hoger door extra geprognoseerde kavelopbrengsten aan de Lutkelant. De voor dit complex gevormde voorziening kan fors verlaagd worden. Het bedrijventerrein Hoogebrug III is reeds volledig verkocht. Wel moeten er nog wat kosten gemaakt worden voor de toegangsweg naar het terrein van Google en is er in 2025 nog een wegstrook aangekocht. Hierdoor valt het resultaat iets lager uit en is er een bedrag van € 57.000 is ten laste van de exploitatie gebracht. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het saldo van de resultaten op de grondexploitaties te storten in de reserve grondexploitatie ter dekking van toekomstige tekorten.

WMO en overige sociaal domein**€708.000,- Voordeel**

De overige verschillen in dit programma zijn te verklaren door meerdere afwijkingen van kleinere omvang. Dit zijn o.a.: € 270.000 voordeel op WMO, € 123.000 voordeel op geweld in afhankelijkheidsrelaties, € 113.000 voordeel op minder inzet Corona perspectiefplan.

Organisatieontwikkeling, ICT & Programma ontwikkelen en bezuinigen**€459.000,- Voordeel**

Deze post is opgebouwd uit een voordeel van € 186.000,- op de ICT kosten met betrekking tot GRID N.V., een voordeel van € 491.000,- op de reguliere ICT en een nadeel van € 218.000,- op het programma ontwikkelen en bezuinigen. De kosten die onder deze posten zijn opgenomen worden gedeeltelijk gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling, deze is opgenomen onder de algemene dekkingsmiddelen en heeft hiermee direct verband met de onttrekkingen hieruit onder deze post.

De ICT kosten met betrekking tot GRID N.V. zijn opgebouwd uit een voordeel van € 196.000,- op de transitie van GRID N.V., dit bedrag is ook minder aan de reserve onttrokken en blijft in de reserve beschikbaar voor de verdere ontwikkelingen hierin en een kleinere nadelige afwijking in de exploitatie van € 10.000,-.

De reguliere kosten van de ICT, deze post laat een voordeel van € 491.000,- zien. Dit wordt met name veroorzaakt door lagere kosten op software van € 174.000,- vanwege de vertraging van VerSaaSing van de Centric-applicaties en de implementatie van SlimTaal. Daarnaast is een voordeel van € 126.000,- gerealiseerd op data-gedreven werken, dit is ook minder uit de bestemmingsreserve onttrokken en blijft beschikbaar voor deze ontwikkelingen. Op de projecten IBP is een voordeel van € 129.000,- ontstaan doordat diverse projecten niet zijn uitgevoerd vanwege onvoldoende capaciteit. Daarnaast is een voordeel op de post randapparatuur gerealiseerd van € 57.000,- dit is met name het gevolg van het niet vervangen van randapparatuur en uitstellen van investeringen in verband met de komst van het nieuwe nieuw gemeentehuis. Op de overige posten die hieronder vallen is een klein nadeel gerealiseerd van € 14.000,-

Op het programma ontwikkelen en bezuinigen is een nadeel van € 217.000,- gerealiseerd. Dit is opgebouwd uit een voordeel van € 170.000,- dat wordt gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling voor de inzet van personeel ten behoeve van dit programma. Echter staat daar tegenover dat er is gewerkt met ingeleend personeel dat duurder is uitgevallen dan de dekking die hiervoor vanuit de bestemmingsreserve beschikbaar is gesteld, dit geeft een nadeel van € 382.000,-. In de overige posten zit een klein nadeel van € 5.000,-

Saldo op doorbelaste rente**€ 343.000,- Voordeel**

Door de vele en snel veranderende geopolitieke ontwikkelingen zijn de renteontwikkelingen steeds lastiger in te schatten. We hebben hierin een voorzichtige afweging gemaakt, echter blijkt nu dat een en ander toch voordeliger is uitgevallen dan begroot.

Openbaar groen**€ 270.000,- Voordeel**

In de programmabegroting 2025 zijn extra middelen beschikbaar gesteld om de openbare ruimte aantrekkelijker te laten zijn en tevens meer ruimte te geven aan biodiversiteit. We zijn nog bezig om het project verder uit te werken. Ook moet het inplanten en zaaien van plantgoed deels nog uitgevoerd worden. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het nog resterende deel van de hiervoor in 2025 beschikbaar gestelde budget door te schuiven naar 2026.

Loon- salariskosten en ingeleend personeel**€269.000,- Voordeel**

Vanwege de krapte op de arbeidsmarkt en de hogere kosten die gepaard gaan met het inlenen van personeel ten opzichte van het in dienst hebben van eigen personeel, zijn er bij de afdelingen grote verschillen te zien. Enerzijds kunnen vacatures moeilijk ingevuld worden wat leidt tot een voordelig saldo ten opzichte van de begroting, anderzijds wordt er op een aantal plaatsen gewerkt met de invulling door ingeleend personeel, dit gepaard met hogere kosten wat leidt tot een nadelig saldo ten opzichte van de begroting. Daarnaast wordt bepaalde inzet van personeel gedekt door externe inkomsten, wat gelabeld geld is voor uit te voeren projecten of initiatieven.

Gemeentelijke gebouwen en monumenten**€ 199.000,- Voordeel**

De kosten voor onderhoud en exploitatie van gemeentelijke gebouwen komt op meerdere programma's voor. In totaal gaat het om een budget van ongeveer € 5 miljoen. Het saldo in 2025 hierop is ongeveer € 167.000 positief. Uiteraard zijn er wel afwijkingen onderling tussen de gebouwen en op de verschillende programma's. Opvallende afwijkingen op dit programma zijn de hogere kosten van zwembad De Watertoren en het gebouw aan de Tromplaan waar onder andere speeltuinvereniging Bovenburen in gevestigd is.

Openbare verlichting**€ 176.000,- Voordeel**

In de begroting was nog deels rekening gehouden met relatief hoge energietarieven. Deze zijn inmiddels weer redelijk gestabiliseerd. Ook begint het vervangen van de verouderde verlichting door Led zich uit te betalen, door het dalen van het jaarlijkse energieverbruik. Hierdoor vallen de energiekosten van de openbare verlichting € 176.000 mee.

Onderwijs overige zaken**€ 158.000,- Voordeel**

Dit is een samenstel van diverse meevallers. Zo zijn er afwijkingen op onderwijshuisvesting en de exploitatie- en onderhoudskosten van de Brede school De Meerkant, De Zwerm en OZC De Stuwe onder.

Begraafplaatsen**€ 127.000,- Voordeel**

Voor het verwijderen van grafmonumenten zijn in voorgaande jaren middelen beschikbaar gesteld en zijn via de reserve doorgeschoven projecten in de begroting gebracht. De werkzaamheden zijn nog niet afgerond en verdere uitvoering vindt in 2026 plaats. Er resteert nog een budget van € 50.000. Aangezien dit via de reserve doorgeschoven projecten loopt is deze post in de jaarrekening budgettair neutraal, omdat de onttrekking ook niet heeft plaats gevonden. De ontvangen leges voor grafrechten zijn € 50.000 hoger dan geraamd. Er hebben meer begrafenissen plaatsgevonden en ook zijn er meer huurtermijnen verlengd.

Bijdragen uit sport- en leefbaarheidsfonds**€ 125.000,- Voordeel**

In 2025 is er door de sportverenigingen voor een bedrag van € 875.000 een beroep gedaan op het sport- en leefbaarheidsfonds. Dit is € 125.000 minder als waar we in de begroting van uitgegaan zijn. Dekking vindt plaats uit de reserve sport en leefbaarheidsfonds en is in het totaal van de jaarrekening dan ook budgettair neutraal.

Wegen**€ 110.000,- Voordeel**

In 2025 is in totaal een bedrag van € 230.000 ontvangen aan vergoedingen voor degeneratiekosten wegens de aanleg van glasvezel, kabels en leidingen. In de begroting was rekening gehouden met een bedrag van € 120.000. Het volledige bedrag wordt toegevoegd aan de reserve wegen, voor toekomstige herstel en onderhoud. Per saldo is dit budgettair neutraal in de jaarrekening.

Jeugdzorg**€1.710.400,- Nadeel**

Het nadeel op jeugdzorg is voornamelijk te verklaren door voortzetting van de problematiek gerapporteerd in de 2e BBR, namelijk oplopende NGZ kosten (landelijk probleem), toename van complexe jeugdzorg en verwerking van indexatie van tarieven.

Participatie en Inkomen**€1.238.000,- Nadeel**

Het nadeel op Participatie en inkomen heeft voornamelijk betrekking op meer uitgaven aan uitkeringen dan begroot (€ 511.000 nadeel) en hogere kosten voor CAO aanpassingen Afeer en beschut werk waar in programma 8 een even hoge inkomst opgenomen staat.

Programma kosten Nijambt**€ 420.000,- Nadeel**

We investeren in de ontwikkeling van onze organisatie. Daarmee versterken we de kwaliteit van onze dienstverlening en verbeteren we de samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie. De kosten voor de ontwikkeling van de organisatie worden gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling. De kosten vallen gedeeltelijk onder de algemene dekkingsmiddelen en gedeeltelijk onder de overhead. Het saldo van € 420.000,- nadelig is opgebouwd uit een voordeel van € 609.000,- op het programma kosten Nijambt en een nadeel van € 1.029.000,- op de onttrekking uit de bestemmingsreserve organisatie ontwikkeling. Het betreft dus een budgettair neutrale post, die gedeeltelijk ook weer terugkomt onder de overhead.

Algemene baten en lasten voorgaande dienstjaren**€ 275.000,- Nadeel**

Dit nadeel wordt grotendeels bepaald door twee factoren:

1. De Belastingdienst heeft in 2025 een naheffingsaanslag loonheffingen opgelegd aan de gemeente Oldambt ter hoogte van € 495.852 (inclusief belastingrente). Deze naheffingsaanslag is opgelegd naar aanleiding van de fiscale uitruil van reiskosten woonwerk in 2020 gedurende de coronacrisis. De Belastingdienst is van mening dat de gemeente Oldambt de uit te ruilen reiskostenvergoedingen niet onbelast kon betalen. Wij zijn het hier niet mee eens en hebben bezwaar aangetekend.
2. In 2022 heeft de gemeente aan Stichting Scholengroep Trivium een bijdrage van € 279.880 verstrekt als compensatie voor de kosten van asbestsanering bij de vervanging van de kozijnen van de vesting Pontis Winschoten (gebouw Hommesplein). Door de sterk oplopende kosten tijdens de planvorming en de plannen voor vervangende nieuwbouw heeft Stichting Trivium besloten om het oorspronkelijke plan niet uit te voeren en te kiezen voor een alternatief waarbij de grootste knelpunten verholpen werden. Als gevolg van die keuze vallen de totale kosten, waaronder ook voor de asbestsanering, aanmerkelijk lager uit. De kosten van de asbestsanering komen uit op € 42.328. Het verschil ad € 237.552 is door Stichting Trivium aan de gemeente terugbetaald.

Kosten BORGG – afdelingskosten buitendienst**€ 106.000,- Nadeel**

Het nadeel op deze post wordt veroorzaakt door hogere salariskosten van het personeel van de buitendienst. Het nadeel valt grotendeels wel tegenover de lagere salariskosten van het personeel van de binnendienst van BORGG.

2 Jaarverslag: Programmaverantwoording

2.1 Programma 1 Algemene dienstverlening

Bedragen x €1.000

Baten en lasten van programma 1 Algemene dienstverlening	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	1.740	1.521	1.537	1.698
Baten	1.091	960	960	1.173
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	649	560	576	525
Totaal	649	560	576	525

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo van de lasten en baten van dit programma zijn ongeveer € 51.000,- lager dan begroot. Dit saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Burgerzaken

€ 51.000,- Voordeel

De lasten en baten die gepaard gaan met het verstrekken van diverse documenten zijn enerzijds gestegen en anderzijds hebben er meer verstrekkingen plaatsgevonden, dit heeft geresulteerd in een voordeel van € 18.000.- Daarnaast is er op de post overige burgerzaken een voordeel van € 33.000- ten opzichte van begroot, dit zijn onder andere de inkomsten uit het sluiten van huwelijken, het verstrekken van trouwboekjes en andere verstrekkingen met betrekking tot de burgerlijke stand.

Inleiding

Dit programma bevat alle doelstellingen die te maken hebben de directe service aan onze inwoners. Denk hierbij aan digitale dienstverlening en klanttevredenheid, maar ook aan informatiebeveiliging. Zie voor ondersteunende dienstverlening aan inwoners die dat nodig hebben programma 4 Zorg en samenleving.

Dienstverlening en informatievoorziening	IBR1	IBR2	JR
De gemeente gaat inwoners de komende jaren in staat stellen om het merendeel van de zaken met de gemeente online te regelen. Eigen regie en selfservice zijn de sleutelwoorden bij de ontwikkeling van de dienstverlening (dit betekent dat inwoners zelfstandig hun zaken met de gemeente kunnen regelen, zonder hulp van medewerkers, voornamelijk via digitale kanalen). Op de landelijke monitoring scoort dienstverlening qua volwassenheid op of boven het gemiddelde, 80% van de vragen wordt beantwoord tijdens het eerste klantcontact en de inwoners beoordelen de dienstverlening met minimaal een 7. Naast klanttevredenheid is betrouwbaarheid en veiligheid van de dienstverlening richting inwoners en bedrijven van groot belang. Met een programmatische aanpak willen we de komende jaren de dienstverlening verder optimaliseren en digitaliseren. De thema's samen, ondernemend en dichtbij staan hierbij centraal. We zetten in op een betrouwbare, tijdige en transparante dienstverlening door alle kanalen op elkaar af te stemmen, verder te digitaliseren en dienstverlening in het DNA van de medewerkers te verhogen. De gemeente onderzoekt hoe het haar interne automatisering (servers, netwerk en werkplekken) richting de toekomst wil organiseren. De cloudstrategie (de strategie om gemeentelijke IT-diensten en infrastructuur te verplaatsen naar de 'cloud', oftewel het gebruik van externe, online servers en diensten in plaats van lokale servers) en de ontwikkeling van onlinedienstverlening maakt dat een traditioneel serverpark zoals dat van GRID niet meer goed past. De verwachting is dat automatisering in de toekomst meer en meer iets wordt dat van de markt zal worden afgenomen en waarbij ook regelmatig van dienstverlener kan worden gewisseld.			

Met een programmatische aanpak willen we de komende jaren de dienstverlening verder optimaliseren en digitaliseren. De thema's samen, ondernemend en dichtbij staan hierbij centraal. We zetten in op een betrouwbare, tijdige en transparante dienstverlening door alle kanalen op elkaar af te stemmen, verder te digitaliseren en dienstverlening in het DNA van de medewerkers te verhogen. De fysieke dienstverlening in het nieuwe gemeentehuis zal plaatsvinden vanuit één centrale frontoffice.

Aanpak op
hoofdpijnen

In 2024 zijn we gestart met een grootschalige overgang naar een Cloudomgeving. Hiervoor zullen onze huidige applicaties moeten worden aangepast of worden vervangen. Verder gaat Oldambt als trouw Dimpact-lid aan de slag met Beyond 2023: de uitfasering van ons huidige zaakstelsel en de geleidelijke implementatie van het nieuwe zaakstelsel (een softwareplatform dat gemeenten gebruiken om administratieve processen en zaken te beheren).

Verder zal 2025 in het teken staan van de voorbereiding op het nieuwe gemeentehuis. De keuze voor onder meer toegangssystemen, klantgeleiding, reserveringssysteem etc. zullen gemaakt moeten worden.

Ontwikkelingen

Binnen Oldambt hebben we voorzichtig kennisgemaakt met AI-tools (Kunstmatige intelligentie-tools zoals Microsoft Co-Pilot en ChatGPT, die kunnen worden ingezet om besluitvorming en dienstverlening te verbeteren) als Microsoft Co-Pilot en Chatgpt. AI en datagedreven (dit verwijst naar het gebruik van data-analyse om beslissingen te nemen en processen te optimaliseren) werken kunnen voor gemeenten voordelen bieden zoals het verbeteren van de dienstverlening door gerichtere en snellere besluitvorming, het efficiënter inzetten van middelen en het beter anticiperen op maatschappelijke ontwikkelingen. Door het analyseren van grote hoeveelheden data kunnen trends worden herkend en processen worden geoptimaliseerd, wat leidt tot meer effectieve en proactieve beleidsvorming. Echter, deze voordelen gaan gepaard met risico's op het gebied van informatiebeveiliging en ethiek. De verwerking van gevoelige persoonsgegevens vereist strikte naleving van privacywetgeving zoals de AVG, en er is een verhoogd risico op datalekken of misbruik van informatie. Daarnaast roept het gebruik van AI ethische vragen op zoals de transparantie en uitleg van beslissingen die door algoritmen worden genomen en het waarborgen van eerlijke en niet-discriminerende uitkomsten. Het is daarom essentieel dat gemeenten niet alleen investeren in technologie, maar ook in een robuust kader voor ethiek en informatiebeveiliging.

Acties in 2025	We organiseren workshops rondom het gebruik van AI-tools en datagedreven beleid- en besluitvorming en data-ethiek.	+/-	-	-
	We implementeren de eerste modules van PodiumD als onderdeel van Beyond 2023 om zo onze dienstverlening en onze bedrijfsvoering te verbeteren.	+	+	+
	We vervangen een deel van onze standaard werkplekken met laptops.	+	+	+
	We migreren het netwerk naar een Cloudomgeving en transformeren onze IT-organisatie GRID naar een moderne regieorganisatie die voor de GRID-gemeenten ICT-diensten van de 'markt' afneemt.	+	+	+
	We ontwikkelen managementrapportages gericht op de bedrijfsvoering en voornaamste primaire processen.	+/-	+/-	+/-
	We breiden iBurgerzaken uit met de begraafplaatsenmodule.	+	+	+
	We bieden meer digitale diensten voor de Niet-Ingezetenen (Nederlanders woonachtig in het buitenland) aan.	+/-	+/-	+/-
	We maken de eerste 1 à 2 bronnen openbaar en toegankelijk als onderdeel van de wetgeving rondom de actieve Wet Open Overheid.	+	+	+
	We maken de eerste gemeentelijke gegevensbronnen openbaar en toegankelijk als onderdeel van de wetgeving rondom de actieve Wet Open Overheid/ WOO (wetgeving die erop gericht is overheidsinformatie transparanter en toegankelijker te maken voor burgers).	+	+	+
	We implementeren de maatregelen die voortkomen uit de Wet modernisering elektronisch bestuurlijk verkeer (Wmebv) en de Wet digitale overheid (Wdo). Dit zijn wetsvoorstellen die gericht zijn op het verbeteren van de digitale communicatie en dienstverlening van de overheid.	+/-	-	-
Toelichting:	Er is nog geen beleid rondom AI vastgesteld, hierdoor is nog geen organisatiebrede tooling geselecteerd. Er wordt wel getest met AI tools, en er zijn voorbereidingen getroffen voor de AI tool Slimtaal voor het schrijven van teksten en voorstellen.			

We ontwikkelen de rapportages voor de teammanagers en directie op gebied van contractmanagement, financiën en personeel, alsook projecten en programma's. Een deel hiervan is ontwikkeld, met de andere rapportages gaan we nog aan de slag.

Digitale diensten voor niet-ingezetenen: we hebben dit jaar gebruikt om onderzoek te doen naar werkwijzen van andere gengemeenten. Dit vergde eenvoudigweg meer tijd.

Onze prioritering ligt bij de Archiefwet en WOO. Daarna implementeren we de maatregelen die voortvloeien uit de Wmebv.

2.2 Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving

Bedragen x €1.000

Baten en lasten van Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	50.650	35.591	90.995	46.758
Baten	21.153	7.503	56.810	19.560
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	29.497	28.088	34.185	27.198
Stortingen	2.344	147	2.874	2.984
Onttrekkingen	4.699	500	7.756	5.749
Mutaties reserves	-2.355	-353	-4.882	-2.765
Totaal	27.142	27.735	29.303	24.433

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Vergunningen / Ontheffingen wonen en bouwen

€ 1.703.000,- Voordeel

De werkelijke opbrengst is zo hoog door onder andere een tweetal grote projecten, te weten het nieuwe gemeentehuis (€ 322.000) en zonnepark Westerlee (€ 198.000). Ook is het aantal aangevraagde (nieuwbouw) woningen toegenomen, o.a. in Blauwestad, maar ook inbreiding (bijv. Langestraat). Als laatste oorzaak van de hogere opbrengst kan worden benoemd de aanzienlijk gestegen bouwkosten, omdat de leges rechtstreeks hieraan gelieerd zijn.

Grondexploitaties woningbouw en overige gronden

€ 792.000,- Voordeel

Op het terrein van Bolwerck in Bad Nieuweschan, welke valt onder overige gronden, zijn een drietal kavels verkocht. Ook zijn er her en der in de gemeente een aantal losse bouwkavels verkocht. De voorziening voor verwachte verliezen voor de grondexploitatie van De Garst is enigszins naar boven bijgesteld. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het saldo van de resultaten op de grondexploitaties te storten in de reserve grondexploitatie ter dekking van toekomstige tekorten. Al met al gaat het, samen met het resultaat op grondexploitaties van bedrijventerreinen (zie programma 3), om een bedrag van afgerond € 1,4 miljoen.

Openbaar groen**€ 270.000,- Voordeel**

In de programmabegroting 2025 zijn extra middelen beschikbaar gesteld om de openbare ruimte aantrekkelijker te laten zijn en tevens meer ruimte te geven aan biodiversiteit. We zijn nog bezig om het project verder uit te werken. Ook moet het inplanten en zaaien van plantgoed deels nog uitgevoerd worden. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het nog resterende deel van de hiervoor in 2025 beschikbaar gestelde budget door te schuiven naar 2026.

Gemeentelijke gebouwen en monumenten**€ 199.000,- Voordeel**

De kosten voor onderhoud en exploitatie van gemeentelijke gebouwen komt op meerdere programma's voor. In totaal gaat het om een budget van ongeveer € 5 miljoen. Het saldo in 2025 hierop is ongeveer € 167.000 positief. Uiteraard zijn er wel afwijkingen onderling tussen de gebouwen en op de verschillende programma's. Opvallende afwijkingen op dit programma zijn de hogere kosten van zwembad De Watertoren en het gebouw aan de Tromplaan waar onder andere speeltuinvereniging Bovenburen in gevestigd is.

Openbare verlichting**€ 176.000,- Voordeel**

In de begroting was nog deels rekening gehouden met relatief hoge energietarieven. Deze zijn inmiddels weer redelijk gestabiliseerd. Ook begint het vervangen van de verouderde verlichting door Led zich uit te betalen, door het dalen van het jaarlijkse energieverbruik. Hierdoor vallen de energiekosten van de openbare verlichting € 176.000 mee.

Begraafplaatsen**€ 127.000,- Voordeel**

Voor het verwijderen van grafmonumenten zijn in voorgaande jaren middelen beschikbaar gesteld en zijn via de reserve doorgeschoven projecten in de begroting gebracht. De werkzaamheden zijn nog niet afgerond en verdere uitvoering vindt in 2026 plaats. Er resteert nog een budget van € 50.000. Aangezien dit via de reserve doorgeschoven projecten loopt is deze post in de jaarrekening budgettair neutraal, omdat de onttrekking ook niet heeft plaats gevonden. De ontvangen leges voor grafrechten zijn € 50.000 hoger dan geraamd. Er hebben meer begrafenissen plaatsgevonden en ook zijn er meer huurtermijnen verlengd.

Bijdragen uit sport- en leefbaarheidsfonds**€ 125.000,- Voordeel**

In 2025 is er door de sportverenigingen voor een bedrag van € 875.000 een beroep gedaan op het sport- en leefbaarheidsfonds. Dit is € 125.000 minder als waar we in de begroting van uitgegaan zijn. Dekking vindt plaats uit de reserve sport en leefbaarheidsfonds en is in het totaal van de jaarrekening dan ook budgettair neutraal.

Wegen**€ 110.000,- Voordeel**

In 2025 is in totaal een bedrag van € 230.000 ontvangen aan vergoedingen voor degeneratiekosten wegens de aanleg van glasvezel, kabels en leidingen. In de begroting was rekening gehouden met een bedrag van € 120.000. Het volledige bedrag wordt toegevoegd aan de reserve wegen, voor toekomstige herstel en onderhoud. Per saldo is dit budgettair neutraal in de jaarrekening.

Verkeersveiligheid en verkeersbeleid**€ 70.000,- Voordeel**

In 2024 zijn via de BBR voor het aanpassen van de aansluiting Verlengde Ekamperweg op de Hoofdstraat Blauwestad, het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit en aanleg trottoir Dillenburglaan Heiligerlee middelen beschikbaar gesteld. De uitvoering van deze projecten lopen nog en verdere uitvoering en financiële afwikkeling vindt plaats in 2026. Aangezien deze projecten uit een reserve gefinancierd worden is deze post in de jaarrekening budgettair neutraal, omdat de onttrekking ook niet heeft plaats gevonden.

Uitvoering ambitiedocument sportvoorzieningen

€ 79.000,- Voordeel

Voor dit project is oorspronkelijk een bedrag van € 200.000 beschikbaar gesteld. Er resteert nog een beschikbaar budget van € 79.000. Dekking vindt plaats uit de reserve versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken. Vanaf 2026 is het project opgenomen in de reserve nog uit te voeren projecten.

Inleiding

Het programma Leefomgeving en woonklimaat omvat alles wat te maken heeft met brede welvaart: wonen, leven en recreëren in de gemeente Oldambt. Onderwerpen die hier onder andere aan de orde komen zijn: de inrichting van ons landschap, de leefbaarheid in de stad, dorpen en wijken, sport en cultuur en veiligheid.

Leefomgeving

Een nieuwe omgevingsvisie voor de leefomgeving		IBR1	IBR2	JR
Beleids­horizon 2025	Uiterlijk drie jaar na inwerkingtreding van de Omgevingswet moet elke gemeente in Nederland beschikken over een omgevingsvisie voor de fysieke leefomgeving. De fysieke leefomgeving omvat volgens de Omgevingswet onder andere:			
	• Bouwwerken			
	• Infrastructuur			
	• Watersystemen			
	• Water			
	• Bodem			
	• Lucht			
	• Landschappen			
	• Natuur			
	• Cultureel erfgoed			
	• Werelderfgoed			
	• Gezondheid			
	• Veiligheid			

- Milieu
- Klimaat
- Mobiliteit
- Openbare toegankelijkheid
- Landschappelijke of stedenbouwkundige waarden

In het coalitieakkoord is aangegeven dat de woningvraag, economische groei, energietransitie, mobiliteit, water, gezondheid, natuur en klimaat veel vragen van de ruimte in Nederland en dus ook in de gemeente Oldambt. Deze functies en belangen in de lokale fysieke leefomgeving moeten goed tegen elkaar worden afgewogen. Er is mede daarom gekozen voor het ingrijpend actualiseren van de Omgevingsvisie die de raad in 2017 heeft vastgesteld.

Aanpak op hoofdlijnen	We gaan een nieuwe omgevingsvisie voorbereiden met een tijdshorizon tot medio 2035, die met een brede participatie, integrale afstemming binnen de organisatie (maatschappelijk en ruimtelijk domein) en betrokkenheid van de gemeenteraad tot stand dient te komen. Bij het opstellen van de omgevingsvisie wordt rekening gehouden met input vanuit de samenleving. Gelijktijdig met de omgevingsvisie zullen ook masterplannen voor de dorpen Bad Nieuweschans en Scheemda worden voorbereid, die hetzelfde traject als de omgevingsvisie zullen volgen en hierop worden afgestemd. De masterplannen zijn uitwerkingen van de omgevingsvisie op dorpsniveau.			
Acties in 2025	We laten de Omgevingsvisie vaststellen door de gemeenteraad in maart - april 2025.	+/-	+/-	+/-
	We laten de Masterplannen Scheemda en Bad Nieuweschans vaststellen door het college in de periode maart – juni 2025.	+	+/-	-
	Medio 2025 starten we met de uitvoering van het masterplan Scheemda.	+/-	-	-
Toelichting:	Conform de in IBR 2 uitgesproken verwachting is de Omgevingsvisie op 18 november 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. Vanaf komend jaar zal de aandacht gericht worden op het implementeren van en werken met de Omgevingsvisie door nieuwe initiatieven daaraan te toetsen en waar nodig programma's op te stellen voor gebieden of thema's (zoals Wonen, Warmte en Water en riolering).			

Het Masterplan Scheemda is in november vastgesteld in de lokale stuurgroep NPG. In januari 2026 is het plan vastgesteld in het college, zodat daarna de NPG-aanvraag kon worden ingediend en een breder proces met de inwoners en ondernemers van het dorp kan worden doorlopen.

Zoals hiervoor aangegeven kan de NPG-aanvraag voor Scheemda niet eerder dan medio januari 2026 worden ingediend. Een besluit wordt verwacht in februari 2026. De daadwerkelijke start van werkzaamheden aan het project zal naar verwachting na de bouwvak van 2026 plaatsvinden.

Zoals het Masterplan Bad Nieuweschans zal in een gewijzigde vorm onderdeel worden van de dorpsaanpak Bad Nieuweschans. Zie 2.1 Wonen.

Leefbaarheid en brede welvaart

IBR1 IBR2 JR

Beleids horizon
2025

We versterken de brede welvaart in onze gemeente en provincie met als doel dat iedereen prettig moet kunnen wonen. Dit doen we onder andere door in het NPG samen te werken met onze inwoners en partners en door te investeren in een 'Wel-varende Graanrepubliek' middels het lokaal programma 'Toekomst voor Oldambt'.

Aanpak op
hoofdlijnen

De ruimtelijke, sociale en economische factoren in de leefwereld van de inwoner willen we meer in samenhang met elkaar oppakken. Niet de systeemwereld, maar de leefwereld van onze inwoners staat centraal.

Vanuit het NPG zijn de ambities van Oldambt vertaald naar vier programmalijnen: toekomst voor de jeugd, toekomst voor de dorpen en wijken, toekomst voor ondernemers, toekomst voor toerisme en erfgoed. Om uitvoering te geven aan deze ambities gaan we voortvarend aan de slag met concrete projecten en NPG-aanvragen. In de Regiodeal Oost-Groningen werken het Rijk, de provincie en 5 Oost-Groninger gemeenten samen met de regio (inwoners, bedrijven, scholen en organisaties) aan een brede welvaartsagenda. Deze samenwerking richt zich op de pijlers leren, werk en inkomen, gezondheid en woonomgeving.

Veel factoren hebben invloed op de leefbaarheid. Hier is de gemeente niet alleen verantwoordelijk voor. Ook inwoners, verenigingen, ondernemers en maatschappelijke organisaties hebben een gezamenlijke en een eigen verantwoordelijkheid. Het gebiedsgericht werken willen we verder ontwikkelen. Daarbij willen we zowel de ruimtelijke als de sociale factoren in de leefwereld van de inwoner meer in samenhang met elkaar oppakken.

Met de kabinetsmaatregelen Nij Begun wil het Rijk werken aan erkenning, herstel en perspectief voor Groningen. Hierin worden 50 maatregelen benoemd die, naast schadeherstel en versterking, voor een belangrijk deel gaan over een generatielang investeren in Groningen op het gebied van verduurzaming en sociaaleconomisch perspectief. In 2025 zijn hiervoor de Sociale en Economische Agenda vastgesteld en is de Isolatie-aanpak van start gegaan. Naast de verschillende agenda's gaat het hierbij ook over de verschillende masterplannen die in ontwikkeling zijn (o.a. Masterplan Regiocentra, Campussen en Oost-Groningen). We zien dat Nij Begun grote kansen biedt ook voor onze gemeente en dat afgelopen jaar hier ook concrete stappen in gezet zijn.

Ontwikkelingen Voor NPG geldt dat in maart 2025 ons geactualiseerde lokale programma door de raad is vastgesteld (na goedkeuring bestuur NPG). Dit geactualiseerde programma vormt de basis voor verdere uitwerking en uitvoering. Afgelopen jaar zijn de verschillende projecten verder in uitvoering gebracht en zijn een aantal nieuwe projecten ontwikkeld en aangevraagd.

Voor de Regiodeal 2.0 is eind 2024 een nieuw convenant gesloten met de gezamenlijke vijf gemeenten, het Ministerie van BZK en de provincie Groningen.

Voor een verdere beschrijving van de ontwikkelingen en de plannen m.b.t. NPG en Nij Begun verwijzen we naar paragraaf 5.9 (Aardbevingsopgave, NPG en Nij Begun) in de begroting.

In 2025 zijn we gestart met de doorontwikkeling van gebiedsgericht werken. Met het Programma Gebiedsgericht Werken zorgen we voor samenwerking en sturen we op samenhang tussen verschillende programma's op de schaal van wijken en dorpen. Hiermee dragen we bij aan onze doelstelling om de Oldambtster centraal te stellen en het werk slimmer te organiseren en beter richting te geven. We hebben afgesproken methodisch te werk te gaan, door te agenderen en prioriteren met wijk- en dorpsagenda's (meer hierover in Programma 6). Hiermee zijn we in het najaar gestart met een inwonersenquête in Drieborg, als onderdeel van de bredere gebiedsgerichte aanpak (i.c.m. schadeherstel en verduurzaming). We zorgen voor een goede verbinding met onze dorpen en wijken door nabij te zijn met onze gebiedsregisseurs.

Als onderdeel van de herstelagenda is het uitvoeringskader Nij Begun Maatregel 14 Leefbaarheid samen met het programma Gebiedsgericht werken opgesteld. We hebben afgesproken dat het door de raad beschikbaar gestelde fonds "Versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken" met dezelfde uitgangspunten in de gehele gemeente besteed kan worden.

Acties in 2025	We werken verder aan de uitvoering van het lokale programma NPG en alle projecten die hiervoor inmiddels zijn goedgekeurd.	+/-	+/-	+/-
	Het streven is om in 2025 voor alle projecten die nog in ontwikkeling zijn een aanvraag in te dienen (in totaal zeven projecten).	+/-	-	-
	We zetten ons actief in voor de uitwerking van de agenda's en plannen vanuit Nij Begun en wat dit mogelijk voor onze gemeente gaat betekenen. Binnen de gemeente zal dit het nodige vragen aan capaciteit en organisatie. Dit betreft in elk geval de volgende onderdelen:	+/-	+/-	+
	Herstelagenda: zoals elders ook verwoord in de begroting werken we aan een lokale agenda Herstel voor Oldambt waarin we de maatregelen uit Nij Begun ten aanzien van schadeherstel en versterking op een meer integrale en gebiedsgerichte wijze willen uitwerken.	+/-	+	+

	Isolatie-aanpak: onderdeel van Nij Begun is de isolatieaanpak (maatregel 29) die in 2025 wordt uitgerold ook in de gemeente Oldambt (zie ook 5.1 Duurzaamheid).	+/-	+/-	+
	Sociale Agenda: het streven is om eind 2024, begin 2025 deze agenda vast te stellen waarna gekeken wordt welke rol en acties hier voor ons als gemeente zijn weggelegd.	+/-	+/-	+
	Economische Agenda: zelfde als voor de sociale agenda geldt ook voor de economische agenda. Daarnaast werken we aan de verschillende masterplannen Regiocentra, Campussen en Oost-Groningen die in dit kader ontwikkeld worden (zie ook onderdeel economie in de begroting).	+/-	+/-	+
	We gaan de Regiodeal 2.0 Oost-Groningen verder uitwerken en starten met de uitvoering.	+	+	+
	<i>Toegevoegd in IBR2:</i>			
	Als onderdeel van de herstelagenda wordt het uitvoeringskader Nij Begun Maatregel 14 Leefbaarheid in samenhang met het programma Gebiedsgericht werken opgesteld.		+	+
	De raad voor te stellen het kader voor het fonds 'Versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken' te verruimen en beschikbaar te stellen voor alle dorpen en wijken van de gemeente Oldambt.		+/-	+
Toelichting:	De uitvoering van ons NPG-programma ligt voor een groot deel op schema, tegelijk zien we nog wel uitdagingen qua capaciteit en organisatie. In 2025 is gewerkt aan het vergroten van de uitvoeringskracht en het verbeteren van de organisatiestructuur.			

We hebben in 2025 3 projecten ingediend bij NPG. De aanvraag voor de revitalisering van bedrijventerrein de Rensel is in december goedgekeurd. De aanvraag voor WinCITY (versterken ondernemerschap in de binnenstad) is goedgekeurd onder voorwaarden. En dat geldt ook voor een onderdeel van het Koepelproject Graanrepubliek Oldambt (Revolverend Fonds voor boerderijen). Voor beide projecten verwachten we begin 2026 de definitieve goedkeuring te kunnen ontvangen. De aanvraag voor Hart voor Scheemda is in januari jl. door het college vastgesteld en ingediend. Voor de overige projecten geldt dat meer tijd nodig is (vanwege inhoudelijke vraagstukken of capaciteitsproblemen) en dat we deze in 2026 willen gaan indienen.

Met de presentatie en vaststelling van de verschillende agenda's voor Nij Begun komen we nu meer in de fase van ontwikkeling en uitvoering. Afgelopen jaar hebben we hiervoor een intern jaarplan opgesteld met als doel om gemeentelijke inzet rond Nij Begun goed te organiseren en coördineren. Voor de Herstelagenda geldt dat we bezig zijn met een programmatische aanpak wat grotendeels op schema ligt (zie ook onderdeel schade en versterking). Voor de Isolatie-aanpak (Maatregel 29) geldt dat de regeling in september is opengestaan en dat inwoners gefaseerd nu een aanvraag kunnen indienen. Ook is de ondersteuningsaanpak van start gegaan. In juni 2025 zijn zowel de Sociale als de Economische Agenda vastgesteld door het Kabinet. Ook zijn de eerste maatregelen en projecten hieruit in voorbereiding en uitvoering.

Onderdeel van onze Herstelagenda is het plan van aanpak en uitvoeringskader dat voor Maatregel 14 Leefbaarheid is opgesteld, in samenhang met het programma Gebiedsgericht werken. In juni 2025 hebben we de raads werkgroep Nij Begun hierover geïnformeerd en is ook met alle dorpsbelangen en wijkplatforms gesproken over de plannen. Het plan is in oktober door het college vastgesteld en ook met de raad gedeeld. Eind 2025 zijn ook de eerste projecten opgestart.

We willen het fonds 'Versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken' in samenhang met Nij Begun Maatregel 14 (M14) aanwenden en één werkwijze hanteren voor investeringen in leefbaarheid van onze wijken en dorpen. M14 legt de focus meer op het aardbevingsgebied, daar valt Bad Nieuweschans buiten. In de kaders van het Fonds worden Bad Nieuweschans, Winschoten en Scheemda uitgesloten 'omdat daar al zoveel gebeurt'. Dat zou voor Bad Nieuweschans betekenen dat er geen investeringen in leefbaarheid kunnen worden gedaan. We willen juist op basis van de opgave en urgentie investeren in leefbaarheid, en niet op voorhand de komende jaren dorpen en wijken uitsluiten.

Met de IBR 2 is besloten de kaders voor het fonds 'Versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken' te verruimen en beschikbaar te maken voor alle dorpen en wijken. Zodat het fonds in samenhang met Nij Begun Maatregel 14 (M14) aangewend kan worden.

Beleids horizon 2025	De gemeente Oldambt is een mooie, goed onderhouden gemeente om in te wonen. Dit doen we door het stimuleren van biodiversiteit, het versterken van ecologische netwerken en het verhogen van bewustwording en betrokkenheid van inwoners.			
Aanpak op hoofdlijnen	We stimuleren de biodiversiteit door het aandeel van biodiversiteitsvriendelijke beplanting in openbare ruimtes te verhogen. Een belangrijk aandachtspunt hierin is het behoud van een balans tussen intensief onderhouden groen en extensief beheerde zones, waardoor variaties in het straatbeeld ontstaan.			
	We creëren en verbinden ecologische zones. Bij nieuwe projecten kijken we naar welke belemmeringen voor flora en fauna we kunnen wegnemen en welke elementen we kunnen toevoegen om lokale flora en fauna te stimuleren. Daarom sluit er bij nieuwe projecten altijd een medewerker aan met een groene achtergrond die de natuurimpact kan analyseren.			
	We verhogen de bewustwording en betrokkenheid van inwoners bij natuur en biodiversiteit door middel van educatie, buurtprojecten en acties die gericht zijn op natuur inclusief tuinieren en het vergroenen van particuliere tuinen.			
Acties in 2025	We zullen met behulp van GeoVisia alle gras- en kruidachtige objecten gaan onderhouden.	+	+	+
	We zijn in 2024 begonnen met de deelname aan het <i>NK Tegelwippen</i> NK Tegelwippen Oldambt (gemeente-oldambt.nl) . We zijn hierbij klein begonnen om de inspanning van de ambtelijke organisatie te beperken en de animo voor soortgelijke projecten te inventariseren. In 2025 willen we de actie uitbreiden en nog meer inwoners stimuleren hun tuin te vergroenen.	+	+	-
	In samenwerking met een externe ecooloog zullen we een aantal kennisbijeenkomsten organiseren waarin de betrokken collega's worden meegenomen die dagelijks (met bijv. maaien) te maken hebben met de natuur en de biodiversiteit.	+	+	+
	In 2024 zijn we begonnen met het analyseren van de biodiversiteit in diverse gebieden. In 2025 zullen we dit doorzetten en zullen de uitkomsten een onderdeel worden van het groenbeleidsplan wat ondertussen opgestart is.	+/-	+	+

Invasieve exoten bestrijden we om inheemse flora en fauna te beschermen.	+	+	+
We ronden het Groenbeleidsplan af en laten deze vaststellen door het college en de raad.	-	-	+
We continueren het verwijderen van zieke essen, in het kader van de essentaksterfte.	+	+	+
We gaan de biodiversiteit verbeteren door onder andere meer sinusbeheer toe te passen.	+	+	+
Toegangsgebieden naar dorpen gaan we met duurzame beplanting inplanten zodat de entrees weer kleurrijk worden.	+	+/-	+/-
We gaan meer aandacht besteden aan onkruidbeheersing naast verharding.	+	+	+
We voeren groot onderhoud uit aan de fontein van de Venne en het Oldambtplein in Winschoten en de fontein Molensteen te Bad Nieuweschans.	+	+	+
We ronden het project 'vervanging conventionele verlichting door LED verlichting' af op het onderdeel Openbare Verlichting.	+	+	-
Toelichting: De deelname aan het NK Tegelwippen is stop gezet vanwege gebrek aan menskracht.			
De naam/titel Groenbeleidsplan is gewijzigd in <i>Ambitiedocument Groen</i> . Het document is in november 2025 vastgesteld door de raad.			
Het originele plan ten behoeve van de aanpak toegangsgebieden naar dorpen heeft vertraging opgelopen vanwege de kosten. In het tweede kwartaal van 2026 zal een versoberd plan worden gemaakt en uitgevoerd.			
De afronding van het 'verLEDden' van de openbare verlichting is niet gehaald vanwege tekort aan materiaal en menskracht. De verwachting is dat dit medio 2026 zal worden afgerond.			

Beleids­horizon
2025

We willen voldoende en kwalitatief goede, duurzame woningen, waarbij er aandacht is voor woningen voor ouderen en woningen die betaalbaar zijn voor jongeren.

Het in 2021 door de gemeenteraad vastgestelde 'Programma Wonen 2021-2026 Oldambt' wordt uitgevoerd. Woningen willen we verduurzamen en daarmee het wonen (op termijn) betaalbaarder en comfortabeler maken en de energiearmoede verminderen. In de door de raad vastgestelde warmtetransitievisie 2021 wordt uitgegaan van het opzetten van wijkuitvoeringsplannen.

De speerpunten van het programma wonen worden mede via de Regiodeal pijler woonomgeving tot uitvoer gebracht. We doen dit via de actielijnen vitale kernen, gebiedsgerichte aanpak en energietransitie (jouwbespaarcoach.com).

Aanpak op
hoofdpijnen

Door stapsgewijs woningen te verduurzamen en energie te besparen willen we het aardgasverbruik voor woningen in 2030 met 20% hebben verminderd. Dit willen we uitbreiden totdat heel Oldambt in 2050 aardgasvrij is. Dat betekent dat we in 2025 het aardgasverbruik voor woningen met circa 8% hebben verminderd. In het door de raad in 2022 vastgestelde ambitiedocument voor het centrum Oldambt zijn ook uitgangspunten voor wonen opgenomen. Er is extra aandacht voor jongerenhuisvesting.

Samenwerking met de regio en de provincie is belangrijk. Versterken, verduurzamen, kwalitatief verbeteren en bevorderen van betaalbaarheid willen we faciliteren door gebruikmaking van diverse stimulerings-/financieringsregelingen en door maximaal in te zetten op koppelkansen. In februari 2023 hebben de colleges van B&W van de Oost-Groninger gemeenten, het college van GS van Groningen en de minister van VRO afspraken gemaakt over woningbouw in de Regionale Woondeal 2022-2030. Hierin is het aandeel van Oost-Groningen in de provinciale woningbouwopgave opgenomen. Het aandeel van de gemeente Oldambt bedraagt 1682 woningen, waarvan de Langestraat-Noord, St.Lucaslocatie, Poort van Winschoten, Centrum-Zuid en Waterkwartier zgn. 'sleutelprojecten' zijn. Voor de nieuwbouw van woningen op deze locaties (tezamen 395) heeft het Rijk financiële middelen beschikbaar gesteld.

Ontwikkelingen	Met de Wet versterking regie volkshuisvesting is het de bedoeling dat de verschillende overheden wettelijke instrumenten krijgen om met meer regie en met meer tempo meer betaalbare woningen voor de verschillende doelgroepen te kunnen bouwen. Kerninstrument in deze Wet is het volkshuisvestingsprogramma. Dit programma vervangt het huidige Programma Wonen en krijgt een plek in de beleidscyclus van de Omgevingswet. De gemeenteraad stelt de Omgevingsvisie vast. Vervolgens wordt deze visie verplicht uitgewerkt in het volkshuisvestingsprogramma, welke het college van B&W vaststelt. De Woonzorgvisie is een deel van het huisvestingsprogramma. Volgens het wetsvoorstel geldt de verplichting van het volkshuisvestingsprogramma vanaf 2026.			
Acties in 2025	Om huisvesting voor jongeren meer mogelijk te maken zal niet alleen aandacht worden gegeven aan de kwantiteit van de woningvoorraad, maar met name ook aan de betaalbaarheid ervan. Hiervoor zal uitvoering worden gegeven aan de geactualiseerde verordening Starterslening. Daarnaast gaat het ook om de uitwerking van wat in de regionale woondeal als 'kritische succesfactoren' is genoemd ten aanzien van de bouw van voldoende betaalbare woningen (onder andere oplossen knelpunt onrendabele top). Voor deze uitwerking vindt periodiek ambtelijk en bestuurlijk overleg plaats tussen de gemeenten en de provincie.	+	+	+
	Met de door het Rijk beschikbaar gestelde middelen vanuit het Volkshuisvestingsfonds worden in overleg met bewoners van de projectgebieden (Winschoten-Zuid en Bad Nieuweschans) plannen ontwikkeld voor wijkvernieuwing (woningverbetering en verduurzaming).	+/-	+/-	+/-
	We treffen de noodzakelijke voorbereidingen voor het opstellen van het Volkshuisvestingsprogramma.	+	+	+
	We voeren het NPG-project 'Fonds Toekomstbestendig Wonen' uit door Verzilverleningen beschikbaar te maken voor het verduurzamen en levensloop bestendig maken van woningen. Het doel is om in 2025 ten minste € 250.000 aan verzilveringen uit te geven via het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting.	+/-	+/-	+/-

Toelichting:	De verordening Starterslening is geactualiseerd. Periodieke overleggen tussen de gemeente en provincie vinden plaats. De starterslening is een succes gebleken. Er zijn 29 huishoudens die er gebruik van hebben gemaakt en bijna 1 miljoen aan leningen verstrekt. In vervolg daarop hebben we voor 2026 een bedrag van 1,5 miljoen voor de startersleningen toegekend gekregen door de Gemeenteraad.
	De planontwikkeling in Bad Nieuweschans en Winschoten-Zuid is nog niet gestart. Wel is er is een begin gemaakt met het volkshuisvestingsfonds, per 1 januari 2026 is er een subsidieregeling vastgesteld. Deze subsidieregeling is gericht op woningverbetering. We zoeken de combinatie met maatregel 29 voor verduurzaming van de woningen, hierover zijn de gesprekken gestart. In de voorbereiding is afgesproken dat de uitwerking integraal wordt ingestoken door ook Nij Begun Maatregel 29 en Masterplan Bad Nieuweschans (NPG) aan te wenden. Omdat er niet alleen een fysieke maar ook een grote sociale opgave in beide gebieden ligt, bereiden we een dorps- en wijkaanpak voor vanuit het Programma Gebiedsgericht werken. Het doel is om in 2026 te starten met de planvorming.
	Er zijn periodieke overleggen tussen de gemeente en provincie over het nieuw op te stellen Volkshuisvestingsprogramma. Ook zijn we gestart met het doen van onderzoeken en is er een tijdelijke update/ verruiming gemaakt op het huidige programma.
	In 2025 zijn de voorwaarden voor de Verzilverlening versoepeld, door de woningwaarde en inkomensgrens niet meer mee te nemen in de beoordeling. Hierdoor is de Verzilverlening voor meer mensen toegankelijk, waarmee we het verduurzamen en levensloopbestendig maken van woningen stimuleren. Er is in 2025 € 81.225 verstrekt. In 2026 wordt extra aandacht besteed aan de lening met de communicatiecampagne Oldambt Verwarmt.

Infrastructuur

IBR1 IBR2 JR

	Om Oldambt niet alleen een aantrekkelijke woongemeente te laten zijn, maar ook een aantrekkelijk vestigingsklimaat te bieden voor potentiële nieuwe bedrijven, moet de gemeente en bereikbaar zijn én dient de weggebruiker veilig over ons wegennet te kunnen rijden.
Beleids horizon 2025	De gemeente vindt het Wunderline-project (herstel en verbetering van de spoorverbinding Groningen-Oldenburg) belangrijk voor de ontwikkeling van economie, toerisme, recreatie en de ontwikkeling van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt. Daarnaast is deze ook van groot belang voor het hebben en/of houden van Ketenmobiliteit (het mogelijk maken van het gebruik van diverse vervoermiddelen tijdens een reis).

Aanpak op hoofdlijnen	De infrastructuur brengen en onderhouden we op niveau B (landelijke CROW-norm). Hiervoor dient het achterstallig onderhoud aan de infrastructuur, ontstaan door de droge zomers van 2018, 2019, 2020 en inmiddels ook 2022, te worden aangepakt.			
	We willen het gebruik van de fiets stimuleren. Niet alleen omdat beweging bijdraagt aan de gezondheid, maar ook omdat het belangrijk is voor onze jeugd, de toeristen, veiligheid en het klimaat. We hebben hiervoor een subsidie van € 700.000 toegezegd gekregen van de Provincie. <i>Zie hiervoor ook programma 2.3 Sport en gezondheid.</i>			
	Voor de aanpak van droogteschade gaan we in 2025 ook opnieuw een aantal wegen aanpakken.			
	De gemeente gaat door met deelname in diverse grensoverstijgende samenwerkingsvormen, zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau. De Wunderline ligt op schema en we willen samen met collega-overheden aan beide kanten van de grens bevorderen dat dit zo blijft. <i>Verwezen wordt ook naar programma 2.2 Veiligheid in de leefomgeving, waarin aandacht is besteed aan verkeersveiligheid.</i>			
Acties in 2025	We implementeren een nieuw onderhoudscontract Wegen en aanverwante dienstverlening voor een duur van 10 jaar.	+	+	+
	We gaan de droogteschade verder aanpakken.	+	+	+
	We voeren fase 2 uit van de aanpak fysieke leefomgeving Bomenbuurt.	+	+	+
	We zetten ons in om de voortgang van het Wunderline-project te ondersteunen door samen te werken met relevante partners om de grensoverschrijdende verbinding te versterken en de ketenmobiliteit te bevorderen, zodat zowel economische groei als toeristische en recreatieve ontwikkeling gestimuleerd worden.	+	+	+

Veiligheid in de leefomgeving

In het in 2024 vastgestelde Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024-2027 (hierna: RBP), staan per vastgestelde prioriteit concrete acties voor de komende vier jaar waar we als gemeente een bijdrage aan zullen moeten leveren. Deze prioriteiten komen nagenoeg overeen met datgene wat binnen de gemeente Oldambt speelt. De thema's Veiligheid & Jeugd en Verkeersveiligheid zijn onze lokale prioriteiten. Om hierbij beter aan te kunnen sluiten zijn de beleidshorizon en aanpak op hoofdlijnen daarom aangepast ten opzichte van 2024.

Een veilige leefomgeving		IBR1	IBR2	JR
Beleids­horizon 2025	Inwoners moeten zich veilig kunnen voelen in de gemeente Oldambt. Ondermijnende criminaliteit en ontspoorde jeugd willen we stevig aanpakken en daarbij ook andere belangrijke veiligheidsthema's niet vergeten.			
	De vastgestelde veiligheidsprioriteiten uit het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2024 – 2027 (hierna: RBP) zijn:			
	• Maatschappelijke ongenoegen, polarisatie en radicalisering; • (Georganiseerde) ondermijnende criminaliteit; • Cyberveiligheid; • Veiligheid en Zorg.			
Aanpak op hoofdlijnen	Onze 'lokale prioriteiten' zijn:			
	• Veiligheid & Jeugd; • Verkeersveiligheid.			
	We zullen als gemeente per veiligheidsthema een bijdrage leveren aan de betreffende actiepunten. Daar waar mogelijk doen we dat als Groninger gemeenten gezamenlijk, dan wel samen met onze stakeholders zoals het Openbaar Ministerie en de Politie Noord-Nederland.			
Aanpak op hoofdlijnen	We zetten in op (preventieve) maatregelen om de veiligheid van onze inwoners te behouden en/of te vergroten en jongeren op het goede spoor te houden. Hierbij leggen we een verbinding met organisaties op het gebied van jeugd en zorg. Dit doen we onder andere door inzet van het programma Opgroeien in een Kansrijke Omgeving.			

	Wat betreft ondermijning willen we gezamenlijk met de andere Groninger gemeenten de regio minder aantrekkelijk maken voor (internationale) georganiseerde criminaliteit. Hiervoor gaan we samenwerking zoeken op de vier vastgestelde sporen en verkennen we de grensoverstijgende samenwerkingsmogelijkheden.			
Ontwikkelingen	De Veiligheidsregio Groningen is aan de slag gegaan met vijf concrete voorstellen, waaronder het bundelen van regionale initiatieven en vertaling van landelijke opgaven naar lokaal beleid, daar waar het de Weerbaarheid tegen militaire en hybride dreigingen betreft. Binnen de gemeente is de adviseur Crisbeheersing hierbij betrokken. Dit onderwerp wordt gemonitord in de Driehoek, mede vanwege de raakvlakken met maatschappelijke onrust.			
Acties in 2025	Maatschappelijke ongenoegen, polarisatie en radicalisering:			
	Zowel regionaal als lokaal willen we meer bewustwording creëren, dit doen we onder andere door het verbeteren van de informatiepositie en verdiepingstrainingen in het herkennen en aanpakken van radicalisering.	+/-	+	+/-
	Samen met onze ketenpartners zetten we in op preventie door het vergroten van de weerbaarheid van de samenleving en het voorkomen dat mensen radicaliseren, het proces van radicalisering af te buigen of extremisme en een aanslag te voorkomen.	+/-	+	+
	We gaan actief kennis en expertise vergaren en delen. We werken mee aan een beleidshandreiking voor gemeenten in Noord-Nederland, als vervolg op het onderzoek Fenomeenanalyse extremisme Noord-Nederland.	+	+	+
	(Georganiseerde) ondermijnende criminaliteit:			
	De regionale aanpak ondermijning bestaat uit vier sporen. Als Groninger gemeenten zullen we daar verder uitvoering aan gaan geven. De sporen zijn:			
	Spoor 1: we zorgen voor bewustwording en weerbaarheid, waarbij de focus dit jaar ligt op havenpersoneel, toezichthouders, bestuurders en ambtenaren. Lokaal zullen we kijken waar onze behoefte voor bewustwording ligt.	+	+	+

Spoor 2: we voeren regionale controles uit in samenwerking met het regionaal interventieteam. In september 2024 is de kwartiermaker gestart om het team samen te stellen en verdere acties te concretiseren.	+	+	+
Spoor 3: we harmoniseren beleid en uitvoering binnen de Groninger Gemeenten. In 2025 zullen we uitvoering geven aan het adviesrapport over hoe de samenwerking tussen gemeenten in de toepassing van de Wet Bibob er in de praktijk uit zou kunnen zien, waarbij de intentie is tot centralisatie.	+/-	+	+
Spoor 4: we gaan de 'Groningse norm' implementeren.	+	+	+
We zullen naast de regionale controles de periodieke gemeentelijke integrale controles op specifieke branches die gevoelig zijn voor ondermijning, voortzetten.	+	+	+
We zullen intern periodiek aandacht schenken aan de bewustwording en weerbaarheidssessies, welke (mede) gericht zijn op de lokale problematiek zoals Jeugd en Ondermijning.	+	+	+
Cyberveiligheid:			
We werken in Noord-Nederland verband aan de invulling van de Lokale Cyberwegenkaart door interne en externe, publieke en private samenwerking te stimuleren op het thema cyberveiligheid. Samenwerking tussen CISO's, ambtenaren OOV en veiligheidsadviseurs zowel regionaal als lokaal moedigen we aan, in het bijzonder bij het oefenen van een cybercrisis.	-	-	+/-
Er wordt ondersteuning gezocht voor Noord-Nederlandse gemeenten in de vorm van een Aanjager Cyberweerbaarheid. Deze persoon zal gemeenten ondersteunen in het thema Digitale Veiligheid, met name online criminaliteit/digitale weerbaarheid en online aangejaagde ordeverstoringen.	+	+	+
In Noord-Nederland verband realiseren we een goed en passend aanbod aan informatieproducten op cyberveiligheid. Dit gebeurt in nauwe samenwerking tussen de politie, OM en andere partijen die over relevante data beschikken.	+	+	+

We versterken de bestuurlijke betrokkenheid op het gebied van cyberveiligheid door permanente bestuurlijke aandacht te genereren voor dit veelzijdige en complexe thema.	+	+	+
Veiligheid & Zorg:			
In Noord-Nederland willen we een effectieve verbinding tussen het zorg- en veiligheidsdomein, dit willen we bereiken door:	+/-	+/-	+/-
Interventiemogelijkheden gezamenlijk af te stemmen.	+/-	+	+
(Slimmer) samenwerken op Noord-Nederlands niveau. Dit doen we door gebruik te maken van bestaande overlegvormen en structuren en/of bestaande instrumenten te actualiseren.	+/-	+/-	+/-
We onderzoeken de mogelijkheden om een (lokale) overlegvorm te realiseren waar onderwerpen die zowel het zorg- als veiligheidsdomein raken centraal staan en waarbij bestuurders uit beide domeinen in vertegenwoordigd zijn.	+	+	+
Als het gaat om multi-problematiek wordt voor het leggen van verbinding gebruikgemaakt van het AVE-model (Aanpak voorkoming escalatie). Het AVE-model zal landelijk worden uitgerold. Wij implementeren organisatiebreed het AVE-model.	+	+/-	+/-
We implementeren de meldcode HG kindermishandeling organisatiebreed.	+/-	+/-	+/-
We zetten in op deskundigheidsbevordering aan de hand van de landelijke 'Leidraad werken aan veiligheid'.	+	+	+
Het Gronings offensief tegen seksueel geweld creëert een regionaal actieplan, wij onderzoeken tot welke lokale actiepunten dit leidt.	+	+	+
We onderzoeken wat nodig is ter voorkoming van financiële uitbuiting bij Ouderen (Ouderenmishandeling) om een financiële alliantie op te zetten, in samenwerking met Oost-Groninger gemeenten.	+	+	+

Wij brengen diverse themadagen/-weken in kaart, om onderwerpen gerelateerd aan geweld (in afhankelijkheidsrelaties) onder de aandacht te kunnen brengen.	+	+	+
In 2024 is positief geadviseerd met betrekking tot de pilot slachtofferdevice bij ernstige stalking; wij volgen de voortgang van deze pilot actief en anticiperen op de uitkomsten.	+	+	+
Veiligheid en jeugd:			
Na de uitvoering van het project 'sluitende aanpak jongeren', gaan we in 2025 een structurele aanpak borgen met alle betrokkenen uit het lokale veld. De structurele aanpak bestaat in ieder geval uit de elementen 'outreaching case management' en 'outreaching jongerenwerk'.	+	+	+
Lokaal zetten we een interventie op die ingezet kan worden voor jongeren en hun ouders. Denk hierbij aan het inzetten van ervaringsdeskundigen en een gezinsgerichte aanpak, maar ook het organiseren van activiteiten waarbij we de ouders betrekken.	+	+	+/-
We gaan het lokaal onderwijs meenemen en waar nodig bijscholen met betrekking tot het erkennen van ondermijning en risicogedrag onder jongeren.	+	+	+
We organiseren meer activiteiten om jongeren die dreigen een verkeerde keuze te maken een alternatief te bieden.	+	+	+
We gaan overlast ter plekke aanpakken in samenwerking met jongerenwerk, politie en boa's.	+	+	+
We gaan het Halt spreekuur weer opstarten op scholen.	+	+	+
We organiseren ontmoetingsplekken in elke kern in samenwerking met SWO en de provincie (Blauwestad).	+	-	+/-
Het onderzoek van Molendrift naar aanbod jeugd in de gemeente Oldambt en de sluitende aanpak wordt eind 2024 afgerond. De concrete acties die hieruit voortvloeien volgen in IBR1 2025.	+/-	-	-
Verkeersveiligheid:			

We gaan uitvoering geven aan de concrete acties die voortvloeien uit het eind 2024 vast te stellen Uitvoeringsagenda- en programma. Deze acties zullen we benoemen in IBR1 2025.	+/-	+/-	-
We laten het Mobiliteitsbeleid vaststellen door de raad.	+	+	-
Eind 2024 dienen wij bij de provincie een subsidieaanvraag is voor een verkeersveiligheidsproject. In IBR1 2025 zullen wij hiervoor concrete acties formuleren. <i>Toevoeging IBR 1 2025:</i>			
We gaan (rode) suggestiestroken tussen Kostverloren en Ganzedijk aanbrengen.	+	+	+
We gaan de bereikbaarheid en verkeersveiligheid bij OBS Houwingaham in Bad Nieuweschans verbeteren.	+	+	+
In 2025 komt er derde subsidieaanvraag van het Rijk betreffende verkeersveiligheid. Indien nodig stellen wij een uitvoeringsagenda en -programma Verkeersveiligheid op.	+	+	+
In 2024 zijn we gaan werken volgens een risicogestuurde aanpak, uitgaande van zeven risicothema's (veilige infrastructuur, kwetsbare verkeersdeelnemers, onervaren verkeersdeelnemers, rijden onder invloed, snelheid, afleiding en verkeersovertreders). In IBR 1 2025 zullen we daarover rapporteren.	+/-	+	+
Toelichting: Maatschappelijke ongenoegen, polarisatie en radicalisering: Op regionaal niveau is al wel meer bewustwording gecreëerd. Zo heeft op 27 november een 'noordelijke' ambtelijke conferentie radicalisering plaatsgevonden. Door tijdsgebrek en vele personele wisselingen is het nog niet gelukt om de lokale bewustwording te herijken, Voor mei 2026 staan inmiddels verdiepingstrainingen gepland waardoor we ook de lokale informatiepositie kunnen verbeteren.			
Cyberveiligheid			

Op lokaal niveau hebben we de samenwerking tussen CISO, OOV en Privacy bewerkstelligd. Deze hebben periodiek afstemming over de lokale en regionale voortgang van de ambities en afspraken. De samenwerking op regionaal niveau en met name de verschillende thema's, blijkt lastig. We proberen zo veel mogelijk bij bestaande structuren aan te sluiten om zo efficiënt mogelijk onze middelen en capaciteit in te zetten.

Veiligheid & Zorg:

Het (Slimmer) samenwerken op Noord-Nederlands niveau, door onder andere gebruik te maken van bestaande overlegvormen en structuren en/of bestaande instrumenten te actualiseren, heeft vertraging opgelopen. Wel zijn er diverse overleggen geweest of te komen naar een regionale- bestuurlijke verbinding van zorg & veiligheid. In februari 2026 is de bestuurlijke bijeenkomst gepland.

In 2025 zijn leidende principes afgestemd voor lokale inrichting, de regionale samenwerkingsovereenkomst ondertekend en een ambtelijke overlegstructuur ingericht. Een aantal collega's heeft deelgenomen aan een regionale training, meer collega's zullen in 2026 een training volgen. Vanwege de omvang van het traject en samenloop met andere ontwikkelingen is de organisatiebrede implementatie nog niet afgerond. In 2026 wordt de verdere lokale implementatie uitgevoerd, onder coördinatie van de projectleider die ook het meldcodeproject leidt.

In verschillende teams wordt reeds gewerkt met de meldcode. In 2025 is ingezet op het versterken van de randvoorwaarden; er zijn voldoende aandachtsfunctionarissen beschikbaar en een plan van aanpak is opgesteld. Het doel voor 2025 betrof de organisatiebrede implementatie en samenhang, waaronder een uniforme werkwijze, borging en monitoring. Vanwege de omvang van het traject en samenloop met andere organisatiebrede ontwikkelingen is de brede implementatie nog niet afgerond. In 2026 wordt dit voortgezet, onder coördinatie van een projectleider die tevens het AVE-project leidt.

Veiligheid en jeugd

De gezinsgerichte aanpak, de 'bemoeizorg' en het organiseren van lokale activiteiten loopt. De inzet van ervaringsdeskundige wordt aan gewerkt.

We hebben activiteiten georganiseerd om jongeren die dreigen een verkeerde keuze te maken een alternatief te bieden. We willen dat deze nog meer vorm krijgen in een structureel aanbod.

Er zijn al meerdere kernen waar ontmoetingsplekken gecreëerd zijn, maar dit heeft nog geen structurele aard. Hier gaan we in 2026 verder op in zetten. Verruiming openingstijden jeugdsoos Winschoten en verenigingsgebouw van THOS in Beerta wordt vanaf maart 2026 in gebruik genomen voor structurele activiteiten.

In 2025 is in opdracht van de gemeente een onderzoek uitgevoerd door Molendrift (specialistische jeugdzorg) en Barkema & De Haan (jongerenwerk) naar (het voorkomen van) risicogedrag van jongeren in de gemeente Oldambt. Dit onderzoek heeft geleid tot een aantal aanbevelingen, waaronder: meer doen aan talentontwikkeling, Europese uitwisselingsprogramma's voor het VMBO realiseren, het organiseren en stimuleren van werk voor jongeren, het uitbreiden van jongerenwerk etc. Het onderzoek vormt de basis voor het nieuwe jeugdbeleid van de gemeente voor de jaren 2026 – 2029. Het jeugdbeleid wordt op 4 maart 2026 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

In het licht van het nieuwe jeugdbeleid hebben we, in eerste instantie, voor Beerta een actieplan gemaakt om het risicogedrag van jongeren te beïnvloeden. De aanleiding is dat er signalen van jeugdoverlast waren (met name afgelopen zomer 2025). Door preventief te werken en het versterken van beschermende factoren van jongeren (door middel van vrijetijdsbesteding & talentontwikkeling) zorgen we ervoor, dat bovenstaande problemen minder ernstig worden of weer overgaan en/of beter hanteerbaar zijn.

Verkeersveiligheid

Het ontwerp-mobiliteitsprogramma wordt in maart 2026 door de raad vastgesteld. Pas daarna wordt dit geconcretiseerd in een Uitvoeringsagenda en -programma.

De risicogestuurde aanpak maakt onderdeel uit van verkeersveiligheidsbeleid en dus als zodanig van het in maart 2026 door de raad vast te stellen Ontwerp-mobiliteitsprogramma.

Schadeherstel, versterking en een duurzaam en veilig gebruik van de ondergrond

IBR1 IBR2 JR

Beleids horizon
2025

De gevolgen van de gaswinning en de aardbevingen in Groningen zijn ook merkbaar in de gemeente Oldambt. Als gemeente vinden we dat de veiligheid van en perspectief voor onze inwoners voorop moet staan is. Naast de gaswinning hebben we ook te maken met andere activiteiten die van invloed zijn op de ondergrond en mogelijke bodemdaling, zoals zoutwinning en ondergrondse opslag van stikstof. Als gemeente zetten we ons in voor een duurzaam en veilig beheer en gebruik van de ondergrond.

Veiligheid gaat onder andere over versterking en schadeherstel van woningen, maar ook over duurzaam perspectief voor mensen die daarin wonen. Daarbij willen we dat de enorme verschillen die (zijn) ontstaan in de schadeloosstellingen van vergelijkbare aardbevingsschade aan vergelijkbare woningen, zo snel mogelijk worden opgelost. We vinden het belangrijk dat schade als gevolg van de gaswinning ruimhartig en duurzaam hersteld wordt.

We proberen te voorkomen dat activiteiten in de ondergrond tot onacceptabele effecten leiden en houden de ontwikkelingen omtrent de gaswinning, bodemdalingsproblematiek, zoutwinning en de ondergrondse opslag van stikstof nauwlettend in de gaten. We vragen daarbij aandacht voor de problematiek van gestapelde mijnbouw, de funderingsproblematiek en de bodemdalingsproblematiek.

Als gemeente hebben we een belangrijke rol in de versterkingsopgave en samen met de NCG willen we dit voortvarend oppakken. Dit betekent:

Aanpak op
hoofdpijnen

- zo snel mogelijk duidelijkheid krijgen over welke woningen versterkt moeten worden,
- voortgang hebben in de uitvoering van de woningen die versterkt moeten worden,
- waar nodig inwoners helpen met tijdelijke huisvesting,
- zorgen dat we als gemeente het proces voor de benodigde vergunningen, ook voor tijdelijke huisvesting, zo goed mogelijk inrichten.

Daarnaast werken we aan de bredere versterking en de welvaart in onze gemeente met het Nationaal Programma Groningen (NPG).

Ontwikkelingen

Met de kabinetsmaatregelen Nij Begun wil het Rijk werken aan erkenning, herstel en perspectief voor Groningen. Hierin worden 50 maatregelen benoemd op het gebied van een beter schadeherstel en versterking, maar ook sociale cohesie, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid. Daarnaast wil men een generatielang investeren in Groningen op het gebied van verduurzaming, sociaal en economie.

Afgelopen jaar zijn diverse maatregelen uit Nij Begun uitgewerkt die de schadeafhandeling en de uitvoering van de versterking moeten verbeteren en voor onze inwoners 'milder, makkelijker en menselijker' moeten maken. Gezamenlijk met de andere aardbevingsgemeenten, het Rijk, de provincie Groningen, de NCG en het IMG is gewerkt aan de Agenda Herstel van Groningen. Deze agenda is op 27 juni 2025 door alle bestuurders getekend, op 4 november door alle colleges bekrachtigd en vervolgens ook gedeeld met de gemeenteraad. Het doel van deze agenda is: "Een veilig, schadevrij, verduurzaamd, leefbaar en mooi Groningen, waar inwoners en ondernemers weer regie hebben over hun eigen leven." Als gemeente hebben we hierin een belangrijke en coördinerende rol, mede omdat een deel van de maatregelen uit Nij Begun bij de gemeente is belegd. We werken hiervoor intensief samen met IMG en NCG, maar ook met dorpsbelangenverenigingen, inwonerswerkgroepen en andere lokale partners.

Het doel is om als één overheid proactief en gebiedsgericht ondersteuning te bieden aan inwoners. Ook afgelopen jaar hebben we ons gericht op het zo goed mogelijk ondersteunen van inwoners met hulpvragen, vooral in situaties waarin zij vastlopen of ernstige problemen ervaren. Onze inwonersondersteuners spelen hierin een cruciale rol door bezoeken te brengen, een luisterend oor te bieden en, waar mogelijk, verder te helpen. We zien dat de inwoners zich zorgen maken over de schadeafhandeling, zeker ook in onze gemeente als randgebied van de gaswinning en i.c.m. gestapelde mijnbouw. Wij vinden dat bij afhandeling van schademeldingen door mijnbouw hun belang voorop moet worden gesteld. Er dient dan ook één onafhankelijke, ruimhartige en rechtvaardige schadeafhandelingsloket te komen voor alle mijnbouwactiviteiten in Groningen, waarbij alle inwoners die geconfronteerd worden met schade als gevolg van mijnbouwactiviteiten terecht kunnen. Naar verwachting gaan in 2026 het Instituut Mijnbouwschade Groningen en de Commissie Mijnbouw hun krachten verder bundelen en komt er zo'n loket. Er wordt al wel samengewerkt in de overdracht van schadedossiers.

In 2024 is de actualisatie van het onderdeel bodemdalingsprognose van het huidige winningsplan Heiligerlee afgerond. Deze vergunning loopt echter in november 2025 af. In juli 2024 is door het zoutwinningsbedrijf een verlengingsaanvraag 'winningsplan Heiligerlee' ingediend om de zoutwinning in het Heiligerleeveld te kunnen blijven exploiteren. In mei 2025 heeft het ministerie Klimaat en Groene Groei ons in het kader van de Mijnbouwwet om advies gevraagd.

	Verder is nog niet bekend wanneer een aanvraag voor het winningsplan Zuiderveen zal worden ingediend.			
	<i>Voor een verdere beschrijving van de ontwikkelingen in 2025 verwijzen we naar paragraaf 5.9 (Programma Oldambt Versterkt) in de begroting.</i>			
Acties in 2025	We voeren het lokale plan van aanpak 'Versterking Oldambt 2025' uit waarmee we NCG opdracht geven de versterkingsopgave uit te voeren. In het plan zijn doelstellingen en resultaten benoemd.	+/-	+/-	+/-
	Als gemeente organiseren we het versterkingsproces aan onze kant zo optimaal mogelijk. Dit betreft de samenwerking met NCG, de inzet op vergunningverlening en toezicht, maar ook bijvoorbeeld de afwegingen ten aanzien van RO en Erfgoed.	+/-	+	+
	We werken aan een lokale agenda Herstel voor Oldambt waarin we de maatregelen uit Nij Begun ten aanzien van schadeherstel en versterking op een meer integrale en gebiedsgerichte wijze willen uitwerken.	+/-	+	+
	Voor de gebiedsgerichte aanpak realiseren we de plannen voor Nieuwolda, 't Waar en Nieuw-Scheemda.	+	+	+
	We ontwikkelen plannen voor de andere dorpen waar schade en/of versterking speelt.	+/-	+	+
	Waar mogelijk bieden we ondersteuning aan onze inwoners bij schadeherstel en versterking. Voor complexe situaties zetten we ons als gemeente in om oplossingen te onderzoeken en samen met verantwoordelijke partijen te realiseren. In dit kader ontwikkelen we onze (collectieve) aanpak verder en zetten we de beschikbare middelen in om knelpunten op te lossen.	+/-	+/-	+/-
	We blijven nauwgezet de ontwikkelingen en het proces omtrent de zoutwinning in het gebied Heiligerlee/Zuiderveen volgen vanuit het perspectief van onze inwoners en daar waar mogelijk maken we gebruik van de juridische bevoegdheden (adviesrecht) op basis van de Mijnbouwwet voor nieuwe en bestaande mijnbouwactiviteiten.	+	+	+

	We onderhouden regelmatig contact met de mijnbouwbedrijven (Nobian en Gasunie), Staatstoezicht op de Mijnen, het ministerie van Klimaat en Groene Groei en bewoners (stichting bewonersbelangen Lanengebied en Zuiderveen). Daarbij zullen we een belangrijke gesprekspartner zijn in ambtelijke en bestuurlijke overleggen.	+	+	+
	Het Nobian onderzoek over hoe de zoutcavernes op een veilige manier af te kunnen sluiten (abandonneringsplan) blijft onze aandacht houden.	+	+	+
	We voeren overleg met het IMG en de landelijke Commissie Mijnbouwschade over de problematiek van gestapelde mijnbouwactiviteiten en we volgen de uitwerking van de uitkomsten van het uitgevoerde onderzoek naar gecombineerde effecten van meervoudige mijnbouwactiviteiten (GEMMA).	+	+	+
	De gemeente blijft pleiten voor een uniforme benadering én behandeling van schademeldingen als gevolg van mijnbouwactiviteiten.	+	+	+
Toelichting:	Het lokale plan van aanpak is in februari 2025 in de raad vastgesteld. Naast de versterking gaat dit plan deels ook over onze herstel-agenda (3 ^e actie). De benoemde doelstellingen liggen grotendeels op schema maar vragen wel de nodige inzet en aandacht. Voor de versterking geldt hierbij dat in 2025 minder woningen zijn versterkt dan vooraf gepland. Belangrijke oorzaken hiervoor zijn de samenloop met andere IMG-trajecten (combinatie met shadeafhandeling), koppelkansen bij eigenaren (wensen om andere werkzaamheden te combineren met de versterking) en de beschikbare capaciteit bij aannemers.			
	Onderdeel van het versterkingsproces is ook de inzet die nodig is vanuit gemeente. De benodigde capaciteitsinzet hierbij blijft een belangrijk aandachtspunt, hiervoor zijn afgelopen periode capaciteitsafspraken gemaakt en momenteel loopt dit goed.			
	De uitwerking van de deelplannen voor de gebiedsgerichte aanpak voor het dorpenlint Nieuwolda, 't Waar en Nieuw-Scheemda is eind 2025 afgerond. Deze plannen zijn in nauwe samenwerking met werkgroepen van inwoners tot stand gekomen. In februari 2026 worden de plannen gepresenteerd en daarna wordt de verdere uitvoering voorbereid. In het najaar 2025 is het eerste deelproject (fietspad Nieuw-Scheemda, 't Waar) al opgeleverd.			

Vanuit onze herstelagenda zijn we met verschillende projecten bezig. Zo zijn we in mei gestart met de gebiedsgerichte één-overheidsaanpak in Nieuw-Scheemda en 't Waar (samen met NCG en IMG). Verder werken we aan een plan voor een dorpsgerichte aanpak in Drieborg gericht op schadeherstel, verduurzaming en leefbaarheid. In oktober 2025 heeft het college het plan van aanpak vastgesteld voor Maatregel 14 Nij Begun gericht op het versterken van de leefbaarheid (zie leefbaarheid en brede welvaart). Hiervoor zijn ook de eerste projecten inmiddels opgestart.

De inwonersondersteuning en de inzet voor complexe situaties is een doorlopend proces wat de nodige aandacht vraagt. In april 2025 zijn twee nieuwe inwonersondersteuners gestart en in juni heeft het college een besluit genomen over de inzet en kaders van de gemeentelijke knelpuntenpot (incl. regeling).

In juli 2025 hebben wij het gewijzigd winningsplan Heiligerlee 2025-2035 op basis van de Mijnbouwwet van advies voorzien. Hierop volgend is in oktober een zienswijze vanuit de gemeente op het ontwerpbesluit van de minister van Klimaat en Groene Groei om in te stemmen met de verlenging onder voorwaarden ingediend. In de december pro forma is beroep aangetekend tegen het definitieve besluit.

Wij hebben kennis genomen van het in 2025 bij het gewijzigd winningsplan Heiligerlee ingediende CCC- onderzoek (Cavern Closure Consortium) - over hoe de zoutcavernes op een veilige manier af te kunnen sluiten. Het vervolgonderzoek en het afsluiten zullen wij nauwlettend in de gaten houden.

Tegen het definitieve besluit van de minister Klimaat en Groene Groei om de omgevingsvergunning evaluatieboring Zuiderveen te verlenen is in december 2025 beroep ingesteld.

Het IMG heeft aangegeven het aanvullend GEMMA (gecombineerde effecten van meervoudige mijnbouwactiviteiten) onderzoek voor het gebied Heiligerlee pas begin 2026 te kunnen delen met de Klankbordgroep waarin bewoners/stichting en gemeente zitting hebben. Wij zullen de uitkomst nauwlettend volgen.

Sport en gezondheid		IBR1	IBR2	JR
Beleids horizon 2025	We streven naar een positieve gezondheid voor onze inwoners. Daarmee bedoelen we dat inwoners voldoende veerkrachtig zijn om zelf hun fysieke en geestelijke gezondheid en sociaal welbevinden te kunnen sturen. Omdat sport een belangrijke bijdrage levert aan de positieve gezondheid, willen we het sporten en bewegen zoveel mogelijk stimuleren. We vinden sporten voor iedereen belangrijk maar met name voor jongeren. De sport (en cultuur) participatie van kinderen en jongeren gaan we naar vergelijkbaar niveau brengen als in de rest van het land, want 'jong geleerd is oud gedaan'. Bij deze ontwikkeling vinden we het belangrijk dat sportvoorzieningen voor iedereen bereikbaar blijven.			
Aanpak op hoofdlijnen	Door integraal samen te werken, zowel intern als met externe partners, werken we aan gezondheid in alle domeinen ('health in all policies'). Dit mondt uit in een integraal preventieplan gericht op het terugdringen van gezondheidsachterstanden. Speerpunten daarin zijn: • Het versterken van de lokale sportinfrastructuur als onderdeel van de sociale basis zodat deze als voorliggende voorziening kan worden ingezet voor alle leeftijdsgroepen. Hiermee sluiten we aan op het Koersdocument Sociaal Domein. • Een wijkgerichte aanpak op positieve gezondheid, zodat inwoners in hun eigen buurt zelf regie kunnen voeren op hun gezondheid. Samen met lokale sportaanbieders gaan we de ambities uit het sportakkoord realiseren. We stimuleren, onder andere als onderdeel van het Corona perspectiefplan sportdeelname onder kinderen en jongeren. Waar nodig ondersteunen we sportdeelname financieel via het Jeugdfonds Sport en Cultuur. Het herstelplan is enkele jaren geleden vastgesteld en was nodig om weer een financieel gezonde gemeente te worden. Op onze sportvoorzieningen zijn forse bezuinigingen vastgesteld. Het in september 2022 genomen raadsbesluit over sluiting van sporthal en zwembad De Hardenberg is per 1 juli 2023 uitgevoerd. Het sportcomplex De Hardenberg is verkocht aan het burgerinitiatief stichting MFC De Hardenberg.			

We werken aan een perspectief voor de langere termijn - we hebben het ambitedocument opgesteld en vast laten stellen door de raad - waarbij sportvoorzieningen op een aantrekkelijke en toekomstgerichte wijze kunnen worden aangeboden. Daarnaast is een haalbaarheidsonderzoek verricht naar een nieuw zwembad in combinatie met een nieuwe sporthal, waarvan de uitkomst van dit onderzoek aan de raad zal worden voorgelegd. Op basis van dit haalbaarheidsonderzoek zal nog een vervolgonderzoek worden uitgevoerd naar de kosten en mogelijke synergievoordelen met de onderwijshuisvesting.

We stimuleren het gebruik van de fiets. Niet alleen omdat beweging bijdraagt aan de gezondheid, maar ook omdat het belangrijk is voor onze jeugd, de toeristen, veiligheid en het klimaat. *Zie hiervoor ook investeringen in de fietsinfrastructuur onder 2.1 Infrastructuur.*

Per 1 januari 2023 is een bedrag van € 120.000 bezuinigd op onderhoud van sportvelden en -accommodaties. Het gevolg hiervan is dat we per 1 januari als gemeente geen bedrijven meer inhuren voor onderhoud van sportvelden, hetgeen inhoudt dat de financiële verantwoordelijkheid daarvoor dan bij de verenigingen ligt.

Ontwikkelingen In de voorgaande jaren zijn ten aanzien van de gestelde beleidshorizon voor 2025 een aantal belangrijke ontwikkelingen, zoals de afgeronde verkoop van MFC de Hardenberg, te benoemen. Zo is ook het Volwassenenfonds Sport- en Cultuur toegevoegd aan het pakket met minimaregelingen en loopt die naast het Jeugdfonds Sport en Cultuur. Tevens is het Meerjarenprogramma Sport en Bewegen 2024-2027 vastgesteld in mei 2024. Eerste resultaten van dat programma zijn de realisatie van een subsidieregeling Sport- en Leefbaarheidsfonds, een eerste conceptuitwerking van het harmonisatievraagstuk én vervolgonderzoek naar renovatie/nieuwbouw van sporthal de Stikkerlaan en de Watertoren. Ook wordt inmiddels uitvoering gegeven aan het Plan van Aanpak Gezond en Actief Leven Akkoord.

In 2025 heeft de VNG ingestemd met AZWA (aanvullend zorg en welzijnsakkoord) welke het GALA zal vervangen.

Acties in 2025	Met ingang van begrotingsjaar 2025 wordt jaarlijks €250.000,- gestort in het sport- en leefbaarheidsfonds.	+	+	+
	De harmonisatie van afspraken met de buitensportverenigingen wordt afgerond.	+	+	+

We doen verdiepend onderzoek naar de synergievoordelen bij renovatie/nieuwbouw sporthal De Stikkerlaan en zwembad De Watertoren.	+	+	+
We onderzoeken of structurele financiering van het Volwassenenfonds Sport en Cultuur mogelijk is.	+	+	+
In 2025 geven we uitvoering en monitoren we de ketenaanpakken Welzijn op Recept, Valpreventie, Overgewicht Volwassenen & Jeugd en Kansrijke Start.	+	+	+
We continueren de wijkgerichte aanpak op gezondheid in Bad-Nieuweschans en Westerlee en breiden deze, waar mogelijk, uit naar andere dorpen en wijken.	+	+	+
In 2025 maken we een mid-term review van de GALA-Aanpak en het gezondheidsbeleid, waarbij we een geactualiseerde gezondheidsnota, inclusief mentale gezondheid, voorleggen aan de raad.	+	+/-	+/-
We geven invulling aan de uitgesproken ambities en doelstellingen zoals geformuleerd in het Meerjarenprogramma Sport en Bewegen 2024-2027. In IBR1 2025 formuleren we hier concrete actiepunten voor. <i>Toevoeging IBR1 2025:</i>	+	+	+
We gaan de Alliantie Gelijkspelen opnemen in de uitvoeringsagenda van Toegankelijk Oldambt.	+	+	+
We richten een Urban Sports Netwerk op en komen met een visie op Urban Sport.	+	+/-	+/-
We gaan voorlichtingen Sociaal Veilige Sport geven aan bestuurders van sportclubs.	+	+	+
Toelichting: Harmonisatie van afspraken is afgerond voor wat betreft voetbal en tennis. Verzelfstandiging van de verenigingen zal de komende jaren verder plaatsvinden.			

De resultaten van het vervolgonderzoek inclusief vervolgstappen zijn in de raadsvergadering van december 2025 gepresenteerd. Er is thans een voorbereidingskrediet van 1,5 milj. Euro verstrekt om het scenario nieuwbouw verder uit te werken in 2026.

Alle genoemde ketenaanpakken zijn opgestart en zijn in uitvoering. En in de [mid-term review GALA](#) gemonitord. Het AZWA is eind 2025 ondertekend en bevat diverse ontwikkelagenda's.

De gezondheidsnota in zijn geheel wordt daarom ook pas later herijkt. Eind 2026 wordt de landelijke gezondheidsnota verwacht, waarna gemeenten binnen twee jaar een geactualiseerde nota moeten presenteren. Met de input van het AZWA sluiten we aan bij de landelijke procedure.

Van het Meerjarenprogramma Sport & Bewegen is de actie omtrent Urban Sports oranje, dat heeft te maken met vertraging in de opdracht aan Huis voor de Sport Groningen. Aan hun zijde was er geen capaciteit beschikbaar om hiermee aan de slag te gaan. Inmiddels wel, dat betekent dat er nu iemand aan de slag gaat met het in kaart brengen van het netwerk. Vanwege die vertraging is het niet gelukt om in 2025 een visie voor te leggen. De actie loopt echter wel door en dus is deze opgenomen in het programma voor 2026.

2.3 Programma 3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs

Bedragen x €1.000

Baten en lasten van Programma 3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	11.181	8.473	9.589	8.073
Baten	5.388	2.196	3.304	4.082
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	5.793	6.277	6.285	3.990
Stortingen	31	41	41	41
Mutaties reserves	31	41	41	41
Totaal	5.823	6.318	6.326	4.031

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Grondexploitaties industrieterreinen

€ 775.000,- Voordeel

Het bedrijventerrein Hoogebrug II is volledig gereed en alle percelen zijn verkocht. De grondexploitatie van dit bedrijventerrein kan met een positief resultaat van € 255.000 worden afgesloten. Het resultaat van Eextahaven III wordt hoger door extra geprognoseerde kavelopbrengsten aan de Lutkelant. De voor dit complex gevormde voorziening kan fors verlaagd worden. Het bedrijventerrein Hoogebrug III is reeds volledig verkocht. Wel moeten er nog wat kosten gemaakt worden voor de toegangsweg naar het terrein van Google en is er in 2025 nog een wegstrook aangekocht. Hierdoor valt het resultaat iets lager uit en is er een bedrag van € 57.000 is ten laste van de exploitatie gebracht. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het saldo van de resultaten op de grondexploitaties te storten in de reserve grondexploitatie ter dekking van toekomstige tekorten.

Onderwijs overige zaken

€ 158.000,- Voordeel

Dit is een samenstel van diverse meevallers. Zo zijn er afwijkingen op onderwijshuisvesting en de exploitatie- en onderhoudskosten van de Brede school De Meerkant, De Zwerm en OZC De Stuwe onder.

Inleiding

Onder programma 3 vallen de onderwerpen die te maken hebben met de lokale economie, het ondernemen en het werken in de gemeente Oldambt inclusief het onderwijs als aanloop naar de arbeidsmarkt. Een ander onderwerp is vrijetijdseconomie waarin toerisme, cultuur en erfgoed terugkomen.

Ondernemingsklimaat en werkgelegenheid

De beleidsfocus en de hoofdlijnen van de aanpak in het onderstaande kader zijn aangepast ten opzichte van voorgaande jaren. Hoewel de doelstelling in essentie onveranderd is gebleven, is deze nu puntsgewijs geformuleerd. De aanpak op hoofdlijnen is in de afgelopen jaren iets gewijzigd, dit als gevolg van nieuwe opgaven, vanuit bijvoorbeeld Nij Begun, waarop onze doelstellingen aan zou moeten gaan sluiten.

Beleids­horizon 2025

In dit jaar zal de sociale en economische agenda van Nij Begun meer inhoud hebben gekregen met de bijbehorende plannen zullen er opgaven naar ons toekomen die samenwerking tussen onderwijs, ondernemingen en overheid vereisen. Dit voor economische ontwikkeling en ter ondersteuning van de brede welvaart in de regio.

De doelstelling van de plannen en initiatieven is om een duurzame en toekomstgerichte economische ontwikkeling van de gemeente Oldambt te realiseren. Dit wordt bereikt door het versterken van de regionale economie via digitalisering, innovatie, en samenwerking met regionale en provinciale partners. Specifiek richt de gemeente zich op:

Aanpak op hoofdlijnen

1. **Stimuleren van werkgelegenheid en economische groei** door het revitaliseren van bedrijventerreinen en het ondersteunen van innovatieve projecten.
2. **Harmoniseren van lokale strategieën** met bredere regionale plannen, zoals de masterplannen voor Regiocentra, Campussen, en Oost-Groningen, om regionale synergie en versterking te bevorderen.
3. **Uitbreiden en optimaliseren van het innovatienetwerk** in de regio, met een focus op samenwerking, kennisdeling, en het benutten van digitale technologieën via het Digitaal Centrum Oost-Groningen.
4. **Afstemmen van lokale economische ambities** met de provinciale Economische Visie 2035 en de Economische Agenda Nij Begun, om zo een coherent en doelgericht economisch beleid te voeren voor de komende jaren.

Kortom, de doelstelling is om de economische veerkracht van Oldambt te vergroten door innovatie, samenwerking, en strategische investeringen in infrastructuur en kennis.

Ontwikkelingen

Opstellen Economische Visie Oldambt 2035

Medio 2024 is er met de aanstelling van een kwartiermaker gestart met de uitwerking van de Economische Agenda van Nij Begun. Besluitvorming over de Agenda heeft in het eerste half jaar van 2025 plaats gevonden. De Economische Agenda en onze eigen ambities leggen duidelijke accenten voor het bepalen van een economisch beleid van de komende jaren. Om op deze beleidsmatige ontwikkelingen in te spelen wordt er in 2025 gewerkt aan het opstellen van een Economische Visie Oldambt 2035, waarin de ontwikkelingen op provinciaal en regionaal niveau worden afgestemd met onze gemeentelijke economische ambities.

Aansluiting zoeken bij Masterplannen

In 2025 richten we ons specifiek op het aansluiten bij de masterplannen Regiocentra en Campussen. Onze inzet was erop gericht om onze activiteiten en strategieën te harmoniseren met de ontwikkelingsplannen die op die gebieden zijn opgesteld. Door deze gerichte aanpak willen we bijdragen aan de versterking en groei van de regio, en ervoor zorgen dat onze initiatieven volledig in lijn zijn met de bredere lokale en regionale doelen en ambities.

Revitaliseren van bedrijventerreinen

Vanuit de lokale NPG-gelden van de gemeente Oldambt is een bedrag gereserveerd voor de revitalisering van bedrijventerreinen in de A7-zone. In 2025 is hiervoor een aanvraag ingediend en deze is goedgekeurd door NPG. Hiermee komen er middelen beschikbaar voor investeringen op bedrijventerrein De Rensel. Ter voorbereiding op de aanvraag en de uitvoering is in 2025 een inventarisatie- en participatietraject uitgevoerd in samenwerking met de betrokken stakeholders.

De kaveluitgifte voor bedrijventerrein Scheemderhoogte II is in 2025 gestart. De uitgifte voor Scheemderhoogte I is in voorbereiding.

Ontwikkelen van het innovatie-netwerk

In de regio zijn diverse initiatieven actief die bijdragen aan innovatie. Door deze initiatieven te bundelen, ontstaat er een vliegwieleffect voor de regio op het gebied van innovatie, economie en werkgelegenheid. Via de Regiodeal 2.0 Oost-Groningen wordt een netwerk opgericht om deze ontwikkelingen te stimuleren.

Dit netwerk brengt regionale innovatie-initiatieven samen, zoals Makeport Mercurius, Innovatie Hub Oost-Groningen en Innovatiewerkplaats EDRI, met als doel de krachten te bundelen en synergie te creëren. Ook RUBY (voorheen: Digitaal Centrum Oost-Groningen) is onderdeel van dit netwerk. In 2025 is er gewerkt aan een gezamenlijke aanvraag voor het Innovatienetwerk bij de Regiodeal 2.0.

RUBY

In samenwerking met de partners in het Centrum, is er in 2025 gewerkt aan het uitrollen van programma's voor inwoners en ondernemers. Het jaar is gebruikt om de programmering verder aan te scherpen en specifiekere doelgroep-profielen te identificeren. Daarnaast is er ingezet gepleegd op uitbreiding van het netwerk aan partners dat onderdeel vormt van het RUBY, mede ten behoeve van een verdere uitbreiding en optimalisatie van het dienstenaanbod. Hierbij hebben we in 2025 RUBY verder ontwikkeld in lijn met het Masterplan Campussen, waarbij is gestreefd naar een sterke synergie met andere initiatieven en campussen in de regio.

Acties in 2025	We stellen de Economische Visie Oldambt 2035 op met het bijbehorende uitvoeringsplan en budget.	+	+	-
	We ontwikkelen het innovatie netwerk en het doen van een gezamenlijke aanvraag in het kader van Regio Deal 2.0.	+	+	+/-
	We vragen een NPG subsidie Revitalisering bedrijventerreinen aan.	+	+	+
	We gaan het DCO doorontwikkelen:	+	+	+
	We gaan de programmering verder aanscherpen en specifiekere doelgroepprofielen identificeren.	+	+	+
	We zetten in op het uitbreiden van het netwerk aan partners.	+	+	+
	We gaan het dienstenaanbod verder uitbreiden en optimaliseren.	+	+	+

Toelichting:

Ten gevolge van het vertrek van personeel in de tweede helft van 2025 werd de totstandkoming van de economische visie begin 2026 niet meer haalbaar. Eind 2025 zijn voorbereidingen getroffen voor de totstandkoming van een economische Visie Oldambt 2035 en is gezorgd voor personele capaciteit om deze visie te maken. Voor het opstellen van deze visie wordt nog breed draagvlak opgehaald bij het bedrijfsleven van de gemeente Oldambt. De oplevering van een integrale economische visie waarin het ondernemingsklimaat en arbeidsmarkt een plek krijgen is gepland voor de tweede helft van 2026.

We hebben in de ontwikkeling van het innovatienetwerk verdere inhoudelijke stappen gezet. In de komende periode wordt gewerkt aan het afronden van de gezamenlijke aanvraag inclusief afstemming bij de netwerkpartners. Over de aanvraag zijn actieve contacten met het programmabureau Regio Deal 2.0.

De NPG-subsidie Revitalisering bedrijventerreinen is aangevraagd. Op 15 december 2025 heeft het bestuur van NPG een positief besluit genomen op de aanvraag. De gevraagde subsidie is hiermee toegekend. Het project gaat in 2026 in uitvoering.

In samenwerking met de partners is de programmering verder aangescherpt en ontwikkeld. Dit heeft concreet geleid tot een programmaplan, ondersteund door de partners, voor de komende jaren. In het programmaplan is tevens aandacht voor verdere ontwikkeling van de dienstverlening. Ook heeft RUBY een aantal nieuwe samenwerkingspartners aan zich weten te binden. Hieruit volgen in de komende periode acties. Om een stevige verbinding te realiseren met het Masterplan Campussen (onderdeel Economische Agenda Nij Begun) wordt er in 2026 intensief opgetrokken met de Campuscoalitie.

Samenwerking in de regio en over de grens

IBR1

IBR2

JR

Beleids horizon
2025

We willen gezamenlijk actief de interbestuurlijke samenwerking, de kwaliteit van het openbaar bestuur en het samenspel met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties in onze provincie verder verbeteren. Bij veel onderwerpen is samenwerking in de regio of zelfs provinciaal erg belangrijk.

Aanpak op
hoofdpijnen

Door samen op te trekken met de regio, (Duitse) buurgemeenten en de provincie kunnen we meer bereiken. Voorbeelden van succesvolle samenwerkingen in de regio die we willen behouden en verder versterken zijn de Regiodeal, het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan (RWLP), STAG, Werk in Zicht (WIZ) en de Eems Dollard Regio waarin regionale overheden aan beide kanten van de grens samenwerken.

	We willen met de andere EDR-leden de samenwerking versterken. We leveren een bijdrage aan de verdere ontwikkeling van onze regio door de uitbouw van toerisme en recreatie (vrijtijdseconomie), onder andere via de gezamenlijke regiomarketingorganisatie ZO! Groningen. <i>Toevoeging begroting 2025:</i> We nemen deel aan het GROS-overleg (3 noordelijke provincies + provincie Overijssel en diverse gemeenten in de regio). Hierbij wordt ingezet op de grensoverstijgende samenwerking op bestuursniveau met Nedersaksen.			
	Na afloop van een 2 jarige periode als voorzitter is de burgemeester op 11 december 2025 gekozen tot vicevoorzitter van de Eems Dollard Regio (EDR) voor een periode van twee jaar; in dezelfde vergadering is een nieuwe directeur van de EDR benoemd.			
Ontwikkelingen	Het gebruik van de Europese subsidieregeling Leader+ bleef in Oldambt achter in 2023–2024, maar is na intensivering in 2025 sterk toegenomen. Oldambt behoorde in 2025 tot de koplopers, met € 2.190.000 aan toegekende Leader-subsidies (EU-middelen inclusief lokale en provinciale cofinanciering), aanzienlijk meer dan de jaarlijkse gemeentelijke cofinanciering van € 191.000.			
Acties in 2025	We participeren in het Leader-programma voor Oost-Groningen en stellen hiervoor financiële middelen beschikbaar. De gemeente Oldambt heeft het plan om in 2025 de gebruik van de leader regeling op grond van de gemeente te intensiveren.	+	+	+
	We nemen actief deel aan de genoemde samenwerkingsverbanden. We zetten ons in voor het realiseren en financieren van regionale (grensoverstijgende) doelen en het verwerven van aanvullende financiële middelen/ subsidies voor regionale en gemeentelijke projecten. Samen met de Duitse en Nederlandse partners werken we aan een toeristisch grensoverstijgend netwerk.	+/-	+/-	+
	Samen met Westerwolde en Duitse partners willen we het project Grensland-Vestingland een nieuwe boost geven. Deze samenwerking is één van de doelen uit de toeristische visie Oost-Groningen.	+/-	+/-	-

	De samenwerking met de VGG (Vereniging Groninger Gemeenten) is belangrijk voor de uitwisseling tussen de Groningse gemeenten. We dragen actief bij aan het netwerk. Zie ook de acties onder vrijetijdseconomie, cultuur en erfgoed.	+	+	+
Toelichting:	Inmiddels komen er veel meer aanvragen vanuit gemeente Oldambt bij de Leaderorganisatie binnen.			
	De gemeente participeert actief in samenwerkingsverbanden zoals Werk in Zicht, Regio Deals, Masterplannen en Nij Begun. In de loop van 2025 is de deelname in diverse samenwerkingsverbanden geïntensiveerd. In het kader van Nij Begun is actief bijgedragen aan planvorming voor financiële bijdragen aan de regio. Vanuit de samenwerking in het RWLP is een wijzigingsvoorstel ingediend voor projecten die worden gefinancierd via het Volkshuisvestingsfonds, gericht op betere uitvoerbaarheid en effectiviteit van de projecten. Begin 2025 is de tweede Regio Deal Oost-Groningen gestart en hebben gemeenten afgesproken hun samenwerking voor de Regio Deal vorm te geven in een lichte gemeenschappelijke regeling. In de gebiedsvisie Winschoten – Stad vol kansen (2025) wordt de Regio Deal genoemd als bron voor bijdragen.			
	Door een tekort aan tijd en personele capaciteit is het op dit moment niet mogelijk om het project Grensland-Vestingland verder op te pakken. In 2026 wordt een besluit genomen of en op welke manier we dit doel en de samenwerking binnen Grensland-Vestingland willen voortzetten.			
Een aantrekkelijk centrum Oldambt		IBR1	IBR2	JR
Beleids horizon 2025	De gemeente streeft naar een kwalitatief goed centrum van Oldambt, met een aantrekkelijk woon-, winkel- en verblijfsklimaat voor inwoners, bezoekers, ondernemers en investeerders. In 2022 is het Ambitiedocument centrum Oldambt door de raad vastgesteld. In dit ambitiedocument is rekening gehouden met de actualisatie van de detailhandelsvisie (2021) die heeft laten zien dat er een wijziging van het vastgoed- en detailhandelsbeleid moet plaatsvinden in het centrum. Bovendien is in het ambitiedocument aangesloten op de veranderende markt, het in 2021 vastgestelde woonprogramma en de ontwikkelingen van Blauwestad.			

	In 2025 is de eerste fase van het ambitiedocument nader uitgewerkt en zijn de eerste resultaten in de praktijk zichtbaar: er is gestart met de realisatie van het nieuwe gemeentehuis, aanpak Langestraat-Noord en de Lucaslocatie.			
Aanpak op hoofdlijnen	De nadere uitwerking en uitvoering van het ambitiedocument gebeurt op programmatische wijze en conform de ontwikkelstrategie die in het ambitiedocument is vastgelegd. Op basis van de vastgestelde doelstellingen wordt steeds getoetst welke deelprojecten de meest effectieve bijdrage leveren aan het behalen van deze doelstellingen. Eventueel worden op basis hiervan deelprojecten eerder of later uitgevoerd.			
Ontwikkelingen	De afgelopen jaren zijn de bouwkosten sterk gestegen en de rendementen op vastgoed gedaald. Hierdoor zijn marktpartijen momenteel minder bereid risicovolle investeringen te doen. Ondanks deze moeilijke marktsituatie wordt er door marktpartijen toch interesse getoond in de realisatie van de plannen van het ambitiedocument.			
Acties in 2025	We geven een vervolg aan de voorbereiding van de projecten uit het door de raad in 2022 vastgestelde ambitiedocument voor het centrum Oldambt. Deze voorbereiding wordt conform de ontwikkelingsstrategie stapsgewijs opgepakt waarna de projecten afzonderlijk voor besluitvorming en uitvoeringsfinanciering aan de raad worden voorgelegd. In 2025 start de voorbereiding en/of wordt een vervolg gegeven aan onderzoek van de volgende projecten:			
	Project Langestraat Noord: leegstand omzetten naar een hernieuwde Langestraat door een combinatie van verkleining van winkels en toevoeging van woningen.	+	+	+
	Planvoorbereiding herinvulling St Lucas locatie.	+	+	+
	Herontwikkeling Liefkenshoek.	+	+	+
	Doortrekken van het water naar het Schönfeldplein.	+	+	+/-

Uitwerken woonprogramma voor de binnenstad: omvang, doelgroepen, woonproducten-, en ontwikkeling kwaliteitskader (beeldkwaliteit, prioriteringskaart en afsprakenkader ontwikkelende partijen).	+	+	+
Op locatieniveau uitwerken van plannen voor woningbouw mede in combinatie met parkeren.	+	+	+
Plan van aanpak openbare ruimte vaststellen (inrichting, vergroening,erschikking parkeervoorzieningen en verblijfs- en ontmoetingsplekken).	+	+	+
Uitvoeren van een verkenning- en haalbaarheidsstudie naar een museum en/of toeristisch informatiecentrum.	+	+	+
Verkenning en realisatie parkeerverwijzingssysteem.	+	+	+
We gebruiken het ambitiedocument als basis voor het masterplan regiocentra om daarmee in aanmerking te kunnen komen voor aanvullende subsidiemiddelen voor de uitvoering van de plannen.	+	+	+
Mobiliteitsplan en uitvoeringsprogramma centrum.	+	+	+
Visieontwikkeling Marktplaats.	+	+	+
In 2025 start en/of wordt een vervolg gegeven aan de uitvoering van de volgende projecten:			
Project Langestraat Noord: realisatie eerste twee deelprojecten.	+	+	+

	Sloop (deel) Sint Lucasziekenhuis.	+	+	+
	Stimuleringsaanpak pui- en gevelverbeteringen.	+	+	+
	Nieuwbouw gemeentehuis.	+/-	+/-	+/-
	Aankoop en sloop van de Blaauwlocatie.	+	+	+
	We dienen het project 'Ondernemen in Winschoten' bij NPG in. Het project richt zich op het structureel verbeteren van de binnenstad. Dit, in combinatie met grote investeringen in de fysieke omgeving (door de aanpak van de binnenstad), zal leiden tot een levendig en vitaal centrum dat bijdraagt aan de leefbaarheid, aantrekkelijkheid en economie van Winschoten en de regio.	+	+/-	+
Toelichting:	Voor het project 'Doortrekken van het water naar het Schönfeldplein' is het Vooronderzoek afgerond. Voordat met de volgende fase kan worden gestart is een voorbereidingskrediet nodig. Ter voorbereiding van de besluitvorming van de Raad over dit voorbereidingskrediet wordt een thema avond voor de Raad ingepland in de loop van 2026.			
	Zoals ook in de IBR 2 al vermeld is de start van de nieuwbouw van het gemeentehuis vertraagd door een tegenvallende aanbesteding. Inmiddels heeft de raad besloten het benodigde extra krediet beschikbaar te stellen en is opdracht gegeven voor de uitvoering. Het bouwrijp maken van de locatie is uitgevoerd en in januari 2026 is de bouw gestart.			
	De NPG subsidie aanvraag voor het project WinCity is in de tweede helft van 2025 alsnog ingediend. De doelstelling van de inzet van de subsidiemiddelen is om 'de dynamiek' in de binnenstad van Winschoten naar een hoger niveau te tillen door in te zetten op sterk ondernemerschap, strategische doelgroep-bepaling en -benadering, monitoring en een sterke identiteit. De verwachting is dat begin 2026 de beschikking wordt afgegeven. De projectleider voor de uitvoering van het project moet nog wel worden geworven.			

Toerisme, cultuur en erfgoed		IBR1	IBR2	JR
Beleids horizon 2025	In 2024 is de vrijetijdseconomie in Oldambt meer op de kaart gezet en heeft onze gemeente zich geprofileerd als De Graanrepubliek in de bestemming Oost-Groningen. Toerisme zien we als een belangrijke kans voor verdere ontwikkeling van onze regio (bezoekers, werkgelegenheid, recreatiemogelijkheden voor de eigen inwoners, instandhouding voorzieningenniveau, etc.). Cultuur draagt bij aan de leefbaarheid, het bevordert de creativiteit, stimuleert toerisme en is belangrijk voor jong en oud. Toeristische mogelijkheden zien we vooral door cultuur te verbinden met toerisme (evenementen, etc.), in te spelen op de cultuurhistorie (verleden) en het rijke erfgoed in onze gemeente. In 2025 hebben we opnieuw een bijdrage geleverd aan het behouden en door ontwikkelen van het Oldambtster erfgoed en daarmee de unieke gebiedsidentiteit van de Graanrepubliek door het schetsen van een toekomstperspectief voor de Oldambtster boerderijen en een integraal beleidskader voor erfgoed en archeologie.			
Aanpak op hoofdlijnen	We leggen verbindingen tussen cultuur, erfgoed en toerisme.			
	We werken met de Oost-Groninger gemeenten (ZO! Groningen) verder aan de nadere uitwerking en uitvoering van de Strategische Visie Oost-Groningen 2030 (onder andere de verbreding van het netwerk van toeristische ondernemers). In 2021 hebben we onderzoek gedaan naar toerisme in Oldambt. Aan de hand van deze cijfers willen we meten of we de aantallen met onze inspanningen kunnen verhogen. Het onderzoek wordt tweejaarlijks gehouden.			
	Het accent bij de verdere uitbouw van de toeristische speerpunten ligt bij: Blauwestad, Binnenstad Winschoten, Bad Nieuweschan, onze Waddenkustzone langs de Dollard (Werelderfgoed Waddenzee) en het thema De Graanrepubliek. Wij zetten in op het ontwikkelen van een eigen regionaal DNA voor de gemeente Oldambt (een zogenoemd 'place branding'). Wij houden daarbij rekening met de Duitse gasten.			

We versterken de culturele sector door het ondersteunen op het gebied van ledenwerving, andere samenwerkingsvormen en fondsenwerving. We willen inzetten op cultuur en hebben daarbij ook aandacht voor de kleinere clubs en een eerlijke verdeling van de beschikbare cultuurgelden. We stimuleren de deelname aan culturele activiteiten door kinderen en jongeren door dit financieel te ondersteunen.

We werken samen met de Nationaal Coördinator Groningen, Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Provincie Groningen, aardbevingsgemeenten en Libau aan een verder uitvoering van het Geactualiseerde Erfgoedprogramma 2020-2023.

We willen het gebruik van de fiets stimuleren. Niet alleen omdat beweging bijdraagt aan de gezondheid, maar ook omdat het belangrijk is voor onze jeugd, de toeristen, veiligheid en klimaat. *Verwezen wordt ook naar programma 2 Woonklimaat en leefomgeving.*

Acties in 2025

We gaan GEWOON DOEN! het programma cultuur Oldambt 2024 – 2028 uitvoeren, in 2025:

- | | | | |
|--|---|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> Gaan we een haalbaarheidsonderzoek naar een culturele broedplaats in Winschoten opleveren (waarin kinderen en jongeren een hoofdrol spelen). | + | + | - |
| <hr/> | | | |
| <ul style="list-style-type: none"> Starten we met het vormgeven van een visie op het presenteren van de geschiedenis en identiteit van Oldambt. | + | - | — |

Toerisme:

- | | | | |
|--|---|---|---|
| <p>Samen met de vier Oost-Groningse gemeenten werken we verder aan de toeristische visie OG en aan een meerjarenplan voor gezamenlijke activiteiten. We actualiseren de toeristische visie en passen ons beleid aan op de nieuwste ontwikkelingen in de toeristische sector, in lijn met de beleidsstukken van de provincie, met name het Uitvoeringsprogramma Groeiende Gastvrij.</p> | + | + | + |
| <hr/> | | | |
| <p>Op basis van de toeristische monitoringresultaten die in januari 2025 beschikbaar komen, herzien we ons beleid voor vrijetijdseconomie, recreatie en toerisme, zodat we effectiever kunnen inspelen op de behoeften en trends die uit de monitoring naar voren komen.</p> | + | + | + |

	We richten ons, ondersteund door de VWG (Vereniging van Waddenzeegemeenten) op de gastvrijheid in het Werelderfgoed Waddenzee. Dit doen we door participatie aan het programma integraal gastheerschap met thema's zoals educatie, destinationmanagement en natuurbeheer.	+	+	+/-
Toelichting:	Het haalbaarheidsonderzoek heeft vertraging opgelopen vanwege beperkte personele capaciteit. We verwachten dit later in 2026 op te leveren.			
	De visievorming is in gang gezet; de beleidsterreinen vrijetijdseconomie en cultuur en erfgoed werken nauw samen om tot een integrale aanpak te komen.			
	Door gewijzigde prioritering waren betrokken ambtenaren in eerste instantie vooral bezig met de provinciebrede uitwerking van de Baanbreker Vrijetijdseconomie. Hierdoor is het overleg over Integraal Gastheerschap pas eind 2025 opgestart. In 2026 wordt dit traject verder uitgewerkt en vormgegeven.			
Werkgelegenheid				
	Optimaliseren van de arbeidsmarkt			
	We streven naar een kwalitatieve match van de personeelsbehoeften van onze ondernemers en bedrijven met het in onze gemeente aanwezige arbeidspotentieel.			
Beleids­horizon 2025	In 2025 is ook de vraag naar en het aanbod van werkzoekenden met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt beter op elkaar afgestemd. Vragen van werkgevers sluiten beter aan bij de capaciteiten en competenties van werkzoekenden die een uitkering ontvangen op grond van de Participatiewet. Daarnaast is de verbinding met het onderwijs geoptimaliseerd om jongeren snel in aanraking te brengen met kansrijke sectoren.			
	We trekken enerzijds bedrijven en ondernemers uit kansrijke sectoren aan die passen bij ons arbeidspotentieel. We kijken hierbij nadrukkelijk ook naar subsidiemogelijkheden en samenwerkingen in onder andere de arbeidsmarktregio.			
Aanpak op hoofdlijnen	Anderzijds zetten we in op het ontwikkelen van nog niet benut arbeidspotentieel. We richten ons daarbij onder andere met Afeer op het ontwikkelen en (re)activeren van inwoners uit de (langdurige) bijstand richting kansrijke sectoren. <i>Zie ook aanpak jongeren en onderwijs.</i>			

We gaan samen met Afeer aan de slag met een nieuw uitvoeringsplan voor de bestuursperiode 2023 tot 2027 met nieuwe afspraken over het nog beter afstemmen van vraag en aanbod in onze arbeidsmarktregio en een betere interne en onderlinge afstemming.

We zorgen voor meer gemeentelijke grip op de nieuwe instroom in 'participatie trede' 1 en 2 door de instroom van bijstandsklanten 'strakker' te organiseren.

We leveren een actieve bijdrage aan een samenhangende en regionale en grensoverstijgende arbeidsmarkt met het doel om jongeren en werkzoekenden perspectief te bieden op de regionale en grensoverstijgende arbeidsmarkt.

Voor acties omtrent de vervolgstappen van de A7/N33-visie, zie paragraaf 3.1 'Economie en werkgelegenheid versterken'.

Acties in 2025	De concrete acties in het jaar 2025 omtrent de arbeidsmarktregio, Afeer en in 'participatie trede' 1 en 2 worden verder toegelicht onder <i>4.1 Wmo, Jeugd en Participatie</i> .
----------------	--

2.4 Programma 4 Zorg en samenleving

Bedragen x €1.000

Baten en lasten Programma 4 Zorg en samenleving	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	105.619	99.370	109.440	109.380
Baten	33.811	28.889	35.540	37.115
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	71.808	70.480	73.900	72.266
Stortingen	1.713	0	1.088	1.188
Onttrekkingen	0	36	180	76
Mutaties reserves	1.713	-36	908	1.112
Totaal	73.521	70.444	74.808	73.378

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Jeugdzorg

€1.710.400,- Nadeel

Het nadeel op jeugdzorg is voornamelijk te verklaren door voortzetting van de problematiek gerapporteerd in de 2e BBR, namelijk oplopende NGZ kosten (landelijk probleem), toename van complexe jeugdzorg en verwerking van indexatie van tarieven.

Participatie en Inkomen

€1.238.000,- Nadeel

Het nadeel op Participatie en inkomen heeft voornamelijk betrekking op meer uitgaven aan uitkeringen dan begroot (€ 511.000 nadeel) en hogere kosten voor CAO aanpassingen Afeer en beschut werk waar in programma 8 een even hoge inkomst opgenomen staat.

BUIG-uitkering

€1.675.000,- Voordeel

Voordeel op de inkomsten is voornamelijk te verklaren doordat het nadeel op de uitkeringen van dusdanige omvang is dat de gemeente recht heeft op de vangnetuitkering en daardoor een extra nabetaling ontvangt op de BUIG-uitkering van € 1.675.000.

Inburgering en opvang

€1.447.000,- Voordeel

Voordeel zit voornamelijk op de HAR regeling. Aan het eind van 2025 zijn meer mensen geplaatst dan verwacht en zijn onze bijbehorende inkomsten hoger. Vanwege het karakter van de HAR regeling, wordt het resultaat in de bestemmingsreserve vluchtelingen gestort (Voordeel € 1.068.000). Daarnaast nog een positief resultaat van ongeveer € 250.000 bij de opvang van Oekrainers, omdat de hiervoor ontvangen vergoeding vanuit het Rijk ruimschoots de gemaakte kosten dekken

WMO en overige sociaal domein

€708.000,- Voordeel

De overige verschillen in dit programma zijn te verklaren door meerdere afwijkingen van kleinere omvang. Dit zijn o.a.: € 270.000 voordeel op WMO, € 123.000 voordeel op geweld in afhankelijkheidsrelaties, € 113.000 voordeel op minder inzet Corona perspectiefplan.

Inleiding

In dit programma staan de doelstellingen voor de ondersteunende dienstverlening aan inwoners van de gemeente die dat nodig hebben. Hieronder valt onder andere de inzet en kwaliteit van de jeugdzorg en Wmo. Ook zijn beschermd wonen, maatschappelijke opvang, armoedebestrijding en schuldhulpverlening belangrijke onderdelen in dit programma.

Wmo, jeugd en participatiewet

Wmo, jeugd en participatiewet		IBR1	IBR2	JR
Beleids horizon 2025	We gaan voor een sociale gemeente met een breed gevarieerd en vrij toegankelijk aanbod van sociale voorzieningen die passen binnen de financiële mogelijkheden. Daarbij hebben we oog voor de meest kwetsbare inwoners en kinderen.			
Aanpak op hoofdlijnen	We gaan sociale vraagstukken integraal aanpakken en gaan op verschillende niveaus schotten tussen voorzieningen doorbreken. We kiezen hierbij niet voor systeemoplossingen, maar voor creatieve maatwerkoplossingen waarbij de mens centraal staat. We continueren wat we hebben opgebouwd en versterken wat goed gaat.			
	We willen de sociale voorzieningen betaalbaar houden en met name beschikbaar stellen aan mensen die het nodig hebben: • De gemeente kan en hoeft niet iedere hulpvraag met specialistische hulp op te lossen. Veel dingen die gebeuren horen bij het 'normale' leven en vragen niet direct om professionele hulp. We willen normaliseren in plaats van medicaliseren en problematiseren. • Vrijwilligers en mantelzorgers vervullen een belangrijke rol. Dit wordt door ons zeer gewaardeerd en wij willen aan beide onderwerpen meer aandacht geven door de verbinding te zoeken met de aanwezige maatschappelijke organisaties. • Meer gebruik maken van algemene voorzieningen en het voorliggend veld in plaats van verwijzen naar duurdere specialistische hulp. • Preventie is belangrijk. Niet alleen om problemen bij onze inwoners zoveel mogelijk te voorkomen maar ook om later duurdere zorg zoveel mogelijk te beperken.			

-
- Inwoners die de huishoudelijke hulp zelf kunnen betalen zouden dit niet ten koste van gemeenschapsgeld moeten doen.

De kosten in het sociaal domein blijven de komende jaren voor ons een belangrijk aandachtspunt. De betaalbaarheid blijft onder druk staan.

Hervormingsagenda Jeugd

We moeten (verdere) invulling geven aan de afspraken tussen de rijksoverheid, gemeenten, zorgaanbieders, professionals en cliëntenorganisaties om knelpunten in de jeugdzorg structureel aan te pakken en het stelsel (financieel) houdbaar te maken voor de toekomst. Ons lokale jeugdbeleid vormt een stevige basis waarop we kunnen voortbouwen.

Toekomstscenario jeugd- en gezinsbescherming

Richt zich op het hervormen van het jeugdbeschermingsstelsel, met als doel een effectievere bescherming van kwetsbare kinderen en gezinnen. Dit vraagt om een nieuwe vorm van samenwerking tussen ons lokale (jeugd)team en Regionale Veiligheidsteams.

Wmo

Ontwikkelingen

De stijgende tarieven voor enkele gecontracteerde Wmo-voorzieningen zoals Huishoudelijke Hulp en Begeleiding/dagbesteding zorgen ervoor dat de betaalbaarheid van deze voorzieningen onder druk staat en de budgetten niet toereikend zijn. Autonome ontwikkelingen zoals inflatie en de schaarste op de arbeidsmarkt leiden tot significante indexaties.

Participatiewet in Balans

Per 1 januari 2026 is de nieuwe Participatiewet in Balans gefaseerd van start gegaan. In spoor 1 wordt ingezet op het versterken van bestaanszekerheid en het eenvoudiger en toegankelijker maken van inkomensondersteuning. In spoor 2 ligt de focus op participatie en ontwikkeling, met maatwerk richting werk en andere vormen van maatschappelijke deelname. Spoor 3 richt zich op de versterking van de uitvoeringspraktijk, waaronder vereenvoudiging van werkprocessen en verbetering van dienstverlening.

De uitvoering vindt gefaseerd plaats, waarbij is gestart met 12 wetswijzigingen. In 2026 en 2027 worden deze sporen verder uitgewerkt en verdiept, met blijvende aandacht voor de menselijke maat, uitvoerbaarheid en effectiviteit.

Inburgering

De gemeente is sinds 2022 verantwoordelijk voor het inburgeringsproces van statushouders. Het doel hierin is tweeledig: het huisvesten zelf en het zelfstandig meedoen in de lokale samenleving. Het bevorderen van integratie is hierbij belangrijk. Daarbij hebben we ook oog voor het (versterken van) draagvlak voor het ontvangen van nieuwe Nederlanders in de lokale samenleving (inburgeringswet 2021).

De maatschappelijke begeleiding wordt uitgevoerd door Sociaal Werk Oldambt (SWO) en de leerroutes zijn uitgezet bij verschillende gespecialiseerde onderwijsinstellingen.

Beschermd wonen

De (landelijke) ontwikkelingen rondom Beschermd Wonen, Maatschappelijke opvang en OGGz vragen meer en andere inzet van gemeenten. Preventiever, sneller en gericht op zelfstandigheid en eigen woonruimte.

Acties in 2025	Algemeen:			
	We ontwikkelen een overkoepelende visie op laaggeletterdheid, om de zelfredzaamheid van onze bewoners te verhogen.	+	-	-
	Jeugd			
	We evalueren en actualiseren het uitvoeringsprogramma Jeugd met daarin specifiek aandacht voor:	+/-	+/-	+/-
	De Hervormingsagenda Jeugd;			
	Het Toekomstscenario jeugd- en gezinsbescherming;			

De transformatie van hoogspecialistische jeugdhulp en de inkoop daarvan;			
Onderwijs en jeugdhulp;			
Lokaal vormgeven en inkopen van overgebleven lichte jeugdhulp;			
Het borgen en bestendigen van succesvolle interventies die incidenteel worden bekostigd.			
We gaan over tot de uitvoering van in 2024 gemaakte plannen:			
We starten met de pilot informele gezinsondersteuning (uitvoering amendement begrotingsraad november 2023).	+	+	+
We starten met het collectief begeleiden van leerlingen op het speciaal onderwijs (doorgezet plan uit 2024).	+/-	+	+
We hebben de jeugdgezondheidszorg op alle locaties van het voortgezet onderwijs geherintroduceerd om met behulp van een bewezen effectieve aanpak ziekteverzuim onder scholieren terug te dringen.	+	+	+
Wmo:			
We richten ons komend jaar op het versterken van 'Welzijn op Recept' door het stimuleren van meer doorverwijzingen, met als doel de zorg te ontlasten.	+	+/-	+/-
Participatie:			

We ronden het uitvoeringsplan Talent in Zicht(t) af medio 2025 en starten vervolgens met de implementatie.	+	+/-	+
We stellen een plan op om te komen tot de juiste invoer van het wetsvoorstel Participatiewet in Balans.	+/-	+/-	+
We ronden het integraal beleidsplan Participatie & Inkomen af en gaan deze implementeren.	+	+/-	-
In 2025 zal verdere sturing plaatsvinden aan de hand van het Beleidsplan Afeer 2023 – 2026. Daarbij hebben we specifieke aandacht voor sturing op de beleidsindicatoren en implementatie van het nieuwe financieringssysteem.	+	+	+
Vanuit de Arbeidsmarktregio Groningen voeren het WiZ (Werk in Zicht) Kaderplan 2023-2027 uit. Hiermee dragen we bij aan de ontwikkeling van onze inwoners. Hierdoor zijn zij beter in staat deel te nemen aan de arbeidsmarkt.	+	+	+
In 2025 zullen we bezien of het starten van een Ontwikkelcentrum daadwerkelijk van toegevoegde waarde voor de inwoner van Oldambt is, dit ook nog in relatie tot de op te starten Werkcentra.	+	+	+
Inburgering:			
We zetten het onderdeel 'financieel ontzorgen' uit bij de VKB. In samenwerking met de regievoerders van de gemeente en maatschappelijke begeleiding van SWO monitoren we dit proces.	+	+	+
We gaan taken en afspraken met betrekking tot 'financieel ontzorgen' uitschrijven.	+	+	+
We gaan de taken met betrekking tot maatschappelijke begeleiding uitschrijven en kenbaar maken aan SWO.	+	+	+
Vrijwilligers vervullen een belangrijke rol bij de maatschappelijke begeleiding van statushouders. Dit wordt door ons zeer gewaardeerd en wij willen dit onderwerp meer aandacht geven door de verbinding te zoeken met de aanwezige maatschappelijke organisaties.	+	+	+/-

Voor de Z-route moet een statushouder 800 participatie uren voltooien. We gaan hier extra aandacht aan besteden en afspraken maken met maatschappelijke organisaties over de inzet en begeleiding hiervoor.	+/-	+/-	+/-
Beschermd wonen en maatschappelijke opvang:			
We zetten in op de transformatie van intramurale voorzieningen binnen beschermd wonen naar thuis+.	+/-	+	+
We stellen een uitvoeringsagenda beschermd wonen op, waarin we onder andere als doelstelling hebben:	+/-	+	+/-
Het toewerken naar meer preventieve begeleiding en ondersteuning.	+/-	+	+/-
Het stimuleren van uitstroom naar passende woonplekken.	+/-	+	+/-
We werken regionaal en lokaal samen met zorgaanbieders en corporaties en het voorliggend veld om effectieve interventies/pilots op te zetten.	+/-	+	+
We zetten in op lokaal casemanagement voor dak- en thuislozen waardoor we hen sneller en beter kunnen ondersteunen.	+	+	+
We gaan uit van het 'wonen eerst' principe waarbij zij die dat nodig hebben onvoorwaardelijk toegang hebben tot (permanente)huisvesting.	+/-	+/-	+/-
We gaan door met de implementatie van 'Sterk Netwerk Groningen' in de aanpak van mensen met verward gedrag en een hoog veiligheidsrisico.	+	+	+
We starten met de aanpak Vroegsignalering voor mensen met verward gedrag door inzet van een Wijk GGZ-er.	+	+	+
We zetten de Voorzorggroep (aanbod voor inwoners die wachten op SGGZ ondersteuning) voort in samenwerking met onze inloop GGZ (Clubhuis de Horizon).	+	+/-	-

Toelichting: Algemeen:

Binnen team Beleid is gestart met programmatisch werken. Daarom is besloten om ook de overkoepelende visie op laaggeletterdheid op deze manier uit te werken. Dit betekent dat eerst een stap terug is gezet om het geheel goed in kaart te brengen en tot een samenhangende aanpak te komen. Hierdoor is de oorspronkelijke planning niet gehaald.

Jeugd

Het bestaande uitvoeringsprogramma is geactualiseerd. Op basis daarvan is er een nieuwe visie op het jeugdbeleid geschreven. Dit beleid is op 2 december 2025 gepresenteerd aan de gemeenteraad en dit wordt op 4 maart 2026 ter besluitvorming voorgelegd.

In dit beleid komen de hervormingsagenda, opgroeien in kansrijke omgeving (OKO), aanpak risicojongeren en toekomstscenario jeugd en gezin samen.

Collectieve jeugdhulp in het speciaal onderwijs: De gemeente Oldambt is in oktober 2025 gestart met een pilot, door twee jeugdondersteuners op de twee speciaal onderwijs scholen in Winschoten in te zetten. De jeugdondersteuner helpt en adviseert ouders en leraren bij vragen. Dit kan gaan over zorgen die er zijn over ontwikkeling en gedrag. De jeugdondersteuner pakt problemen op tijd en dichtbij op. En voorkomt zo dat kleine problemen uitgroeien tot grote zorgen.

Wmo:

In 2025 is gewerkt aan het versterken van Welzijn op Recept met als doel het stimuleren van meer doorverwijzingen. Er zijn evaluaties gevoerd met huisartsen, waarbij Welzijn op Recept opnieuw onder de aandacht is gebracht en knelpunten die doorverwijzingen belemmerden zijn besproken en waar mogelijk weggenomen. De eerste stap is gezet, maar dit proces moet in 2026 worden voortgezet.

Werk, inkomen en participatie:

We zijn 2025 gestart met de implementatie van de 2^e fase van Talent in Zich(t).

De uitvoering vindt gefaseerd plaats, waarbij is gestart met 12 wetwijzigingen. In 2026 en 2027 worden deze sporen verder uitgewerkt en verdiept, met blijvende aandacht voor de menselijke maat, uitvoerbaarheid en effectiviteit.

Door ontwikkelingen zoals de nieuwe participatiewet in Balans en impuls gelden voor de doorontwikkeling van de sociaal ontwikkelbedrijven hebben we besloten het beleidsplan Participatie & Inkomen in het derde kwartaal 2026 door de raad te laten vaststellen.

We hebben besloten om geen ontwikkelcentrum te starten omdat het geen toegevoegde waarde heeft voor onze situatie.

Inburgering:

De inzet van vrijwilligers bij het inburgeringsproces van statushouders wordt verzorgd door SWO. Door verschillende factoren bij SWO zijn vrijwilligers minder ingezet dan gepland. De gemeente en SWO gaan dit proces evalueren en zullen nieuwe afspraken maken.

Het extra aandacht besteden aan de Z-route en hierover afspraken maken met maatschappelijke organisaties loopt vertraging op vanwege personele wisselingen. De gemeente en SWO gaan dit proces evalueren en zullen nieuwe afspraken maken.

Beschermd wonen en maatschappelijke opvang:

Door het inzetten van het product Thuisplus wordt ingezet op de transformatie van Beschermd Wonen naar Beschermd Thuis.

Er wordt gewerkt aan de uitvoeringsagenda Beschermd Wonen. In 2025 zijn veel stappen gezet om de uitvoeringsagenda op te stellen, maar dit proces moet verder worden voortgezet in 2026.

Er wordt samengewerkt met betrokken partners. Hiervoor worden onder andere structurele netwerkbijeenkomsten georganiseerd om elkaar sneller te kunnen vinden, ervaringen en signalen te delen.

Eind 2025 zijn concrete stappen gezet om invulling te geven aan het Wonen Eerst-principe. In 2026 zal een Wonen Eerst-projectgroep worden opgezet, waarbij initiatieven en pilots worden gemonitord en geëvalueerd. Voorbeelden zijn de pilots Kamers met Aandacht en Housing First. Deze projectgroep wordt opgezet vooruitlopend op het Lokaal Actieplan Dakloosheid, waarbij Wonen Eerst een belangrijk uitgangspunt is.

Het eerste verkennende gesprek met Clubhuis de Horizon is gevoerd over het opzetten van de Voorzorggroep. Op basis hiervan zullen vervolgstappen worden gezet in 2026 om de opzet van de Voorzorggroep voor te bereiden samen met betrokken partijen, zoals Clubhuis de Horizon, maar bijvoorbeeld ook huisartsen.

Armoede bestrijding en schuldhulpverlening

Terugdringen van problematische schulden

IBR1 IBR2 JR

Beleids horizon
2025

We willen dat onze inwoners en ondernemers sneller en op de juiste manier worden ondersteund om te voorkomen dat problemen escaleren. Als we dit realiseren leidt dit zowel tot maatschappelijke als financiële opbrengsten.

We realiseren ons terdege dat de oplossing van de armoede en schuldenproblematiek niet in handen van Oldambt is. Wel zetten we in op preventie en uiteraard blijven we ons ook richten op het ondersteunen van inwoners en ondernemers die armoede en schuldenproblematiek ervaren.

In het kader van het Corona Perspectiefplan werken we de prioritaire thema's: lokale economie, schulden en armoede en kinderen en jongeren (zie kadernota 2022-2025) uit in een integraal plan als katalysator om blijvende impact te bewerkstelligen op het thema intergenerationele armoede. Onze NPG-aanvraag Generatierijkdom voorziet in een pilot voor het doorbreken van intergenerationele armoede en inzetten van de Doorbaakmethode.

Aanpak op
hoofdpijnen

Toevoeging begroting 2025: Met het project Generatierijkdom zetten we in op het verbeteren van toekomstperspectieven voor kinderen en jongeren, het doorbreken van het taboe rondom armoede en schulden, gezinnen financieel en sociaal zelfredzaam maken en gelijke kansen voor kinderen en jongeren in het onderwijs.

Dit doen we door:

- Het aanbieden van financiële educatie op basisscholen en voortgezet onderwijs om te werken aan de versterking van (toekomstige) financiële zelfredzaamheid van kinderen.
- Voor huishoudens met hulpvragen op diverse gebieden, o.a. financiële problematiek, is ondersteuning aanwezig in de vorm van bv de Toukomstbuddy of de Vraagbaak op School.
- Het verbeteren van het toekomstperspectief van jongeren door ze te laten werken aan een startkwalificatie en/of het wegwerken van schuldenproblematiek en bijbehorende stress.
- Het inzetten van de doorbraakmethode.

Ontwikkelingen	Het is waardevol om te merken dat er vanuit Nij Begun actief wordt ingezet op het constructief en langdurig bestrijden van armoede- en schuldenproblematiek. Zo kunnen Oldambtster basisscholen een beroep doen op het Jeugdeducatiefonds om kinderarmoede te bestrijden. Ook wordt er vanuit Nij Begun ruimte geboden om in te zetten op het versterken van de financiële weerbaarheid van inwoners met problematische schulden, al dan niet met behulp van doorbraken.			
Acties in 2025	We gaan een oplossing tot stand proberen te brengen waardoor vrijwilligers ondersteuning ervaren bij het omgaan met inwoners met complexe problematiek.	+	+	+
	We evalueren het gebruik van de Voorzieningswijzer.	+	+	+
	We onderzoeken of de gemeentepolis optimaal wordt ingezet of dat dit wellicht aanpassing behoeft om meer effect te bereiken.	-	-	-
	We onderzoeken de mogelijkheden om een sociaal raadslid aan te stellen, deze kan inwoners ondersteunen als het gaat om juridisch gerelateerde vraagstukken.	+	+	+
	We willen een schuldhulpaanpak die jongeren niet beperkt in hun ontwikkelingsbehoefte maar ze daar juist in activeert en ondersteunt. We onderzoeken de mogelijkheden en kijken of dit bijvoorbeeld gekoppeld kan worden aan 'Generatierijkdom' waarbij gepoogd wordt om jongeren (zo nodig met behulp van de doorbraakmethode) aan een startkwalificatie te helpen.	+/-	+/-	-
	Bij de inzet van nieuwe interventies, gericht op minima, willen we verder kijken dan alleen de reguliere communicatiemethodes en de verbinding zoeken met intermediairs die in contact staan met de diverse doelgroepen. We gaan onderzoeken welke intermediairs en partijen dit zijn.	+	+	+
Toelichting:	De beoordeling van de gemeentepolis willen we in een grotere context oppakken; we zijn voornemens om het totale minimabeleid te herijken en te beoordelen op bereik, effectiviteit en actualiteit.			

Vanuit verschillende invalshoeken is er inmiddels aandacht voor jongeren in relatie tot financiële weerbaarheid: binnen VKB-verband en mede ingegeven door de 'basisdienstverlening' wordt momenteel gewerkt aan de structurele inzet van een specifieke jongerenaanpak. Vanuit de Vroegsignaleringsaanpak is, vanuit preventief oogpunt, aandacht voor jongeren die schulden aan het ontwikkelen zijn. En vanuit Generatierijkdom wordt ingezet om voor jongeren met vastzittende problematiek, zo nodig met behulp van de doorbraakmethode, doorbraken te forceren.

2.5 Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer

Bedragen x €1.000

Baten en lasten Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	7.288	6.239	17.713	7.582
Baten	6.566	5.226	15.915	6.467
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	722	1.012	1.798	1.115
Stortingen	167	167	167	167
Onttrekkingen	270	131	445	227
Mutaties reserves	-103	36	-278	-60
Totaal	619	1.049	1.520	1.055

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Inzamelen en verwerken huishoudelijk afval

€ 87.000,- Nadeel

De kosten en inkomsten met betrekking tot het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval geven geen saldo in de jaarrekening. Eventuele voor- of nadelen worden verrekend met de hiervoor ingestelde voorziening. Het negatieve saldo op dit programma wordt vereffend met het positief saldo met betrekking tot afvalstoffenheffing op programma 4. Voor een verder toelichting op de afvalstoffenheffing wordt verwezen naar in deze jaarrekening opgenomen paragraaf Lokale Heffingen.

Inleiding

In het programma duurzaamheid en milieubeheer wordt aandacht besteed aan energietransitie, klimaatadaptatie en duurzaamheid.

Energietransitie en klimaat		IBR1	IBR2	JR
Beleids­horizon 2025	De gemeente Oldambt wil in 2050 een CO2-neutrale en klimaatbestendige gemeente zijn. Voor 2030 is de landelijke doelstelling een CO2-reductie van 55% ten opzichte van 1990. In 2025 zijn verdere stappen gezet om bij te dragen aan de landelijke klimaatdoelstellingen. Dit wordt gerealiseerd door zowel energie te besparen als op te wekken. Heel Oldambt is in 2050 aardgasvrij. Met de warmtetransitie gaan we niet alleen inzetten op woningverbeteringen, energie- en aardgasbesparingen, maar tegelijkertijd het wonen in Oldambt betaalbaarder, comfortabeler en aantrekkelijk maken voor jong en oud. Ook zal hiermee aandacht worden besteed om energiearmoede binnen Oldambt structureel te verminderen. Daarnaast willen we de gemeentelijke gebouwen in 2030 zoveel mogelijk aardgasvrij hebben.			
	De gemeenten in Nederland hebben daarnaast een grote opgave op het gebied van klimaatadaptatie. In 2021 is het klimaat­akkoord gesloten om de effecten van klimaat­verandering tegen te gaan en de uitstoot van broeikasgassen fors terug te dringen. We zijn ons er van bewust dat weersextremen een bedreiging kunnen vormen voor de veiligheid en leefbaarheid in onze regio. Deze kwetsbaarheden komen vooral voor op het gebied van hitte, droogte en hevige neerslag, zo kunnen overstromingsrisico's een bedreiging vormen. We hebben de ambitie om kwetsbaarheden en risico's die ontstaan door klimaat­verandering te verminderen met het besef dat hiervoor regionale samenwerking en gezamenlijke actie voor is vereist.			
	Hoe meer regenwater van de riolering afgekoppeld wordt hoe robuuster het rioolsysteem wordt bij hevige neerslag. Daarnaast zal er in de openbare ruimte ook meer plek voor water moeten komen. Om in tijden van droogte niet in de problemen te komen met waterstanden in gemeentelijke waterpartijen zal water langer vastgehouden moeten worden of moet worden gekeken naar aanvoermogelijkheden.			

Aanpak op
hoofdpijnen

Woningen willen we verduurzamen en daarmee het wonen betaalbaarder en comfortabeler maken en de energiearmoede verminderen. Klimaatadaptie en -mitigatie vinden we belangrijk en hierin willen we stappen zetten om in de toekomst een klimaatbestendige gemeente te zijn.

De komende jaren zal uitvoering worden gegeven aan het programma Zon en Wind. Tot 2030 werken we mee aan de realisatie van maximaal 100 hectare zonneparken met circa 100.000.000 kWh aan energie. Daarmee dragen we bij aan de doelstellingen van de Regionale Energie Strategie (RES) voor 2030.

Toevoeging begroting 2025 i.p.v. de toevoeging begroting 2024: In 2025 gaat de Isolatieaanpak van start. Deze volgt uit maatregel 29 van Nij Begun. Met de Isolatieaanpak krijgen wij als gemeente de mogelijkheid om inwoners versneld te ondersteunen bij de verduurzaming van de woning. De isolatieaanpak is gericht op de ondersteuning van inwoners. Als gemeente zullen wij ons inzetten om inwoners te informeren over de financiële mogelijkheden en te ondersteunen bij de uitvoering van de isolatie. Oldambt Verwarmt is in 2024 gelanceerd als communicatie campagne. Dit willen we blijven inzetten in 2025, waarbij we ons vooral gaan focussen op inwoners die te maken hebben met energiearmoede. In eerste instantie gaan we ons richten op isolatie.

Door de (financiële) mogelijkheden voor inwoners die de isolatieaanpak brengt, is de uitvoering van de Transitievisie Warmte niet meer actueel. In 2025 zullen we daarom aan de slag gaan met het vernieuwen van de Transitievisie Warmte in de vorm van een warmteprogramma om een concreter tijdspad te schetsen richting aardgasvrij. In het warmteprogramma zal perspectief worden gegeven over de inzet van de verschillende de warmtealternatieven. De ontwikkelingen rond verduurzaming op de verschillende thema's wordt in kaart gebracht en geborgd in een energie- en klimaatprogramma.

Door stapsgewijs woningen te verduurzamen en energie te besparen willen we een besparing van het aardgasverbruik in 2030 realiseren van gemiddeld 20%. Dit willen we uitbreiden totdat heel Oldambt in 2050 aardgasvrij is. We bouwen voort op de Nieuwborgen.net aanpak en zetten in op het opstellen van meerdere wijkuitvoeringsplannen. We nemen de onderwerpen energietransitie en klimaat mee in de in 2024 (en 2025) op te stellen omgevingsvisie en het daarbij behorende participatietraject.

De Regionale Adaptatie Strategie Groningen en Noord-Drenthe (RAS) is de uitwerking van onze ambitie en samenwerking op het gebied van klimaat. Met de RAS zijn we ons ervan bewust dat het klimaat verandert en dat dit leidt tot een toename van weersextremen. We hebben de ambitie de kwetsbaarheden en risico's te verminderen in het besef dat hiervoor regionale samenwerking en gezamenlijke actie vereist is. Concrete stappen tot samenwerking worden uitgewerkt in de Uitvoeringsagenda van de RAS.

Klimaatverandering is een grote opgave, die ook een relatie heeft met een aantal andere thema's in de fysieke leefomgeving. Het is daarom een belangrijk thema in het kader van de nieuwe omgevingsvisie. We blijven het afkoppelen van regenwater op particulier terrein middels een subsidie stimuleren en daarnaast proberen we ons eigen water- en rioolsysteem ook continu robuuster te maken om zo beter bestand te zijn tegen hoosbuien.

We zoeken een combinatie tussen afkoppelen van regenwater en aanvoer voor waterpartijen en kijken daarnaast naar inlaatmogelijkheden vanuit boezemkanalen.

Zie ook het programma woon- en leefklimaat voor wat betreft duurzame woningen.

Acties in 2025

Algemeen

In 2025 wordt het duurzaamheidsbeleid vormgegeven in een energie- en klimaatprogramma.

+ + +

Duurzame elektriciteit

Met de toename hernieuwbare energieopwekking is afname en teruglevering van elektriciteit niet overal en altijd zondermeer mogelijk. Met het provinciaal Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK) Groningen wordt er gestuurd op het energiesysteem van de toekomst door ruimtelijk-economische ontwikkelingen te verbinden. In 2025 wordt de pMIEK 2.0 vastgesteld.

+ + +

Duurzame warmte

We zetten ons in om de samenwerking in de regio (zowel gemeenten in de provincie Groningen als regio Oost-Groningen) te versterken op het gebied van de warmtetransitie.

+ + +

In 2025 gaan we het warmteprogramma opstellen wat een vervolg is op de Transitievisie Warmte.	+/-	+/-	+/-
In 2024 is er een haalbaarheidsonderzoek naar de restwarmte van Google uitgevoerd. Met de resultaten zullen we in 2025 een vervolg geven aan een eventueel warmtenet.	+	+	+
We borgen de Oldambtster aanpak 'Oldambt Verwarmt' in het energie- en klimaatprogramma. Daarmee ondersteunen wij onze inwoners bij energiebesparing door te isoleren.	+	+	+
We willen datagedreven werken structureel inzetten, waarbij we inzichten uit ons energiedashboard benutten bij het sturen op project- en beleidsontwikkeling.	+	+	+
We passen onze instrumenten zoals leningen, subsidies en ISDE-voorschotregeling aan zodat deze aansluit bij de isolatieaanpak en de verduurzamingsprogramma's voor ondernemers en maatschappelijke organisaties.	+	+	+
De isolatieaanpak die volgt uit maatregel 29 van Nij Begun wordt in 2025 uitgerold in de gemeente Oldambt, inwoners worden met Oldambt Verwarmt hierover geïnformeerd en ondersteund.	+/-	+/-	+/-
Afronding Nieuwborgen.net			
Nieuwborgen richt zich in 2025 op evaluatie en afronding van Nieuwborgen. De afspraken met Groninger Huis over het verbeteren van de woningvoorraad in het projectgebied van Nieuwborgen worden uitgevoerd in de periode 2025-2027. Het doel is dat aan alle huurwoningen van Groninger Huis maatregelen worden getroffen om het energieverbruik terug te dringen.	+	+	+
Klimaatadaptatie			
We geven uitvoering aan de vastgestelde Regionale Uitvoeringsagenda (RUA) Groningen Noord-Drenthe. Het gaat hierbij om drie afkoppel/rioleringsprojecten; de Beertsterweg, Johan Modastraat en Dr. D. Bosstraat.	+	+	+
We stimuleren inwoners met het nemen van het klimaatadaptieve maatregelen door het opstellen van een regionale subsidieregeling.	+	+	+

Onderhoud				
	We vervangen de gemengde rioolstels van de Johan Modastraat te Winschoten door een gescheiden rioolstelsel.	+	+	+
	We vervangen de gemengde rioolstels van de Dr. D. Bosstraat te Winschoten door een gescheiden rioolstelsel.	+	+	+
	We gaan de riolering van de Mr. D.U. Stikkerlaan te Winschoten relinen.	+	+	+
Toelichting: In 2025 is er gewerkt aan de basis van het warmteprogramma. In 2026 is dit één van de projecten in het programma Klimaat en Energie en eind 2026/ begin 2027 zal dit programma worden vastgesteld.				
De maatregel 29 is opgestart en de eerste fase is begonnen. De subsidieregeling is open. Voor Oldambt Verwarmt is een projectleider geworven, hij is op dit moment bezig met het maken van een projectplan waarvan de uitvoering start begin 2026.				

2.6 Programma 6 Bestuur

Bedragen x €1.000

Baten en lasten Programma 6 Bestuur	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	2.250	2.231	2.503	2.490
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	2.250	2.231	2.503	2.490
Totaal	2.250	2.231	2.503	2.490

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Raadsondersteuning/Griffie € 50.000 Nadeel

Dit zijn met name de accountantskosten die hierop van sterke invloed zijn.

Gebouwonderhoud € 12.000 Nadeel

Vooraf de geleverde en geplaatste traplift in Halte Democratie geeft hier een nadeel.

Rekenkamer € 41.000 Voordeel

Van het beschikbare/begrote bedrag is geen gebruik gemaakt. De kosten waren minimaal.

Verkiezingen en referenda € 20.000 Voordeel

Er is ruim begroot wat betreft de verkiezingen. Hierdoor zijn de kosten lager uitgevallen.

Inleiding

Dit programma omvat alles wat te maken heeft met de raad en raadscommissies, burgemeester en wethouders, het gebouw Halte Democratie en de griffie. Ook de lasten voor referenda en verkiezingen en de kosten van bestuurlijke samenwerkingsverbanden worden hierin verantwoord.

Lokale democratie versterken

Lokale democratie versterken		IBR1	IBR2	JR
Beleids horizon 2025	In 2025 is de publieke belangstelling voor gemeentelijk beleid en gemeentepolitiek vergroot. Inwoners werken daarbij samen met ons aan de toekomst van Oldambt.			
Aanpak op hoofdlijnen	- Communicatie over besluitvorming door de gemeenteraad. - Participatie van inwoners wordt (verder) gestimuleerd.			

Ontwikkelingen	In 2025 is een raadscommunicatie-adviseur aangesteld. Er is gestart met het inventariseren van wensen en ideeën over raadscommunicatie. Vervolgens zijn diverse zaken opgepakt. Verdere invulling en concretisering vragen aandacht. Dit zal in 2026 (verder) worden uitgewerkt en opgepakt.			
	Om bij te dragen aan onze doelstelling De Oldambtster centraal stellen zijn we in 2025 gestart met de doorontwikkeling van Participatie en Gebiedsgericht werken. We hanteren bij deze manieren van werken dezelfde uitgangspunten: vertrouwen in de lokale overheid versterken, inwoners meer invloed geven over de eigen leefomgeving, en weten wat er leeft en speelt.			
	In lijn met de nieuwe Omgevingswet en de Wet versterking participatie op decentraal niveau willen we participatie vroegtijdig en transparant vormgeven. In de in 2025 vastgestelde Omgevingsvisie bieden we initiatiefnemers handvaten in een stappenplan. Daarnaast zijn we gestart met de voorbereidingen voor de participatieverordening, die de huidige inspraakverordening vervangt en de wettelijke verplichting invult om inwoners nauwer te betrekken bij het opstellen, uitvoeren en evalueren van beleid. Centraal staat de vraag: wat kan de inwoner van de gemeente Oldambt verwachten als het gaat om participatie?			
	Met het Programma Gebiedsgericht werken gaan we methodisch te werk. In het programmaplan hebben we afgesproken dat we de komende jaren wijk- en dorpsagenda's gaan opstellen. Hiermee introduceren we een structurele vorm van bewonersparticipatie waarmee we samen met bewoners vraagstukken gaan prioriteren. Elke vier jaar stellen we de wijk- en dorpsagenda's gezamenlijk vast. In het najaar zijn we met dit proces gestart in de gebiedsgerichte dorpsaanpak in Drieborg als onderdeel van het Programma Herstel.			
Acties in 2025	Afhankelijk van de invulling vacature raadsadviseur, wordt raadscommunicatie opgepakt.	+	+	+
	Nu de Wet 'Versterking participatie op decentraal niveau' is vastgesteld, zal afhankelijk van de invulling van vacatueruimte een participatieverordening worden opgesteld.	+/-	+/-	+/-
	We organiseren de cursus Politiek Actief.	+	+	+

Toelichting: Per 1 maart 2025 is de raadsadviseur gestart. Diverse zaken betreffende raadscommunicatie zijn opgepakt. Denk aan de kinderburgemeester, Ontmoet de raad, communicatie over raadsvergaderingen en Gast van de raad.

De Kwartiermaker Participatie is gestart met het traject voor de participatieverordening. In december is daartoe de startnotitie door de raad vastgesteld. De Participatieverordening moet voor 1 januari 2027 zijn vastgesteld door de gemeenteraad.

In de aanloop naar de gemeenteraadsverkiezingen van 18 maart 2026 is in samenwerking met het Huis voor de democratie een cursus Politiek Actief georganiseerd. Aan deze cursus hebben 19 enthousiaste Oldambtsters deelgenomen.

3 Jaarverslag: Algemene dekkingsmiddelen, overhead, vennootschapsbelasting en onvoorzien

3.1 Algemene dekkingsmiddelen

Onder de algemene dekkingsmiddelen zijn de baten en lasten opgenomen van de posten die niet onder één van de programma's vallen. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan de kosten van heffing en invordering van de gemeentelijke belastingen en middelen die door de gemeente vrij besteedbaar zijn. Van vrij besteedbare middelen kan gemeente de aanwending zelf bepalen, er rusten geen rijks-verplichtingen of beperkingen op.

Bedragen x €1.000

Baten en lasten van Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	6.906	8.530	15.072	4.380
Baten	142.100	138.775	161.877	152.441
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	-135.195	-130.245	-146.805	-148.062
Stortingen	17.494	3.479	11.651	11.656
Onttrekkingen	14.829	5.164	9.801	7.775
Mutaties reserves	2.665	-1.685	1.850	3.880
Totaal	-132.529	-131.930	-144.955	-144.181

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Programma kosten Nijambt

€ 420.000,- Nadeel

We investeren in de ontwikkeling van onze organisatie. Daarmee versterken we de kwaliteit van onze dienstverlening en verbeteren we de samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie. De kosten voor de ontwikkeling van de organisatie worden gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling. De kosten vallen gedeeltelijk onder de algemene dekkingsmiddelen en gedeeltelijk onder de overhead. Het saldo van € 420.000,- nadelig is opgebouwd uit een voordeel van € 609.000,- op het programma kosten Nijambt en een nadeel van € 1.029.000,- op de onttrekking uit de bestemmingsreserve organisatie ontwikkeling. Het betreft dus een budgettair neutrale post, die gedeeltelijk ook weer terugkomt onder de overhead.

Algemene baten en lasten voorgaande dienstjaren

€ 275.000,- Nadeel

Dit nadeel wordt grotendeels bepaald door twee factoren:

1. De Belastingdienst heeft in 2025 een naheffingsaanslag loonheffingen opgelegd aan de gemeente Oldambt ter hoogte van € 495.852 (inclusief belastingrente). Deze naheffingsaanslag is opgelegd naar aanleiding van de fiscale uitruil van reiskosten woonwerk in 2020 gedurende de coronacrisis. De Belastingdienst is van mening dat de gemeente Oldambt de uit te ruilen reiskostenvergoedingen niet onbelast kon betalen. Wij zijn het hier niet mee eens en hebben bezwaar aangetekend.

- In 2022 heeft de gemeente aan Stichting Scholengroep Trivium een bijdrage van € 279.880 verstrekt als compensatie voor de kosten van asbestsanering bij de vervanging van de kozijnen van de vesting Pontis Winschoten (gebouw Hommesplein). Door de sterk oplopende kosten tijdens de planvorming en de plannen voor vervangende nieuwbouw heeft Stichting Trivium besloten om het oorspronkelijke plan niet uit te voeren en te kiezen voor een alternatief waarbij de grootste knelpunten verholpen werden. Als gevolg van die keuze vallen de totale kosten, waaronder ook voor de asbestsanering, aanmerkelijk lager uit. De kosten van de asbestsanering komen uit op € 42.328. Het verschil ad € 237.552 is door Stichting Trivium aan de gemeente terugbetaald.

Daarnaast vallen er onder deze post afwikkelingen die betrekking hebben op oudere jaren, per saldo geeft dit nog een nadelig saldo van ongeveer € 16.000.-

Onroerendezaakbelasting

€ 97.000,- Nadeel

Dit totale nadeel op de onroerendezaakbelasting is opgebouwd uit een nadeel van € 65.000,- in verband met meer kosten voor de uitvoering van deze wetgeving en een nadeel van € 32.000,- door minder ontvangen baten.

Saldo op doorbelaste rente

€ 343.000,- Voordeel

Door de vele en snel veranderende geopolitieke ontwikkelingen zijn de renteontwikkelingen steeds lastiger in te schatten. We hebben hierin een voorzichtige afweging gemaakt, echter blijkt nu dat een en ander toch voordeliger is uitgevallen dan begroot.

3.2 Overhead

Bij de programmaverantwoordingen worden kosten opgenomen die direct toe te wijzen zijn aan de totstandkoming van een bepaalde dienst of product, incl. personele kosten. Om inzicht te geven in de kosten die hiermee verband houden geeft het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) aan een apart overzicht overhead op te nemen.

Onder overhead vallen, conform de definitie uit het BBV: "alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces, inclusief de bijbehorende systemen". In onderstaande tabel zijn de daartoe behorende kosten gespecificeerd.

Bedragen x €1.000

Baten en lasten van Overhead	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	26.610	27.313	33.812	32.199
Baten	4.076	3.720	3.894	3.912
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	22.535	23.592	29.918	28.287
Totaal	22.535	23.592	29.918	28.287

Verklaring verschillen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Kosten BORGG – afdelingskosten buitendienst

€ 106.000,- Nadeel

Het nadeel op deze post wordt veroorzaakt door hogere salariskosten van het personeel van de buitendienst. Het nadeel valt grotendeels wel tegenover de lagere salariskosten van het personeel van de binnendienst van BORGG.

Kosten BORGG – afdelingskosten**€ 93.000,- Voordeel**

De lagere salariskosten en inhuurkosten van het personeel van BORGG zorgen voor het voordeel op deze post.

Kosten BORGG – materieel buitendienst**€ 67.000,- Nadeel**

De onderhoudskosten van het materieel zorgen in 2025 voor een nadeel van € 67.000 op deze post

Gemeentelijke gebouwen en monumenten**€ 65.000,- Nadeel**

De kosten voor onderhoud en exploitatie van gemeentelijke gebouwen komt op meerdere programma's voor. In totaal gaat het om een budget van ongeveer € 5,0 miljoen. Het saldo hierop in 2025 is ongeveer € 167.000 positief. Uiteraard zijn er wel afwijkingen onderling tussen de gebouwen. Op dit programma worden de gebouwen en werkplaatsen voor het gemeentepersoneel verantwoord. Zo is het onderhoud van het gemeentehuis aan de E- en W-installaties hoger uitgevallen, is er een nieuwe personeelsentree deur geplaatst, zijn een aantal screens vervangen en zijn de energiekosten van het gemeentekantoor aan de Garst hoger uitgevallen als begroot.

Voormalig Personeel**€ 887.000,- Voordeel**

Dit voordeel is opgebouwd uit een lagere storting in de voorziening personele verplichtingen bestuur en personeel van € 919.000,-, een nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen voormalig personeel in de exploitatie en een voordeel van € 22.000,- op uitbestede werkzaamheden.

In de 2e BBR 2025 is onder deze post een storting in de voorziening geraamd voor de WGA verplichtingen van € 1.525.000,-. Echter na overleg met de accountant is geadviseerd dit op te nemen in een bestemmingsreserve, het instellen van deze reserve ligt voor als raadsbesluit bij deze jaarrekening. Daarnaast heeft er in de 2e BBR 2025 voor de bijstelling van de APPA-voorziening een bijraming plaatsgevonden van € 1.660.000,-, dit bleek na de definitieve berekening van de pensioenuitvoerder echter niet voldoende. Om de voorziening op het juiste niveau te brengen heeft er nog een aanvullende storting van € 846.000,- plaatsgevonden.

Het nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen wordt veroorzaakt door de hoger uitgevallen uitkeringen die door het UWV worden verhaald daar tegenover staat een voordeel van € 22.000,- op de uitbestede werkzaamheden.

Organisatieontwikkeling, ICT & Programma ontwikkelen en bezuinigen**€459.000,- Voordeel**

Deze post is opgebouwd uit een voordeel van € 186.000,- op de ICT kosten met betrekking tot GRID N.V., een voordeel van € 491.000,- op de reguliere ICT en een nadeel van € 218.000,- op het programma ontwikkelen en bezuinigen. De kosten die onder deze posten zijn opgenomen worden gedeeltelijk gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling, deze is opgenomen onder de algemene dekkingsmiddelen en heeft hiermee direct verband met de onttrekkingen hieruit onder deze post.

De ICT kosten met betrekking tot GRID N.V. zijn opgebouwd uit een voordeel van € 196.000,- op de transitie van GRID N.V., dit bedrag is ook minder aan de reserve onttrokken en blijft in de reserve beschikbaar voor de verdere ontwikkelingen hierin en een kleinere nadelige afwijking in de exploitatie van € 10.000,-.

De reguliere kosten van de ICT, deze post laat een voordeel van € 491.000,- zien. Dit wordt met name veroorzaakt door lagere kosten op software van € 174.000,- vanwege de vertraging van VerSaaSing van de Centric-applicaties en de implementatie van SlimTaal. Daarnaast is een voordeel van € 126.000,- gerealiseerd op data-gedreven werken, dit is ook minder uit de bestemmingsreserve onttrokken en blijft beschikbaar voor deze ontwikkelingen. Op de projecten IBP is een voordeel van € 129.000,- ontstaan doordat diverse projecten niet zijn uitgevoerd vanwege onvoldoende capaciteit. Daarnaast is een voordeel op de post randapparatuur gerealiseerd van € 57.000,- dit is met name het gevolg van het niet vervangen van randapparatuur en uitstellen van investeringen in verband met de komst van het nieuwe nieuw gemeentehuis. Op de overige posten die hieronder vallen is een klein nadeel gerealiseerd van € 14.000,-

Op het programma ontwikkelen en bezuinigen is een nadeel van € 217.000,- gerealiseerd. Dit is opgebouwd uit een voordeel van € 170.000,- dat wordt gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling voor de inzet van personeel ten behoeve van dit programma. Echter staat daar tegenover dat er is gewerkt met ingeleend personeel dat duurder is uitgevallen dan de dekking die hiervoor vanuit de bestemmingsreserve beschikbaar is gesteld, dit geeft een nadeel van € 382.000,-. In de overige posten zit een klein nadeel van € 5.000,-

Loon- salariskosten en ingeleend personeel

€ 269.000 Voordeel

Vanwege de krapte op de arbeidsmarkt en de hogere kosten die gepaard gaan met het inlenen van personeel ten opzichte van het in dienst hebben van eigen personeel, zijn er bij de afdelingen grote verschillen te zien. Enerzijds kunnen vacatures moeilijk ingevuld worden wat leidt tot een voordelig saldo ten opzichte van de begroting, anderzijds wordt er op een aantal plaatsen gewerkt met de invulling door ingeleend personeel, dit gepaard met hogere kosten wat leidt tot een nadelig saldo ten opzichte van de begroting. Daarnaast wordt bepaalde inzet van personeel gedekt door externe inkomsten, wat gelabeld geld is voor uit te voeren projecten of initiatieven.

Salaris- en personeelsadministratie

€ 71.000,- Voordeel

Bij de 2e BBR 2025 heeft er een bijraming plaatsgevonden vanwege de sterk gestegen kosten in de daarvoor liggende periode, de prognose was dat deze stijging zicht zou doorzetten. Dit is echter minder sterkt geweest dan verwacht.

3.3 Vennootschapsbelasting

Op 1 januari 2016 is de 'Wet modernisering VPB-plicht overheidsondernemingen' in werking getreden. Op basis hiervan is de gemeente Oldambt met ingang van 1 januari 2016 vennootschapsbelastingplichtig, voor zover zij met haar activiteiten een onderneming voor de vennootschapsbelasting (hierna: VPB) drijft. Het voorgaande heeft tot gevolg dat elk jaar dient te worden beoordeeld of de gemeente ondernemingsactiviteiten verricht. Gemeenten zijn kortgezegd voor hun winstgevendende ondernemingsactiviteiten VPB verschuldigd. Dit om overheidsondernemingen gelijk te behandelen als private ondernemingen.

Grondbedrijf

Ten aanzien van de grondexploitaties dient aanvankelijk jaarlijks aan de hand van het resultaat over de gehele looptijd van het totaal aan grondexploitaties (grexen) te worden bepaald of sprake is van een winstoogmerk. Met ingang van 2021 is geconcludeerd dat sprake is van een winstoogmerk, waardoor vanaf dat jaar de grondexploitaties als ondernemingsactiviteit worden aangemerkt en in de aangifte dient te worden opgenomen. Jaarlijks dient het fiscale resultaat te worden bepaald (deels) aan de hand van door de Belastingdienst voorgeschreven methodiek.

Overige activiteiten

Naast het grondbedrijf wordt ook jaarlijks ten aanzien van de overige gemeentelijke activiteiten getoetst of sprake is van ondernemingsactiviteiten. In het meest recente beoordeelde jaar (2024) is geconcludeerd dat naast het grondbedrijf ook de activiteit 'verkoop huishoudelijke reststoffen' en 'reclame' als ondernemingsactiviteit wordt aangemerkt. Ten aanzien van de verkoop van huishoudelijke reststoffen dient 1% van de opbrengst te worden verwerkt als belast resultaat in de aangifte VPB, overeenkomstig het branchekader dat is overeengekomen tussen de NVRD en de Belastingdienst. Het belang is derhalve beperkt. Het resultaat van reclame is ook opgenomen in de aangifte, maar hiertegen wordt jaarlijks bezwaar gemaakt, waarbij wordt aangehaakt bij de reeds lopende landelijke procedures op dit onderdeel.

Het te betalen bedrag vennootschapsbelasting wordt als werkelijke last geboekt. In de jaarrekening 2025 wordt de VPB-last van 2023 meegenomen. De VPB-last van 2024 wordt meegenomen in de jaarrekening 2026.

Bedragen x €1.000

Vennootschapsbelasting	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6090000 Vennootschapsbelasting	10	0	0	-1
Totaal	10	0	0	-1

3.4 Onvoorzien

Conform het Besluit Begroten en Verantwoorden (BBV) is er in de begroting een post voor onvoorziene uitgaven opgenomen. In de Financiële Verordening onder artikel 5 is opgenomen dat het college bevoegd is bedragen tot € 50.000,- te onttrekken aan de post onvoorzien. In onderstaande tabel is het verloop van de post onvoorzien weergegeven, per einde jaar valt het restant vrij ten gunste van het resultaat.

Omschrijving	Bedrag 2025
Primaire begroting 2025: regulier budget	€ 200.000
1e BBR 2025: Collegevoorstel Bedrijfskleding	€ -7.193
1e BBR 2025: Museumgemaal N.wolda eigendomoverdracht	€ -6.500
2e BBR 2025: Subs. Golden Roos	€ -20.000
2e BBR 2025: Zaak Achmea Spoorweg Scheemda	€ -24.757
Saldo Onvoorzien	€ 141.550

Bedragen x €1.000

Onvoorzien	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	0	200	142	0
Totaal	0	200	142	0

4 Jaarverslag: Beleidsindicatoren

Beleidsindicatoren

Indicator	Eenheid	Bron	Periode	Oldambt	Nederland	Opmerking
Formatie	Fte per 1.000 inwoners	Eigen gegevens	2025	10,13	onbekend	Het gaat hier om het aantal FTE toegestane formatie van het ambtelijk apparaat.
Bezetting	Fte per 1.000 inwoners	Eigen gegevens	2025	10,15	onbekend	Het gaat hier om het aantal FTE dat werkelijk werkzaam is.
Apparaatskosten	Kosten per inwoner €	Eigen gegevens	2025	732,46	onbekend	Dit zijn de organisatiekosten per inwoner, dit zijn alle personele en materiele kosten die verbonden zijn aan het functioneren van de organisatie.
Externe inhuur	Kosten als % van totale loonsom + totale kosten inhuur externen	Eigen gegevens	2025	24,4%	onbekend	Het percentage kosten van externe inhuur ten opzichte van de totale loonsom (incl. de kosten van externe inhuur).
Overhead	% van totale lasten	Eigen gegevens	2025	14,3%	onbekend	Het percentage overheadkosten ten opzichte van de totale kosten in de organisatie.
Verwijzingen Halt	per 1.000 jongeren	Stichting Halt	2024	9	9	Het aantal verwijzingen Halt per 1.000 inwoners van 12 t/m 17 jaar.
Geweldsmisdrijven	per 1.000 inwoners	CBS - Geregistreerde criminaliteit	2024	5,6	4,3	Het aantal geweldsmisdrijven
Vernielingen en misdrijven tegen openbare orde en gezag	per 1.000 inwoners	CBS - Geregistreerde criminaliteit	2024	5,7	5,7	Hieronder vallen brandstichting, alle vormen van vernieling en misdrijven tegen de openbare orde en het openbaar gezag.
Diefstallen uit woning	per 1.000 inwoners	CBS - Geregistreerde diefstallen	2024	1,4	1,2	Het aantal diefstallen uit woningen per 1.000 inwoners.
Winkeldiefstallen	per 1.000 inwoners	CBS - Geregistreerde diefstallen	2024	1,6	2,2	Het aantal winkeldiefstallen per 1.000 inwoners.
Functiemenging	%	CBS BAG/LISA - bewerking ABF Research	2024	46,1	54,5	De functiemengingsindex (FMI) weerspiegelt de verhouding tussen banen en woningen, en varieert tussen 0 (alleen wonen) en 100 (alleen werken).
Vestigingen (van bedrijven)	per 1.000 inw. 15 t/m 64jr	LISA	2024	158,5	191,4	Het aantal vestigingen van bedrijven, per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15-65 jaar.
Absoluut verzuim	per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	2024	2,3	6,7	Het aantal leer- of kwalificatieplichtige jongeren dat absoluut verzuimer is (geweest) gedurende het schooljaar: de jongere is niet ingeschreven bij een onderwijsinstelling en beschikt niet over een vrijstelling. De periodeaanduiding staat voor schooljaar.

Relatief verzuim	per 1.000 leerlingen	DUO/Ingrado	2024	20	28	Het aantal leer- of kwalificatieplichtige leerlingen (per 1.000 leerlingen) waarbij sprake is van meer dan 16 uur ongeoorloofd verzuim gedurende 4 opeenvolgende lesweken. De periodeaanduiding staat voor schooljaar.
Voortijdige schoolverlaters zonder startkwalificatie (vsv-ers)	%	DUO/Ingrado	2024	3,4	2,3	Vsv'ers zijn jongeren van 12 tot 23 jaar die zonder startkwalificatie het onderwijs verlaten.
Niet-sporters	%	Gezondheidsmonitor volwassenen (en ouderen), GGD'en, CBS en RIVM	2024	54,7	42,5	Het percentage niet-wekelijkse sporters t.o.v. de bevolking van 19 jaar en ouder. Bevolking van 19 jaar en ouder dat niet minstens één keer per week aan sport doet.
Omvang huishoudelijk restafval	kg per inwoner	CBS - Huishoudelijk afval	2024	123	148	Niet gescheiden ingezameld huishoudelijk afval.
Percentage bekende hernieuwbare elektriciteit	%	Berekening	2022	23,5	32,5	
WOZ-waarde - Woningen totaal	x €1.000	CBS - Waarde onroerende zaken	2025	272	398	De WOZ-waarde van alle woningen. Alle verblijfsobjecten in de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) met minimaal een woonfunctie en eventueel een of meer andere gebruiksfuncties worden als woning aangemerkt.
Nieuwbouw	per 1.000 woningen	Basisregistraties adressen en gebouwen - bewerking ABF Research	2024	4,6	8,4	Nieuw gebouwde woningen, exclusief overige toevoegingen, zoals transformaties
Demografische druk	%	CBS -Bevolkingsstatistiek - bewerking ABF	2025	80,5	70,7	Het aantal personen van 0 tot 20 jaar én 65 jaar of ouder per honderd personen van 20 tot 65 jaar
Gemeentelijke woonlasten één-persoonshuishouden	€	COELO - Atlas lokale lasten	2025	959	957	Som van de gemiddeld betaalde ozb op basis van de gemiddelde WOZ-waarde van woningen in de gemeente + reinigingsheffing + rioolheffing minus eventuele heffingskorting.
Gemeentelijke woonlasten meerpersoonshuishouden	€	COELO - Atlas lokale lasten	2025	990	1.050	Som van de gemiddeld betaalde ozb op basis van de gemiddelde WOZ-waarde van woningen in de gemeente + reinigingsheffing + rioolheffing minus eventuele heffingskorting.
Banen	per 1.000 inwoners van 15-64 jaar	CBS Bevolkingsstatistiek / LISA - bewerking ABF Research	2024	683,8	850,2	Onder een baan wordt een vervulde positie verstaan. Dit betreffen zowel fulltimers, parttimers als uitzendkrachten. De indicator betreft het aantal banen per 1.000 inwoners in de leeftijd van 15 tot en met 64 jaar.
Jongeren met een delict voor de rechter	%	CBS - Jeugdmonitor	2023	1	1	Het percentage jongeren (12 t/m 21 jaar) dat met een delict voor de rechter is verschenen. Tot en met 2015 zijn de cijfers van deze indicator afkomstig van het Verwey-Jonker Instituut - Kinderen in Tel. De cijfers vanaf 2016 zijn afkomstig van het CBS.
Kinderen in uitkeringsgezin	%	CBS - Jeugdmonitor	2024	8	6	Percentage kinderen tot 18 jaar die in een gezin leven dat van een bijstandsuitkering moet rondkomen.

Werkloze jongeren	%	CBS - Jeugdmonitor	2024	3	2	Personen van 16 t/m 22 jaar die als werkzoekende staan ingeschreven bij het UWV WERKbedrijf en tegelijkertijd geen baan hebben als werknemer volgens de Polisadministratie.
Netto arbeidsparticipatie -naar opleidingsniveau	%	CBS -Arbeidsdeelname (gemeente)	2024	68,2	73,2	Het aandeel van de werkzame beroepsbevolking in de bevolking (beroeps- en niet-beroepsbevolking).
Personen met een bijstandsuitkering	per 10.000 inwoners	CBS - Bijstandsuitkeringen	2025	383,9	281,2	Het aantal personen met een uitkering op grond van de Wet werk en bijstand (WWB, t/m 2014) en de Participatiewet (vanaf 2015).
Lopende re-integratievoorzieningen	per 10.000 inwoners van 15-64 jaar	CBS - Re-integratie	2024	407,6	203,1	Het aantal reïntegratievoorzieningen, per 10.000 inwoners in de leeftijd van 15-64 jaar.
Jongeren met jeugdhulp (aandeel jongeren tot 18 jaar)	% van alle jongeren tot 18 jaar	CBS - Indicatoren jeugdzorg in natura	2024	15,3	14,0	In percentage van alle jongeren tot 18 jaar, per 1 januari.
Jongeren met jeugdbescherming (aandeel jongeren tot 18 jaar)	%	CBS - Indicatoren jeugdzorg in natura	2024	2,3	1,0	In percentage van alle jongeren tot 18 jaar, per 1 januari.
Jongeren met jeugdreclassering (aandeel jongeren van 12 tot 23 jaar)	%	CBS - Indicatoren jeugdzorg in natura	2024	0,6	0,4	In percentage van alle jongeren in de leeftijd van 12 tot 23 jaar, per 1 januari.
Cliënten met een maatwerkvoorziening Wmo	per 10.000 inwoners	CBS - Gemeentelijke Monitor Sociaal Domein Wmo	2025	1.050	660	Aantal per 10.000 inwoners in de betreffende bevolkingsgroep.

Behoudens de gegevens uit bron "Eigen gegevens" zijn de overige gegevens die in deze tabel zijn opgenomen afkomstig van:

Waar staat je gemeente.nl geraadpleegd op 24 februari 2026, van <https://www.waarstaatjegemeente.nl/mosaic/dashboard/besluit-begroting-en-verantwoording--bbv->

5 Jaarverslag: Paragrafen

5.1 Bedrijfsvoering

Algemeen

Onder de naam "Nijambt" zijn we in 2022 begonnen met het ontwikkelen van een nieuwe organisatiestructuur, waarbij het centrale doel is om terug te keren naar de kern van onze bedoeling: het dienen van onze inwoners en ondernemers. We streven naar brede welvaart in Oldambt, met meer kansen op economische bedrijvigheid, werkgelegenheid, betaalbare woningen, goed onderwijs en een gezonde levensstijl in onze groene omgeving.

De inwoner staat centraal in dit proces, waarbij onze dienstverlening en interne samenwerking moeten aansluiten op de bedoeling. De veranderende relatie tussen samenleving en overheid, samen met de complexe uitdagingen waar we voor staan, zullen de komende jaren de nadruk leggen op opgavegericht, programmatisch en projectmatig werken.

Dit vraagt om integrale samenwerking binnen en tussen verschillende beleidsterreinen, staf- en lijn- en projectorganisaties. Onze overtuiging is dat deze veranderingen zullen leiden tot verbeteringen voor onze inwoners en ondernemers.

Onze verandering zien we als een beweging, waarbij we:

- Eén frontoffice gaan creëren.
- Vanuit een nieuw opgericht programmabureau sturen op onze grote en teams overstijgende maatschappelijke opgaven.
- De ondersteunende en adviserende stafdiensten integraler laten samenwerken.
- De bestaande lijnorganisatie met clusters hebben omgezet naar teams voor beleid, uitvoering en ondersteuning/advisering
- Sturen vanuit concernbelang.

Met deze veranderingen willen we drie doelen bereiken:

1. De inwoner en ondernemer centraal stellen.
2. Een slimmere organisatie creëren, waardoor we minder kwetsbaar zijn.
3. Meer richting geven door minder vrijblijvendheid.

Wij hebben er bewust voor gekozen deze organisatieverandering in eigen beheer uit te voeren. Dit proces heeft de afgelopen jaren veel aandacht en energie gevraagd. In 2023 heeft het directie- en managementteam gezamenlijk de nieuwe organisatiestructuur ontworpen en vanaf 2024 zijn we deze samen met onze medewerkers gaan uitwerken binnen de nieuw gevormde teams. In 2025 hebben we deze ontwikkeling voortgezet en ook de komende jaren blijven we hierin investeren.

Bij deze organisatieveranderingen hebben we de stap gezet van teamleiders naar teammanagers. Daarbij ligt de nadruk voor teammanagers nadrukkelijker op concernsturing en concernopgaven. Door te werken met een compacter managementteam is de noodzaak tot intensievere samenwerking toegenomen en dragen we gezamenlijk integrale verantwoordelijkheid voor het realiseren van de organisatiedoelstellingen.

De verschuiving in de rol en focus van het management biedt medewerkers tegelijkertijd meer professionele ruimte om bij te dragen aan de bedoeling van de gemeente Oldambt. In 2025 hebben we ons met name gericht op het ondersteunen van teams bij het werken in deze nieuwe structuur en het verder versterken van hun werkwijze.

In 2025 hebben we belangrijke stappen gezet in het verder versterken van onze sturing en samenwerking. Zo hebben we naast het concernplan ook teamplannen en werkplannen opgesteld. Deze plannen dragen eraan bij dat we vanuit concernsturing helder richting geven en duidelijk maken wat we wel én niet van elkaar mogen verwachten. Daarnaast bevatten deze plannen concrete acties die gericht zijn op het verder verbeteren van onze dienstverlening, het versterken van de onderlinge samenwerking en het optimaliseren van de bedrijfsvoering. Op deze manier werken we doelgericht en samen aan een organisatie die steeds beter in staat is om haar opgaven te realiseren.

Met Nijambt is niet alleen een organisatorische verandering ingezet, maar ook een belangrijke cultuurverandering. We ontwikkelen ons nadrukkelijk verder naar een dienstverlenende organisatie, waarin de behoeften van inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties centraal staan. Dit vraagt om een andere manier van denken en werken: gericht op het realiseren van maatschappelijke doelen en het bieden van passende oplossingen. Werken vanuit de bedoeling vormt hierbij het leidende principe, waarbij iedere actie en beslissing wordt afgewogen op de bijdrage aan het gewenste resultaat voor de samenleving.

Programma's

In 2025 hebben de eerste stappen gezet binnen de 14 programmalijnen. In eerste instantie hebben we ons gericht op de belangrijkste programmalijnen, zoals Concernsturing, Methodisch Werken, Portfoliomanagement, het op orde brengen van de basis van de bedrijfsvoering, Gebiedsgericht Werken en Participatie. Deze thema's zijn uitgewerkt in concrete opdrachten voor en door verschillende project- en programmamanagers. Samen met teammanagers en medewerkers werken zij in 2025 en 2026 verder aan de realisatie van deze opgaven.

Samenwerking

We kijken nadrukkelijk over onze eigen grenzen heen en verkennen samenwerking met omliggende gemeenten. Een belangrijk voorbeeld hiervan is de outsourcing van de gemeentelijke belastingen naar het Noordelijk Belastingkantoor (NBK), waarmee in 2023 is gestart en dat eind 2024 succesvol is afgerond. Het jaar 2025 was het eerste volledige jaar waarin we in deze nieuwe samenwerking hebben gewerkt, en de ervaringen zijn positief.

ICT

Ook is in 2025 intensief gewerkt aan de transformatie van onze ICT-organisatie GRID naar een regieorganisatie, waarbij netwerk- en hardwarebeheer wordt uitbesteed aan de markt. Dit heeft geleid tot een nieuwe gemeenschappelijke regeling, RegIT, gebaseerd op het principe "samen, tenzij". De komende jaren zullen de deelnemende gemeenten steeds intensiever samenwerken bij de inrichting en ontwikkeling van het informatielandschap.

Onze medewerkers

Onze manier van werken — met nadruk op integraliteit, project- en programmatisch werken — vraagt iets van de duurzame inzetbaarheid van onze medewerkers. In de afgelopen periode hebben we daarom ingezet op aantrekkelijk werkgeverschap. Medewerkers krijgen ruimte om hun talenten en competenties breder in te zetten, waarbij aandacht is voor vitaliteit, ontwikkeling en onderlinge verbondenheid binnen de organisatie.

De krapte op de arbeidsmarkt en de noodzaak om talent aan te trekken en te behouden, maken het versterken van onze positie als werkgever essentieel. Goede arbeidsvoorwaarden, een gezonde en moderne werkomgeving, mogelijkheden voor hybride werken, loopbaanperspectief en een overzichtelijk takenpakket spelen hierin een cruciale rol. Met Nijambt en de voorbereidingen voor nieuwbouw is hier al in 2023 stevig op ingezet, een lijn die we in 2025 hebben voortgezet.

Tegelijkertijd hebben we de afgelopen jaren te maken gehad met personele uitstroom. Dit hangt deels samen met bredere ontwikkelingen op de arbeidsmarkt, waar mobiliteit toeneemt, maar ook met de impact van de organisatieverandering. Het is grotendeels gelukt om de ontstane vacatures in te vullen, maar we zien nog niet dat de ervaren werkdruk afneemt. Het blijft een uitdaging om balans te vinden tussen beschikbare capaciteit, financiële kaders, het takenpakket en het aantal projecten. In 2026 werken we aan concrete handvatten om deze balans te verbeteren. Met name nieuwe werkwijzen zoals portfoliomanagement en het op orde brengen van de basis zullen hieraan bijdragen.

Het ziekteverzuim is in het afgelopen jaar onverminderd hoog gebleven. De oorzaken zijn divers en liggen in een combinatie van medische, persoonlijke en werkgerelateerde factoren, mede in samenhang met de organisatieveranderingen. Eind 2024 hebben we dit thema opnieuw centraal gesteld. In 2025 zijn gerichte maatregelen genomen die op langere termijn effect moeten sorteren. Zo hanteren we een gedragsgerichte benadering van verzuim, waarbij de focus ligt op wat medewerkers wél kunnen. Ook is er een wisseling van arbo-arts geweest, waarbij de gesprekken steeds meer gericht zijn op mogelijkheden in plaats van beperkingen. Omdat verzuim veel vraagt van management en begeleiding, zal het effect van deze aanpak naar verwachting pas op termijn zichtbaar worden in de cijfers.

Rechtmatigheid

Vanaf het boekjaar 2023 is het verplicht voor het college om in de jaarrekening aan de raad verantwoording af te leggen over de financiële beheershandelingen. Dit houdt in dat het college moet aantonen dat deze handelingen volgens de geldende wet- en regelgeving zijn uitgevoerd en dus rechtmatig waren. Dit gebeurt in de vorm van een rechtmatigheids-verantwoording, welke een wettelijk voorgeschreven standaard is. In deze verantwoording dient het college te verklaren in hoeverre de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties financieel rechtmatig zijn.

In de rechtmatigheidsverantwoording wordt een rapportagegrens van € 350.000 en een verantwoordingsgrens van 2% zoals voorgeschreven in de door de raad vastgestelde 'Financiële verordening gemeente Oldambt 2025 d.d. 15 oktober 2025. Vanaf boekjaar 2023 geeft de accountant alleen een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening, waaronder een oordeel over de getrouwheid van de rechtmatigheids-verantwoording. Getrouwheidsfouten tellen mee in het oordeel van de accountant maar zijn geen onderdeel van de rapportage in de rechtmatigheidsverantwoording.

Conclusie financiële rechtmatigheid 2025

In de rechtmatigheidsverantwoording zoals die in deze jaarrekening is opgenomen luidt de conclusie ten aanzien van de financiële rechtmatigheid als volgt:

Het college van burgemeester en wethouders is van mening dat de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen binnen de daarvoor gestelde verantwoordingsgrens.

Toelichting op geconstateerde onrechtmatigheden

In de rechtmatigheidsverantwoording wordt een rapportagegrens van € 350.000 en een verantwoordingsgrens van 2% gehanteerd. De geconstateerde onrechtmatigheden die onder de rapportagegrens liggen worden in deze paragraaf niet toegelicht. Alleen de geconstateerde onrechtmatigheden die de rapportagegrens overschrijden worden hierna per criterium toegelicht.

Begrotingscriterium

Bij de rechtmatigheidsverantwoording vormt de begrotingscriterium een belangrijk toetsingscriterium. Financiële beheershandelingen, die ten grondslag liggen aan de baten en lasten, alsmede balansposten, dienen tot stand te zijn gekomen binnen de grenzen van de geautoriseerde begroting en hiermee samenhangende programma's (begrotingscriterium).

Uitgangspunt is het niveau waarop de raad de budgetten in de begroting en bij investeringen geautoriseerd heeft. In de begroting zijn de bedragen voor de baten en lasten vermeld die de raad heeft vastgesteld. Dit houdt in dat de financiële beheershandelingen dienen te passen binnen de begroting, waarbij het juiste programma, de juiste investering, het toereikend zijn van het begrotingsbedrag, alsmede begrotingsjaar van belang zijn.

Als blijkt dat de gerealiseerde bedragen van de lasten hoger zijn dan de, ook na de laatste begrotingswijziging, geraamde bedragen, dan kan er sprake zijn van onrechtmatige uitgaven aangezien deze lasten buiten het budget van de raad tot stand zijn gekomen. Hier tegenover kunnen overigens ook baten staan ter dekking van deze lasten, maar die conform de vastgestelde financiële verordening niet als onrechtmatig worden beschouwd. De overschrijding van de lasten wordt in deze situatie als acceptabel beschouwd.

Overschrijdingen die gedurende het jaar bekend werden, zijn in 2025 aan de gemeenteraad voorgelegd, via de planning & controlproducten. Nog niet geautoriseerde overschrijdingen worden in de jaarstukken toegelicht en worden door de vaststelling van de jaarrekening door de raad geautoriseerd.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium heeft betrekking op de eisen die worden gesteld bij de uitvoering van de financiële beheershandelingen. De eisen/voorwaarden zijn afkomstig uit diverse wet- en regelgeving, zowel intern als extern.

In het proces inkoop en aanbestedingen is over het boekjaar 2025 een bedrag van € 2,2 miljoen aan uitgaven als onrechtmatig aangemerkt waarvan een bedrag van € 1,9 miljoen (2024: € 3 miljoen) betrekking heeft op inhuur van tijdelijk personeel. De oorzaak van deze onrechtmatigheden hebben betrekking op de overschrijding van de Europese aanbestedingsgrens dan wel onrechtmatige verlengingen.

De onrechtmatige inhuur is grotendeels in 2025 veroorzaakt door doorlopende afspraken uit 2024. De hoogte van het bedrag vraagt desondanks verbeterpunten, waaronder:

- Concrete onrechtmatige dossiers worden opnieuw aanbesteed dan wel onrechtmatige contracten worden niet verlengd;
- Mogelijkheden voor andere methodes voor het inhuren van tijdelijke opdrachten, bijvoorbeeld door meer te werken met brookers, worden onderzocht;

- Inhuurcontracten mogen uitsluitend tot stand komen cq worden verlengd met behulp van de portal Groningen Huurt In.

Algemene beheersing rechtmatigheid

Het algemene beeld van de beheersing van de rechtmatigheid, de belangrijkste risico's en de uitkomst van de verbijzonderde interne controlemaatregelen op deze risico's is hieronder nader toegelicht (artikel 10.3 financiële verordening). Op basis van de informatie die ons bekend is en het feit dat de interne risicobeheersings- en controlesystemen in het verslagjaar adequaat en effectief hebben gefunctioneerd, kunnen wij met redelijke zekerheid verklaren dat de financiële verslaggeving geen materiële onjuistheden bevat. Wij erkennen onze verantwoordelijkheid voor deze systemen en het opzetten van processen die niet alleen de betrouwbaarheid van de financiële rapportages waarborgen, maar ook de naleving van toepasselijke wetten en regels verzekeren. De gemeente zet zich continu in voor het verbeteren van de interne controle. Er wordt aandacht besteed aan risicomanagement als een doorlopend proces. Daarnaast wordt er samen met het team kwaliteit & control gewerkt aan de verbetering van zowel hard- als soft controls, ondersteund door passende systemen.

Niet-financiële onrechtmatigheden

De Wet financiering decentrale overheden (Fido) en onderliggende regelingen in de vorm van de Regeling schatkistbankieren decentrale overheden, Uitvoeringsregel financiering decentrale overheden (Ufdo) en Regeling uitzettingen en derivaten decentrale overheden (Ruddo), bevatten regels die de risico's voor gemeenten moeten beperken bij lenen en beleggen. De gemeente Oldambt leent wel gelden, maar belegt niet. Over 2025 zijn de bepalingen in de wet Fido en bijbehorende Regelingen nageleefd. Als er niet-financiële onrechtmatigheden in verband met het niet naleven van de bepalingen in de Wet Fido en bijbehorende Regelingen zijn geconstateerd, moeten deze worden opgenomen en toegelicht in de paragraaf bedrijfsvoering (nota Bedrijfsvoering BBV). Het gaat hier om overschrijdingen van renterisiconorm en kasgeldlimiet.

Misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O)

Onder misbruik wordt verstaan het opzettelijk niet, niet tijdig, onjuist of onvolledig verstrekken van gegevens met als doel ten onrechte overheidssubsidies of -uitkeringen te verkrijgen of niet dan wel een te laag bedrag aan heffingen aan de overheid te betalen. Het College concludeert dat in 2025 geen algemeen M&O-beleid bestaat en laat deze daarom opstellen. Door het ontbreken van een M&O-beleid in 2025 zijn geen formele controles uitgevoerd. In 2026 zal de organisatie het M&O-beleid gaan opstellen.

Fraude en onregelmatigheden

Het college van B&W en de directie van de gemeente Oldambt is zich bewust van het inherente risico van fraude dat zij, zowel intern als extern, loopt bij het uitvoeren van haar dienstverlening.

Externe partijen moeten er op kunnen vertrouwen dat de gemeente Oldambt en haar medewerkers op een betrouwbare, eerlijke en zorgvuldige manier zaken doen. Daarom is er een gedragscode opgesteld en bij in diensttreding wordt een ambtseed of ambtsbelofte afgelegd. Een ambtenaar die de eed aflegt of belofte doet, zweert of belooft dat hij de opgestelde integriteitsregels nakomt. Het belang van de gedragscode en de naleving wordt periodiek benadrukt en is onderwerp van gesprek tussen leidinggevende en medewerker. Er zijn vertrouwenspersonen ingesteld waarbij eventuele misstanden vertrouwelijk kunnen worden gemeld. De gedragscode is beschikbaar via ons intranet.

Onze (financiële) processen kenmerken zich door de aanwezigheid van functiescheiding. Hiermee voorkomen we dat slechts één persoon ongecontroleerd transacties of verplichtingen kan aangaan, autoriseren, verwerken en afwickelen en toegang heeft tot activa.

Ondanks alle beheersingsmaatregelen resteert het risico dat management of directie maatregelen doorbreekt en het risico van spanning tussen medewerkers. Transparante besluitvorming, de governance structuur, een open cultuur waarbij we elkaar durven aan te spreken, de aanwezigheid van een vertrouwenspersoon om niet-integer handelen (anoniem) te melden en periodieke interne en externe audits op de naleving van beheersingsmaatregelen moeten er toe bijdragen dat het doorbreken van de beheersmaatregelen wordt gesignaleerd.

De afgelopen jaren zijn er regelmatig berichten in de media over cyberaanvallen, gevallen van ransomware en datalekken. Informatiebeveiliging heeft voor de gemeente Oldambt vanuit de perspectieven continuïteit, fraude en privacy en daarmee samenhangende reputatie een hoge prioriteit. Tijdens de dagelijkse bedrijfsvoering vinden controles plaats om vast te stellen of gewerkt wordt volgens de daarover gemaakte afspraken, waaronder de diverse protocollen voor informatiebeveiliging.

Privacy en informatiebeveiliging

In het jaarverslag van de Functionaris Gegevensbescherming (FG) wordt geconcludeerd dat de gemeente Oldambt in 2025 een duidelijke en noodzakelijke stap heeft gezet richting verbetering van privacy en informatiebeveiliging. De investering in capaciteit en het ontwikkelen van beleid en instrumenten vormen een belangrijke basis voor verdere professionalisering. Tegelijkertijd bevindt de organisatie zich nog in een fase waarin deze basis nog niet volledig functioneert. De overgang van 'opzet en bestaan' naar 'werking en borging' is in volle gang. De grootste uitdaging ligt in het daadwerkelijk implementeren en verankeren van privacy binnen de dagelijkse praktijk. Dit vraagt om een verschuiving van afhankelijkheid van specialisten naar expliciet eigenaarschap binnen de lijnorganisatie. Zonder deze ontwikkeling blijft het risico bestaan dat privacybeleid onvoldoende effect heeft in de praktijk en dat de gemeente niet aantoonbaar voldoet aan de verplichtingen uit de AVG en de Wpg. Structurele aandacht, duidelijke prioritering en voldoende capaciteit zijn noodzakelijk om deze ontwikkeling duurzaam te borgen.

5.2 Grondbeleid

Beleidskaders

Beleid	Vastgesteld
De Centrumvisie Winschoten 2025	2011
Accommodatienota	december 2013
De nota Grondbeleid 2021-2026	2020
Ambitiedocument Centrumontwikkeling Oldambt	2022
Ruimtelijk-economisch perspectief A7N33 2022	2022

Wat wilden we bereiken?

Actieve inzet voor de realisatie van de doelstellingen uit programma 2 en 3, met aandacht voor wonen, ondernemen, infrastructuur, recreatie en toerisme. Ook de overige programma's worden ondersteund, met voortdurende aandacht voor het beheersen van de financiële risico's.

Wat wilden we daarvoor doen?

Het grondbeleid is situationeel van aard: afhankelijk van het vraagstuk wordt gekozen voor een actieve of faciliterende rol. Bij grondexploitatie blijft het uitgangspunt het bereiken van overeenstemming tussen de gemeente en particuliere ontwikkelaars over het in exploitatie brengen van particuliere gronden. Afspraken over kostenverrekening worden vastgelegd in een anterieure overeenkomst. Indien overeenstemming uitblijft, past de gemeente publiekrechtelijk kostenverhaal toe.

Gemeentelijke gebouwen en gronden worden effectief en efficiënt benut en geëxploiteerd. Daarmee wordt actief bijgedragen aan de doelstellingen van programma 3 en van de overige programma's.

Grondexploitaties bedrijventerreinen

De gemeente Oldambt heeft 5 bedrijventerreinen in exploitatie. De grondexploitatie van Hoogebrug II kan worden afgesloten, omdat de werkzaamheden zijn uitgevoerd en het plan volledig is uitverkocht. Hoogebrug III is in 2021 geheel verkocht, maar wegens het nog moeten uitvoeren van enkele werkzaamheden op het terrein, wordt de grondexploitatie in de loop van 2026 afgesloten. Voor de grondexploitatie van bedrijventerrein Eextahaven III zijn nog 5 uit te geven woon-werkkavels aanwezig. Verder zijn de grondexploitatie van bedrijventerrein Scheemder Hoogte 1&2 en de Rensel in 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. Beide plannen zijn goed voor ruim 28 hectare uitgeefbare bedrijfsgrond.

Grondexploitaties woningbouw

Naast de vijf in exploitatie zijnde bedrijventerreinen, is de gemeente bezig met de ontwikkeling van twee locaties voor woningbouw aan de Kamperfoeliestraat en de Garst. De kavels van de Kamperfoeliestraat worden deels in 2026 en 2027 aangeboden voor verkoop. De verkoop van de kavels van de Garst is gepland vanaf 2029. Alvorens kan gestart worden met het bouw- en woonrijp maken.

Niet in exploitatie genomen gronden (NIEGG)

De gemeente bezit nog verschillende locaties en terreinen die nog niet in exploitatie zijn genomen (NIEGG). Het gaat hierbij vooral om gronden die strategisch zijn aangekocht, in de verwachting dat ze in de toekomst ontwikkeld zullen worden. Een voorbeeld hiervan is Scheemder Hoogte I in Scheemda. In 2025 is de grondexploitatie van Scheemder Hoogte I en II ter vaststelling aangeboden aan de gemeenteraad. Na vaststelling is de grond van Scheemder Hoogte I toegevoegd aan de grondexploitatie.

Overige activiteiten

In 2025 ondersteunt de gemeente actief verschillende projecten en herontwikkelingen in de binnenstad van Winschoten. Deze ondersteuning sluit aan bij de uitvoering van het Ambitiedocument Centrumontwikkeling Oldambt. Hieronder vallen in elk geval de ontwikkeling van de Poort van Winschoten en de herontwikkeling van de locatie van het voormalige Sint Lucasziekenhuis.

Wanneer zijn we tevreden?

Wanneer de doelstellingen van de ondersteunde programma's worden behaald, met name die van programma 3.

Prognose resultaten grondexploitatie

De gecorrigeerde boekwaarde van de complexen waarin activiteiten plaatsvinden bedraagt per 31 december 2025 € 2.674.599. Daarnaast is er een reserve grondexploitatie met een saldo van € 1.401.300. Deze reserve is bedoeld als dekking voor exploitatieresultaten binnen de grondexploitaties. Verder is er een voorziening getroffen van € 1.907.842 voor realistisch ingeschatte negatieve resultaten op de complexen Garst en Eextahaven 3.

Mutatie boekwaarden	Boekwaarde 01-01-2025	Boekwaarde 31-12-2025	Totale voorziening per complex	Gecorrigeerde boekwaarde 31-12-2025
Kamperfoeliestraat	€ 385.077,-	€ 499.919,-	-	€ 499.919,-
Garst	€ 73.181,-	€ 79.405,-	€ 1.147.499,-	-/- € 1.068.094,-
Eextahaven 3	€ 1.550.856,-	€ 1.324.502,-	€ 760.343,-	€ 564.159,-
Hoogbrug 2	€ 48.303,-	-	-	-
Hoogbrug 3	-/- € 146.325,-	-/- € 150.000,-	-	-/- € 150.000,-
Scheemder Hoogte 1&2	€ 2.246.432,-	€ 2.780.474,-	-	€ 2.780.474,-
De Rensel	-	€ 48.141,-	-	€ 48.141,-
Totaal GREX	€ 4.157.524,-	€ 4.582.441,-	€ 1.907.842,-	€ 2.674.599,-

Mede door extra opbrengsten uit fase 1 kan Hoogetbrug II met een positief resultaat van € 255.253 worden afgesloten. Verder wordt in 2026 voor Hoogetbrug III nog kosten gemaakt voor de toegangsweg naar het terrein van Google. Daarnaast viel de inbrengwaarde van de aankoop van een wegstrook hoger uit, waardoor het resultaat iets lager uitvalt. Het resultaat van Eextahaven III wordt hoger door extra geprognoseerde kavelopbrengsten aan de Lutkelant. Bedrijventerrein Scheemder Hoogte 1 & 2 heeft eveneens een voordeel op het eindresultaat door een lagere inbrengwaarde van de gronden van Scheemder Hoogte 1. De Rensel is recent vastgesteld en laat nog geen wijzigingen zien ten opzichte van vorig jaar.

Het verwacht resultaat van de grondexploitatie van de Kamperfoeliestraat valt hoger uit door hoger beoogde kavelopbrengsten. De Garst wordt licht negatiever door extra inflatie- en rentekosten.

Resultaat op eindwaarde	Gecorrigeerde boekwaarde per 31-12-2025	Verwacht eindresultaat op eindwaarde	Looptijd tot en met
Kamperfoeliestraat	€ 499.919,-	€ 693.861,-	2027
Garst	-/- € 1.068.094,-	-/- € 1.147.499,-	2030
Eextahaven 3	€ 564.159,-	-/- € 760.343,-	2028
Hoogetbrug 2	-	€ 255.253,-	31-12-2025
Hoogetbrug 3	-/- € 150.000,-	-/- € 57.072,-	2026
Scheemder Hoogte 1&2	€ 2.780.474,-	€ 7.208.988,-	2031
De Rensel	€ 48.141,-	€ 1.660.095,-	2034
Totaal GREX	€ 2.674.599,-	€ 7.853.283,-	

5.3 Onderhoud kapitaalgoederen

Wat wilden we bereiken?

Een vitale, herkenbare, veilige, plezierige, (be-)leefbare duurzaam ingerichte en goed beheerbare openbare ruimte voor iedereen die er gebruik van maakt. De kwaliteit van deze openbare ruimte wordt voor een groot deel bepaald door kapitaalgoederen, zoals: wegen, bruggen, riolering, groenvoorzieningen, speelplaatsen, gebouwen, openbare verlichting, etc.

Wanneer zijn we tevreden?

De gebruikers van de openbare ruimte worden iedere dag geconfronteerd met de kwaliteit hiervan en dat bepaalt mede hun belevingswaarde. De gemeente beschikt over een groot aantal voorzieningen en dit vertegenwoordigt een groot kapitaal.

Wij willen de onderhoudsstaat van de volgende voorzieningen in stand houden conform de door de gemeenteraad vastgestelde kwaliteitsniveaus en de bijbehorende Beheerprogramma's. Deze voorzieningen zijn verdeeld in de volgende 6 hoofdthema's:

1. Groen, waaronder begraven en begraafplaatsen, bomen, groenstructuur en sportvelden.
2. Wegen, waaronder bruggen, gladheidsbestrijding en wegenonderhoud.
3. Water & Riolering, waaronder afvalwater, civieltechnische kunstwerken (kaden, sluizen, jachthavens) en waterkwaliteit.
4. Verkeer & Openbare Verlichting, waaronder openbare verlichting en verkeersveiligheid.
5. Afval, van afvalstof naar nieuwe grondstof.
6. Gebouwen.

Wat mag het kosten en wat heeft het gekost?

In de Programma's Openbare Ruimte (voorheen Beleid- en Beheerplannen) zijn de onderhouds-niveaus vastgesteld als kader voor het beheer van onze kapitaalgoederen. In onderstaand overzicht zijn de geraamde budgetten van de kapitaalgoederen weergegeven. In maart 2023 zijn de plannen voor de planperiode 2022-2025 door het college vastgesteld. In deze plannen is rekening gehouden met de in de begroting opgenomen beschikbare budgetten voor de komende jaren.

De genoemde budgetten zijn de bedragen die beschikbaar zijn voor uitbestede werkzaamheden, aanschaf materialen, detachingskosten Afeer en uren buiten- en binnendienst.

	Begroot		Werkelijk	Afwijking
	primitief	na wijziging		
Wegen (onderhoud, bewegwijzering, straatmeubilair, vegen, onkruidbestrijding en kolkenreiniging)	3.823	3.991	3.999	-8
Openbaar groen (beplanting, gras en bomen)	3.809	3.511	3.201	310
Gebouwen	2.042	2.282	1.956	326
Riolering (afvalwaterplan en baggeren)	1.015	1.015	1.029	-15
Oppervlaktewater	466	466	468	-2
Begraafplaatsen	360	437	359	77
Civil technische kunstwerken	285	285	259	26
Openbare verlichting	272	272	283	-11
Jachthavens en vaarrecreatieve voorzieningen	64	109	92	17
Sportterreinen	48	50	40	10

De genoemde bedragen zijn de beschikbaar gestelde en werkelijke bedragen van uitbestede werkzaamheden, aanschaf materialen, detachingskosten Afeer en uren buiten- en binnendienst.

1. Groen

Wat wilden we daarvoor doen?

- Inventariseren van locaties met Japanse duizendknoop en op basis daarvan een gerichte aanpak opstellen, inclusief inzet van een externe partij voor periodieke behandeling.
- Aanpakken van grote groeilocaties van berenklaauw en kleinere locaties integreren binnen het regulier onderhoud, met doorlopende aandacht voor nieuwe meldingen en uitbreidingen.
- Opschonen van bosplantsoenen door het verwijderen van zieke en afgestorven essen, met aansluitend herplant waar dit ruimtelijk en beheerstechnisch mogelijk is.
- Uitvoeren van het onderhoud op begraafplaatsen conform planning, inclusief specifieke werkzaamheden zoals halfverharding op hoofdstructuren en onkruidbestrijding.
- Gefaseerd verwijderen van grafbedekkingen als gevolg van beëindigde huurtermijnen en waar nodig investeren in vervangende voorzieningen, waaronder de aanschaf van nieuwe grafkisten.
- Borgen van continuïteit in beheer en onderhoud door structurele opvolging van geïnventariseerde en behandelde locaties.



Wat hadden we te onderhouden?

Oppervlakte openbaar groen	454	ha.
Oppervlakte (natuurlijke) beplanting	139	ha.
Aantal bomen	ca.27.000	st.
Aantal begraafplaatsen	12	st.

Hebben we ons doel bereikt?

Alle geplande werkzaamheden en beleidsmatige inzet zijn conform planning voortgezet. Binnen biodiversiteit, onderzoek en advies is samengewerkt met een ecooloog en (onderhouds-)aannemer, waarbij specifiek aandacht is besteed aan verschraling van entreelocaties om de ecologische kwaliteit en soortenrijkdom te versterken.

De bestrijding van invasieve exoten is voortgezet in lijn met de aanpak van vorig jaar. Hierbij is niet alleen uitvoering gegeven aan bestaande maatregelen, maar is tevens ingezet op kennisverbreding en ervaringsopbouw om toekomstige bestrijding pilots effectief en structureel vorm te geven.

Vooruitlopend op toekomstig groot onderhoud is een inventarisatie uitgevoerd voor de essenbosjes van Staatsbosbeheer in Oostwold en Nieuw Beerta. Deze inventarisatie dient als basis voor beheermaatregelen, prioritering en verdere afstemming met betrokken partijen.

Binnen de organisatie is de beheer- en onderhoudscapaciteit uitgebreid met een nieuw ondersteunend mobiel team (5 FTE) en een nieuw bomen team (2 FTE), waarmee de uitvoeringskracht, flexibiliteit en specialistische inzet zijn vergroot.

Ten behoeve van het onderhoud van de openbare ruimte zijn diverse machines, voertuigen en gereedschappen aangeschaft, waaronder een hagenknipper en dienstauto's. Deze investeringen dragen bij aan efficiënter beheer en verbetering van de operationele inzetbaarheid.

Daarnaast is een inhaalslag gemaakt met betrekking tot kapvergunningen over de periode 2024–2025, waarmee achterstanden zijn verkleind en dossiers administratief en juridisch zijn geactualiseerd.

2. Wegen

Wat wilden we daarvoor doen?

- Het wegonderhoud is voor een periode van 10 jaar (2025 -2035) middels een prestatieovereenkomst gegund aan de Oldambster Wegenbouw Combinatie (OWC).
- Het maatregelenpakket, dat is samengesteld naar aanleiding van de droogteschade, uitwerken tot een plan van aanpak, inclusief planning en kostenraming om de schades ten gevolge van de droogte zo adequaat als mogelijk op te lossen.



- Het (achterstallig en levensduur verlengend groot) onderhoud aan diverse bruggen wordt in meerdere jaren uitgevoerd om zodoende de noodzakelijke en vereiste kwaliteit te verhogen. Ook worden de bruggen of delen ervan vervangen die aan het eind van hun levensduur zijn gekomen.
- Verder uitvoering geven aan aanpak Leefbaarheid Bomenbuurt Winschoten. Samen met bewoners worden de plannen uitgewerkt en vervolgens uitgevoerd.
- Het uitvoeringsprogramma gladheidbestrijding opstellen conform de uitgangpunten zoals verwoord in het Gladheidsbestrijdingsplan. Het team Buitendienst draagt zorg voor een adequate en alerte uitvoering.

Wat hadden we te onderhouden?

Lengte wegen	507	km.
Lengte fietspaden	87	km.
Aantal bruggen	82	st.

Hebben we ons doel bereikt?

De aanbesteding (conform de RIC methodiek) voor een nieuw 10 jarig onderhoudscontract is met goed gevolg doorlopen en is gegund aan de OWC.

Afgelopen jaar hebben we een vervolg gegeven aan het herstel van droogteschade op het tracé Drieborg, Nieuw Beerta en Beerta. Deze werkzaamheden zijn in 2025 op hoofdlijnen afgerond. Op een paar plekken dient nog enig herstelwerk te worden uitgevoerd.

We zijn verder gegaan met het herstellen van voetpaden / fietspaden welke door wortelopdruk (veelal met half verharding) beschadigd waren geworden.

De voorbereidingen voor het groot onderhoud aan de Bruggen Kerkwijktil en de Geletil zijn gestart. Het leuningwerk aan de Rodetil is vervangen

Het vervangen van het fietspad Beerta – Bad Nieuweschans is afgerond. Ook het nieuwe tracé Finsterwolde – Beerta langs de C.G. Wiegersweg is klaar. In 2026 zal de aansluiting met de Oudeweg worden gerealiseerd.

Zoals jaarlijks gebruikelijk, is het Uitvoeringsplan Gladheidbestrijding ook dit jaar weer in nauw overleg met de Buitendienst opgesteld en zijn strooiroutes aangepast waar nodig.

Onderhoud Blauwestad

In het Bestuursakkoord Ontwikkelingsperspectief Blauwestad is onder andere overeengekomen dat vanaf 2025 er openbare ruimte kan worden overgedragen aan de gemeente. Dit is van toepassing voor gebieden die al volledig zijn ontwikkeld en afgerond. In aanloop naar deze datum hebben we de beheerlast voor deze gebieden in beeld gebracht en is het benodigde bedrag structureel opgenomen in de begroting. Vooral nog is aan deze afspraak nog geen invulling gegeven en is de provincie nog de eigenaar en beheerder van deze gebieden. De verwachting is dat de eerste woongebieden in het voorjaar van 2026 overgedragen zullen gaan worden. De gelden blijven beschikbaar voor het toekomstige onderhoud van de openbare ruimte in de Blauwestad door deze te storten in een hiervoor ingestelde reserve. In 2025 is het volledig hiervoor gereserveerd bedrag ad € 500.000 gestort in de reserve Onderhoud Blauwestad.

3. Water & Riolering

Wat wilden we daarvoor doen?

- Het op diepte brengen en houden van waterpartijen en/of –gangen zoals opgenomen in het Beheerprogramma Baggeren.
- Het verbeteren van de waterkwaliteit en het vergroten van de beleving van het oppervlaktewater, dit in samenwerking met het cluster Groningen Oost.
- Het zoveel als mogelijk onzichtbaar houden van grond- en afvalwater.
- Het regenwater na een extreme regenbui zo goed mogelijk opvangen, bergen en afvoeren ten einde overlast zo veel mogelijk te beperken op de meest kwetsbare plekken.
- Het onderhouden en verbeteren van de kaden, beschoeiingen etc., ten einde weg- en uitspoeling te voorkomen.



Wat hadden we te onderhouden?

Lengte kaden, beschoeiing en betuining	70	km.
Aantal sluizen	1	st.
Aantal jachthavens	7	st.
Lengte vrij verval riolering	401	km.
Lengte mechanische riolering	91	km.
Aantal hoofdgemalen	94	st.
Aantal vacuümputten	80	st.
Aantal vacuümstations	2	st.
Aantal IBA's	80	st.
Aantal pompunits	212	st.

Aantal rioolaansluitingen	19.467	st.
Aantal kolken	22.674	st.
Aantal randvoorzieningen (+ gemaal)	15	st.

Hebben we ons doel bereikt?

Op diverse plekken in de gemeente zijn riolen vervangen, uitgebreid en gerepareerd, zoals:

- Aanleg gescheiden riolering Dr. D. Bosstraat en Johan Modastraat Winschoten.
- De riolering van de Sijpkensstraat in Oostwold is gerelined.
- De riolering van de Ulsderweg in Beerta is gerelined.
- De riolering van de Garst in Winschoten is gerelined.
- De riolering van het Oldambtplein/Mr. D. U. Stikkerlaan in Winschoten is gerelined.
- In Blauwestad zijn diverse regenwaterriolen aangelegd om wateroverlast tegen te gaan.
- Aanleg regenwatergoot Stationsweg Winschoten.
- Op basis van rioolinspecties zijn er door de hele gemeente rioolreparaties en kolkreparaties uitgevoerd zowel van binnenuit als van buitenaf.
- Renovatie hoofdgemaal Funen Blauwestad.
- Renovatie hoofdgemaal Klinkerstraat Oostwold.
- De watergang naast Thermen in Bad Nieuweschans en in het Beertsterbos in Beerta zijn gebaggerd. Daarnaast is er een nieuw Beheerprogramma Baggeren gemaakt voor de aankomende jaren.

4. Verkeer & Openbare verlichting

Wat wilden we daarvoor doen?

Het verbeteren van de bereikbaarheid, de leefbaarheid en de verkeersveiligheid door het (verder) uitvoeren van de voorstellen uit het Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan (GVVP);

- Hiertoe, indien mogelijk, subsidie voor verkrijgen waarbij een gemeentelijke cofinanciering (50%) bijna altijd noodzakelijk is (daartoe is een gemeentelijke reserve zeer essentieel en wenselijk).
- Het verbeteren van de openbare verlichting waarbij de veiligheid, de leefbaarheid, de energiezuinigheid en het klimaat een belangrijke rol spelen.
- Het energieverbruik van de openbare verlichting verlagen door de resterende conventionele armaturen vanaf 2024 te vervangen door LED armaturen voorzien van een statisch dimprotocol. Met deze vervanging is nagenoeg het gehele areaal voorzien van Led armaturen.



Wat hadden we te onderhouden?

Aantal lampen openbare verlichting	12.460	st.
Aantal lampen openbare verlichting LED	10.952	st.
Aantal armaturen openbare verlichting	12.353	st.
Aantal masten openbare verlichting	12.007	st.

Hebben we ons doel bereikt?

Er is gestart met de vervanging van de laatste 3.500 conventionele verlichtingsarmaturen te vervangen door LED armaturen. In 2024 zijn er ca. 750 st. vervangen. Deze werkzaamheden lopen door tot in 2026.

Langs het vervangen fietspad Beerta – Bad Nieuweschans is in overleg met bewoners een speciale verlichting geplaatst: openbare verlichting in de vorm van graanhalmen.

5. Afval

Wat wilden we daarvoor doen?

- Huishoudens stimuleren en faciliteren om afval zoveel mogelijk gescheiden aan te bieden volgens het principe: Van afval naar nieuwe grondstof.
- De kwaliteit van ingezamelde stromen verbeteren, met name Plastic, Metaal en Drinkkartons (PMD).
- De onderhoudsopgave van containers en verzamelvoorzieningen beheersbaar houden.
- Circulaire initiatieven versterken en hergebruik stimuleren.
- Het inspelen op stijgende bezoekersaantallen bij het afval-brengstation.



Wat hadden we te onderhouden?

De gemeente beheert circa 16.500 containers per afvalstroom (GFT, papier, restafval en PMD). Het onderhoud bestaat uit reparaties, vervangingen bij einde levensduur en beheer van chipregistratie.

Daarnaast beheren en onderhouden wij onder- en bovengrondse verzamelcontainers voor restafval, PMD, GFT, glas, papier en textiel. Het afval-brengstation (ABS) inclusief de geautomatiseerde toegangscontrole valt eveneens onder het onderhoud.

Het aantal bezoekers van het ABS is duidelijk gestegen:

2024: 29.187 bezoekers

2025: 32.734 bezoekers

Deze stijging bevestigt het toenemende gebruik van het ABS en vraagt blijvende aandacht voor capaciteit, onderhoud en toezicht.

Hebben we ons doel bereikt?

In 2025 is verdere voortgang geboekt in het stimuleren van afvalscheiding en hergebruik, onder andere door de start van de circulaire container. En de inzet van de PMD-campagne.

- Circulaire container - In 2025 zijn wij gestart met de circulaire container. Dit initiatief blijkt succesvol: 14.054 kg materiaal is ingezameld voor hergebruik. Hiermee is een concrete stap gezet richting meer circulariteit.
- PMD-campagne - Er is een gerichte PMD-campagne ingezet om vervuiling te verminderen en de kwaliteit van de stroom te verbeteren. De evaluatie volgt in 2026

Pilot Beerta - De pilot met retourstoffenkratten in Beerta is geëvalueerd. De resultaten waren onvoldoende om de pilot voort te zetten. Besloten is om deze aanpak niet verder uitbreiden in de gemeente.

Tegelijkertijd is het totale restafval (huishoudelijk en grof huishoudelijk) gestegen van 156 kg per inwoner in 2024 naar 163 kg per inwoner in 2025. Dit is een stijging van 4,2%.

De stijging laat zien dat aanvullende maatregelen nodig blijven om restafval verder te reduceren. De ingezette PMD-campagne wordt in 2026 geëvalueerd en moet bijdragen aan kwaliteitsverbetering en stabilisatie van de afvalstromen.

De groei van het aantal bezoekers op het afval-brengstation (+12,1%) bevestigt daarnaast te toenemende druk op voorziening en onderhoud.

6. Gebouwen

Wat wilden we daarvoor doen?

Naast de bovengenoemde voorzieningen in de openbare ruimte vallen ook de gebouwen in eigendom van de gemeente onder de kapitaalgoederen.

We zijn tevreden als:

- Voldoende onderhouden gebouwen die voldoen aan wettelijke eisen en waarover de gebruikers tevreden zijn.
- Voldoende verzekeren van gebouwen tegen schade.
- Het afstoten van gebouwen die niet ondersteund worden door beleid.

Voor elk gebouw waarvoor de gemeente verantwoordelijk is voor het onderhoud wordt een actuele meerjarenplanning gemaakt en uitgevoerd. Het dagelijks onderhoud wordt zoveel mogelijk uitgevoerd door de buitendienst, Afeer en lokale bedrijven. Het onderhoud betreft bouwkundig, werktuigbouwkundig en elektrotechnisch onderhoud.



Het voormalige St. Lucas ziekenhuis is gesloopt, met uitzondering van de twee oudste bouwdelen (E en F), het streven is om deze bouwdelen een nieuwe invulling te geven.

Het te koop zetten of slopen van gebouwen die niet ondersteund worden door beleid. Momenteel lopen er trajecten voor het afstoten of het her-ontwikkelen van de volgende gebouwen:

- Voormalig PABO gebouw, Stikkerlaan 4 Winschoten.
- Gemeentekantoor Scheemda, Brugstraat 2, Scheemda.
- Gemeentekantoor Garst 7, Winschoten.
- Gemeentekantoor Johan Modastraat 6, Winschoten (gedeeltelijk).
- Mr. D.U. Stikkerlaan 5, Winschoten.
- Mr. D.U. Stikkerlaan 7 t/m 25, Winschoten.
- Vissersdijk 74, 76 en 78, Winschoten.
- Vissersdijk 86 Winschoten.
- Hoofdstraat 348, Midwolda.
- Verlengde Kloosterlaan 3, Winschoten.
- Diverse winkel- en woonruimtes in Winschoten

Er is gestart met het verleden van de verlichting in het gemeentelijk vastgoed, vanwege veranderende wetgeving.

Wat hadden we te onderhouden?

Volgens de WOZ-administratie had de gemeente ruim 140 vastgoedobjecten en/of nog te bebouwen locaties. In een groot aantal gevallen is de gemeente verantwoordelijk voor het onderhoud en zijn bedragen opgenomen in de begroting. Voor sommige sportaccommodaties geldt dat de gemeente verantwoordelijk is voor het groot onderhoud, maar dat de geraamde kosten niet opgenomen zijn in de begroting.

Hebben we ons doel bereikt?

De doelen zijn grotendeels bereikt. Bij sommige locaties is er sprake van achterstallig onderhoud. De verklaring daarvoor kan vooral gevonden worden in een toekomstige herontwikkeling van het desbetreffende gebouw zoals de gemeentekantoren en het voormalig ziekenhuis.

Het afstoten en/of her-ontwikkelen van gebouwen en locaties kan meer tijd vragen dan aanvankelijk gepland.

5.4 Verbonden partijen

Op meerdere terreinen werken we als gemeente samen met anderen om verschillende redenen. Dit kan zijn vanwege een wettelijke verplichting, zoals de Veiligheidsregio Groningen. Maar dit kan ook zijn omdat we op die manier onze doelen beter kunnen realiseren, hogere kwaliteit van dienstverlening nastreven, om kennis te borgen, om meer bestuurskracht te hebben, vanwege gedeelde belangen met anderen of omdat het efficiënter is.

Wij zien samenwerking als een logisch, nuttig en noodzakelijk instrument om op goede wijze het openbaar belang te dienen. Wij hechten daarbij waarde aan de beginselen openbaarheid en democratische controle, zeker daar waar sprake is van overdracht van verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Wij kiezen daarom in eerste aanleg voor samenwerking op publiekrechtelijke basis.

Het is belangrijk dat samenwerkingsverbanden weloverwogen worden aangegaan. Hierbij is als criterium gesteld, dat wij in ieder geval niet zelf bestuurlijk vertegenwoordigd zijn bij de uitvoering van taken en bevoegdheden, die naar ons oordeel op een adequate wijze door privaatrechtelijke partijen kunnen worden uitgevoerd, al dan niet met gemeentelijke ondersteuning.

Beleidskaders

Op grond van artikel 15 van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV) moet in de begroting en de jaarstukken in de paragraaf Verbonden Partijen in elk geval ingegaan worden op de in dit artikel verplicht gestelde onderdelen.

Verbonden partijen kunnen verschillende juridische verschijningsvormen hebben. Het belangrijkste onderscheid is die tussen publiekrechtelijke en privaatrechtelijke verbonden partijen. Bij publiekrechtelijke verbonden partijen gaat het om deelnemingen aan gemeenschappelijke regelingen. Bij privaatrechtelijke verbonden partijen gaat het vooral om deelnemingen in vennootschappen en stichtingen.

Het criterium voor kwalificatie als verbonden partij is conform artikel 1 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) gelegd bij die partijen waar de gemeente zowel een bestuurlijk als een financieel belang in heeft. Onder bestuurlijk belang wordt verstaan: zeggenschap uit hoofde van vertegenwoordiging in het bestuur of uit hoofde van stemrecht. Met een financieel belang wordt bedoeld dat de gemeentemiddelen ter beschikking heeft gesteld en deze kwijt is in geval van faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij verhaald kunnen worden op de gemeente.

Dit betekent dat er relaties met derde partijen kunnen zijn die niet onder de verbonden partijen vallen en die dus niet in deze paragraaf vermeld worden. Het gaat dan om relaties indien slechts sprake is van of een bestuurlijk belang of een financieel belang.

Dat deze relaties niet in deze paragraaf zijn vermeld, wil overigens niet zeggen dat ze niet in de begroting en of jaarrekening zijn opgenomen. Deze relaties kunnen wel elders in de begroting of jaarrekening worden vermeld doordat bijvoorbeeld de gemeente jaarlijks subsidie verstrekt, uitsluitend een financieel belang heeft of een financieel risico loopt.

Doelstellingen en ontwikkelingen

Overzicht verbonden partijen

Conform het artikel 15 van het BBV schetsen wij onderstaand een overzicht van de verbonden partijen, hun doelstellingen en de ontwikkelingen in het afgelopen begrotingsjaar. Daarnaast zal ook informatie niet ontbreken over de naam en de vestigingsplaats, het openbaar belang dat op deze wijze behartigd wordt, de verwachte en gerealiseerde financiële bijdrage aan de verbonden partij in het begrotingsjaar en andere relevant geachte informatie. Ook de financiële risico's van de verbonden partij worden, indien van toepassing, vermeld. Daar waar nodig worden de risico's in de paragraaf Weerstandsvermogen vermeld.

De volgende verplichte BBV-indeling hoort hierbij:

1. Gemeenschappelijke regelingen;
2. Vennootschappen en corporaties;
3. Stichtingen en verenigingen;
4. Overige verbonden partijen.

Voor de gemeente Oldambt geldt dat er alleen sprake van Verbonden partijen is onder punt 1. en 2.

Aan het eind van deze paragraaf treft u een overzichtslijst aan van de verbonden partijen en de aan hun begrote en verstrekte financiële bijdragen over 2025 en voor de privaatrechtelijke verbonden partijen de (verwachte) balansbedragen van onze deelnemingen.

Opmerking:

Sommige balansgegevens kunnen zijn gewijzigd ten opzichte van eerdere rapportages. Dit komt omdat ten tijde van de publicatie van deze rapportage nog niet alle jaarrekeningen en/of begrotingen definitief vastgesteld waren door de algemene besturen en/of de aandeelhoudersvergaderingen.

A. Gemeenschappelijke regelingen

A1. Samenwerkingsverband afvalstoffenverwijdering Oost- en Zuidoost-Groningen (SOZOG)

Doel/Openbaarbelang

Het op een doelmatige en vanuit oogpunt van duurzaamheid en milieuhygiëne verantwoorde wijze verwijderen van afvalstoffen binnen het samenwerkingsgebied. Het SOZOG functioneert hierbij als administratief orgaan dat een aantal gemeenschappelijke zaken afhandelt, de lopende zaken beheert en de aanbesteding van de nieuwe contracten voor de verwerking van GFT-afval en restafval (heeft) verzorgt.



Betrokkenen

5 gemeenten, namelijk Midden-Groningen, Oldambt, Pekela, Stadskanaal en Veendam. De administratie wordt uitgevoerd door de gemeente Stadskanaal.

Vestigingsplaats

Stadskanaal.

Bestuurlijk belang

In het Algemeen Bestuur zijn alle 5 gemeenten met één collegelid vertegenwoordigd.

Gemeentelijke visie

Afvalverwijdering is een onderwerp van aanhoudende zorg, door gebrek aan grondstoffen wordt hoogwaardige recycling en hergebruik steeds belangrijker. Het is zaak om gezamenlijk adequaat in te spelen op de wijzigingen in de afvalmarkt en gezamenlijk op te trekken bij aanbestedingen.

Ontwikkelingen

Binnen SOZOG zijn in de afgelopen jaren Europese aanbestedingen georganiseerd voor de verwerking van GFT- en restafval. Samen met MARKEREIN wordt gewerkt aan een gezamenlijke Europese aanbesteding voor de toekomstige verwerking van restafval. Daarnaast is in 2025 sprake van een lopend traject rondom de uittreding van de gemeente Pekela uit SOZOG. De gemeente Pekela treedt formeel uit per 1 januari 2026. In 2025 lag de focus op het afronden van de bestuurlijke, juridische en financiële afspraken die hiermee samenhangen. Naar verwachting kan de uittreding van Pekela leiden tot extra kosten voor de gemeente, maar deze worden pas vanaf 2026 voorzien. Voor het jaar 2025 waren hier nog geen concrete financiële gevolgen aan verbonden.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

SOZOG	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	-	-	-
Vreemd vermogen	20	22	165
Resultaat voor bestemming	-	-	-

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling SOZOG		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	13	10	10	10
Totaal		13	10	10	10

Financiële risico's

Het SOZOG heeft geen eigen vermogen. Gezien de aard en de omvang van de risico's wordt het niet noodzakelijk geacht hiervoor reserves te vormen. Tevens zijn er geen verplichtingen inzake langlopende schulden, en geen rekeningcourantschulden bij banken. Het enige vreemd vermogen bestaat uit lopende crediteurenschulden. Daarnaast zijn de risico's voor de verwerking van het afval contractueel bij de verwerkingspartijen vastgelegd.

Risico: Klein.

A2. Volkskredietbank Noord-Oost Groningen (VKB)

Doel/Openbaar belang

Op zakelijke en sociaal verantwoorde wijze te voorzien in de behoefte aan sociale kredieten, het voorkomen van woeker en maatschappelijk minder gewenste vormen van financiële dienstverlening en het verlenen van hulp om te komen tot een financieel stabiele situatie bij burgers die in financiële moeilijkheden verkeren of dreigen te geraken.



Betrokkenen

5 gemeenten, namelijk Eemsdelta, Hogeland, Oldambt, Pekela en Veendam.

Vestigingsplaats

Appingedam.

Bestuurlijk belang

In het Algemeen Bestuur zijn de deelnemende gemeenten vertegenwoordigd, elk met één lid.

Gemeentelijke visie

De gemeentelijke visie is een schuldenzorgenvrij Oldambt. Dit wil de gemeente bereiken door betalingsachterstanden vroegtijdig te signaleren, door aandacht te hebben voor de verschillende groepen inwoners die extra vatbaar zijn voor financiële problemen, door schuldenproblematiek integraal te benaderen en door nauw met ketenpartners samen te werken aan een Oldambt zonder financiële zorgen.

Ontwikkelingen

Voor de uitvoering van de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening werkt de gemeente Oldambt samen met de gemeenten het Hogeland, Eemsdelta, Pekela en Veendam in het publiekrechtelijke samenwerkingsverband Volkskredietbank Noord Oost Groningen (VKB). In 2024-2025 is gewerkt aan onderzoeken teneinde een antwoord te krijgen op de vraag hoe schuldhulpverlening voor de gemeente Oldambt toekomstbestendig gerealiseerd kan worden. Inmiddels kan, op basis van een kwalitatieve risicoanalyse, gesteld worden dat de organisatie goede stappen heeft gezet om de eerder geconstateerde kwetsbaarheid te reduceren. De basis is zo goed als op orde en de organisatie zet stappen om in professionaliteit door te ontwikkelen.

Een positieve ontwikkeling in deze context is het besluit van de gemeente Het Hogeland om per 1 januari 2027 volledig tot de VKB toe te treden, daar waar tot dan toe driekwart van Het Hogeland bediend werd door de GKB in Groningen. Om de negatieve financiële consequenties hiervan voor Het Hogeland acceptabel te houden, zijn in november 2025 tijdelijke maatwerkafspraken gemaakt. In de komende drie jaar, of zoveel sneller als mogelijk, wordt opnieuw naar de financieringssystematiek gekeken en is er ruimte om tot een nieuwe methodiek te komen waar alle gemeenten zich in kunnen vinden.

De afspraak heeft hiermee een tijdelijk karakter en maakt het ook mogelijk om, conform wens van gemeenten, de afspraak op een transparante manier in de begroting van de VKB op te nemen en inzichtelijk te maken. Tevens is een belangrijke vervolgstap dat er een nieuw plan wordt uitgewerkt op basis waarvan de opdracht wordt geformuleerd die aan een externe partij wordt gegeven, inclusief een beschrijving van het type organisatie dat hiervoor nodig is, inzicht in juridische consequenties en voorstel voor de governance.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

VKB	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	-	-	
Vreemd vermogen	10.254	10.090	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	-	-	

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling VKB		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	1.254	1.205	1.205	1.208
Totaal		1.254	1.205	1.205	1.208

Financiële risico's

Met de invoering van de Wet gemeentelijke schuldhelpverlening per 1 juli 2012 hebben burgers bij de gemeente een afdwingbaar recht op ondersteuning bij schuldhelpverlening. Dat betekent dat gemeenten een passende voorziening moeten aanbieden. Indien er – om welke reden dan ook – een extra toename gaat plaatsvinden op deze vorm van ondersteuning, zal de gemeentelijke bijdrage (alsnog) gaan stijgen. Het bieden van schuldhelpverlening is namelijk een opneindregeling.

Risico: Klein.

Met ingang van 1 januari 2021 is de Wet Gemeentelijke Schuldhelpverlening gewijzigd. De taken schuldhelpverlening aan ondernemers en vroeg signalering krijgen hiermee een verplicht karakter. Deze nieuwe taken gaan gepaard zonder dat gemeenten hiervoor een aanvullend budget krijgen.

Risico: Klein.

A3. Participatiebedrijf Afeer

Doel/Openbaar belang

Uitvoering van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW) en de re-integratietak op grond van de Participatiewet.



Betrokkenen

3 gemeenten: Westerwolde, Oldambt en Pekela.

Vestigingsplaats

Blijham.

Bestuurlijk belang

Het Algemeen Bestuur wordt gevormd door de deelnemende gemeenten. Standaard zijn dat 2 leden per deelnemende gemeente en afhankelijk van het aantal in te brengen SW-medewerkers en re-integratietrajecten worden er extra leden aangewezen. Het aantal leden wordt bepaald door een overeengekomen verdeelsleutel zoals weergegeven in artikel 6 van de Gemeenschappelijke Regeling. Het Dagelijks Bestuur wordt gevormd door één vertegenwoordiger uit elk van de drie deelnemende gemeenten.

De gemeente Oldambt neemt voor 64,76% deel in de Gemeenschappelijke Regeling. De gemeente Pekela en Westerwolde nemen voor respectievelijk 23,00% en 12,24% deel. De stemverhouding in het Algemeen Bestuur verschilt per onderwerp en besluiten worden of bij meerderheid of bij unanimitieit (o.a. bij vaststelling begroting en jaarrekening) genomen. In artikel 7 van de Gemeenschappelijke Regeling Afeer is dit nader uitgewerkt.

Gemeentelijke visie

De Gemeenschappelijke Regeling (GR) Afeer geeft enerzijds uitvoering aan de wettelijke taken op grond van de Wet Sociale Werkvoorziening en anderzijds voert zij de re-integratietaken, op grond van de Participatiewet, uit voor de gemeenten. Daarbij is een visie vastgesteld die luidt: Afeer zorgt ervoor dat inwoners het maximale uit zichzelf halen op het gebied van werk en permanente ontwikkeling. Zo kunnen zij zelfredzaam zijn en regie nemen. In bredere zin horen daar ook vitaliteit, gezondheid en welzijn bij (maar dat zijn onderwerpen in het gemeentelijk domein).

Ontwikkelingen

Afeer heeft van de gemeenten een aantal taken gekregen, namelijk het uitvoeren van de Wsw en de Participatiewet, dit voor zover het gaat om de re-integratietaken (artikel 7) en het nieuwe beschut werken (artikel 10b). Het Beleidsplan 2023 t/m 2026, de Gemeenschappelijke Regeling Afeer (laatstelijk herzien per 1 oktober 2025) en de vastgestelde begroting 2025 zijn voor het jaar 2025 de basis voor de werkzaamheden van Afeer.

Financieel belang

Naast de bijdrage gemeenschappelijke regelingen, is er nog een extra bijdrage betaald voor begeleidingskosten Beschut werk, de bedragen hiervoor zijn opgenomen in onderstaande tabel. Mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt kunnen beschut werk krijgen als zij extra begeleiding nodig hebben. Deze taak wordt separaat door Afeer uitgevoerd. Omdat de begeleidingskosten in 2025 omhoog zijn gegaan is er een extra bedrag uitgekeerd met terugwerkende kracht.

Bedragen x € 1.000,-

Afeer	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	877	1.572	n.n.b.
Vreemd vermogen	10.458	10.549	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	81	777	n.n.b.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling Afeer		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	19.949	20.266	20.266	19.753
Totaal		19.949	20.266	20.266	19.753

Financiële risico's

- Afeer vormt in principe geen eigen weerstandsvermogen. Het weerstandsvermogen voor Afeer wordt gevormd door het weerstandsvermogen van de afzonderlijke aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.

Risico: Laag.

A4. Veiligheidsregio Groningen (VRG)



Doel/Openbaar belang

Door een doelmatige organisatie en coördinatie via intergemeentelijke samenwerking uitvoering te geven aan de behartiging van de volgende belangen:

- Brandweezorg
- Geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen
- Rampenbestrijding en crisisbeheersing
- Bevolkingszorg

Betrokkenen

Alle gemeenten in de provincie Groningen.

Vestigingsplaats

Groningen.

Bestuurlijk belang

Het Algemeen Bestuur wordt gevormd door de burgemeesters van de deelnemende gemeenten.

Gemeentelijke visie

Betreft een op basis van de Veiligheidswet verplichte samenwerking, waarbij de doelstellingen - nu en in de toekomst - van evident belang worden geacht.

Ontwikkelingen

De recente geopolitieke ontwikkelingen hebben gemaakt dat 2025 in tegenstelling tot 2024 geen rustig jaar was. Op nationale, regionale en gemeentelijke schaal wordt ingezet en gaat nog meer worden ingezet op het thema maatschappelijk weerbaarheid, met als doel het als samenleving beter voorbereid zijn op grootschalige uitval van vitale infrastructuren als stroom, gas, internet, drinkwater en/of telefonie. Daarnaast sluimeren de vluchtelingenopvang en de aardbevingsproblematiek nog steeds voort. Intern speelt, in toenemende mate, het reeds in gang gezette noodzakelijke herhuisvestingstraject kazerne Sontweg in Groningen.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

VRG	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	3.333	9.775	n.n.b.
Vreemd vermogen	36.161	31.032	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	-1.788	3.647	n.n.b.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling VRG		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	2.950	2.899	2.914	2.914
Totaal		2.950	2.899	2.914	2.914

Financiële risico's

Om de dienstverlening van VRG ook de komende jaren op niveau te kunnen houden, zullen gemeenten waarschijnlijk rekening moeten houden met een uitzetting van de gemeentelijke bijdrage aan de VRG. De onzekerheid hierover is echter nog aanzienlijk. De in december 2025 vastgestelde kaderbrief voor de periode 2027-2030 houdt rekening met een uitzetting met ruim 20% in 2030 ten opzichte van de begroting van 2026. Dit betreft met name indexering van lonen en prijzen en rentekosten vanuit het lopende herhuisvestingstraject Sontweg.

Risico: Reëel.

A5. Eems Dollard Regio (EDR)

Doel/Openbaar belang

De EDR draagt op de volgende manieren bij aan het openbaar belang:



- Het ontwikkelen van grens-overstijgende samenwerkingsprojecten die bijdragen aan het vinden van oplossingen voor uitdagingen in de regio en het verwerven van financiële middelen om deze projecten uit te voeren.
- Het adviseren van haar leden, burgers, ondernemers, verenigingen, overheden en andere instellingen bij grens-overstijgende activiteiten, kansen en uitdagingen.
- Het op diverse gebieden bevorderen, ondersteunen en coördineren van regionale grens-overstijgende samenwerking van de deelnemers aan EDR (lokale en regionale overheden en instellingen aan beide kanten van de grens).

Betrokkenen

82 leden (stand 2025) waaronder gemeenten, Landkreise, steden en de Industrie- und Handelskammer (IHK) Ostfriesland und Papenburg.

Vestigingsplaats

Bad Nieuweschan.

Bestuurlijk belang

In de EDR-Raad is de gemeente Oldambt vertegenwoordigd met twee leden, aan te wijzen door de Gemeenteraad waarvan één lid afkomstig is uit het College van B&W. Dit is onze Burgemeester die tevens deel uitmaakt van het Dagelijks Bestuur van de EDR, zij had tot eind 2025 de rol van voorzitter van het Dagelijks Bestuur; daarna is zij gekozen tot vicevoorzitter. De gemeente heeft (net zoals veel andere leden) geen tweede lid benoemd.

Gemeentelijke visie

Het bevorderen en realiseren van grens-overstijgende samenwerking op regionaal en plaatselijk niveau is voor nu en in de toekomst een belangrijke kans voor het realiseren van gemeentelijke beleidsdoelstellingen.

Ontwikkelingen

Speerpunten van de EDR zijn de bevordering van de grens-overstijgende regionale economie, waaronder toerisme en vrijetijdseconomie, arbeidsmarkt, duurzaamheid/milieu, voorzieningenstructuur en cultuur. Om bij te dragen aan het realiseren van de beleidsvisie die EDR in 2021 heeft vastgesteld neemt de gemeente ambtelijk deel aan diverse projectgroepen van ambtelijke medewerkers van EDR-DB-leden. In dit verband worden onder meer genoemd: een voorbereidingsgroep voor de EDR-bestuursvergaderingen, een groep voor het grensoverschrijdende arbeidsmarktproject en werkgroepen voor grensoverschrijdende samenwerking op het gebied van ondermijnende criminaliteit, vrijetijdseconomie/toerisme, economische samenwerking en cultuur.

Om doelstellingen te behalen wordt nauw samengewerkt met het INTERREG-programma "Deutschland-Nederland". EDR levert een actieve bijdrage aan het initiëren, beoordelen, en toekennen van financiële INTERREG-middelen aan projecten in de EDR-regio. Als basis voor het nieuwe INTERREG-programma 6 dat in 2022 van start is gegaan is de Strategie No(o)rd 2020+ ontwikkeld. De start van de INTERREG kleine projectensubsidies (van belang om samenwerking en contacten over de grens te bevorderen) is in 2025 voortgezet. In 2025 is een nieuwe directeur van EDR benoemd, Vincent ten Voorde.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

EDR	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	965	n.n.b.	n.n.b.
Vreemd vermogen	1.497	n.n.b.	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	548	1.955	n.n.b.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling EDR		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	5	5	7	6
Totaal		5	5	7	6

Financiële risico's

Geen risico's bekend.

Risico: Klein.

A6. Omgevingsdienst Groningen (ODG)

Doel/Openbaar belang

De Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) is ingesteld om vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavingstaken op het gebied van het omgevingsdomein voor de deelnemers te gaan uitvoeren, waarmee de deelnemers de kwaliteit van de uitvoering van de taken willen verbeteren.



Betrokkenen

Alle gemeenten in de provincie Groningen en de provincie Groningen.

Vestigingsplaats

Veendam.

Bestuurlijk belang

In het Algemeen Bestuur zijn de deelnemende gemeenten vertegenwoordigd met één collegelid.

Gemeentelijke visie

Het betreft een op basis van artikel 18.21 van de Omgevingswet, verplichte samenwerking, waarbij de gemeente Oldambt slechts de uitvoering van het minimaal verplichte basistakenpakket heeft overgedragen.

Ontwikkelingen

Door een aanhoudend personeelstekort en de toenemende krapte op de arbeidsmarkt ondervindt de ODG moeite om de personele bezetting volledig op sterkte te brengen. Een deel van de capaciteit wordt momenteel ingevuld door medewerkers die nog in opleiding of inwerkfase zijn, evenals door externe inhuur. Hoewel de inzet van externe zelfstandigen zoveel mogelijk wordt beperkt, blijkt het in de praktijk niet mogelijk hier volledig van af te zien. Deze omstandigheden leiden tot hogere kosten en een lagere productiecapaciteit.

Na beëindiging van de samenwerking met de leverancier van het VTH-systeem is inmiddels een vervangend systeem geïmplementeerd. Dit betreft een oplossing van een leverancier met een aantoonbaar bewezen trackrecord. De eerste ervaringen met het nieuwe systeem zijn positief. Gedurende dit jaar worden verdere optimalisaties doorgevoerd, waardoor de werkprocessen op de werkvloer naar verwachting efficiënter zullen verlopen.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

ODG	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	336	685	n.n.b.
Vreemd vermogen	5.124	5.674	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	16	369	n.n.b.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling ODG	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000 Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	840	922	922	922
Totaal	840	922	922	922

Financiële risico's

Door tekort aan personeel kan de ODG naar alle waarschijnlijkheid de jaaropdracht niet meer geheel uitvoeren. Dit heeft gevolgen voor de toekomstige jaaropdrachten en de begroting.

Financiële risico's voor zover die voortvloeien uit het functioneren van de ODG, worden naar rato van de deelnemersbijdrage gedragen door alle deelnemers.

Risico: Middel.

A7. Publieke Gezondheid & Zorg (PG&Z)



Doel/Openbaar belang

Door een doelmatige organisatie en coördinatie via intergemeentelijke samenwerking uitvoering te geven aan de volgende onderwerpen:

Programma Gezondheid (GGD):

- Meer-jarenagenda Publieke Gezondheid 2023-2026
- Versterking infectieziektepreventie – vaccinatievoorziening – pandemische paraatheid
- Doorontwikkeling JGZ
- JGZ Preventieagenda
- Beleidsvisie seksuele gezondheid (gezondheidsbeschermende en gezondheidsbevorderende maatregelen)
- Preventie seksuele intimidatie en seksueel geweld
- Toekomst forensische geneeskunde; samenwerking 3Noord
- Gezonde fysieke leefomgeving; Omgevingswet – klimaatverandering – energietransitie
- Versterking kennis en adviesfunctie van de GGD op thema's die gemeenten als prioritair hebben aangegeven
- Aardbevingen en gezondheid
- Participatie in regionale netwerken, zoals Gezondheidsoverleg Groningen en Regionaal Platform Omgevingswet
- Resultaten Corona Gezondheidsmonitor bij jongvolwassenen (16-25 jaar)
- Resultaten Gezondheidsmonitor Volwassenen & Ouderen
- Integrale aanpak van interventies en programma's, zoals Kansrijke Start, Nu Niet Zwanger, Regionaal Netwerk Rookvrij Opgroeien Groningen, Jong Leren Eten, Gezonde School, (Groninger) JOGG, Opgroeien in een kansrijke omgeving (OKO), Ik pas, Nix-18.
- Mentale gezondheid

Programma RIGG, in het kader van jeugdzorg:

- Programma Hoog Specialistische Jeugdhulp
- Bovenregionale samenwerking en inkoop / contractering (2 of 3 Noord)
- Toekomstscenario Kind- en Gezinsbescherming
- Hervormingsagenda
- Advisering en ondersteuning regio vanuit een regionale strategische netwerkorganisatie
- Doorontwikkelen contractmanagement en -beheer
- Regionale monitoring ten behoeve van de Groninger gemeenten

- Ondersteuning regio inzake landelijke ontwikkelingen (impact op lokale, regionale en bovenregionale (landelijke) inkoop)

Betrokkenen

Alle gemeenten in de provincie Groningen.

Vestigingsplaats

Groningen.

Bestuurlijk belang

Binnen de PG&Z-regeling werken de Groninger gemeenten samen op het terrein van de Publieke Gezondheid & Zorg. In 2025 zijn deze onderdelen gesplitst. De Groninger gemeenten hebben de taken op het gebied van publieke gezondheid in een gemeenschappelijke regeling gedelegeerd aan GGD Groningen. De GGD legt over de uitvoering van de taken verantwoording af aan het Algemeen Bestuur. Het Algemeen Bestuur besluit over het beleid, de financiën en toetst de uitvoering. De Groninger gemeenten hebben de inkoop van de jeugdzorg niet gedelegeerd aan de gemeenschappelijke regeling, maar via een centrumregeling gemandateerd aan het Dagelijks Bestuur en de uitvoering ervan belegd bij de uitvoeringsorganisatie RIGG.

Deze uitvoeringsorganisaties zijn voor wat betreft organisatie, administratie en financiën gescheiden van elkaar. In 2023 heeft het bestuur van de PG&Z besloten te komen tot twee aparte gemeenschappelijke regelingen voor GGD Groningen respectievelijk RIGG. Volgens planning is de begroting 2025 de laatste gezamenlijke begroting van de Gemeentelijke Gezondheidsdienst Groningen (GGD) en de Regionale Inkooporganisatie Groninger Gemeenten (RIGG).

Gemeentelijke visie

Betreft een op basis van de Wet Publieke Gezondheid verplichte samenwerking, waarbij de doelstellingen – nu en in de toekomst – van evident belang worden geacht

Ontwikkelingen

Op 24 februari 2023 heeft het Algemeen Bestuur het besluit genomen om de taakvelden van jeugdhulp en publieke gezondheid in de huidige gemeenschappelijke regeling te ontvlechten. De splitsing is per 1 januari 2025 effectief. Voor publieke gezondheid is een aparte gemeenschappelijke regeling ontstaan. Door de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen per juli 2022 hebben gemeenteraden nu meer mogelijkheden om hun kaderstellende en controlerende rol binnen de samenwerkingsverbanden waaraan zij deelnemen te verstevigen.

Een aantal nieuwe mogelijkheden leidt tot een verplichte aanpassing van de teksten van de gemeenschappelijke regelingen. Het gaat onder meer om veranderingen in de begrotingscyclus, bepalingen over uittreden en over het aangaan en wijzigen van een regeling. Deze verplichte wijzigingen zijn met het in effect treden van de splitsing allemaal verwerkt in 2025.

Verder is op het terrein van de publieke gezondheid de meer-jaren agenda 2023-2026 verder uitgewerkt. Er zijn in gezamenlijkheid strategische thema's gekozen met daarbij vier prioriteiten die door ambtenaren van GGD en gemeenten verder worden uitgewerkt. Dit zijn:

- Langer Gezond leven in Groningen, jeugd

Provinciale uitrol van de eerste duizend dagen aanpak en Kansrijke Start uitbreiden naar 4 jaar

Inzet collectieve interventies en vroegsignalering

- Langer Gezond leven in Groningen, ouderen

Uitwerken preventieve ouderengezondheidszorg en de rol GGD

- Gezonde en veilige leefomgeving

Inventariseren regionale werkwijze

Ten opzichte van de geactualiseerde begroting 2024, zijn in de begroting van 2025 naast de indexatie 2025 en de verwerking van opgezegde taken, de nacalculatie CAO-stijging 2023 en de stijging van de huisvestingskosten Hanzeplein (als gevolg van het opnieuw afsluiten van het huurcontract met de gemeente Groningen voor deze locatie) opgenomen. De begroting 2025 bevatte geen nieuwe beleidsvoorstellen. Echter, heeft er wel een uitzetting plaatsgevonden van ca. 1,1 mln in het kader van de versterking infectieziektebestrijding. Deze is geheel gedekt door extra inkomsten.

In 2025 zijn diverse gesprekken gevoerd over bezuinigingen binnen de gemeenschappelijke regeling GGD. Er zijn verschillende scenario's ontwikkeld welke zouden kunnen leiden tot wijzigingen in de begroting. In het najaar van 2025 heeft het Algemeen Bestuur echter besloten deze niet op te nemen als wijziging op de begroting van 2025, maar te verwerken bij de begrotingsbehandeling van 2026. Voor de jaarrekening 2025 heeft dat dus ook niet tot wijzigingen geleid.

Financieel belang

De inwonersbijdrage voor het programma Gezondheidszorg is in de tabel bijdrage gemeenschappelijke regeling en afname van diensten terug te vinden onder de post Gezondheidszorg en heeft geheel betrekking op wettelijke taken van zowel de GGD als van de gemeente.

Daarnaast betaalt de gemeente diverse vergoedingen aan de GGD voor zowel wettelijke, als niet-wettelijke taken. Deze vergoedingen worden aan het begin van het jaar vastgelegd in een dienstverleningsovereenkomst (DVO). Een aantal onderdelen wordt op basis van werkelijke kosten (huisvesting consultatiebureaus) of werkelijke aantallen trajecten (bijvoorbeeld Stevig Ouderschap) verrekend met het aan de GGD betaalde (voorschot-)bedrag. De kosten van het Rijksvaccinatieprogramma en de inspecties van de kinderopvang worden per kwartaal door de GGD aan ons gefactureerd. Ter dekking van de kosten van het Rijksvaccinatieprogramma ontvangen wij rechtstreeks een vergoeding vanuit het Rijk. Alleen de inwonersbijdrage maakt deel uit van de begroting van de gemeenschappelijke regeling, de vergoedingen niet.

De bijdrage voor het programma RIGG is in de tabel bijdrage gemeenschappelijke regeling en afname van diensten terug te vinden onder Jeugd - Coördinatie en beleid, dit is voor de kosten van de bedrijfsvoering. Voor de zorg in natura (jeugd) hebben wij als gemeente € 21,17 miljoen opgenomen in deze jaarrekening. Dit bedrag maakt geen deel uit van de begroting van de gemeenschappelijke regeling PG&Z.

Bedragen x € 1.000,-

PG&Z	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	2.034	1.975	n.n.b.
Vreemd vermogen	35.096	35.096	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	-890	-244	n.n.b.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage en afname van diensten weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling en afname van diensten PG&Z		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	1.681	2.075	2.123	2.078
Totaal		1.681	2.075	2.123	2.078

Financiële risico's

- Programma Gezondheid

Voor de gemeenschappelijke taken is egalisatie van niet-begrote baten en lasten via een beperkte egalisereserve toegestaan. Saldo op gemeente-specifieke taken worden afgerekend met de afzonderlijke gemeenten. Als de afwijking op gemeenschappelijke taken de grenzen van de egalisereserve te buiten gaan, worden deze ook met de deelnemende gemeenten verrekend. Het financiële beleid is erop gericht dergelijke nacalculatorische verrekeningen tot een minimum beperkt te houden.

Risico: Klein.

- Programma RIGG

Voor de samenwerking t.a.v. de jeugdzorg geldt dat er financiële risico's schuilen in de (te lage) Rijksbijdrage die wij als gemeente ontvangen en grotendeels doorbetalen aan de RIGG. Veranderingen in de onderlinge solidariteit t.a.v. de verdeling van de zorgkosten hebben ook direct invloed op de gemeentelijke bijdrage.

Risico: Groot.

A8. Publiek Vervoer Groningen Drenthe



Doel/Openbaar belang

De gemeenten in en provincies van Groningen en Drenthe willen een optimaal vervoersnetwerk creëren, dat betaalbaar en toekomstbestendig is; waarin duurzaam gebruik wordt gemaakt van alle vervoersmiddelen. Concreet verzorgt Publiek Vervoer het WMO- en het leerlingenvervoer voor alle gemeenten.

Voor een aantal gemeenten is ook het WSW-vervoer overgedragen aan Publiek Vervoer (onder andere voor Afeer). Publiek Vervoer beheert namens de deelnemers ook de contracten van de hubtaxi. Een aantal gemeenten heeft lokale (vrijwilligers-)projecten voor vervoer aan Publiek Vervoer gekoppeld

Betrokkenen

Alle 24 gemeenten in Groningen en Drenthe, 2 provinciebesturen alsmede het Dagelijks Bestuur van het OV-bureau Groningen Drenthe.

Vestigingsplaats

Assen.

Bestuurlijk belang

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling bestaat uit een (getrapte) afvaardiging van de collegeleden van de deelnemers, te weten één vertegenwoordiger per perceel (voor Oost-Groningen de gemeenten Oldambt, Pekela, Veendam, Westerwolde en Stadskanaal) en één vertegenwoordiger van het OV-bureau.

Gemeentelijke visie

De Groninger en Drentse gemeenten en provincies staan voor een inclusieve samenleving, waaraan iedereen die dat wil kan deelnemen. Welke ondersteuning je ook nodig hebt, ongeacht of je woont op het platteland of in stedelijk gebied. Voorwaarde hiervoor is dat reizigers - jong en oud - veilig, flexibel en zelfstandig kunnen reizen. En waar altijd vervoersondersteuning-op-maat (of passend vervoersondersteuning) geboden wordt aan hen die dat nodig hebben. Waar aanbieders van vervoer een gezonde bedrijfsvoering kunnen hebben met goed werkgeverschap en waar innovatief ondernemerschap beloond wordt.

Ontwikkelingen

De gemeenschappelijke regeling is rechtsgeldig sinds de publicatie in de Staatcourant van 6 februari 2018. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2018 is ook ingestemd met de vorming van een kleine risicoreserve van € 50.000.

In maart 2025 is de ontwerp meerjarenbegroting 2026-2029 door alle deelnemers vastgesteld. Publiek vervoer ziet drie niveaus in de vraagstukken die te maken hebben met doorontwikkeling van mobiliteitsvraagstukken rondom Publiek Vervoer. Dit zijn:

- Samenleving

Welke behoeften spelen er, wat zijn de ontwikkelingen hierin en welke invloed kunnen deze hebben op de vraag naar vervoer. Er zal kennis worden verzameld in databases en naast advisering ook informatie worden gedeeld met de deelnemers.

- Vervoer

Het daadwerkelijk verplaatsen van mensen op een manier die zoveel mogelijk aan hun behoeften voldoet.

- ICT

Het geheel van ICT toepassingen dat nodig is om het bovenstaande mogelijk te maken en de prestaties van de gecontracteerde vervoerspartijen terdege te monitoren.

In 2025 lag de focus, net als in 2024, op de aanbesteding van het nieuwe contract voor doelgroepenvervoer, de versterking van de bedrijfsvoering en de interne organisatie. De aanbesteding, bedrijfsvoering en teamwisselingen vroegen in de afgelopen periode veel van de organisatie. Daarom lag de focus op een zorgvuldige invulling van het aanbestedingstraject en het stabiliseren bedrijfsvoering. De aanbesteding Publiek Vervoer is hierdoor met een jaar uitgesteld, waarbij gebruik werd gemaakt van de laatst mogelijke contractverlenging. Na een korte stilstand voor de zomer is de aanbesteding na de zomer snel en effectief opgepakt

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

Publiek Vervoer Groningen Drenthe	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	353	483	n.n.b.
Vreemd vermogen	82	189	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	53	130	n.n.b.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Groningen Drenthe		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4433000	Bijdrage aan gemeenschappelijke regelingen	54	59	59	55
Totaal		54	59	59	55

Financiële risico's

Publiek Vervoer monitort en beheerst financiële risico's door middel van een geavanceerd "dashboard" waarin ritgegevens en diverse prestatie-indicatoren per gemeente worden geanalyseerd. Dit stelt Publiek Vervoer in staat om contractafspraken nauwkeurig te handhaven en, indien nodig, vervoerders te sanctioneren wanneer zij niet voldoen aan de gestelde eisen.

Daarnaast blijft de demografische ontwikkeling een belangrijke factor. De toenemende vergrijzing en het beleid om mensen langer zelfstandig thuis te laten wonen, leiden naar verwachting tot een structurele stijging van de vraag naar WMO-vervoer. Dit wordt als een reëel, maar financieel klein risico ingeschat. De recent vastgestelde gemeentelijke beleidsvisie Publiek Vervoer moet dit risico mitigeren en er voor zorgen dat alternatieven worden gestimuleerd en er zo meerdere vervoermogelijkheden bekend zijn voor de inwoners van de gemeente Oldambt. Bijvoorbeeld door het gebruiken van het openbaar vervoer en eigen netwerk. Zo blijft publiek vervoer toegankelijk voor de mensen die het echt nodig hebben.

Risico: Klein.

Een ander financieel risico ligt in de ontwikkelingen rondom arbeidsvoorwaarden. De invoering van een nieuwe CAO, inclusief aanpassingen in de functiewaarderingssystematiek, heeft geleid tot hogere personeelskosten dan aanvankelijk begroot. Omdat de begroting vroeg in het jaar wordt opgesteld en door meerdere partijen moet worden goedgekeurd, kunnen dergelijke ontwikkelingen leiden tot noodzakelijke aanpassingen gedurende het jaar.

Risico: Klein.

Daarnaast brengen complexe aanbestedingstrajecten extra kosten met zich mee. Met name de voorbereiding en uitvoering van nieuwe vervoerscontracten vereisen incidentele financiële inspanningen, die niet altijd vooraf volledig kunnen worden ingeschat.

Risico: Reëel.

Hoewel er gedurende het jaar afwijkingen ten opzichte van de begroting kunnen ontstaan, worden deze binnen de kaders van de gemeenschappelijke regeling beoordeeld en geautoriseerd, zodat de financiële beheersbaarheid gewaarborgd blijft.

A9. Samenwerking Oost-Groningen



Doel/Openbaar belang

Het doel van deze regeling is structurele samenwerking tussen gemeentes tot stand te brengen ter gezamenlijke uitvoering van de ambities uit het Masterplan Oost-Groningen. De deelnemende partijen zullen activiteiten ontwikkelen, verantwoordelijkheid nemen voor hun eigen bijdrage binnen het geheel en informatie uitwisselen. De samenwerking wordt initieel aangegaan voor het programma Regio Deal II, maar kan in de toekomst worden uitgebreid met andere regelingen.

Het betreft een regeling zonder meer en deze regeling heeft geen eigen rechtspersoonlijkheid, bestuur en begroting. Wel kent de organisatie een stuurgroep waarin de burgemeesters zitting hebben en een regiegroep waarin de gemeentesecretarissen deelnemen.

Betrokkenen

Gemeente Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam en Westerwolde

Vestigingsplaats

Winschoten

Bestuurlijk belang

N.v.t.

Gemeentelijke visie

N.v.t.

Ontwikkelingen

De samenwerking duurt tot 31-12-2029

Financieel belang

N.v.t.

Financiële risico's

N.v.t.

B. Vennootschappen en corporaties**B1. N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank)****Doel/Openbaar belang**

De N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank) is van en voor het publieke domein. Het publieke domein bestaat uit decentrale overheden waaronder gemeenten, gemeenschappelijke regelingen, provincies en waterschappen. De BNG Bank voorziet decentrale overheden van financiering tegen scherpe tarieven. Zo zorgen ze ervoor dat decentrale overheden zoveel mogelijk middelen overhouden voor maatschappelijke doelen.

Betrokkenen

De BNG Bank is een naamloze structuurvennootschap. Aandeelhouders van de bank zijn uitsluitend overheden. De helft van de aandelen is in handen van gemeenten, provincies en een hoogheemraadschap. De Nederlandse Staat is houder van de andere helft van de aandelen. BNG is een nationale systeemrelevante bank onder direct toezicht van de Europese Centrale Bank (ECB).

Vestigingsplaats

Den Haag.

Bestuurlijk belang

De aandeelhouders hebben zeggenschap in BNG Bank via het stemrecht op de aandelen die zij bezitten.

Gemeentelijke visie

Gelet op de wijze waarop BNG Bank het openbaar belang behartigt, is het gewenst het aandelenbezit in de BNG Bank te behouden.

Ontwikkelingen

De in 2025 ontvangen dividenduitkering heeft betrekking op boekjaar 2024.  De BNG Bank heeft in 2024 een nettowinst gerealiseerd van € 294 miljoen, een toename van € 40 miljoen ten opzichte van 2023. Deze stijging van de nettowinst verklaart eveneens de stijging van de, daaraan gekoppelde, dividenduitkering in 2025 ten opzichte van 2024.

De dividenduitkering over 2025 wordt uitbetaald en verwerkt in 2026.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

N.V. Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank)		Balans per einde		
		2023	2024	2025
Eigen vermogen		4.721.000	4.777.000	4.863.000
Vreemd vermogen		110.819.000	123.164.000	110.701.000
Resultaat voor bestemming		254.000	294.000	172.000
Aandelen				
Totaal aantal uitgegeven aandelen		55.690.720	55.690.720	55.690.720
Totale waarde van de uitgegeven aandelen		139.000	139.000	139.000
Aantal aandelen in bezit gemeente Oldambt		181.116	181.116	181.116
Boekwaarde aandelen gemeente Oldambt		453	453	453
In percentage van het totaal		0,33%	0,33%	0,33%

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Dividenduitkering Bank Nederlandse Gemeenten (BNG Bank)		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
I_8520000	Ontvangen dividenden en winstuitkeringen	-391	-327	-452	-455
Totaal		-391	-327	-452	-455

Financiële risico's

Het risico is beperkt tot het bedrag van de inleg op de aandelen.

Risico: Klein.

B2. Enexis Holding N.V.



Doel/Openbaar belang

Enexis is een publiek nutsbedrijf dat zich richt op het realiseren van de energietransitie en het behartigen van publieke belangen.

Enexis Netbeheer is verantwoordelijk voor het elektriciteits- en gasnetwerk in grote delen van Noord-, Oost- en Zuid-Nederland. Het leveringsgebied beslaat voornamelijk de provincies Groningen, Drenthe, Overijssel, Noord-Brabant en delen van Limburg.

Betrokkenen

De aandeelhouders van Enexis Holding N.V. zijn overwegend provincies en gemeenten in het verzorgingsgebied van Enexis Netbeheer B.V. De Provincie Brabant is penvoerder ten behoeve van alle aandeelhouders.

Vestigingsplaats

s-Hertogenbosch.

Bestuurlijk belang

De aandeelhouders hebben zeggenschap in Enexis Holding N.V. via het stemrecht op de aandelen die zij bezitten.

Gemeentelijke visie

Gelet op de wijze waarop Enexis Holding N.V. het openbaar belang behartigt, is het gewenst het aandelenbezit in de Enexis Holding N.V. te behouden.

Ontwikkelingen

De in 2025 ontvangen dividenduitkering heeft betrekking op boekjaar 2024.  Enexis heeft in 2024 een nettowinst gerealiseerd van € 254 miljoen, een toename van € 182 miljoen ten opzichte van 2023, dit wordt met name verklaart door een stijging van de netto omzet. Deze significante stijging van de nettowinst verklaart eveneens de stijging van de, daaraan gekoppelde, dividenduitkering in 2025 ten opzichte van 2024.

De dividenduitkering over 2025 wordt uitbetaald en verwerkt in 2026.

De komende jaren zal Enexis veel investeren en kosten maken om het elektriciteitsnetwerk uit te breiden en te verbeteren. Om financieel gezond te blijven volgt Enexis sinds 2023 een driesporenbeleid:

1. Stimuleren van optimaal maatschappelijke keuzes en verbeteren van efficiëntie en productiviteit.
2. Balans tussen tarief en rendement.
3. Versterken van eigen vermogen.

In het kader van punt 3 is er op de aandeelhoudersvergadering van april 2025 aangepast dividendbeleid vastgesteld. Vanaf boekjaar 2025 bedraagt de dividenduitkering 50% van de nettowinst, met een

maximum van € 100 miljoen per jaar (geïndexeerd vanaf boekjaar 2026). 

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

Enexis Holding N.V.		Balans per einde		
		2023	2024	2025
Eigen vermogen		5.320.000	5.538.000	5.811.000
Vreemd vermogen		5.140.000	5.949.000	7.627.000
Resultaat voor bestemming		72.000	254.000	400.000
Aandelen				
Totaal aantal uitgegeven aandelen		149.682.196	149.682.196	149.682.196
Totale waarde van de uitgegeven aandelen		150.000	150.000	150.000
Aantal aandelen in bezit gemeente Oldambt		878.456	878.456	878.456
Boekwaarde aandelen gemeente Oldambt		1.660	1.660	1.660
In percentage van het totaal		0,59%	0,59%	0,59%
Leningen				
Converteerbare hybride aandeelhouderslening		2.934	2.934	2.934

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Dividenduitkering Enexis Holding N.V.		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
I_8520000	Ontvangen dividenden en winstuitkeringen	-218	-325	-788	-788
Totaal		-218	-325	-788	-788

Financiële risico's

Aandelen, hierbij is het risico beperkt tot het bedrag van de inleg op de aandelen.

Risico: Klein.

Verstreckte lening, het vervroegd (hierdoor ontstaat verlies van rente inkomsten) of het geheel niet aflossen van de verstreckte converteerbare hybride aandeelhouderslening.

Risico: Klein.

B3. N.V. Waterbedrijf Groningen



Doel/Openbaar belang

N.V. Waterbedrijf Groningen heeft als primaire taak het verzorgen van schoon en betrouwbaar drinkwater in de provincie Groningen.

Betrokkenen

Waterbedrijf Groningen is een naamloze vennootschap (N.V.) waarvan de provincie Groningen en Groningse gemeenten de aandeelhouders zijn.

Vestigingsplaats

Groningen.

Bestuurlijk belang

De aandeelhouders hebben zeggenschap in N.V. Waterbedrijf Groningen via het stemrecht op de aandelen die zij bezitten.

Gemeentelijke visie

Gelet op de wijze waarop N.V. Waterbedrijf Groningen het openbaar belang behartigt, is het gewenst het aandelenbezit te behouden.

Ontwikkelingen

In de aandeelhoudersvergadering van 18 november 2021 is door de aandeelhouders besloten om voor de boekjaren 2021 tot en met 2025 af te zien van dividend.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

N.V. Waterbedrijf Groningen	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	89.260	90.582	n.n.b.
Vreemd vermogen	209.916	243.330	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	1.594	1.322	n.n.b.
Aandelen			
Totaal aantal uitgegeven aandelen	284	284	284
Totale waarde van de uitgegeven aandelen	142	142	142
Aantal aandelen in bezit gemeente Oldambt	18	18	18
Boekwaarde aandelen gemeente Oldambt	9	9	9
In percentage van het totaal	6,34%	6,34%	6,34%

Financiële risico's

Het risico is beperkt tot het bedrag van de inleg op de aandelen.

Risico: Klein.

B4. GRID N.V.



Doel/Openbaar belang

Het verlenen van ICT-diensten aan (regionale) overheden, overheids-diensten en instellingen, het verrichten van alle verdere handelingen, die met het vorenstaande in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.

Betrokkenen

De gemeenten Westerwolde, Oldambt, Veendam en Pekela.

Vestigingsplaats

Scheemda.

Bestuurlijk belang

Het bestuur van de N.V. is opgedragen aan een directie onder toezicht van de raad van commissarissen bestaande uit drie leden.

Ontwikkelingen

In 2025 is GRID N.V. omgevormd naar een GR/BVO, met als startdatum 1 januari 2026. De N.V. wordt dan ontbonden en de activiteiten zijn ondergebracht in de GR. Waar de N.V. voornamelijk een uitvoeringsorganisatie was, zal de GR een regie-organisatie zijn. Uitvoering is uitbesteed aan externe partijen, de GR heeft regie over die uitbestedingen.

Financieel belang

Bedragen x € 1.000,-

GRID N.V.	Balans per einde		
	2023	2024	2025
Eigen vermogen	1.726	2.434	n.n.b.
Vreemd vermogen	1.093	1.876	n.n.b.
Resultaat voor bestemming	288	709	n.n.b.
Aandelen			
Totaal aantal uitgegeven aandelen	45.000	45.000	45.000
Totale waarde van de uitgegeven aandelen	45	45	45
Aantal aandelen in bezit gemeente Oldambt	18.000	18.000	18.000
Boekwaarde aandelen gemeente Oldambt	18	18	18
In percentage van het totaal	40%	40%	40%
Agio			
Storting in agioreserve	99	99	99

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de bijdrage en afname diensten weer:

Bedragen x €1.000

Bijdrage transitie en afname diensten GRID N.V.		Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
U_4380063	GRID - Transitie	489	640	640	444
U_4380070	RegIT (voorheen GRID) - Basispakket	2.207	2.263	2.312	2.332
Totaal		2.695	2.903	2.952	2.776

Financiële risico's

Het aandeel die de gemeente Oldambt heeft in het nominaal uitgegeven aandelenkapitaal van € 18.000 en de extra agiostorting van € 186.755 in 2023. Voor Oldambt betekent dit een totaal risico van € 74.702 (40%).

Risico: Klein.

In de afgelopen jaren hebben grootschalige cyberaanvallen ons geleerd dat een kleine ICT- dienstverlener als GRID met moeite bestand is tegen cyberdreigingen. Beperkte capaciteit, beperkte kennis en de staat van het netwerk zijn zaken die in de toekomst voor kwetsbaarheden kunnen zorgen. Investerings om op het gewenste beveiligingsniveau te komen zijn niet op geld gezet. Risico's in geld, reputatie, betrouwbaarheid etc. zijn reëel wanneer door een cyberaanval gegevens van onze inwoners worden gestolen.

Risico: Reëel.

Mogelijke uittreding van een van de deelnemers bij de GRID kan een financieel risico met zich meebrengen. Immers de vaste kosten en overhead moeten dan door de overblijvende partijen worden opvangen.

Risico: Klein.

5.5 Lokale heffingen

In gevolge hoofdstuk XV van de Gemeentewet is de raad van de gemeente bevoegd verordeningen vast te stellen op grond waarvan gemeentelijke belastingen kunnen worden geheven.

In de gemeente Oldambt worden de volgende belastingen geheven:

- (On-) roerendezaakbelastingen
- Rioolheffing
- Afvalstoffenheffing
- Leges burgerzaken
- Leges omgevingsvergunning
- Lijkbezorgingsrechten
- BIZ (Bedrijven investeringszone)
- (Water-) Toeristenbelasting
- Marktgelden
- Precariobelasting
- Havengelden
- Openbare orde en veiligheid
- Kinderopvang en WMO

Wat wilden we bereiken?

- De kosten betreffende het inzamelen en verwerken van afval worden volledig gedekt door de opbrengsten van de afvalstoffenheffing.

- De kosten betreffende de instandhouding en vervanging van de riolering worden volledig gedekt vanuit de opbrengst rioolheffing.
- In 2025 zijn de OZB-opbrengsten met 2% verhoogd ten opzichte van 2024.

Wat hebben we bereikt?

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Soort belasting	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6061020 Baten OZB eigenaren (woningen)	-7.883	-8.055	-8.155	-8.172
6062020 Baten OZB gebruikers (niet-woningen)	-3.019	-2.834	-3.584	-3.906
6062030 Baten OZB eigenaren (niet-woningen)	-4.348	-4.165	-5.115	-5.318
6720030 Baten rioolheffing gebruikers	-88	-98	-98	-83
6720040 Baten rioolheffing eigenaren	-4.709	-4.814	-4.814	-4.847
6730010 Inzameling en verwerking huishoudelijk afval	-4.665	-4.746	-4.746	-4.831
6020050 Leges burgerzaken	-1.016	-914	-914	-1.093
6020060 Leges overige burgerzaken (huwelijk en diversen)	-74	-46	-46	-80
6220250 Inrij-ontheffingen	0	-3	-3	-2
6810250 Vergunningen / Ontheffingen Ruimtelijke Ordening	-9	-4	-4	-47
6830250 Vergunningen / Ontheffingen Wonen en Bouwen	-1.272	-600	-600	-1.745
6750010 Begraafplaatsen	-152	-155	-155	-203
6064010 Baten BIZ (Bedrijven investeringszone)	-229	-242	-242	-246
6340070 Baten (Water)Toeristenbelasting	-173	-170	-170	-167
6330020 Weekmarkten	-17	-20	-20	-16
6340040 Jaarmarkten (A.H. markt)	-6	0	-6	-7
6064020 Baten Precariobelasting	-31	-19	-19	-54
6240010 Industriebavens en doorgaande waterwegen	-10	-12	-12	-9
6240030 Ligplaatsen woonschepen	-10	-7	-7	-2
6340020 Promotie toerisme	0	-8	-8	0
6120250 Vergunningen/Ontheffingen Openbare orde&veiligheid	-13	-15	-15	-14
6610035 Kinderopvang (incl. WKO)	-2	-2	-9	-10

Soort belasting	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6660000 WMO - Woon- en vervoersvoorzieningen(btw kp.verh.)	-21	-4	-4	-18
Totaal	-27.747	-26.933	-28.746	-30.869

Kwijtschelding

Niet alle burgers zijn even draagkrachtig. Voor inwoners met een inkomen op of beneden 100% (wettelijk maximum) van de bijstandsnorm en die aan de voorwaarden zoals vermeld in de Invorderingswet voldoen, bestaat daarom de mogelijkheid tot kwijtschelding voor de belastingsoorten onroerendezaakbelastingen, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

Bij het vaststellen van de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing voor het belastingjaar 2021 is besloten om de kwijtschelding te beperken tot alleen nog kwijtschelding voor het vastrecht van de afvalstoffenheffing. Voor het belastingjaar 2025 is dit gehandhaafd.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie weer:

Bedragen x €1.000

Kwijtschelding per soort heffing	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6630040 Kwijtschelding OZB	1	14	14	1
6630030 Kwijtschelding rioolheffing	1	2	2	1
6630050 Kwijtschelding afvalstoffenheffing	148	210	210	182
Totaal	149	226	226	184

Lokale lastendruk

De lokale lasten druk voor huishoudens is gerelateerd aan het wonen. In de berekening van de lokale lastendruk worden dan ook de volgende heffingen betrokken: onroerendezaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

- De WOZ-waarde van Oldambt en Nederland is gebaseerd op het gemiddelde woningwaarde van alle koopwoningen.
- Voor de berekening van de aanslag afvalstoffenheffing in onderstaande berekening is als uitgangspunt een 240 liter container en een gemiddeld aantal ledigingen van 7 keer genomen.
- Voor de bedragen meegenomen bij Nederland zijn we uitgegaan van de gemiddelde lasten zoals genoemd op de website van Coelo.

In 2025 zijn de OZB-opbrengsten met 2% verhoogd ten opzichte van 2024.

Bedragen x € 1,-

Huurders	Gemeente Oldambt			Nederland	
	2023	2024	2025	2024	2025
Onroerendezaakbelasting *	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Rioolheffing *	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Afvalstoffenheffing	228,60	242,35	244,95	279,00	291,00

* De gebruikers-huurders van woningen betalen geen onroerendezaakbelasting en rioolheffing

Bedragen x € 1,-

Eigenaar-gebruiker	Gemeente Oldambt			Nederland	
	2023	2024	2025	2024	2025
Onroerendezaakbelasting	449,63	448,74	492,00	423,00	453,00
Rioolheffing	237,70	239,70	244,70	225,00	235,00
Afvalstoffenheffing	228,60	242,35	244,95	346,00	364,00

1. (On-) roerendezaakbelastingen

Bezwaren ingediend	Ontvangen	Afgehandeld Toegekend	Afgehandeld Afgewezen	Openstaand
Normale bezwaren	428	234	189	5
Bezwaren via No Cure No Pay Bureaus	460	128	332	0

Tarieven

In onderstaande tabel zijn de tarieven vermeld voor de onroerendezaakbelasting:

Tarieven onroerendezaakbelasting				
	2023	2024	2025	2026
OZB eigenaren (woningen)	0,1641%	0,1569%	0,1549%	0,1409%
OZB gebruikers (niet-woningen)	0,4607%	0,4607%	0,4360%	0,4316%
OZB eigenaren (niet-woningen)	0,5865%	0,5865%	0,5549%	0,5545%

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

(On-) roerendezaakbelastingen	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6061020 Baten OZB eigenaren (woningen)	-7.883	-8.055	-8.155	-8.172
6062020 Baten OZB gebruikers (niet-woningen)	-3.019	-2.834	-3.584	-3.906
6062030 Baten OZB eigenaren (niet-woningen)	-4.348	-4.165	-5.115	-5.318
Totaal	-15.249	-15.055	-16.855	-17.396

2. Rioolheffing

In de raad van december 2020 is het Water- en Rioleringsprogramma 2021-2025 Oldambt vastgesteld. De gemeente heeft de wettelijke zorgplicht voor het inzamelen en transport van afvalwater en afvloeiend hemelwater. Daarnaast heeft de gemeente een aantal (grond)watertaken.

De kosten hiervan worden gedekt uit de rioolheffing.

Voor de rioolheffing geldt een kostendekkendheid van maximaal 100%. Met andere woorden er mag geen winst op de rioolheffing worden gemaakt. Onderstaande berekening van het saldo laat zien dat er een positief resultaat over 2025 is van € 861.000. Dit zal gestort worden in de equalisatievoorziening riolering.

Tarieven

Bedragen x € 1

Tarieven rioolheffing	2023	2024	2025
Eigenaren per gebouw eigendom	237,70	239,70	244,70
Gebruikers bij meer dan 500m³ waterverbruik per volle eenheid van 500m³ of deel hiervan	87,30	92,00	97,60

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Rioolheffing	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6720030 Baten rioolheffing gebruikers	-88	-98	-98	-83
6720040 Baten rioolheffing eigenaren	-4.709	-4.814	-4.814	-4.847
Totaal	-4.798	-4.912	-4.912	-4.929

Kostendekkendheid

De berekening van de kostendekkendheid van de rioolheffing is hieronder weergegeven:

Bedragen x € 1.000

Berekening dekking rioolheffing	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Kosten taakvelden	3.734	3.960	3.137
Inkomsten taakvelden	0	0	-/- 21
Dekking t.l.v. de voorziening	0	0	0

Netto kosten taakvelden (mee te nemen in tarief riool)	3.734	3.960	3.116
Toe te rekenen kosten:			
Overhead	352	352	352
Toerekenbare btw	600	600	600
Totale kosten	4.686	4.912	4.068
Opbrengst heffingen	4.798	4.912	4.929
Dekkingspercentage	102%	100%	121%

Verklaring saldo 2025:

Zoals hierboven al vermeld is rioolheffing een kostendeekkende heffing. Jaarlijkse afwijkingen op het saldo van de rioolheffing worden verrekend met de egalisatievoorziening rioolheffing en hebben dan ook geen invloed op het jaarrekeningresultaat. De grootste afwijking is ontstaan door hogere werkelijke rente ontvangsten dan betaalde rente waardoor de interne doorberekende rente aan het taakveld € 0 is. Bij de begroting was nog rekening gehouden was met een bedrag van € 787.000. Ook is er een iets hogere opbrengst en wat lagere overige kosten, waardoor in totaal een bedrag van € 861.000 in de voorziening gestort wordt. De totaal verantwoorde opbrengst in 2025 is € 4.929.000. Dit is € 17.000 meer dan geraamd.

3. Afvalstoffenheffing

De gemeente heeft de wettelijke plicht om zorg te dragen voor de inzameling van huishoudelijk afval. De kosten hiervan worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. Ook voor de afvalstoffenheffing geldt een kostendeekkendheid van maximaal 100%. Met andere woorden er mag geen winst op de afvalstoffenheffing worden gemaakt. Bij de berekening van de tarieven voor 2025 is hier dan ook rekening mee gehouden.

De werkelijkheid over 2025 is dat er een voordelig saldo is van € 192.000. Jaarlijkse afwijkingen op het saldo van de afvalstoffenheffing worden verrekend met de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing en hebben dan ook geen invloed op het jaarrekeningresultaat.

De gemeente heeft de wettelijke plicht om zorg te dragen voor de inzameling van huishoudelijk afval. De kosten hiervan worden gedekt uit de afvalstoffenheffing. Ook voor de afvalstoffenheffing geldt een kostendeekkendheid van maximaal 100%. Met andere woorden er mag geen winst op de afvalstoffenheffing worden gemaakt. Bij de berekening van de tarieven voor 2025 is hier dan ook rekening mee gehouden.

Tarieven

Bedragen x € 1

Tarieven afvalstoffenheffing	2023	2024	2025
Vastrecht	181,00	191,60	192,45
Per lediging 240 liter container (grijs)	6,80	7,25	7,50

Per lediging 140 liter container (grijs)	3,95	4,20	4,35
Tarief hoogbouw (per inwerp in verzamelcontainer)	0,80	0,85	0,86

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Afvalstoffenheffing	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6730010 Inzameling en verwerking huishoudelijk afval	-4.665	-4.746	-4.746	-4.831
Totaal	-4.665	-4.746	-4.746	-4.831

Kostendekkendheid

De berekening van de kostendekkendheid van de afvalstoffenheffing is hieronder weergegeven:

Bedragen x € 1.000

Berekening dekking afvalstoffenheffing	Rekening 2024	Begroot 2025	Rekening 2025
Kosten taakvelden	3.888	4.179	4.322
Inkomsten taakvelden	-/- 710	-/- 480	-/- 730
Dekking t.l.v. voorziening	0	0	0
Netto kosten taakvelden (mee te nemen in tarief afval)	3.178	3.699	3.592
Toe te rekenen kosten:			
Overhead	436	359	359
Toerekenbare btw	667	688	688
Totale kosten	4.281	4.746	4.639
Opbrengst heffingen	4.665	4.746	4.831
Dekkingspercentage	109%	100%	104%

Verklaring saldo 2025: In 2025 is er € 192.000 overgebleven op het product afvalstoffenheffing. Dit voordelig resultaat kent meerdere oorzaken. Zo is het bedrag aan kwijtschelding afvalstoffenheffing € 28.000 lager dan was begroot. De opbrengst van de reststoffen en verpakkingsmateriaal is € 250.000 hoger dan geraamd, door een hogere vergoeding voor PMD en een nabetaling voor het inzamelen van zwerfafval. Daarnaast is de interne rente doorberekening aan het taakveld € 0, als gevolg van hogere werkelijke rente ontvangsten dan betaalde rente. Dit geeft een voordeel van € 26.000. Ook is de opbrengst van ingezameld afval met een waarde iets groter dan geraamd. Wel zijn de kosten van het afvalbrengstation en voor de inzameling van diverse afvalsoorten fors hoger uitgevallen dan begroot. Het ontvangen bedrag aan afvalstoffenheffing bedraagt € 4.831.000. Dit is € 85.000 meer dan begroot.

4. Leges burgerzaken

Onder de naam leges worden rechten geheven voor verstrekte diensten en producten. Een aantal tarieven van leges is wettelijk gemaximeerd, zoals het tarief voor paspoorten, Nederlandse identiteitskaarten, verklaring omtrent het gedrag en rijbewijzen. Een aantal producten hebben wettelijk vastgestelde tarieven. Dit geldt bijvoorbeeld voor afschriften van aktes van de burgerlijke stand, attestatie de vita, een verklaring van huwelijksbevoegdheid en de optie- en naturalisatiegelden. Uitgangspunt is dat de tarieven van de leges maximaal kostendekkend mogen zijn. Met ander woorden; er mag geen winst op de verstrekkingen van diensten en producten zijn.

Fluctuaties in aanvragen

De aanvragen voor rijbewijzen en paspoorten hebben verschillende cycli. Omdat vanaf 1 oktober 1986 de geldigheid van het rijbewijs van 5 jaar naar 10 jaar is gegaan, krijgt de organisatie steeds te maken met twee verschillende periodes van 5 jaar. In de eerste periode van 5 jaar worden er minder rijbewijzen afgegeven en in de tweede periode van 5 jaar worden er meer rijbewijzen afgegeven. De eerste periode ging in vanaf 1 oktober 2021. De tweede periode gaat in vanaf 1 oktober 2026. De paspoorten en identiteitskaarten hebben een zelfde cyclus. De eerste periode van 5 jaar worden er minder paspoorten afgegeven. Deze periode is ingegaan op 2019 en liep tot 2024. De tweede periode is in 2024 ingegaan en loopt tot 2029. Naar verwachting gaat er ruim 50 jaar overheen voor de cyclus van piek- en dipjaren is uitgevlakt.

Hoeveel aanvragen hebben we afgehandeld?

Soort document	Aantal
Rijbewijzen	3.400
Reisdocumenten	7.200
Uittreksels Basisregistratie Personen en Akten van de Burgerlijke Stand	2.100

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Leges burgerzaken	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6020050 Leges burgerzaken	-1.016	-914	-914	-1.093
6020060 Leges overige burgerzaken (huwelijk en diversen)	-74	-46	-46	-80
6220250 Inrij-ontheffingen	0	-3	-3	-2
Totaal	-1.090	-963	-963	-1.174

5. Leges omgevingsvergunning

De leges omgevingsvergunningen betreffen met name de leges voor de activiteit bouwen en afwijken van het bestemmingsplan/omgevingsplan. Daarnaast is een kleiner deel van de leges afkomstig van de vergunningverlening voor de overige activiteiten die vallen onder de Omgevingswet, en diens voorganger de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), zoals kappen, uitwegen, graafwerkzaamheden, rijksmonumenten en sloop.

Sinds 2020 is het aantal aanvragen om omgevingsvergunning bouw enorm toegenomen, met name in Blauwestad worden veel nieuwe woningen gebouwd. Hierdoor zijn de baten aan leges ook enorm toegenomen. Daar staat tegenover dat er ook extra kosten zijn voor de formatie om deze toegenomen werkvoorraad aan aanvragen en vooral vooroverleggen en informatie-/klantvragen te behandelen.

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wet private kwaliteitsborging (Wkb) is gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Die laatste wet heeft tot gevolg dat voor de bouwwerken die vallen onder "gevolgklasse 1", dat betekent de kleinere bouwwerken, woningen en eenvoudige bedrijfsgebouwen, een groot deel van de toetsing van de aanvraag (de technische toets) en het toezicht tijdens de bouw naar private marktpartijen gaan. Dit heeft tot gevolg dat er minder leges worden geheven.

Oorspronkelijk zou de Omgevingswet al in 2022 in werking treden, maar dit werd uiteindelijk 2024.

De werkelijke opbrengst is zo hoog door een tweetal grote projecten, te weten het nieuwe gemeentehuis (€ 322.000) en zonnepark Westerlee (€ 198.000). Ook is het aantal aangevraagde (nieuwbouw) woningen toegenomen, o.a. in Blauwestad, maar ook inbreiding (bijv. Langestraat).

Als laatste oorzaak van de hogere opbrengst kan worden benoemd de aanzienlijk gestegen bouwkosten, omdat de leges rechtstreeks hieraan gelieerd zijn (%).

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Omgevingsvergunning	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Baten	1.281	604	604	1.792
Totaal	-1.281	-604	-604	-1.792

6. Lijkbezorgingsrechten

Lijkbezorgingsrechten worden geheven voor het gebruik van de begraafplaats en voor het door de gemeente verlenen van diensten in verband met de begraafplaats. De rechten worden geheven van degene op wiens aanvraag dan wel ten behoeve van wie de dienst wordt verricht of van degenen die van de bezittingen, werken of inrichtingen gebruik maakt. Zo worden er onder meer rechten geheven voor de huur van een graf, voor het verlengen van de huur(-termijn), voor de grafbedekking en voor het begraven en bijzetten. De laatste jaren zijn de tarieven niet verhoogd. Ook in 2025 zijn de tarieven op hetzelfde niveau gebleven als de afgelopen jaren. Naar aanleiding van een legesonderzoek is dit voor 2026 wel aangepast en zal dat ook zichtbaar worden bij de jaarrekening van 2026.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Lijkbezorgingsrechten	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6750010 Begraafplaatsen	-152	-155	-155	-203
Totaal	-152	-155	-155	-203

7. BIZ (Bedrijven investeringszone)

De BIZ is door en voor ondernemers. De belasting wordt door de gemeente geïnd en doorbetaald aan de Stichting Ondernemersfonds Centrum Winschoten (SOCW) voor het organiseren van activiteiten.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

BIZ (Bedrijven investeringszone)	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6064010 Baten BIZ (Bedrijven investeringszone)	-229	-242	-242	-246
Totaal	-229	-242	-242	-246

8. (Water-) Toeristenbelasting

De (Water-) Toeristenbelastingen worden altijd een jaar later opgelegd op basis van het daadwerkelijke aantal overnachtingen van het voorgaande jaar.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

(Water-) Toeristenbelasting	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6340070 Baten (Water)Toeristenbelasting	-173	-170	-170	-167
Totaal	-173	-170	-170	-167

9. Marktgelden

Voor de lokale weekmarkten in Winschoten en Scheemda wordt per kwartaal het marktgeld geïnd. In Winschoten staat de weekmarkt iedere zaterdag in het centrum en in Scheemda staat de weekmarkt iedere donderdag in het centrum. Jaarlijks wordt de Allerheiligenmarkt (Adrillenmarkt) georganiseerd op de eerste maandag van november. Dit betreft een gemeentelijk evenement, hierbij staan er rond de 90 kramen opgesteld.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Marktgelden	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6330020 Weekmarkten	-17	-20	-20	-16
6340040 Jaarmarkten (A.H. markt)	-6	0	-6	-7
Totaal	-23	-20	-26	-23

10. Precariobelasting

Inwoners, bedrijven of instellingen die onder bepaalde voorwaarden toestemming krijgen om gebruik te maken van gemeenteground betalen precariobelasting op basis van de 'Verordening op de heffing en de invordering van precariobelasting gemeente Oldambt'. Het gaat hier bijvoorbeeld om het plaatsten van een grofvuil container of bouwmaterialen op de weg. Op de invordering wordt geen kwijtschelding verleend.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Precariobelasting	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6064020 Baten Precariobelasting	-31	-19	-19	-54
Totaal	-31	-19	-19	-54

11. Havengelden

Voor het gebruik van de (industrie-) havens in Winschoten en Nieuwolda wordt bij gebruik van deze havens liggeld geïnd. Het gaat om havengelden voor het gebruik van de recreatiehaven in Nieuwolda en de industriehaven aan de Renselkade in Winschoten. De gelden worden geïnd op basis van de daarvoor geldende verordening. Deze zijn gebaseerd op de lengte van het recreatievaartuig respectievelijk op de vervoerde tonnages in het vrachtschip.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Havengelden	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6240010 Industriehavens en doorgaande waterwegen	-10	-12	-12	-9
6240030 Ligplaatsen woonschepen	-10	-7	-7	-2
6340020 Promotie toerisme	0	-8	-8	0
Totaal	-20	-26	-26	-11

12. Openbare orde en veiligheid

Het betreft hier met name aanvragen voor exploitatievergunningen, ontheffingen van de winkeltijdenwet, marktstandplaatsen, evenementen en kansspelautomaten.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Openbare orde en veiligheid	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6120250 Vergunningen/Ontheffingen Openbare orde&veiligheid	-13	-15	-15	-14
Totaal	-13	-15	-15	-14

13. Kinderopvang en WMO

Kinderopvang

De gemeente Oldambt heft leges voor het afgeven van een beschikking voor het in exploitatie (mogen) nemen van een kinderopvangvoorziening. Door het vertrek van Peuterwerk zijn er afgelopen jaar allemaal nieuwe kinderopvanglocaties gestart. Daarnaast zijn er ook nieuwe aanbieders gekomen, zoals Kideo in Winschoten.

Onderstaande tabel geeft de begroting en realisatie van de opbrengsten weer:

Bedragen x €1.000

Kinderopvang en WMO	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
6610035 Kinderopvang (incl. WKO)	-2	-2	-9	-10
6660000 WMO - Woon- en vervoersvoorzieningen(btw kp.verh.)	-21	-4	-4	-18
Totaal	-23	-6	-13	-28

Lokale lastendruk

De lokale lasten druk voor huishoudens is gerelateerd aan het wonen. In de berekening van de lokale lastendruk worden dan ook de volgende heffingen betrokken: onroerendezaakbelasting, rioolheffing en afvalstoffenheffing.

- De WOZ-waarde van Oldambt en Nederland is gebaseerd op het gemiddelde woningwaarde van alle koopwoningen.
- Voor de berekening van de aanslag afvalstoffenheffing in onderstaande berekening is als uitgangspunt een 240 liter container en een gemiddeld aantal ledigingen van 7 keer genomen.
- Voor de bedragen meegenomen bij Nederland zijn we uitgegaan van de gemiddelde lasten zoals genoemd op de website van Coelo.

In 2025 zijn de OZB-opbrengsten met 2% verhoogd ten opzichte van 2024.

Bedragen x € 1,-

Huurders	Gemeente Oldambt			Nederland	
	2023	2024	2025	2024	2025
Onroerendezaakbelasting *	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Rioolheffing *	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Afvalstoffenheffing	228,60	242,35	244,95	279,00	291,00

* De gebruikers-huurders van woningen betalen geen onroerendezaakbelasting en rioolheffing

Bedragen x € 1,-

Eigenaar-gebruiker	Gemeente Oldambt			Nederland	
	2023	2024	2025	2024	2025
Onroerendezaakbelasting	449,63	448,74	492,00	423,00	453,00
Rioolheffing	237,70	239,70	244,70	225,00	235,00
Afvalstoffenheffing	228,60	242,35	244,95	346,00	364,00

5.6 Financiering

Beleidskaders

Vanwege het grote belang dat ook de rijksoverheid hecht aan financiën in 'control', zijn er landelijke beleidskaders en voorschriften voor zowel onze wijze van financiering als ook onze verantwoording daarover. Onderstaand volgt een opsomming:

Beleid	Vastgesteld
Besluit begroting en Verantwoording gemeenten en provincies (BBV)	medio 2004
Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO)	21 december 2000
Regeling Uitzettingen en Derivaten Decentrale Overheden (RUDDO)	18 december 2014
Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet HOF)	11 december 2013
Financiële verordening gemeente Oldambt	22 oktober 2025
Controleverordening en het Treasurystatuut gemeente Oldambt	1 januari 2010

Wat wilden we bereiken?

Wij wilden een financieel gezonde gemeente zijn die in 'control' is voor wat betreft onze financiering. Hierbij wordt het accent gelegd op de schuldenlast omdat deze meer zegt over de financiële positie van gemeenten dan de hoogte van het eigen vermogen.

Bij de financieringspositie gaat het om de vraag of de gemeente op langere termijn aan haar betalingsverplichtingen kan voldoen. De gemeentelijke schuld is hierbij van (groot) belang omdat de omvang van deze schuld de hoogte van de rentelasten bepaald en daarmee onderdeel van gemeentelijke uitgaven is. Door een solide financieringswijze na te streven is er sprake van zo weinig mogelijk fluctuaties in deze rentelasten. Als sturingsinstrument worden diverse wettelijke (financiële) ratio's, kengetallen en beleidsindicatoren gebruikt. Deze zijn onderdeel van de programma's en paragraaf 5.7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing.

Om financieel in 'control' te zijn, is ons streven om minimaal een 'voldoende' te scoren op de wettelijke (financiële) ratio's en kengetallen.

Wat hebben we daarvoor gedaan?

De gemeente Oldambt werkt vanuit een totaalfinanciering. Het kenmerk hiervan is dat tegoeden dan wel schulden in onze gemeente als geheel worden bekeken. Deze saldering leidt vervolgens tot het uitzetten bij de 'staatsschatkist' of het aantrekken van gelden via de geld- en of kapitaalmarkt.

Voor onderstaande projecten is de totaalfinanciering niet van toepassing, maar is gekozen voor een één op één projectfinanciering:

- Poort van Winschoten - gebouw
- Poort van Winschoten - inventaris
- Enexis – converteerbare hybride aandeelhouderslening
- Woningbouwcoöperatie Acantus

Voor Poort van Winschoten- gebouw en Poort van Winschoten - inventaris zijn in 2020 langlopende geldleningen afgesloten en zijn in 2021 de rentebetalingen en aflossingen begonnen, de leningen lopen door tot resp. 2062 en 2038. Enexis – converteerbare hybride aandeelhouderslening heeft een looptijd van 10 jaar en is ook afgesloten in 2020. En Woningbouwcoöperatie Acantus is afgesloten in 1993 en loopt nog door tot juli 2031.

Kasgeldlimiet

De kasgeldlimiet is 8,5% van de totale begrotingsomvang. Voor 2025 bedraagt de totale begrotingsomvang € 193,1 miljoen en daarmee de kasgeldlimiet gemiddeld circa € 10,9 miljoen. Uit onderstaand overzicht van het verloop van de kasgeldlimiet over 2025 blijkt dat er geen sprake was van een overschrijding. De gemeente heeft per balansdatum ca € 125,5 miljoen aan liquide middelen.

Verloop Kasgeldlimiet 2025 (ultimo per kwartaal)				
	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Begrotingstotaal verslagjaar	193.102	193.102	193.102	193.102
1) Toegestane kasgeldlimiet				
- in procenten van de grondslag	8,5%	8,5%	8,5%	8,5%
- in bedrag	16.414	16.414	16.414	16.414
2) Omvang vlottende korte schuld				
3) Vlottende middelen (bezit)	107.214	110.622	109.204	110.902
Toets kasgeldlimiet				
4) Totaal netto vlottende schuld (+)	(2-3)	-110.622	-109.204	-110.902
Totaal overschot vlottende middelen (-)				
Toegestane kasgeldlimiet	(1)	16.414	16.414	16.414
Ruimte (+) / Overschrijding (-)	(1-4)	123.628	127.036	127.316

Renterisiconorm

De renterisiconorm heeft als doel om het renterisico bij (her)financiering te beheersen en wordt beperkt tot de twee essentiële variabelen: de jaarlijkse verplichte aflossingen en de renteherzieningen. Daarnaast verdient het aspect vaste financiering (het tijdig aantrekken van langlopende leningen voor vooral grote investeringen) voortdurend de aandacht (de leenruimte). Het bedrag van de renterisiconorm mag jaarlijks niet worden overschreden. Hierdoor ontstaat een evenwichtige opbouw van de leningen in de tijd.

De renterisiconorm is 20% van de totale begrotingsomvang. Voor 2025 bedraagt de totale begrotingsomvang € 193,1 miljoen hierdoor is het bedrag dat maximaal aan langlopende leningen mag worden aangetrokken (de renterisiconorm) € 38,6 miljoen.

In 2025 zijn geen nieuwe geldleningen afgesloten en blijven we onder de begrote renterisiconorm.

Schatkistbankieren

Per 15 december 2013 is het 'Schatkistbankieren' ingevoerd, zodat de totale Nederlandse schuldquote kan worden bepaald en deze een gunstig effect zal hebben op het Nederlandse EMU-saldo. Dit EMU-saldo mag voor Nederland, Europees gezien, maximaal 3% van het Binnenlands Bruto Product (BBP) zijn. Het verwachte Nederlands tekort zal o.b.v. Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS), voor geheel 2025 onder de norm van 3% van het BBP uitkomen en wel op ca. 1,6%.

Het schatkistbankieren houdt in dat voor onze gemeente de som van alle bankrekeningen en aanwezige liquide middelen o.b.v. onze begrotingstotaal 2025 gemiddeld nooit meer mag zijn dan positief € 3,8 miljoen (het drempelbedrag van 2% van het begrotingstotaal (193 miljoen) als de begroting lager is dan € 500 miljoen).

Komt het saldo boven het drempelbedrag, moet het saldo naar onze bankrekening bij de schatkist overgemaakt worden. De vergoeding op het schatkistbankieren werd voor 2025 verwacht op ongeveer 3,0%, deze vergoeding heeft zich in 2025 bewogen tussen de 3,0% en 3,9%. De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal, dit leidt tot een kwartaalgemiddelde die het drempelbedrag niet mag overschrijden. Voor de berekening (tabel) wordt verwezen naar het hoofdstuk vlottende activa. In 2025 is het drempelbedrag niet overschreden.

Over de tegoeden bij de BNG Bank, hebben we geregeld dat alle bedragen boven de € 0,4 miljoen dagelijks automatisch worden overgemaakt (afgeroomd) richting de schatkist van het Rijk en tot eenzelfde bedrag automatisch worden bijgeboekt op onze BNG rekening ten laste van de schatkist. Dit is aanmerkelijk lager dan het berekende drempelbedrag mag zijn (€ 3,8 miljoen). De keuze om bij € 0,4 miljoen automatisch af- en bij te roemen is gemaakt doordat de BNG Bank tot omstreeks juli 2022 geen vergoeding gaf op tegoeden op onze bankrekening. Daarna is de BNG overigens ook weer (zie rentevergoedingen SKB) over gegaan op het geven van rentevergoedingen. Heroverweging van het verhogen van het bedrag van afroemen richting SKB is momenteel (nog) niet aan de orde.

Saldo van de financieringsfunctie

Onderstaand overzicht geeft de betaalde en ontvangen rente over 2025 weer (x€1.000):

Exploitatie	Begroot 2025		Werkelijk 2025
	Primitief	Na wijziging	
Betaalde rente kort geld	0	0	0
Betaalde rente op langlopende leningen O/G	1705	1705	1705
Totaal betaald aan rente	1705	1705	1705
Ontvangen rente kort geld	828	2250	2548
Ontvangen rente op langlopende leningen U/G	359	359	358
Totaal ontvangen aan rente	1187	2609	2907
Saldo	518	-904	-1202

Betaalde rente kort geld: Er was in de begroting geen financieringstekort. Het was dus niet nodig om hiervoor rente te gaan begroten om geldleningen aan te trekken. In 2025 zijn er ook daadwerkelijk geen geldleningen aangetrokken.

Ontvangen rente kort geld: Hiervoor zijn in de 1e en 2e BBR bijramingen gedaan omdat er meer liquide middelen aanwezig waren en er hogere rentevergoedingen werden verstrekt dan waar in de primitieve begroting rekening mee was gehouden.

Rentevisie

Het gemeentelijk beleid is om zoveel mogelijk investeringen via eigen liquide middelen en/of kortlopende geldleningen (tijdelijk) te financieren. Hierbij wordt afgewogen of 'rood' staan in de rekening-courant bij de BNG Bank op dat moment niet gunstiger is. Door het afsluiten van een financieringsovereenkomst met de BNG Bank kunnen we (relatief goedkoop) 'rood' staan.

- Langlopende geldleningen ten behoeve van totaal financiering

In de begroting 2025 is er vanuit gegaan dat er geen nieuwe langlopende geldleningen behoeften te worden aangetrokken, dit is ook het geval geweest.

- Langlopende geldleningen ten behoeve van project financiering

In 2025 zijn geen extra gelden aangetrokken voor de project financiering.

- Kas geldleningen

In 2025 zijn er geen kasgeldleningen aangetrokken omdat onze totaalfinanciering van dien aard was dat dit niet nodig is geweest.

- Deposito's

In totaal staat er ongeveer € 113 miljoen op onze bankrekeningen. Het merendeel van deze gelden zijn echter niet vrij aanwendbaar, maar betreft 'voorfinanciering' voor diverse projecten. Een groot deel hiervan is niet direct nodig.

Renteresultaten en renteschema

Het totaal financieel beeld van de langlopende geldleningen in 2025 is in onderstaand overzicht. In 2025 zijn geen nieuwe geldleningen opgenomen en verstrekt.

Geldleningen	Geldleningen OG	Geldleningen UG
Beginstand per 1-1-2025	€ 91.112.445	€ 8.571.358
Nieuwe leningen	€ 0	€ 0
Reguliere aflossingen	€ 5.236.431	€ 658.084
Eindstand 31-12-2025	€ 85.876.014	€ 7.913.274

In onderstaand renteschema wordt inzicht gegeven in de rentelasten en rentebaten van de externe financiering, de wijze van rentetoerekening en het renteresultaat

Renteschema 2025		Begroot 2025		%		Werkelijk 2025	
a.	De externe rentelasten over de korte en lange financiering			1.434.444			1.705.310
b.	De externe rentebaten over de korte en lange financiering		-/-	844.206		-/-	2.906.789
	Saldo (externe) rentelasten en rentebaten			590.238			-1.201.479
c1.	De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend	-/-	24.404		-/-	nvt	
c2.	De rentelast van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	270.866		-/-	292.765	
c3.	De rente van doorverstrekte leningen indien daar een specifieke lening voor is aangetrokken (= projectfinanciering), die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	+	342.792		+	360.595	
	Aan taakvelden toe te rekenen externe rente			47.522			67.830
d1.	Rente over eigen vermogen	+	2.225.011		+	nvt	
d2.	Rente over voorzieningen	+	303.381		+	nvt	
	Rente over eigen vermogen en voorzieningen			2.528.392			0
	Totaal aan taakvelden toe te rekenen rente			3.166.152			0
e.	De aan taakvelden toegerekende rente		-/-	3.285.396		-/-	0
f.	Renteresultaat (positief is een nadeel)			-119.244			-1.133.649

5.7 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Algemeen

Het weerstandsvermogen van de gemeente geeft inzicht in haar capaciteit om onverwachte financiële tegenvallers op te vangen. Dit omvat onder meer het opstellen van richtlijnen voor het kwantificeren van risico's, het bepalen van de benodigde weerstandscapaciteit in verhouding tot deze risico's, en het vaststellen van de gewenste minimumomvang van de algemene reserve.

Definities

- Weerstandsvermogen: Het vermogen van de gemeente om onverwachte financiële tegenvallers op te vangen, zodat zij haar taken kan blijven uitvoeren.
- Weerstandscapaciteit: De beschikbare middelen waarmee de gemeente onverwachte tegenvallers kan dekken.
- Onbenutte belastingcapaciteit: Het bedrag waarmee de belastingen maximaal kunnen worden verhoogd volgens de normen van een artikel 12-aanvraag. In geval van een onverwachte tegenvaller kan dit bedrag nog als belastingverhoging worden doorgevoerd.
- Onvoorzien: Het in de begroting opgenomen bedrag voor onvoorziene uitgaven.

Gewenste hoogte van de weerstandscapaciteit

De uitgangspunten voor het berekenen van het weerstandsvermogen en risicomanagement voor Oldambt en de gewenste hoogte van de weerstandscapaciteit worden hieronder benoemd. Het proces start met het in kaart brengen van de risico's. Vervolgens wordt de omvang van elk risico (netto verwachte omvang) bepaald, evenals de kans dat dit risico daadwerkelijk optreedt (waarschijnlijkheid).

Mogelijke risico's:

Een inventarisatie van de te dekken risico's bij de bepaling van de benodigde weerstandscapaciteit omvat zowel incidentele als structurele risico's.

1. Incidentele risico's

Grote projecten

Bij grote projecten bestaat het risico dat de uitgaven de begroting overschrijden en/of dat de inkomsten tegenvallen. De resterende kredietruimte per 31 december 2025 voor alle lopende projecten bedraagt circa € 54,7 miljoen. Dit omvat onder andere de projecten Poort van Winschoten, nieuwbouw OVO Tweemaster en BBS Maranatha, vervangen armaturen openbare verlichting, rehabilitatie IJL Beerta-Nieuw Beerta, Sloop St. Lucasziekenhuis, Woningbouw binnenstad Winschoten, Centrum Winschoten Langestraad-Noord, en investeringen in riool, wegen en bruggen. Voor sommige van deze projecten ontvangen we ook bijdragen van derden. Het risico is gemiddeld ingeschat op 15%, gezien de huidige omstandigheden. Door de inzet van project control worden risico's tijdig gesignaleerd en beheerst. Aangezien we de risico's met een zekerheidsfactor van 90% willen afdekken, is een weerstandscapaciteit van circa € 7,4 miljoen vereist.

Naast de hiervoor genoemde projecten zijn er ook aanzienlijke investeringen verbonden aan het Nationaal Programma Groningen (NPG), Nij Begun, de Regio Deal 2.0 en het Volkshuisvestingsfonds. Vanuit het NPG is een totaalbedrag van € 30,0 miljoen beschikbaar gesteld, waarvan inmiddels € 17,0 miljoen is aangevraagd. Hiervan is nog circa € 10,0 miljoen beschikbaar.

In het kader van het programma Nij Begun zal zo'n € 36,0 miljoen richting Oldambt stromen voor de periode tot en met 2030. Hiervan zal in 2026 naar verwachting circa € 14,0 miljoen worden uitgekeerd aan de gemeente Oldambt. Voor de Regio Deal 2.0 en het Volkshuisvestingsfonds is de gemeente Oldambt aangewezen als penvoerder. In 2026 zijn hiervoor respectievelijk € 7,0 miljoen en € 6,0 miljoen beschikbaar. Ondanks de omvang van deze budgetten blijven de financiële risico's beperkt, omdat de meeste projecten volledig worden gesubsidieerd. Daarom wordt in deze paragraaf volstaan met een vermelding van het risico.

Overige risico's

Naast de bovengenoemde risico's heeft de droogte van de afgelopen zomers schade veroorzaakt aan wegen. Beperkte financiële middelen voor het onderhoud van kapitaalgoederen, de gevolgen van PFAS, de energietransitie en klimaatveranderingen leiden eveneens tot knelpunten. Demografische ontwikkelingen en hun impact op fusies in het openbaar en bijzonder onderwijs vormen een bijkomend risico. Hoewel de financiële impact van deze knelpunten niet volledig is gekwantificeerd, is duidelijk dat het om meerdere miljoenen euro's kan gaan. Het exacte moment waarop dit echt noodzakelijk wordt en de veiligheid van de burger raakt, is echter onbekend.

Daarnaast zijn er op nationaal en bovenregionaal niveau plannen voor doorontwikkeling van de jeugdhulpplus. De plannen voor de doorontwikkeling van de jeugdhulpplus kennen twee sporen, die parallel ontwikkeld worden: Opbouw van nieuwe alternatieve (kleinschalige) vormen, waarbij de jongere zoveel mogelijk in of dichtbij de eigen thuissituatie hulp ontvangt; en Afbouw van het aantal gesloten plaatsen. De financiële gevolgen hiervan kunnen nog niet worden ingeschat.

2. Structurele risico's

Herziening financiering gemeenten

Ten aanzien van de toekomstige financiële positie bestaat momenteel nog onzekerheid door de ontwikkelingen rondom het nieuwe verdeelmodel. Op dit moment is nog niet bekend hoe dit model eruit zal zien en welke effecten dit zal hebben op de financiële middelen van de gemeente. Hierdoor is het lastig om de risico's nu al in te schatten.

Inflatie en loonontwikkeling:

Internationale spanningen, verstoringen in handelsketens en schommelingen in energie- en grondstofprijzen kunnen leiden tot verdere prijsstijgingen en inflatiedruk. Dit heeft directe gevolgen voor de kosten van onze bedrijfsvoering, maar werkt ook door in loonontwikkelingen, doordat de druk op cao-afspraken en compensatiemaatregelen toeneemt. De exacte financiële impact is nog niet volledig gekwantificeerd.

Algemene risico's

Binnen de gemeentelijke bedrijfsvoering zijn diverse structurele risicofactoren aanwezig. Deze doen zich met name voor op terreinen zoals sociale open-einde-regelingen, aanbestedingen, fiscale wetgeving (waaronder btw, loonheffing en vennootschapsbelasting), verbonden partijen, tekorten binnen WSW-bedrijven, mogelijke verliezen op garantstellingen en claims van derden. Daarnaast hebben de aanzienlijke tekorten in het sociale domein, met name binnen de Jeugdwet en de Wmo, in de afgelopen jaren geleid tot een toegenomen mate van financiële onzekerheid.

Voor het volledige begrotingsdeel is structureel gekeken naar waarschijnlijkheden en zekerheden, wat heeft geleid tot een benodigde weerstandscapaciteit van € 12,1 miljoen.

Bedragen x € 1.000,-

Risico	Netto verwachte omvang	Waarvan incidenteel	Waarvan structureel (keer factor 2 resp.	Waarschijnlijkheid	Zekerheid	Max. bedrag maal kans
Grote projecten	54.700	54.700		15%	90%	7.385
Overige risico's						PM
Algemene risico's	202.167		606.501	4%	50%	12.130
Totaal	256.867	54.700	606.501			19.515

Beschikbare weerstandscapaciteit

De weerstandscapaciteit bestaat vooral uit de algemene reserve.

Bedragen x € 1.000

Beschikbare weerstandscapaciteit	Omvang	Factor *	Beschikbaar bedrag
Eigen vermogen			
A Algemene reserve	32.597	1	32.597
Onbenutte belastingcapaciteit			
B Ruimte in tarieven lokale lasten en leges	0	4	0
Ruimte in de exploitatiebegroting			
C Onvoorzien structureel	100	4	400
Onvoorzien incidenteel	100	1	100
Beschikbare weerstandscapaciteit	32.797		33.097

*factor 1 = incidenteel, factor 4 = structureel

Toelichting:

Ad A Algemene reserves

Deze reserves zijn vrij besteedbaar.

Ad B Ruimte in tarieven lokale lasten en leges

Onze OZB-tarieven bieden geen ruimte in vergelijking met de door de VNG gehanteerde genormeerde tarieven. De rioolheffing en afvalstoffenheffing zijn reeds kostendekkend.

Ad C Onvoorzien

In de begroting en meerjarenraming is jaarlijks € 200.000 gereserveerd voor onvoorziene uitgaven. Dit bedrag kan ook worden ingezet voor de benodigde weerstandscapaciteit.

Conclusie

De gemeente Oldambt beschikt over voldoende weerstandsvermogen.

Financiële kengetallen

Als sturingsinstrument worden diverse (wettelijke) kengetallen gebruikt. Sinds het verslagjaar 2015 vormen zes van deze kengetallen een vast onderdeel van deze paragraaf. Samen geven deze financiële kengetallen een beeld van de financiële situatie en ontwikkelingen van de gemeente. Elk kengetal afzonderlijk zegt echter weinig over de totale financiële positie; ze moeten in samenhang worden bekeken. De publicatieplicht en de berekeningsmethoden zijn vastgelegd in het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV), waardoor de cijfers vergelijkbaar zijn met andere gemeenten.

Wat zeggen ons de financiële kengetallen?

- **Netto schuldquote:** Dit kengetal biedt inzicht in de hoogte van de gemeentelijke schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen. Het geeft een indicatie van de mate waarin rentelasten en aflossingen drukken op de exploitatie. Een lager percentage duidt op een gunstigere situatie.
- **Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen:** Aangezien er onzekerheid kan bestaan over de terugbetaling van leningen, wordt dit kengetal zowel inclusief als exclusief doorgeleende gelden berekend. Het geeft inzicht in het aandeel van de verstrekte leningen in de exploitatie en wat dit betekent voor de schuldenlast. Hoe lager het percentage, hoe beter.
- **Solvabiliteit:** Dit kengetal toont de mate waarin de gemeente in staat is haar financiële verplichtingen na te komen. Een hoger percentage betekent een betere financiële weerbaarheid en biedt een soort vooruitblik op de toekomstige stabiliteit.
- **Grondexploitatie:** De boekwaarde van de grondvoorraden moet worden terugverdiend bij de verkoop. Grondexploitatieprojecten kennen vaak lange looptijden, waarbij inkomsten pas in de toekomst worden gegenereerd, wat hogere rentekosten en risico's met zich meebrengt. Hoe lager dit cijfer, hoe beter.
- **Structurele exploitatieruimte:** Dit cijfer helpt bij het beoordelen hoeveel structurele ruimte de gemeente heeft om de eigen lasten te dragen. Het geeft aan in hoeverre structurele stijging van baten of daling van lasten nodig is om deze lasten te dekken. Als het cijfer negatief is, biedt de begroting onvoldoende ruimte om structurele lasten te dragen. Een positief cijfer is gunstig.
- **Belastingcapaciteit:** Dit kengetal vergelijkt de belastingdruk in de gemeente met het landelijk gemiddelde. Een laag percentage betekent dat de gemeente meer belastinginkomsten kan genereren als beleidskeuze. Hoe lager, hoe beter de ruimte om belasting te verhogen zonder boven het gemiddelde uit te komen.

Ratio	2025	2024
Netto Schuldquote	12,9%	16,5%
Netto Schuldquote met correctie doorgeleende gelden	8,6%	11,8%
Solvabiliteit	34,2%	33,5%
Grondexploitatie	1,2%	-0,3%
Structurele exploitatieruimte	6,96%	2,4%
Belastingcapaciteit	93,3%	89,5%

5.8 Aardbevingsopgave

Intro

De gevolgen van de gaswinning en de aardbevingen in Groningen zijn ook merkbaar in de gemeente Oldambt. Als gemeente vinden we dat de veiligheid van en perspectief voor onze inwoners voorop moet staan. Samen met Nationaal Coördinator Groningen (NCG) werken we aan de versterking van woningen en andere gebouwen. Verder vinden we het belangrijk dat schade als gevolg van de gaswinning ruimhartig én duurzaam hersteld wordt. Ook vragen we aandacht voor de problematiek van gestapelde mijnbouw, funderingsproblematiek en bodemdalingsproblematiek. Waar mogelijk ondersteunen we inwoners die te maken hebben met schade aan hun pand, met het versterkingsproces of andere vraagstukken.

Vanuit de aardbevingsopgave, en de inzet die daarop gepleegd wordt, werken we ook aan perspectief en brede welvaart. Sinds 2020 doen we dat o.a. via Nationaal Programma Groningen (NPG), met ons lokaal programma en de diverse projecten. En naar aanleiding van de parlementaire enquêtecommissie aardgaswinning is in 2023 Nij Begun van start gegaan. Sindsdien is gewerkt aan de ontwikkeling van Nij Begun en zijn hierin mooie en grote stappen gezet. Rijk en regio hebben afgelopen jaar gezamenlijk een herstelagenda opgesteld en diverse maatregelen hieruit zijn in ontwikkeling of uitvoering. Verder is in 2025 zowel de Sociale Agenda als de Economische Agenda vastgesteld en is de Isolatie-aanpak in uitvoering. Ook binnen onze gemeente heeft dit tot nieuwe plannen en projecten geleidt. Dit jaar betrekken we voor het eerst ook Nij Begun in deze paragraaf.

Bovenstaande vraagt binnen onze gemeente veel extra werk en inzet. We hebben dit georganiseerd in de programma's Versterking en Herstel en het NPG. Daarnaast werken we voor Nij Begun met een programmatische aanpak. Voor deze programma's ontvangen we financiële middelen, zowel voor organisatie als uitvoering van projecten. Met Nij Begun zien we dat dit verder toeneemt en dat sprake is van omvangrijke financiële stromen binnen de gemeente. In deze paragraaf kijken we terug op onze inzet in de aardbevingsopgave, NPG en Nij Begun over het afgelopen jaar en geven we een toelichting op de financiële situatie.

Versterking en Herstel

Agenda Herstel van Groningen

Met Nij Begun wil het Rijk werken aan erkenning, herstel en perspectief voor Groningen. Een groot deel van de maatregelen hierin gaan over een beter schadeherstel en versterking, maar ook sociale cohesie, ruimtelijke kwaliteit en leefbaarheid. Afgelopen jaar is gezamenlijk met de andere aardbevingsgemeenten, het Rijk, de provincie Groningen, de NCG en het IMG gewerkt aan de Agenda Herstel van Groningen. Deze agenda is op 27 juni 2025 door alle bestuurders getekend, op 4 november door alle colleges bekrachtigd en vervolgens ook gedeeld met de gemeenteraad. Het doel van deze agenda is: "Een veilig, schadevrij, verduurzaamd, leefbaar en mooi Groningen, waar inwoners en ondernemers weer regie hebben over hun eigen leven." Als gemeente hebben we hierin een belangrijke en coördinerende rol, mede omdat een deel van de maatregelen uit Nij Begun bij de gemeente is belegd. We werken hiervoor intensief samen met IMG en NCG, maar ook met dorpsbelangenverenigingen, inwonerswerkgroepen en andere lokale partners.

Het doel is om als één overheid proactief en gebiedsgericht ondersteuning te bieden aan inwoners. Ook afgelopen jaar hebben we ons gericht op het zo goed mogelijk ondersteunen van inwoners met hulpvragen, vooral in situaties waarin zij vastlopen of ernstige problemen ervaren. Onze inwonersondersteuners spelen hierin een cruciale rol door bezoeken te brengen, een luisterend oor te bieden en, waar mogelijk, verder te helpen. We zien dat de inwoners zich zorgen maken over de schadeafhandeling, zeker ook in onze gemeente aan de rand van het gaswinningsgebied en in de combinatie met andere mijnbouw. Op lokaal niveau hebben we de Herstelagenda vertaald in ons plan van aanpak Versterking en Herstel.

Versterkingsopgave

Het lokale plan van aanpak Versterking en Herstel 2025 is in februari 2025 in de raad vastgesteld. In dit plan is de stand van zaken toegelicht en zijn de doelstellingen voor 2025 beschreven. Het plan is opgesteld door de lokale stuurgroep, waarin gemeente Oldambt, Nationaal Coördinator Groningen (NCG) en het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) samenwerken. Het plan is getoetst en goedgekeurd door het SodM (Staatstoezicht op de Mijnen) en vormt de opdracht aan NCG voor de versterkingsopgave. De benoemde doelstellingen liggen grotendeels op schema maar vragen wel de nodige inzet en aandacht. Zo was het doel om in 2025 alle woningen binnen de scope op te nemen en te beoordelen. Inmiddels is dit grotendeels gelukt. Daarmee is een belangrijke fase afgesloten: inwoners weten of hun woning versterkt moet worden of dat deze op norm (veilig) is verklaard. Daarnaast was het doel om voor alle woningen waar versterking nodig is de planvorming en/of de uitvoering te starten. De resultaten laten zien dat in 2025 minder woningen zijn versterkt dan vooraf gepland. Belangrijke oorzaken hiervoor zijn de samenloop met andere IMG-trajecten, bijvoorbeeld het combineren van versterking met schadeafhandeling, het later ontstaan van koppelkansen bij eigenaren (wensen om andere werkzaamheden te combineren met de versterking) en de beschikbare capaciteit bij aannemers.

Schadeproblematiek

Onder Nij Begun hanteert IMG een nieuwe werkwijze met een ruimhartig herstelkader dat afgelopen jaar verder is ontwikkeld. Belangrijk is dat inwoners de keuze hebben tussen een vaste vergoeding van 10.000 euro, daadwerkelijk herstel tot 60.000 (zonder onderzoek naar causaliteit) en de maatwerkprocedure. Verder zijn ook de regelingen m.b.t. immateriële schade en de waardedalingregeling gewijzigd. En werkt IMG aan een pilot voor Duurzaam Herstel in de kern van het gebied om herhaalschade te beperken via constructief herstel. Waar mogelijk worden schadeherstel, duurzaam herstel en versterking gecombineerd en door NCG uitgevoerd.

Formeel heeft de gemeente geen taak bij schadeafhandeling, maar we behartigen belangen, ontzorgen en ondersteunen inwoners—zeker in een randgemeente waar grenslijnen door regelingen lopen. We zijn positief over de nieuwe werkwijze van IMG, maar houden oog voor grens- en verschillenproblematiek. Daarnaast zien we dat de uitvoering van de regeling Daadwerkelijk herstel nog onvoldoende voortgang heeft en dat de regeling Duurzaam herstel nog tot veel vragen en vertraging leidt (zeker i.c.m. versterking).

Inwonersondersteuning

De aardbevingsproblematiek leidt ook tot schade op sociaal-emotioneel gebied. We zien afgelopen jaren in toenemende mate hulpvragen vanuit inwoners op dit vlak, waarbij mensen vastlopen in procedures of waarbij sprake is van complexe of bijzondere situaties. Als gemeente willen we deze mensen graag helpen met de inzet van onze inwonersondersteuners. Afgelopen april zijn in dat kader twee nieuwe inwonersondersteuners gestart als vervanging van medewerkers die gestopt zijn. Verder hebben ook afgelopen jaar de betrokken portefeuillehouders maandelijks bezoeken gebracht aan getroffen inwoners. Waar nodig agenderen we casussen bij IMG/NCG, Commissie Bijzondere Situaties of het Interventieteam. Naarmate het proces van versterking en herstel vordert in Oldambt komen de inwonersondersteuners steeds vaker achter de deur bij complexere situaties en zorgmijders. Hierdoor verschuift de rol van de inwonersondersteuner van keukentafelgesprekken naar complexe hulp en vraagt dit om een nieuwe aanpak.

Deze complexe hulp vraagt om meer en andere samenwerking met IMG, NCG en ook SNN v.w.b. vraagstukken van schadeherstel, veiligheid en verduurzaming. Specifieke vraagstukken zien we t.a.v. kwetsbare panden en (mogelijk) onveilige situaties. Met IMG en NCG hebben we hierover contact en afstemming, zeker ook daar waar het Acuut Onveilige Situaties (AOS) betreft. Hiervoor hebben we afgelopen jaar onze werkwijze aangescherpt. Maar ook binnen de gemeente Oldambt werken onze inwonersondersteuners steeds vaker samen met collega's van bijvoorbeeld Toezicht, Vergunningverlening, WMO, en veiligheid en zorg. Naast individuele hulp zetten we in op collectieve veerkracht en sociale cohesie.

Verder zetten we als gemeente ook de middelen in die we zelf tot onze beschikking hebben. Dit betreft de subsidieregeling 'constructieve maatregelen blok B' die het college in maart 2023 heeft vastgesteld. Deze subsidie is bedoeld voor woningeigenaren in blok B van de versterkingsopgave waarvan de woning niet versterkt hoeft te worden, maar waar wel constructieve problemen aan de woning zijn geconstateerd en die het advies hebben gekregen om die aan te pakken. Hiervoor gebruiken we de middelen die we vanuit het Rijk hebben ontvangen om verschillen in de versterking zo veel mogelijk te voorkomen. Afgelopen jaar hebben we c.a. 5 eigenaren ondersteund met een bijdrage c.a. 180k.

Daarnaast heeft het college in juni 2025 de kaders voor de gemeentelijke knelpuntenpot vastgesteld. Belangrijk onderdeel hierin is de vergoedingsregeling waarmee we financiële steun kunnen bieden aan inwoners die door de gaswinningsproblematiek tegen knelpunten aanlopen waarvoor bestaande regelingen (zoals van NCG of IMG) geen oplossing bieden. Het doel van de regeling is om in uitzonderingssituaties snelle en adequate maatwerkoplossingen te realiseren. Afgelopen maanden is deze aanpak verder uitgewerkt en zijn ook de eerste hulptrajecten in gang gezet en/of gerealiseerd.

In 2025 zijn twee aanvragen gedaan voor een subsidie uit de Knelpuntenpot. Beide aanvragen zijn positief beschikt en de subsidies zijn verstrekt aan de aanvragers (totaalbedrag c.a. 8k). We zien dat de knelpuntenpot nog in ontwikkeling is en we kijken hoe we deze goed kunnen inzetten.

Dorpsgerichte aanpak

Vanuit onze herstelagenda zijn we met de volgende projecten bezig geweest.

- Gebiedsontwikkeling Nieuwolda–'t Waar–Nieuw-Scheemda: De uitwerking van de deelplannen voor de gebiedsgerichte aanpak voor het dorpenlint Nieuwolda, 't Waar en Nieuw-Scheemda is eind 2025 afgerond. Deze plannen zijn in nauwe samenwerking met werkgroepen van inwoners tot stand gekomen. In februari 2026 worden de plannen gepresenteerd en daarna wordt de verdere uitvoering voorbereid. In het najaar 2025 is het eerste deelproject (fietspad Nieuw-Scheemda, 't Waar) al opgeleverd.
- Dorpsgerichte aanpak Drieborg: Afgelopen jaar is een plan uitgewerkt voor een dorpsgerichte aanpak in Drieborg met een combinatie van herstel, verduurzaming en leefbaarheid. Dit is gedaan in samenwerking met de inwonerswerkgroep en IMG/BZK. Vanuit het Ministerie zijn middelen (c.a. 5 miljoen euro) beschikbaar gesteld om verschillen aan te pakken en een zo gelijkwaardig mogelijke aanpak v.w.b. schadeherstel te realiseren. Vooruitlopend op de definitieve plannen zijn we afgelopen jaar al gestart met de aanpak van de voetpaden (gefinancierd vanuit Maatregel 14) in combinatie met de aanpak van de Oudedijk (gefinancierd vanuit middelen voor droogteschade). Het collectieve spoor is in samenwerking met Programma Gebiedsgericht werken opgestart. De eerste inwonersenquête in het kader van de dorpsagenda is in het najaar uitgezet. In de eerste helft van 2026 worden de plannen verder uitgewerkt.
- Startgebied Nieuw-Scheemda en 't Waar: In 2024 is gestart met startgebieden binnen de één-overheid-aanpak om te leren en op te schalen. In Oldambt is gekozen voor Hamrikkerweg, later verbreed tot de dorpen Nieuw-Scheemda en 't Waar. Het doel is om met alle inwoners in contact te komen en zo mogelijk per adres een maatwerkplan op te stellen voor een veilig, hersteld, verduurzaamde woning. We zijn in mei 2025 gestart en in 2026 rollen we dit verder uit. We doen dit in nauwe samenwerking met NCG en IMG. NCG vervult daarbij een coördinerende en ondersteunende rol voor inwoners die een maatwerkplan willen laten opstellen.
- Leefbaarheid – Maatregel 14: afgelopen jaar hebben we gewerkt aan een plan van aanpak en uitvoeringskader voor de middelen die we vanuit Maatregel 14 ontvangen. Dit plan is gemaakt in nauwe samenhang met het programma Gebiedsgericht werken. In juni 2025 hebben we de raads werkgroep Nij Begun hierover geïnformeerd en is ook met alle dorpsbelangen en wijkplatforms gesproken over de plannen. Het plan is in oktober door het college vastgesteld en met de raad gedeeld. In 2026 worden de eerste projecten tot uitvoering gebracht. Dit zijn projecten die afgelopen jaren uit de dorpen en wijken zijn opgehaald, een breed draagvlak kennen en waar snel mee gestart kan worden. Een aantal grotere gebiedsprojecten worden komend jaar verder ontwikkeld.

Gaswinning en gestapelde mijnbouw

Naast gaswinning spelen in onze gemeente o.a. zoutwinning en ondergrondse stikstofopslag. IMG onderzoekt sinds 2022 (samen met de Commissie Mijnbouwschade) de mogelijke effecten van gestapelde mijnbouw. Dit GEMMA-onderzoek (gecombineerde effecten van meervoudige mijnbouwactiviteiten) is mede op initiatief van de stichting bewonersbelangen Lanengebied en Zuiderveen tot stand gekomen. De eerste resultaten zijn in december 2024 gepresenteerd en conclusie is dat de stapeling slechts beperkte invloed heeft; aan de rand van het effectgebied is de kans op (verergering van) schade niet significant. Dit geeft geen aanleiding om de beoordelingswijze te wijzigen. Rond zoutwinningslocaties is nog aanvullend onderzoek nodig. Het IMG heeft aangegeven het aanvullend onderzoek voor het gebied Heiligerlee pas begin 2026 te kunnen delen met de Klankbordgroep waarin bewoners/stichting en gemeente zitting hebben. Wij zullen de uitkomst nauwlettend volgen.

We volgen verder nauwgezet de ontwikkelingen rond zoutwinning, opslagen en abandonnering en stemmen regelmatig af partijen als Nobian, Gasunie, SodM, het Rijk en bewoners. Waar nodig reageren we op winningsplannen binnen onze juridische bevoegdheden. In juli 2025 hebben wij het gewijzigd winningsplan Heiligerlee 2025-2035 op basis van de Mijnbouwwet van advies voorzien. Hierop volgde in oktober een zienswijze vanuit de gemeente op het ontwerpbesluit van de minister van Klimaat en Groene Groei om in te stemmen met de verlenging onder voorwaarden ingediend. In december 2025 is beroep aangetekend tegen het definitieve besluit. Wij hebben kennis genomen van het in 2025 bij het gewijzigd winningsplan Heiligerlee ingediende CCC- onderzoek (Cavern Closure Consortium) - over hoe de zoutcavernes op een veilige manier af te kunnen sluiten. Het vervolgonderzoek en het afsluiten zullen wij nauwlettend in de gaten houden. Tegen het definitieve besluit van de minister Klimaat en Groene Groei om de omgevingsvergunning evaluatieboring Zuiderveen te verlenen is in december 2025 beroep ingesteld.

Nationaal Programma Groningen

In 2025 is er weer veel gebeurd binnen het lokaal programma van Oldambt. Zo is in maart 2025 ons geactualiseerde lokale programma door de raad vastgesteld (na goedkeuring bestuur NPG). Voor de verdere uitwerking en uitvoering daarvan werken we met een uitvoeringsplan 2024-2027, welke door het college is vastgesteld. Afgelopen jaar zijn de verschillende projecten verder in uitvoering gebracht en zijn een aantal nieuwe projecten ontwikkeld en aangevraagd. De uitvoering van ons NPG-programma ligt voor een groot deel op schema, tegelijk zien we nog wel uitdagingen qua capaciteit en organisatie. In 2025 is gewerkt aan het vergroten van de uitvoeringskracht en organisatiestructuur.

Op projectniveau zijn o.a. de volgende ontwikkelingen in 2025 te benoemen:

- Tijd voor Toekomst is d.m.v. de impuls vanuit NPG een gevestigde aanpak geworden binnen het onderwijs van Oldambt en de regio.
- Binnen Generatierijkdom (dat is verbonden aan Kansen voor Kinderen) is een nieuwe structuur geïmplementeerd en is een aanjager ingehuurd voor de Doorbraakmethode, waardoor we deze vanaf 2026 steviger binnen onze gemeentelijke organisatie kunnen inbedden.
- RUBY is een plek waar inwoners, ondernemers en studenten door een samenwerking tussen onderwijsinstellingen (RUG, Hanzehogeschool, Noorderpoort) en ondernemers uit de regio geholpen worden bij digitale vraagstukken. Na een vliegende start en veel promotionele aandacht is zij goed aangehaakt bij grotere bewegingen zoals Nij Begun. Ondernemers, studenten en inwoners weten elkaar al goed in de Langestraat 81 te vinden. Daarom wordt Ruby in 2026 verder uitgebreid naar de bovenverdieping van de huidige locatie.
- Binnen centrumontwikkeling Winschoten is veel activiteit geweest. Zo is de Blauwlocatie aangekocht, is de sloop van het St. Lucas ziekenhuis afgerond, zijn diverse participatietrajecten gestart voor de herinvulling van bepaalde locaties in het centrum en is het deelproject Langstraat-Noord gestart.
- STILO fonds heeft wederom een groot aantal aanvragen gekregen en daarvan 29 gehonoreerd. De aanvragenstroom is stabiel t.o.v. vorig jaar en dat is positief. Er is bij STILO fonds een actief, kundig en geheel vrijwillig bestuur gevestigd, dat zich inzet om inwonersinitiatieven mogelijk te maken.

Verder zijn in 2025 4 projecten van 'in ontwikkeling' naar een aanvraag gebracht. Het gaat hier om:

- De Rensel, toekomstbestendig: Met dit project investeren wij in een revitalisering van bedrijventerrein De Rensel, met als doel de realisatie van een bedrijfslocatie met een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor een brede groep aan economische sectoren.

- WinCITY: Het centrum van Winschoten wordt flink verbouwd, daarbij is het belangrijk ook de samenwerking tussen ondernemers beter te organiseren. Dat gebeurt binnen WinCITY.
- Revolverend fonds (onderdeel Koepelproject Graanrepubliek Oldambt): Samen met het Ontwikkelbedrijf Monumentale Massa's (OMM) en Stichting Roemte is het plan ingediend voor de ontwikkeling van een Revolverend Fonds voor het hergebruik en behoud van monumentale boerderijen in het Oldambt. Het doel is om een aantal van deze panden een nieuwe toekomst te geven en zo bij te dragen aan de leefbaarheid, identiteit en vitaliteit van de Graanrepubliek Oldambt.
- Hart voor Scheemda: Een ingrijpende herinrichting van het dorpshart van Scheemda is en wordt nog verder voorbereid. Dit om te zorgen voor een gebied dat aantrekkelijk is voor langer verblijven en ontmoeten en zo bijdraagt aan sociale samenhang, leefbaarheid en de economische vitaliteit van Scheemda.

De aanvraag voor de revitalisering van bedrijventerrein de Rensel is in december goedgekeurd. De aanvragen voor Wincity en het Revolverend Fonds zijn door het bestuur NPG goedgekeurd onder voorwaarden. Voor beide projecten verwachten we begin 2026 de definitieve goedkeuring te kunnen ontvangen. De aanvraag voor Hart voor Scheemda is in januari 2026 door het college vastgesteld en ingediend. Voor de overige projecten geldt dat meer tijd nodig is (vanwege inhoudelijke vraagstukken of capaciteitsproblemen) en dat we ernaar streven deze in 2026 in te dienen.

Onder de financiële toelichting treft u een overzicht aan van alle toegekende en ingediende projecten en de financiële voortgang per 1 januari 2026. Daar waar relevant kunnen projecten ook op andere plekken in de jaarrekening terugkomen bij de betreffende beleidsvelden.

Nij Begun

Met de kabinetsmaatregelen Nij Begun wil het Rijk werken aan erkenning, herstel en perspectief voor Groningen. Hierin worden 50 maatregelen benoemd die, naast schadeherstel en versterking, voor een belangrijk deel gaan over een generatielang (30 jaar) investeren in Groningen op het gebied van verduurzaming, sociaal en economie. In 2025 zijn hiervoor de Sociale en Economische Agenda vastgesteld en is de Isolatie-aanpak van start gegaan. Naast de verschillende agenda's gaat het hierbij ook over de verschillende masterplannen die in ontwikkeling zijn (o.a. Masterplan Regiocentra, Campussen en Oost-Groningen). We zien dat Nij Begun grote kansen biedt ook voor onze gemeente en dat afgelopen jaar hier nu ook concrete stappen in gezet zijn.

Met de vaststelling van de verschillende agenda's voor Nij Begun zijn we afgelopen jaar meer in de fase van ontwikkeling en uitvoering gekomen. Voor de Herstelagenda verwijzen we naar het eerdere deel van deze paragraaf. Voor de Isolatie-aanpak (Maatregel 29) geldt dat de Rijksregeling in september is opengegaan en dat inwoners gefaseerd nu een aanvraag kunnen indienen bij SNN. Ook is de ondersteuningsaanpak van start gegaan. Om de doelstellingen voor de isolatie-aanpak te halen is een programmatische aanpak nodig, waarmee een versnelling van de isolatie van woningen kan worden bereikt. We hebben als gemeente hierbij de verantwoordelijkheid voor activatie en het projectmatig aanpakken van de isolatieaanpak. In 2026 zal Oldambt Verwarmt weer actief zijn en is aansluiting gevonden met de diverse gebiedsgerichte aanpakken.

In juni 2025 zijn zowel de Sociale als de Economische Agenda vastgesteld door het Kabinet. Ook zijn de eerste maatregelen en projecten hieruit in voorbereiding en uitvoering. De Sociale Agenda bevat maatregelen op een viertal thema's: kansen voor kinderen, armoede en participatie, (mentale) gezondheid en leefbaarheid. Hieronder zijn 16 maatregelen vastgelegd en de bijbehorende budgetten vastgesteld. Voor de uitvoering van een aantal maatregelen uit deze agenda zijn of worden we als gemeente verantwoordelijk en ontvangen we de middelen. Voor anderen geldt dat we meer een indirecte rol hebben, maar dat maatregelen wel zichtbaar gaan worden in onze gemeente. Voor de periode 2025 en 2026 werken we met een tijdelijke governance via een convenant. In het convenant is afgesproken dat het Rijk de financiële middelen voor de maatregelen van de sociale agenda via een DU uitkering aan de gemeente Groningen verstrekt. De gemeente Groningen fungeert als kassier en maakt, op basis van besluiten van de stuurgroep (met alle wethouders), de middelen over naar de uitvoerende partijen, waaronder gemeenten. De verwachting is dat in 2026 meer duidelijkheid zal komen over de concrete uitwerking in onze gemeente en ook over de overkoepelende aanpak en governance.

In 2025 zijn de eerste maatregelen van start gegaan. Het gaat onder meer om het voortzetten en versterken van bewezen initiatieven, zoals de Verrijkte Schooldag en Welzijn op Recept. Ook is Route Rubicon uitgebreid, waardoor nu meer jongeren de kans krijgen alsnog een startkwalificatie te behalen. Daarnaast zijn vijftig extra scholen aangesloten bij het Jeugdeducatiefonds. Voor de leefbaarheidsmaatregelen is eind december een besluit genomen over verdeling van middelen en wijze van besluitvorming. De maatregelen Wijk- en Dorpsondersteuning, Ontmoetingsruimten en Extra opbouwwerk/jeugdwerk/sport- en cultuurcoach worden besproken en besloten samen met maatschappelijke partijen en bewonersvertegenwoordiging. De gemeente zorgt voor coördinatie, in Oldambt doen we dat vanuit het Programma Gebiedsgericht werken.

Voor de Economische Agenda zijn er besluiten genomen over de startfase van de Agenda. Er wordt een Fonds Economische Agenda Startkapitaal (FEAS) ingericht, waarin 170 miljoen euro startkapitaal zit. Uit dit bedrag zal 32 miljoen euro via SNN worden geïnvesteerd in een impuls voor het MKB en 60 miljoen euro zal door de NOM worden geïnvesteerd. De resterende 78 miljoen wordt als urgentiefonds gebruikt voor grootschalige projecten, bijvoorbeeld de ontwikkeling van een AI-fabriek. Verder is gewerkt aan de governance, in de vorm van een Gemeenschappelijke Regeling (GR). De concept GR is in januari 2026 voorgelegd aan raden en staten voor een zienswijze. De verwachting is dat de GR in de zomer in werking treedt. Verder wordt gewerkt aan een eerste uitvoeringsprogramma voor de eerstkomende jaren. De verwachting is dat deze in het voorjaar 2026 klaar zal zijn.

Organisatie

De aardbevingsopgave, NPG en Nij Begun vragen binnen onze gemeente veel extra werk en (personele) inzet. Afgelopen jaren is dit in toenemende mate programmatisch georganiseerd. Voor versterking en herstel geldt dat de basis ligt in het jaarlijkse plan van aanpak dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld. Voor het NPG werken we aan ons lokale programma dat door de raad is vastgesteld. Beide programma's zijn ook opgenomen in de P&C cyclus. Met Nij Begun komt daar nog een extra laag bij die enerzijds zorgt dat rond de aardbevingsopgave/herstel de middelen en inzet fors groter wordt en anderzijds dat bovenop het NPG een Sociale Agenda en Economische Agenda ontwikkeld worden die veel groter en langer zijn. Voor Nij Begun is binnen de gemeentelijke organisatie afgesproken dat we dit niet als apart programma zien (gezien de verschillende agenda's) maar dat we dit wel programmatisch organiseren. Daarbij werken we met een (intern) jaarplan en is één van de afspraken om in deze paragraaf ook de plannen en ontwikkelingen m.b.t. Nij Begun samen te brengen.

Binnen de gemeente zijn de programma's Versterking en Herstel en NPG belegd bij het Programmabureau en zijn de betreffende programmamanagers verantwoordelijk voor de uitvoering daarvan. Voor Nij Begun is de programmamanager samen met de strateeg (Stafbureau) verantwoordelijk voor de coördinatie en organisatie. Voor alle drie de onderdelen werken we met teams van betrokken collega's en hebben we stuurgroepen met de verantwoordelijke portefeuillehouders. In de stuurgroep aardbevingen werken we direct samenwerken met NCG en IMG en wordt gestuurd op de voortgang van de versterkingsopgave en de uitvoering van onze herstelagenda. Voor NPG en Nij Begun betreft dit een stuurgroep met het hele college, gezien ook dat dit alle portefeuilles raakt. Verder is voor NPG afgelopen jaar gestart met een ambtelijke stuurgroep (DT en aantal teammanagers) om beter te kunnen sturen op de voortgang en organisatie cq capaciteitsvraagstukken.

Financiën

Voor de verschillende programma's, en onderliggende maatregelen en projecten, ontvangen we financiële middelen. Met Nij Begun zien we dat de omvang van deze middelen én de gevraagde inzet nog verder stijgt. Zo zijn medio 2024 concrete afspraken gemaakt tussen Rijk en regio over de financiering van de Herstelmaatregelen uit Nij Begun. Hieronder schetsen we de voortgang hierin. De punten 1 t/m 7 hebben betrekking op de Herstelmaatregelen, punt 8 betreft het NPG, punten 9 t/m 13 gaan we in op de financiële middelen die betrekking hebben op Nij Begun:

Versterking en Herstel

1. Inwonersondersteuning (sociaal-emotionele ondersteuning): in Oldambt hebben we hiervoor een aantal inwonersondersteuners in dienst. In aanvulling op de middelen die reeds toegezegd waren (t/m 2025) zijn in het kader van Nij Begun afspraken gemaakt over aanvullende inzet tot 2030. In totaal ontvangen we hiervoor tussen 2024 en 2030 een bedrag van c.a. 2,3 miljoen euro (c.a. 350k per jaar). Uit deze middelen wordt de inzet van onze inwonersondersteuners gefinancierd en ook de inzet van de betrokken beleidsadviseur (1 dag p.w.). Verder hebben we de afgelopen jaren ook bijgedragen in de uitbreiding van Welzijn op Recept. Afspraken hierover liepen t/m 2025. Vervolg-financiering is nu beschikbaar vanuit de Sociale Agenda. In totaal is afgelopen jaar een bedrag van bijna 300k uitgegeven.

2. Sociale Cohesie (Blok B): dit betreft middelen om de sociale cohesie te vergroten en de verschillen tussen maatregelen voor de woningen in de versterking te verkleinen. Hiervoor ontvangen we in totaal een bedrag van ruim 12 miljoen euro. Een deel van deze middelen (6,9 miljoen) wordt gebruikt voor de subsidieregeling via SNN (subsidie voor verduurzaming van woningen die onder de versterkingsopgave vallen, vergelijkbaar aan de regeling die vanuit het Rijk is opgesteld). Eind 2025 was de situatie dat ruim 70% van het budget is toegekend. Verder wordt een deel ingezet voor de subsidieregeling 'constructieve maatregelen blok B' die het college in maart 2023 heeft vastgesteld. Deze regeling is bedoeld voor woningeigenaren in blok B waarvan de woning niet versterkt hoeft te worden, maar waar wel constructieve problemen aan de woning zijn geconstateerd en die het advies hebben gekregen van NCG om die aan te pakken. Afgelopen jaar hebben we 5 eigenaren ondersteund met een bijdrage van c.a. 180k. In totaal is inmiddels bijna 600k toegekend.

3. Openbare ruimte (Blok D): Vanuit het Rijk zijn in 2020 middelen toegezegd voor investeringen in openbare ruimte in gebieden waar versterking plaatsvindt (bestuurlijke afspraken, zogeheten blok D). Vanuit Nij Begun zijn hiervoor aanvullende middelen beschikbaar gesteld waardoor we een bedrag van c.a. 6,7 miljoen euro beschikbaar hebben de komende jaren. Deze middelen worden gebruikt voor planontwikkeling en noodzakelijke kosten die we als gemeente mogelijk moeten maken in de openbare ruimte i.h.k.v. versterking. Een groot deel van het budget (c.a. 5 miljoen) wordt besteed aan het plan voor de gebiedsontwikkeling van dorpenlint Nieuwolda, 't Waar, Nieuw Scheemda). Afgelopen jaar zijn de deelplannen hiervoor uitgewerkt en is het fietspad tussen Scheemda en 't Waar vernieuwd. Verdere uitvoering wordt in 2026 opgepakt. In 2025 is in totaal een bedrag van ruim 1,8 miljoen euro uitgegeven.

4.Knelpuntenpot gemeenten: met deze maatregel uit Nij Begun ontvangen de aardbevingsgemeenten financiële middelen voor het wegnemen van psychosociale en sociaaleconomische knelpunten. Als gemeente Oldambt ontvangen we komende jaren hiervoor een bedrag van c.a. 5,6 miljoen. In juni 2025 heeft het college hiervoor een kader en werkwijze opgesteld. In verlengde daarvan is deze werkwijze verder geoperationaliseerd en wordt deze toegepast. In 2025 zijn twee aanvragen gedaan voor een subsidie uit de Knelpuntenpot. Beide aanvragen zijn positief beschikt en de subsidies zijn verstrekt aan de aanvragers. Het totale subsidiebedrag uitgekeerd voor deze aanvragen is bijna 8k.

5.Leefbaarheid (Maatregel 14): deze maatregel uit Nij Begun gaat over extra geld voor leefbaarheid en wijkontwikkeling voor gebieden waar versterking en/of schade speelt. Tussen het Rijk en de aardbevingsgemeenten zijn afspraken gemaakt over het bestedingskader en binnen de regio over de verdeling van de beschikbare middelen. Wij ontvangen hiervoor een bedrag van ruim 12 miljoen euro (t/m 2029). In oktober 2025 heeft het college het plan van aanpak en uitvoeringskader vastgesteld en is ook de raad geïnformeerd. Verder zijn afgelopen jaar ook de eerste middelen toegekend en projecten gestart. In 2025 is in totaal een bedrag van c.a. 270k besteed (deels ook aan planvorming).

6.Drieborg: Eind 2025 hebben we van het Rijk de bevestiging gekregen dat we in totaal komende jaren ruim 5 miljoen euro ontvangen voor het oplossen van de verschillen in de schade-afhandeling. Inmiddels hebben we de eerste tranche hiervan op onze rekening staan (c.a. 1 miljoen). In Nij Begun is Drieborg genoemd als concreet voorbeeld en in het verlengde hiervan is in samenwerking met de inwonerswerkgroep en het Rijk en IMG een plan opgesteld. Het is de bedoeling dat we als gemeente deze middelen ontvangen en hiermee een schadeherstel-regeling kunnen financieren voor inwoners. Medio 2026 willen we een concreet uitvoeringsplan klaar hebben voor de uitvoering.

7.Organisatiekosten (Lumpsum-middelen aardbevingsopgave): we krijgen al een aantal jaren middelen vanuit het Rijk voor de organisatiekosten en personele inzet die we als gemeenten maken. Met Nij Begun zijn deze afspraken verlengd tot en met 2028. Hierbij wordt rekening gehouden met loonindexering. Voor Oldambt betekent dit dat we jaarlijks een bedrag van c.a. 700k ontvangen voor personele inzet en organisatiekosten. Voor 2025 is een bedrag van € 717.035 toegekend. Daarnaast is van voorgaande jaren nog een budget over van € 256.328. Binnen de gemeente zetten we deze middelen met name in voor personele kosten (projectgroep aardbevingen) en eventuele overige kosten (onderzoek, inhuur). Afgelopen jaar is een bedrag van c.a. 750k besteed. Het resterende deel wordt overgeheveld naar het budget voor 2026.

Nationaal Programma Groningen

8.NPG-Projecten: in totaal hebben we c.a. 35 miljoen euro beschikbaar om te investeren in projecten t/m 2030. In totaal hebben we nu 16 projecten die zijn goedgekeurd, voor een totaal budget van ruim 22,2 miljoen euro. In bijgevoegde tabel staat het overzicht van de goedgekeurde projecten, de NPG-middelen die hiervoor beschikbaar zijn gesteld en de uitgaven (afgelopen jaar en totaal). Daarnaast geldt dat 3 projecten in procedure zijn bij NPG voor beoordeling en goedkeuring. Het betreft het project Wincity, Revolverend Fonds Boerderijen (onderdeel Koepelproject Graanrepubliek) en Hart voor Scheemda. De eerste twee zijn eind 2025 al door het bestuur NPG goedgekeurd onder voorwaarden, maar voor definitieve toekenning moeten we nog aantal voorwaarden verder invullen. Met deze drie projecten is bedrag van 9 miljoen euro gemoeid. Het doel is in 2026 de resterende projecten aan te vragen. Verder is binnen het NPG is afgesproken dat gemeenten maximaal 4% van de trekkingsrechten mogen inzetten voor proces- en organisatiekosten. Deze middelen zijn vrij te besteden gedurende de looptijd van het NPG. Afgelopen jaar is het resterende deel hiervoor toegekend, in totaal is hier ruim 1,3 miljoen mee gemoeid. In 2025 hebben we €186.222 uitgegeven aan personele- en organisatiekosten. Deze middelen (programmakosten) zijn ook opgenomen in de tabel.

Nij Begun

9.Proces middelen Nij Begun: Eind 2024 zijn afspraken gemaakt over financiering van de extra inzet vanuit gemeenten, provincie en waterschappen i.h.k.v de ontwikkeling Nij Begun (periode 2024-2025). Goed om hierbij te benoemen dat de inzet die gemoeid is met de uitvoering van maatregelen uit de verschillende Nij Begun-agenda's hier niet onder valt. Op basis van de gemaakte afspraken tussen Rijk en regio krijgen we als Oldambt een bedrag van € 2.172.968. Deze middelen zijn in december 2025 via een DU-uitkering uitgekeerd. Over de inzet van deze middelen zijn eind 2025 binnen de organisatie afspraken gemaakt. Belangrijk punt daarbij is dat we de middelen willen gebruiken om Nij Begun in onze gemeente zo goed mogelijk te organiseren en zetten het geld daar in waar het wenselijk/urgent is. Dit leidt er toe dat in 2025 van deze middelen een bedrag van € 210.166 concreet is besteed. Inzet voor 2026 zal fors verhoogd worden door gemaakte afspraken binnen de organisatie voor inzet en financiering. Verder is de verwachting dat we ook voor de periode 2026/2027 nog aanvullende middelen vanuit het Rijk zullen ontvangen (maar lager dan nu).

10.Herstel-agenda: de middelen die we hiervoor ontvangen zijn onderdeel van Versterking en Herstel en al benoemd onder punt 1-6.

11.Isolatie-aanpak: voor de uitvoering van de Isolatie-aanpak (Maatregel 29) ontvangen we als gemeente middelen voor proceskosten (192K p.j.) en voor belemmerend achterstallig onderhoud (190K p.j.). Deze middelen ontvangen we voor periode t/m 2035. Afgelopen jaar zijn de middelen voor proceskosten grotendeels besteed aan personele inzet (o.a. beleidsadviseur isolatie-aanpak). De middelen voor achterstallig onderhoud zullen via een subsidieregeling bij inwoners terecht komen. De lokale isolatieaanpak Oldambt betreft een totaalaanpak waarin zowel maatregel 29 als Nationaal Isolatieplan middelen zijn samengevoegd. Vanuit het Nationaal Isolatieplan is er € 9.421.527 beschikbaar voor lokale aanpakken en € 1.377.790 voor de aanpak energiearmoede. Deze middelen moeten uitgegeven worden tot 2028. De koppeling van deze middelen aan de isolatieaanpak maatregel 29 maakt dat we tot 2029 inwoners kunnen activeren doormiddel van Oldambt Verwarmt, aanvullende subsidies kunnen aanbieden en met ondersteuners kunnen aansluiten bij diverse gebiedsgerichte projecten. De lokale isolatieaanpak wordt ontwikkeld vanuit het Programma Energie en Klimaat.

12.Sociale Agenda: Voor de uitvoering van een aantal maatregelen uit deze agenda zijn of worden we als gemeente verantwoordelijk en ontvangen we de middelen. Omdat de eerste maatregelen pas eind 2025 zijn gestart, kwam er nog relatief weinig geld naar onze gemeente. In 2025 ontvingen we € 31.459 voor de uitbreiding van Welzijn op Recept. Dit bedrag is volledig besteed. Voor andere maatregelen die ook startte, zoals de uitbreiding van Route Rubicon en het Jeugdeducatiefonds, kregen andere partijen het geld. Het uitgangspunt is dat de financiering zoveel mogelijk rechtstreeks bij de uitvoerende partij terechtkomt. In 2026 komen er fors meer geldstromen naar onze gemeente voor o.a Tijd voor Toekomst, Digicoaches, Welzijn op Recept en de verschillende leefbaarheidsmaatregelen.

13.Economische Agenda: de ontwikkeling van deze agenda is nog minder concreet dan de Sociale Agenda. Wel zijn voor een aantal onderdelen al afspraken gemaakt. Dit betreft projecten vanuit de Masterplannen die samenhangen met de Economische Agenda. Voor het masterplan campussen is er 50 miljoen euro impulsfinanciering beschikbaar vanuit het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCW) voor het verder ontwikkelen van de acht campusinitiatieven zoals die in het Masterplan omschreven staan. De afspraken over nadere verdeling van de middelen moeten echter nog gemaakt worden. Voor wat betreft het masterplan regiocentra worden er onder regie van de provincie gesprekken gevoerd met de betrokken gemeenten over invulling van een afwegingskader voor de gereserveerde financiering vanuit de Economische Agenda. Wel hebben vanuit de Regiodeal Regiocentra voor Winschoten een bedrag van 1,76 miljoen euro ontvangen. Deze gelden zijn een aanloop richting de Economische Agenda, maar zijn geen direct onderdeel.

Tabel: NPG-Projecten overzicht

	Projecten	NPG-toekenning	NPG-ontvangen	Uitgaven 2025	Uitgaven totaal	Fasering	Looptijd
1	Scheemda veilig en bereikbaar	€ 285.318,-	€ 285.318,-	-	€ 285.318,-	Afgerond	Afgerond
2	Snel aan de slag met Nieuwborgen.net	€ 105.375,-	€ 105.375,-	-	€ 105.375,-	Afgerond	Afgerond
3	Bibliotheek op school/ VoorleesExpress	€ 560.720,-	€ 560.720,-	-	€ 560.720,-	Afgerond	Afgerond
4	De Graanrepubliek	€ 942.000,-	€ 942.000,-	-	€ 942.000,-	Afgerond	Afgerond
5	Programmakosten	€ 1.378.934,-	€ 1.346.966,-	€ 186.222,-	€ 853.992,-	Midden realisatie	2030
6	Tijd voor toekomst	€ 964.350,-	€ 964.350,-	€ 252.282,-	€ 964.350,-	Einde realisatie	2025
7	Lokaal Stimuleringsfonds (STILO fonds)	€ 1.000.000,-	€ 1.000.000,-	€ 200.000,-	€ 799.474,-	Midden realisatie	2026
8	Fonds toekomst-bestendig wonen	€ 750.000,-	€ 726.375,-	€ 527,-	€ 14.384,-	Begin realisatie	2030
9	Stimuleringsregeling Toekomstbestendig Centrum Winschoten	€ 500.000,-	€ 500.000,-	€ 10.535,-	€ 120.095,-	Midden realisatie	2030
10	Regiomarketing	€ 300.000,-	€ 300.000,-	€ 33.334,-	€ 133.334,-	Midden realisatie	2030
11	Opgroeien Kansrijke Omgeving	€ 851.364,-	€ 802.169,-	€ 125.060,-	€ 617.865,-	Midden / Einde realisatie	2026
12	Generatierijkdom	€ 1.518.880,-	€ 1.492.120,-	€ 100.000,-	€ 163.635,-	Begin realisatie	2029
13	Digitaal centrum Oost Groningen (RUBY)	€ 899.000,-	€ 794.000,-	€ 121.317,-	€ 256.465,-	Begin realisatie	2028
14	Koepelproject Graanrepubliek 2.0	€ 2.689.000,-	€ 2.689.000,-	€ 186.334,-	€ 2.151.052,-	Midden realisatie	2027
15	Centrumontwikkeling Winschoten	€ 5.000.000,-	€ 4.480.000,-	-	-	Begin realisatie	2028

16	De Rensel, toekomstbestendig!	€ 4.500.000,-	-	-	-	Begin realisatie	2030
	Totaal	€ 22.244.941,-	€ 16.988.393,-	€ 1.215.610,-	€ 7.968.059,-		

Toelichting: In bovenstaande tabel het overzicht van de goedgekeurde projecten, de NPG-middelen die hiervoor beschikbaar zijn gesteld en de uitgaven (afgelopen jaar en totaal). Verder zijn ook de fasering en looptijd opgenomen. Het gaat hier om de bedragen die ten laste komen van ons trekkingsrecht. Voor een aantal projecten geldt dat de (verwachte) BTW-bijdrage rechtstreeks door het Rijk wordt overgemaakt aan het BTW-compensatiefonds. Dit is ook het verschil tussen de kolom 'NPG-toekenning' en NPG-ontvangen'

5.9 Openbaarheidsparaagraaf

De Wet open overheid (Woo), is de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Woo is op 1 mei 2022 in werking getreden. Met deze nieuwe wet is een belangrijke stap gezet naar een meer open en toegankelijke overheid. Hoofdonderdelen van de Woo zijn: passieve openbaarmaking, actieve openbaarmaking en het op orde brengen van de informatiehuishouding. Passieve openbaarmaking betekent dat de gemeente op verzoek bepaalde informatie openbaar maakt (door middel van Woo-verzoeken) en de actieve bekendmaking draagt de gemeente op actief vanuit zichzelf informatie openbaar te maken. Ook is één van de verplichtingen om in de jaarrekening aandacht te schenken aan de beleidsvoornemens over de uitvoering van de Woo. Deze paragraaf is de invulling van die verplichting.

Vervolg implementatie

In 2023 zijn de gemeentelijke ambities over de actieve openbaarmaking van de Woo vastgesteld. De actieve openbaarmaking verplicht de gemeente Oldambt om in fases 11 informatiecategorieën openbaar te maken. De Rijksoverheid maakt deze fases geleidelijk bekend. De gemeente Oldambt publiceert bepaalde informatie ter bevordering van de transparantie over besluitvorming van de gemeente. Om deze informatie doorzoekbaar, toegankelijk en privacy-proof openbaar te maken, zijn er technische hulpmiddelen en aanpassingen in het werkproces benodigd.

In 2025 was sprake van een toename in het aantal Woo-verzoeken van bijna 50% ten opzichte van het jaar 2024. Daarnaast was er ook sprake van een toename in de omvangrijkheid van deze verzoeken. De actieve en passieve openbaarmaking bracht veel werkdruk mee voor alle verschillende afdelingen binnen de gemeentelijke organisatie.

Het jaar 2025 stond in het teken van de start voor het invullen van de randvoorwaarden. Dit houdt in: het optimaliseren van het anonimiseringsproces binnen de bestaande werkprocessen, de verdere inrichting van een publicatie omgeving (Woo-portaal) en het realiseren van een proces blauwdruk per informatiecategorie. Ook bewustwording in de organisatie maakte onderdeel uit van de implementatie.

In 2025 heeft de Woo-coördinator een start gemaakt met de bewustwording binnen de organisatie. Daarnaast is er anonimiseringssoftware over de organisatie uitgerold en is er een start gemaakt met het publiceren van enkele categorieën op het, in 2025 opgestarte, Woo-portaal.

Dit maakt dat de gemeente Oldambt tot op heden voorloopt op de wettelijke verplichtingen van de actieve openbaarmaking. De gemeente is voor de wettelijke verplichtingen afhankelijk van vereiste landelijke informatie, zoals de definities van de verschillende informatiecategorieën en de door de Rijksoverheid gestelde (nog te volgen) termijnen.

6 Jaarrekening

6.1 Balans per einde verslagjaar

Bedragen x € 1.000

ACTIVA	31 december 2025	31 december 2024
Vaste activa		
<i>Immateriële vaste activa</i>		
Kosten onderzoek en ontwikkeling van een bepaald actief	0	0
Bijdragen aan activa in eigendom van derden	18.331	18.760
	18.331	18.760
<i>Materiële vaste activa</i>		
Investerings met een economisch nut	57.083	54.169
Investerings met een economisch nut, waarvan ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	33.987	33.643
Investerings in de openbare ruimte met uitsluitend een maatschappelijk nut	25.749	21.607
	116.819	109.420
<i>Financiële vaste activa</i>		
Kapitaal versrekkingen aan:		
- deelnemingen	2.273	2.273
Leningen aan:		
- woningbouwcorporaties	4.565	5.189
- deelnemingen	2.934	2.934
- gemeenschappelijke regelingen	110	128
Overige langlopende leningen u/g	1.935	1.754
	11.818	12.279
Totaal vaste activa	146.968	140.459
Vlottende activa		
<i>Voorraden</i>		
Onderhanden werk (incl. bouwgronden in exploitatie)	2.675	-552
	2.675	-552
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd van korter dan één jaar</i>		
Vorderingen op gemeenten	558	1.150
Vorderingen op gemeenschappelijke regelingen	30	52
Vorderingen op overige overheden	9.473	8.537
Rekening-courant verhoudingen met het Rijk	125.488	107.573
Rekening-courant verhoudingen met niet financiële instellingen	1.855	1.571
Overige vorderingen	3.593	2.654
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd < 1 jaar	0	0
	140.997	121.537
<i>Liquide middelen</i>		
Kassaldi	9	14
Banksaldi	403	407
	412	420
<i>Overlopende activa</i>		
Nog te ontvangen bedragen van het Rijk	3.158	1.857
Nog te ontvangen bedragen van Provincie	952	67
Nog te ontvangen bedragen van gemeenten	1.032	3.037
Nog te ontvangen bedragen van overige overheden	2.367	1.735
Overige overlopende activa	8.729	9.344
	16.238	16.040
Totaal vlottende activa	160.322	137.444
Totaal generaal	307.290	277.903

Bedragen x € 1.000

Passiva	31 december 2025	31 december 2024
Vaste passiva		
<i>Eigen vermogen</i>		
Algemene reserve	32.597	27.708
Bestemmingsreserve	62.591	65.310
Nog te bestemmen resultaat	9.982	-38
	105.170	92.980
<i>Voorzieningen</i>		
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	15.531	11.545
	15.531	11.545
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>		
Onderhands leningen van:		
- binnenlandse banken en overige financiële instellingen	79.543	84.446
- Provincies	6.333	6.667
	85.876	91.112
Totaal vaste passiva	206.577	195.637
Vlottende passiva		
<i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd van korter dan één jaar</i>		
Overige schulden	6.993	5.499
	6.993	5.499
<i>Overlopende passiva</i>		
Vooruitontvangen bedragen van het Rijk	80.647	66.999
Vooruitontvangen bedragen van Provincie	2.174	766
Vooruitontvangen bedragen van gemeenten	104	780
Vooruitontvangen bedragen van overige overheden	70	407
Overige overlopende passiva	10.725	7.816
	93.720	76.768
Totaal vlottende passiva	100.713	82.266
Totaal generaal	307.290	277.903
Gewaarborgde geldleningen / garantstellingen	Totaal	
	79.161	73.096

6.2 Overzicht van baten en lasten per programma

Bedragen x €1.000

Overzicht van baten en lasten per programma	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten				
Algemene dienstverlening	1.740	1.521	1.537	1.698
Woonklimaat en leefomgeving	50.650	35.591	90.995	46.905
Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	11.181	8.473	9.589	8.067
Zorg en samenleving	106.364	99.370	109.440	109.389
Duurzaamheid en milieubeheer	7.288	6.239	17.713	7.582
Bestuur	2.250	2.231	2.503	2.490
Overhead	26.610	27.313	33.812	32.191
Algemene dekkingsmiddelen, vennootschapsbelasting en onvoorzien	6.412	8.530	15.072	4.380
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	212.495	189.267	280.661	212.701
Totaal Lasten	212.495	189.267	280.661	212.701
Baten				
Algemene dienstverlening	1.091	960	960	1.173
Woonklimaat en leefomgeving	21.153	7.503	56.810	19.743
Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	5.388	2.196	3.304	3.985
Zorg en samenleving	34.565	28.889	35.540	37.152
Duurzaamheid en milieubeheer	6.566	5.226	15.915	6.467
Overhead	4.077	3.720	3.894	3.912
Algemene dekkingsmiddelen, vennootschapsbelasting en onvoorzien	142.100	138.775	161.877	152.441
Gerealiseerd saldo van baten en lasten	214.940	187.271	278.300	224.874
Totaal Baten	214.940	187.271	278.300	224.874

Stortingen				
Woonklimaat en leefomgeving	2.344	147	2.874	2.984
Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	31	41	41	41
Zorg en samenleving	1.713	0	1.088	1.188
Duurzaamheid en milieubeheer	167	167	167	167
Algemene dekkingsmiddelen, vennootschapsbelasting en onvoorzien	17.494	3.479	11.651	11.656
Mutaties reserves	21.748	3.834	15.820	16.035
Totaal Stortingen	21.748	3.834	15.820	16.035
Onttrekkingen				
Woonklimaat en leefomgeving	4.699	500	7.756	5.763
Zorg en samenleving	0	36	180	76
Duurzaamheid en milieubeheer	270	131	445	227
Algemene dekkingsmiddelen, vennootschapsbelasting en onvoorzien	14.829	5.164	9.801	7.775
Mutaties reserves	19.798	5.831	18.182	13.841
Totaal Onttrekkingen	19.798	5.831	18.182	13.841
Gerealiseerd resultaat	38	0	0	-9.982

6.3 Toelichting op de jaarrekening

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Waarderingsgrondslagen

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van de continuïteitsveronderstelling.

Immateriële vaste activa

De immateriële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht, waarbij wordt afgeschreven over een termijn van maximaal 5 jaar op het saldo.

De bijdragen aan activa in eigendom van derden worden lineair afgeschreven in dezelfde termijnen als de eigen materiële activa.

Vaste activa

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- c.q. vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht, waarbij wordt afgeschreven op het saldo. De afschrijvingstermijn is afhankelijk van de verwachte levens- c.q. gebruiksduur. De afschrijvingstermijnen van de activa variëren (per activaklasse) van 4 tot 50 jaar. Deze zijn vastgelegd in bijlage 2 van de financiële verordening. Op gronden wordt niet afgeschreven. Indien er sprake is van duurzame waardevermindering vindt afwaardering plaats. Investerings met een verkrijgingsprijs van minder dan € 20.000, waarvan de kosten niet doorberekend worden aan derden, worden ineens afgeschreven.

Vorraad niet in exploitatie genomen gronden

De nog niet in exploitatie genomen gronden zijn gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, dan wel lagere marktwaarde.

Financiële vaste activa

De financiële activa bestaan uit:

- kapitaalverstrekkings aan deelnemingen;
- geldleningen aan woningbouwcorporaties en deelnemingen;
- overige langlopende geldleningen;
- gemeenschappelijke regelingen;
- bijdragen aan activa in eigendom van derden.

De balanspost kapitaalverstrekkings aan deelnemingen heeft betrekking op participaties in het aandelenkapitaal van NV's en BV's. Waardering vindt plaats tegen de verkrijgingsprijs van de aandelen. Indien de waardering van de aandelen onverwacht structureel mocht dalen tot onder de verkrijgingsprijs zal afwaardering plaatsvinden. Tot dusver is een dergelijke afwaardering niet noodzakelijk gebleken. De actuele waarde ligt ruim boven de verkrijgingsprijs. De langlopende leningen uitstaande gelden en de overige uitzettingen worden door ons gewaardeerd tegen nominale waarde, eventueel verminderd met de aflossingen op de geldleningen en een voorziening voor oninbaarheid.

Flottende activa

Vorraden

Het onderhanden werk van het grondbedrijf wordt gewaardeerd tegen verkrijgings- of vervaardigingsprijs, vermeerderd met een renteopslag over het geïnvesteerd vermogen. Hierop worden ontvangsten uit verkoop en bijdragen van derden in mindering gebracht. Indien een deel van de kosten wordt gedekt uit een voorziening of uit een reserve, dan loopt dit altijd via de resultatenrekening. Als de marktwaarde lager ligt dan de aldus berekende waarde, dan vindt afwaardering plaats tot marktwaarde. In de resultaatbepalingsgrondslagen staat vermeld wanneer winst wordt genomen. De voorraden grond- en hulpstoffen zijn gewaardeerd tegen hun verkrijgingsprijs.

Uitzettingen

De vorderingen zijn opgenomen tegen hun nominale waarde onder aftrek van eventuele noodzakelijk geachte voorzieningen wegens oninbaarheid. De vorderingen op openbare lichamen is conform nieuwe BBV richtlijnen weergegeven; vorderingen op openbare lichamen (zoals de staat, provincies, gemeenten en waterschappen) worden in de BBV-balans (Besluit begroting en verantwoording) afzonderlijk gepresenteerd onder de flottende activa. Het betreft kortlopende uitzettingen (<1 jaar) en kasgeldleningen, bedoeld voor heldere financiële transparantie tussen overheden.

Liquide middelen

De liquide middelen zijn tegen nominale waarde gewaardeerd.

Overlopende activa

Dit zijn de nog te ontvangen bedragen van Rijk, EU en overige derden. Deze zijn tegen nominale waarde gewaardeerd.

Vaste passiva

Eigen vermogen

De reserves zijn onderverdeeld in de algemene reserve en bestemmingsreserves en gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Van een voorziening is sprake als het risico concreet omschreven is, maar het moment van besteding van de gelden nog niet vaststaat. De waardering sluit zo veel als mogelijk aan bij de omvang van de te verwachten verplichting.

Langlopende schulden (vaste schulden met een rentetypische looptijd van een jaar of langer)

De leningen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Het bedrag van de aflossingen die binnen een jaar vervallen, is niet afzonderlijk onder kortlopende schulden opgenomen, dit is in overeenstemming met de BBV.

Flottende passiva

Kortlopende schulden (< 1 jaar)

De kortlopende schulden zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Overlopende passiva

Dit zijn o.a. de nog niet bestede bijdragen van derden met een specifiek bestemmingsdoel en nog te betalen kosten (niet door een crediteur gefactureerd).

Overige

Borg en garantstellingen

Voor zover leningen door de gemeente geborgd zijn, is buiten de telling het totaalbedrag van de geborgde schuldrestanten per einde boekjaar opgenomen. Overigens is in de toelichting op de balans nadere informatie hierover opgenomen.

Grondslagen voor resultaatbepaling

Het resultaat wordt bepaald als het verschil tussen baten en lasten. Baten en lasten worden toegerekend aan het verslagjaar waarop zij betrekking hebben, het zogenaamde 'matching principe'. Nog niet ontvangen baten worden meegerekend voor zover zij op balansdatum zijn gerealiseerd of de prestaties ervoor zijn geleverd. Lasten, die hun oorsprong vinden voor het einde van het verslagjaar, maar zich daadwerkelijk voordoen na het einde verslagjaar en bekend zijn voor het opmaken van de jaarrekening, worden ook meegerekend.

Onder baten worden verstaan:

- de vergoedingen van het Rijk voor het functioneren van de gemeentelijke overheid en voor de uitvoering van een aantal specifieke taken;
- de belastingopbrengsten uit de heffing van onroerendezaakbelasting;
- de geheven leges en retributies voor specifieke overheidstaken die de gemeente uitvoert (o.m. inzamelen huishoudelijke afvalstoffen en burgerzaken);
- het rendement op bezittingen (rente, dividenden, huren en pachten);
- het rendement op geïnvesteerd eigen vermogen (interne rentevoet);
- de vergoedingen voor specifieke producten en diensten, die de gemeente levert;
- het batig saldo kostenplaatsen en renteomslag (zie hierna).

Onder lasten worden verstaan:

- de direct aan onze producten toe te rekenen kosten;
- de afschrijvingslasten;
- de lasten van de gemeentelijke organisatie;
- de rentelasten.

De afschrijvingslasten worden bepaald met inachtneming van de hiervoor vermelde waarderingsgrondslagen voor de immateriële- en materiële vaste activa. Wij beginnen met het afschrijven van activa in het verslagjaar volgend op het jaar van aanschaf, respectievelijk realisatie. Wij schrijven lineair af tot € 0.

De lasten van de gemeentelijke organisatie (overhead) worden sinds 2017 apart verantwoord. In het totaaloverzicht van de programma's worden alleen nog maar de kosten opgenomen die betrekking hebben op het primaire proces. De door de medewerkers gepleegde inzet wordt voorcalculatorisch -van tevoren - vertaald in gewerkte uren per product. Deze (verwachte) ureninzet wordt vermenigvuldigd met een voorcalculatorisch tarief. Het totaal van de gewerkte uren maal het tarief moet de lasten van de loonkosten dekken. Een tekort of overschot wordt als last, respectievelijk bate, verantwoord op het product saldo van kostenplaatsen.

De rentelasten worden met een voorcalculatorisch percentage berekend over het geïnvesteerd vermogen in immateriële, respectievelijk materiële vaste activa en de onderhanden werken van de bouwgrondexploitatie. Deze gecalculeerde rentelast wordt toegerekend aan de producten waar bovengenoemde activa aan bijdragen, volgens de systematiek die ook geldt voor de afschrijvingen. Een eventueel voordelig of nadelig verschil met de werkelijke rentelasten wordt als bate, respectievelijk als last, verantwoord op het product saldo van kostenplaatsen. Voor de bouwgrondexploitaties gelden bovengenoemde grondslagen voor resultaatbepaling. De resultaten worden gepresenteerd in de resultatenrekening. Verliezen op exploitaties worden genomen wanneer zij voorzienbaar zijn. Winsten worden genomen als de exploitaties, of zelfstandige delen daarvan zijn gerealiseerd. Van dit laatste wordt afgeweken indien er op balansdatum sprake is van een negatieve boekwaarde die de naar verwachting nog te maken kosten overtreft. In dat geval zal het verschil tussen beide grootheden als tussentijdse winst worden genomen in het betreffende boekjaar. Het (verwachte) resultaat op grondexploitaties wordt in de toelichting op de balans en/of paragraaf grondbeleid nader toegelicht.

Met betrekking tot het bedrag van de uitkering uit het Gemeentefonds wordt in principe uitgegaan van de op het moment van afsluiting van de boeken laatst bekende, door het Ministerie van BZK verstrekte, specificatie. Hiervan wijken wij af als bij ons bekend is dat de in de specificatie voor de berekening van de uitkering gebruikte Oldambtster volumes nog zullen worden aangepast (we gaan dan uit van de door onszelf berekende volumes).

Resultaatbestemming

Alle vermogensmutaties worden inzichtelijk gemaakt via het exploitatieresultaat. Hierbij wordt als principe gehanteerd dat de begroting indicatief is. Toevoegingen en onttrekkingen vinden plaats op basis van de werkelijke inkomsten en uitgaven.

Voor de bestemming van het resultaat is in de jaarrekening een voorstel opgenomen.

Algemene grondslagen voor de rechtmatigheidsverantwoording

De in de jaarrekening opgenomen rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en op basis van de kadernota rechtmatigheid.

Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties alsmede de baten en lasten van de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële verhoudingswet.
- De financiële rechtmatigheid het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat.
- De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2024 van de Commissie BBV en onze eigen financiële verordening.

6.4 Toelichting op de balans

6.4.1 Vaste activa

Immateriële vaste activa

Bedragen x € 1.000

Bijdragen aan activa in eigendom van derden	Begin 2025	Nieuwe bijdragen	Aflossingen of verminderingen	Afschrijvingen	Ultimo 2025
De Blauwe Stad	1.534	0	0	73	1.461
Maatregelen aansluiting A7	144	0	0	14	129
Fietspad bosgebied Zuid	52	0	0	3	49
Huiskamerproject Heiligerlee	46	0	0	9	37
Co-financiering Blauwestad	938	0	0	43	896
Vaarverbinding Blauwestad-Dollard	415	0	0	20	395
Blauwe Roos	0	678	109	0	569
Onderwijshuisvesting	15.631	0	0	836	14.795
Totaal	18.760	678	109	998	18.331

Materiële vaste activa

De materiële vaste activa bestaat uit de volgende onderdelen;

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa	Begin 2025	Ultimo 2025
Investerings met een economisch nut	54.169	57.083
Investerings met een economisch nut - heffing	33.643	33.987
Investerings met maatschappelijk nut	21.607	25.749
Totaal	109.420	116.819

De boekwaarden van de investeringen met een economisch nut hadden het volgende verloop:

Materiële vaste activa met economisch nut	Begin 2025	Investeringen	Des-investeringen	Bijdrage van derden	Afschrijvingen	Ultimo 2025
Strategische gronden	6.475	5.292	2.790	0	0	8.977
Bedrijfsgebouwen	43.949	2.275	0	0	1.875	44.348
Vervoermiddelen	2.747	640	0	0	473	2.914
Machines, apparaten en installaties	795	0	0	0	170	625
Overige	203	46	0	0	30	219
Totaal	54.169	8.252	2.790	0	2.548	57.083

I.v.m. de verschuiving in de balans van de investeringen "Inrichting nieuwbouw gemeentehuis" van bedrijfsgebouwen naar overige wijkt het beginsaldo 2025 bij beide € 49 k af van de jaarrekening 2024.

Strategische gronden

Complexen waarin nog geen activiteiten worden ontwikkeld worden gepresenteerd als 'strategische gronden'. In deze complexen zitten de gronden die voor toekomstige in- en uitbreidingslocaties benodigd zijn. De waarde van deze gronden bestaat voornamelijk uit de aanschafprijs, rente, belastingen en vaste lasten. Om een winstgevende exploitatie mogelijk te maken, dienen de boekwaarden ('inbrengwaarden') van deze gronden niet te hoog te worden. Hoe hoger de waarde per vierkante meter, des te hoger wordt het risico dat de uiteindelijke exploitatie niet kostendekkend zal kunnen worden uitgevoerd.

Hieronder volgt een overzicht van de nog niet in exploitatie genomen complexen:

Bedragen x € 1.000		
Complex	Boekwaarde 31-12-2025	Prijs per m2
Oldambtmeer	912	van € 3,50 tot € 6,00
vm. Industrie (Bolwerck)	635	€ 3,85
Centrum Winschoten	860	divers
Ziekenhuislocatie	1.874	divers
Gronden langs Oosterlijke Rondweg Ws	1.428	divers
Oostereinde 16 Winschoten	120	divers
Garst 6 Winschoten	570	divers
Hoofdweg 348 Midwolda	400	divers
Locatie Graansilo Bad Nieuweschans	568	divers
Verl. Kloosterlaan 3 Winschoten	330	divers
Veenweg 10 Winschoten	500	divers
Mr. D.U. Stikkerlaan 7-35 Winschoten	780	divers
Totaal	8.977	

Investerings materiële vaste activa met een economisch nut	Investerings in 2025
--	----------------------

Strategische gronden	
- Nog niet in exploitatie genomen gronden	5.292
Bedrijfsgebouwen	
- Nieuwbouw gemeentehuis	712
- De Meerkant dakbedekking	614
- Poort van Winschoten	418
- Gymlokalen vml. dakbedekking	208
- Molens	145
- Huisvesting Buitendienst	81
- De Klinker	74
Vervoermiddelen	
- Buitendienst voertuigen	407
- Buitendienst Tractor Fendt	122
- Materieel Buitendienst	110

De boekwaarden van de investeringen met een economisch nut, waarvan ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven, hadden het volgende verloop:

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa met economisch nut, waarvan ter bestrijding van de kosten een heffing kan worden geheven	Begin 2025	Investerings	Desinvesteringen	Bijdrage van derden	Afschrijvingen	Ultimo 2025
Gronden en terreinen	212	0	0	0	0	212
Bedrijfsgebouwen	502	0	0	0	56	446
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	32.620	2.319	0	172	1.671	33.095
Overige	310	0	0	0	76	234
Totaal	33.643	2.319	0	172	1.802	33.987

Hieronder worden de belangrijkste investeringen aangegeven, die in het boekjaar zijn gedaan (inclusief verwerking bijdragen van derden):

Bedragen x € 1.000

Investerings materiële vaste activa met een economisch nut - heffing	Investerings in 2025
--	----------------------

Grond- weg- en waterbouwkundige werken	
- Riool Johan Modastraat Dr. Bosstraat	464
- Riool Mr. D.U. Stikkerlaan	454
- Vervanging riolering obv inspectie	396
- Riool klimaatadaptie (grond)water	248
- Vervanging mechanische riolering	383
- Riool relinen diverse locaties	200

De boekwaarden van de investeringen met een maatschappelijk nut hadden het volgende verloop:

Bedragen x € 1.000

Materiële vaste activa met maatschappelijk nut	Begin 2025	Investeren	Des-investeringen	Bijdrage van derden	Afschrijvingen	Ultimo 2025
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	20.636	6.199	0	874	1.170	24.791
Machines, apparaten en installaties	33	37	0	0	0	69
Overige	938	94	0	0	144	888
Totaal	21.607	6.329	0	874	1.314	25.749

Hieronder worden de belangrijkste investeringen aangegeven, die in het boekjaar zijn gedaan (inclusief verwerking bijdragen van derden):

Bedragen x € 1.000

Investeren materiële vaste activa met een maatschappelijk nut	Investeren in 2025
Grond- weg- en waterbouwkundige werken	
- Infra Beerta Nieuw Beerta	2.188
- Infra-droogteschade	784
- Investeringsagenda Ring Blauwe stad	174
- Openbare verlichting	572
- Infra Finsterwoldehamrik	460
- Infra fietspad Beerta - Bad Nieuweschan	318
- Infra Bomenbuurt	291
- Infra Blauwe Roos	263
- Centrum Winschoten ambitieprogramma	85
- Infra wortelproblematiek	71
- Reconstructie Hora Siccamaweg Midwolda	40
- Infra - realisatie HUB NS Scheemda	39
Machines, apparaten en installaties	
- Brandkranen witte vlekken	37
Overige	
- Electriciteitskast Beerta	63

Financiële vaste activa

De financiële vaste activa bestaan uit de volgende onderdelen:

Bedragen x € 1.000

Financiële vaste activa	Begin 2025	Ultimo 2025
Deelnemingen	2.273	2.273
Verstrekte leningen woningbouw	5.189	4.565
Leningen aan deelnemingen	2.934	2.934
Leningen aan openbare lichamen	128	110
Overige langlopende leningen u/g	1.754	1.935
Totaal	12.279	11.818

Het verloop van de financiële vaste activa wordt in onderstaande overzichten weergegeven:

Bedragen x € 1.000

Overzicht deelnemingen	Begin 2025	Vermeer- deringen	Vermin- deringen	Ultimo 2025
Aandelen GRID N.V.	18	0	0	18
Aandelen GRID N.V. (agio)	99	0	0	99
Zonnepark SunBrouck	35	0	0	35
Aandelen BNG	453	0	0	453
Enexis Holding N.V.	1.660	0	0	1.660
Waterbedrijf Groningen	8	0	0	8
Overig	0	0	0	0
Totaal	2.273	0	0	2.273

Bedragen x € 1.000

Overzicht leningen aan woningbouwcorporaties	Begin 2025	nieuwe leningen	aflossingen	Ultimo 2025
Woningbouwvereniging Acantus	5.189	0	623	4.565
Totaal	5.189	0	623	4.565

Bedragen x € 1.000

Overzicht leningen aan deelnemingen	Begin 2025	nieuwe leningen	aflossingen	Ultimo 2025
Vordering op Enexis B.V.	2.934	0	0	2.934
Totaal	2.934	0	0	2.934

Bedragen x € 1.000

Overzicht leningen aan gemeenschappelijke regelingen	Begin 2025	nieuwe leningen	aflossingen	Ultimo 2025
Eems Dollard Regio	128	0	18	110
Totaal	128	0	18	110

Bedragen x € 1.000

Overzicht overige langlopende leningen u/g	Begin 2025	nieuwe leningen	aflossingen	Ultimo 2025
Verstekte hypotheke	251	0	85	166
Hypotheke Stimuleringsfonds Volkshuisvesting	1.349	426	143	1.632
Leningen sportverenigingen	19	0	1	18
De Ringberg	135	0	15	120
Totaal	1.754	426	245	1.935

6.4.2 Vlottende activa

voorraden gronden

De voorraden op de balans worden uitgesplitst naar de volgende categorieën:

Bedragen x € 1.000

Voorraden	Begin 2025	Ultimo 2025
Onderhanden werk (incl. bouwgronden in exploitatie)	1.911	4.582
Totaal	1.911	4.582
Waarvan als vermindering opgenomen in de balanspresentatie		
Voorziening negatieve grondexploitaties	2.463	1.908
Totaal balanspresentatie	-552	2.675

Bouwgronden in exploitatie

De voorraad onderhanden werk (in exploitatie) wordt gevormd door de complexen van de bouwgrondexploitatie waar 'de schop al in de grond is gegaan'.

Bedragen x € 1.000

Voorraden gronden	Begin 2025	lasten	rente	baten	Ultimo 2025	voorziening	Gecorrigeerde balanswaarde
Hoogebrug II	48	395	0	443	0	0	0
Hoogebrug III	-146	53	0	57	-150	0	-150
Eextahaven III	1.551	11	0	237	1.325	760	565
De Rensel	0	48	0	0	48	0	48
Scheemderhoogte I	0	739	0	0	739	0	739
Scheemderhoogte II	0	2.041	0	0	2.041	0	2.041
Kamperfoeliestraat (woningbouw)	385	120	0	5	500	0	500
Garst (woningbouw)	73	6	0	0	79	1.148	-1.069
Totaal	1.911	3.413	0	742	4.582	1.908	2.675

Uitzettingen met een rente typische looptijd korter dan één jaar

Bedragen x € 1.000

Uitzettingen korter dan één jaar	Begin 2025	Ultimo 2025
Vorderingen op gemeenten	1.150	558
Vorderingen op gemeenschappelijke regelingen	52	30
Vorderingen op overige overheden	8.537	9.473
Rekening courant verhoudingen met het Rijk	107.573	125.488
Rekening courant verhoudingen	1.571	1.855
Overige vorderingen 1)	2.822	3.699
-waarvan voorzien als oninbaar	-168	-106
Uitzettingen in 's Rijks schatkist met een looptijd < 1 jaar	0	0
Overige uitzettingen	0	0
Totaal	121.537	140.997

1) In de Overige Vorderingen is per ultimo 2025 € 1,0 miljoen opgenomen aan debiteuren Werk en Inkomen.
Totale vorderingen € 3,1 miljoen, waarvan dubieus € 2,1 miljoen.

Bedragen x € 1.000

	Begin 2025	Ultimo 2025
Het bedrag “voorzien als oninbaar” bestaat uit:		
Debiteuren belastingen	134	72
Overige vorderingen	34	35
Totaal	168	106

Liquide middelen

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Begin 2025	Ultimo 2025
Kassaldi	14	9
Banksaldi	407	403
Totaal	420	412

Overlopende activa

De post overlopende activa is als volgt opgebouwd:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Begin 2025	Ultimo 2025
Nog te ontvangen bedragen van het Rijk	1.857	3.158
Nog te ontvangen bedragen van Provincie	67	952
Nog te ontvangen bedragen van gemeenten	3.037	1.032
Nog te ontvangen bedragen van overige overheden	1.735	2.367
Overige nog te ontvangen bedragen	5.296	5.183
Nog te ontvangen rente leningen	976	750
Vooruitbetaalde bedragen	2.838	2.683
Nog te ontvangen btw	238	112
Overige	-4	0
Totaal	16.040	16.238

De in de balans opgenomen nog van Europese en Nederlandse overheidslichamen te ontvangen bedragen op specifieke uitkeringen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Begin 2025	Toe- voegingen	Ontvangen	Ultimo 2025
Gemeentefonds 2024	181	0	181	0
Gemeentefonds 2025	0	177	0	177
G2 BUIG	731	1.692	0	2.423
J17 Realisatiestimulans	0	259	0	259
M16 SPUK Oekraïne	177	523	602	98
B2 SPUK Hulp gedupeerden toeslagen problematiek	769	201	769	201
GRO8C Provincie Groningen Regiomarketing	67	0	67	0
GRO8C Provincie Groningen Gezond Oost-Groningen	0	600	0	600
GRO8C Provincie Groningen Rotte kiezen	0	160	0	160
GRO8C Provincie Groningen Regio Deal II	0	151	0	151
GRO2C Provincie Groningen Masterplan Regiocentra	0	28	0	28
Provincie Groningen Reclame Abri's	0	10	0	10
Provincie Groningen Doortrappen	0	3	0	3
Gemeente Groningen Beschermd wonen	443	392	443	392
Gemeente Groningen dak- en thuislozen	0	32	0	32
Gemeente Groningen Appeltje-Eitje	0	45	0	45
RWLP gerechten	24	33	24	33
Gemeente Stadskanaal NIP/SPUK GGA	178	0	178	0
Gemeente Pekela NIP/SPUK GGA	101	64	101	64
Gemeente Veendam NIP/SPUK GGA	947	50	947	50
Gemeente Midden-Groningen NIP/SPUK GGA	101	0	101	0
Gemeente Stadskanaal WMO begeleiding +Marktconsultatie SMA	93	133	93	133
Gemeente Pekela WMO begeleiding + Marktconsultatie SMA	93	133	93	133
Gemeente Veendam Marktconsultatie SMA	1	0	1	0
Gemeente Westerwolde Marktconsultatie SMA	1	0	1	0
Gemeente Pekela Vroegsignalering	9	0	9	0
Gemeente Veendam Vroegsignalering	11	0	11	0
Gemeente Hogeland Vroegsignalering	13	0	13	0
Gemeente Eemsdelta Vroegsignalering	13	0	13	0
Regiodeal-gemeenten m.b.t. Jouw Bespaar Coach	804	0	804	0
Regiodeal II - gemeenten	0	106	0	106
Gemeente Veendam RMC+	122	0	122	0
Gemeente Groningen SPUK IZA 2024	67	0	67	0
Gemeente Westerwolde Veteranendag 2024	3	0	3	0
RWLP CDOKE	7	0	7	0
Gemeente Pekela BRP begeleiding	2	4	2	4
Gemeente Westerwolde BRP begeleiding	2	4	2	4
Gemeenten Contractbeheer en -management	0	35	0	35
SVB PGB WMO	76	36	76	36
SVB PGB Jeugd	70	8	70	8
Wmo/CAK eigen bijdragen	48	54	48	54
Afrekening RIGG	546	0	546	0
Doorbelasting GRID	11	4	11	4
Doorbelasten kosten VKB	14	16	14	16
COA Crisisopvang + loonkosten BOA	76	127	76	127
COA HAR regeling	0	867	0	867
Noordelijk Belastingkantoor inningen december	894	1.256	894	1.256
Totaal	6.696	7.204	6.390	7.509

6.4.3 Vaste passiva

Resultaatbestemming 2024

De resultaatbestemming 2024 ad € 38.000 bestond uit de volgende toevoegingen en onttrekkingen aan bestaande reserves en is verwerkt in het saldo begin dienstjaar:

Bedragen x € 1.000

Reserve	Saldo was	Resultaat- bestemming	Saldo begin 2025
Nog te bestemmen resultaat	-38	38	0
Reserve Uit te voeren projecten	5.113	1.187	6.300
Reserve sport en leefbaarheidsfonds	2.400	-91	2.309
Algemene reserve	27.708	-1.135	26.573

Reserves

De gemeenteraad heeft een nadere indeling van de reserveportefeuille vastgesteld.

Deze nadere indeling onderscheidt de volgende reserves:

1. Algemene reserve
2. Bestemmingsreserve – gebonden – ter dekking van afschrijvingen
3. Bestemmingsreserve – gebonden – ter dekking van (investerings-)uitgaven
4. Overige bestemmingsreserves.

Het verloop van de reserves wordt in onderstaand overzicht weergegeven:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Saldo begin 2025	Toevoeging	Bijboeking rente	Onttrekking	Saldo ultimo 2025
A Algemene reserve	26.573	7.254	0	1.230	32.597
B Gebonden, ter dekking afschrijving	19.427	989	0	695	19.721
C Gebonden, ter dekking (investerings) uitgaven	33.212	4.860	0	10.357	27.714
D Overige bestemmingsreserves	13.768	2.932	0	1.544	15.156
A Nog te bestemmen resultaat	0	9.982	0	0	9.982
Totaal	92.980	26.017	0	13.827	105.170

De mutaties per reserve:

Omschrijving	Saldo	Bijboeking	Saldo		
	begin 2025	Toevoeging	rente	Onttrekking	ultimo 2025
A Algemene reserve	26.573	7.254	0	1.230	32.597
B Bestemmingsreserve dekking kapitaalslasten investeringen	19.427	989	0	695	19.721
C Uit te voeren projecten	6.300	351	0	3.478	3.173
C Bestemmingsreserve woonplannen - krimp	418	0	0	0	418
C Bestemmingsreserve sanering Meidoornlaan	4.588	165	0	117	4.636
C Cultuurhuis MOP	523	147	0	0	671
C Bestemmingsreserve Aardgasvrije wijken	1.199	0	0	110	1.089
C Bestemmingsreserve Regiodeal	2.887	0	0	2.887	0
C Reserve cofinanciering Regiodeal 2.0	3.700	0	0	1.895	1.805
C Reserve inzet Nij Begun	0	2.115	0	0	2.115
C Reserve sport en leefbaarheidsfonds	2.309	79	0	875	1.513
C Reserve inkomen, armoede en participatie	1.294	0	0	0	1.294
C Reserve dekking deelnemingen Energie coöperaties	14	2	0	0	16
C Bestemmingsreserve versterking kwaliteit dorpen en wijken	4.997	2.000	0	631	6.366
C Bestemmingsreserve duurzaamheid	4.982	0	0	364	4.618
D Bestemmingsreserve Hayo Dijkhuisfonds	34	0	0	0	34
D Bestemmingsreserve organisatie ontwikkeling	6.178	244	0	1.362	5.061
D Bestemmingsreserve buitenonderhoud Brede Scholen	254	41	0	0	294
D Bestemmingsreserve onderhoud wegen	931	142	0	92	981
D Bestemmingsreserve Vluchtelingen	3.251	1.188	0	76	4.363
D Bestemmingsreserve incidentele kosten herhuisvesten personeel	1.719	817	0	15	2.521
D Reserve onderhoud Blauwestad	0	500	0	0	500
D Grondexploitatie	1.401	0	0	0	1.401
Totaal	92.980	16.035	0	13.827	95.188

De genoemde reserves die per ultimo boekjaar 2025 een saldo hebben, hebben ten doel:

A. Algemene reserve

Doel	Vrij beschikbaar eigen vermogen en kan dus alle mogelijke functies uitoefenen:
	Bufferfunctie: dient als buffer voor tegenvallers.
	Bestedingsfunctie: vanuit deze reserve kunnen bestemmingsreserves worden ingesteld
	Financieringsfunctie: de reserve financiert gemeentelijk bezit
	Inkomensfunctie: de bespaarde rente is een dekkingsmiddel in de exploitatie.
Voeding	De algemene reserve wordt gevoed met het positieve resultaat van de exploitatie.
Bodem	Een eigenlijke bodem is er niet, maar fictief ligt de ondergrens op het minimaal aan te houden weerstandsvermogen, berekend in de betreffende paragraaf van de begroting

Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Bestedingen hieruit vinden plaats op basis van dan wel conform raadsbesluiten
Laatste jaar van besteding	Niet van toepassing

B. Bestemmingsreserve – gebonden – ter dekking van afschrijvingen

Dekking kapitaalsinvesteringen

Doel	Het doel is de dekking van kapitaallasten waar de raad heeft besloten deze te dekken d.m.v. een onttrekking uit een reserve. Conform BBV moet dit dan plaatsvinden gedurende de volledige afschrijvingstermijn.
Voeding	Is gevoed uit incidentele stortingen n.a.v. raadsbesluiten, daarnaast wordt er jaarlijks gedeeltelijk rente aan toegevoegd.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Jaarlijkse vrijval ter dekking van kapitaallasten
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

C. Bestemmingsreserve – gebonden – ter dekking van (investerings-) uitgaven

Uit te voeren projecten

Doel	Specifiek geoormerkte middelen voor (nog) niet uitgevoerde projecten worden via deze bestemmingsreserve overgeheveld naar het volgende jaar, zodat de betreffende projecten alsnog uitgevoerd kunnen worden.
------	--

Voeding	De specifiek geormerkte middelen voor de niet uitgevoerde projecten die vrijvallen t.g.v. het jaarlijkse rekeningresultaat kunnen gedoteerd worden.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Door de realisatie van de betreffende projecten.
Laatste jaar van besteding	Niet van toepassing

Woonplannen - krimp

Doel	In 2019 is deze reserve hernoemd tot openbare ruimte woonplannen – krimp
Voeding	Is eenmalig gevoed uit de algemene reserve (rekeningoverschot 2011, vrijgevalen deel rekening courant bij de St. Stimuleringsfonds Volkshuisvesting).
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Ter dekking van investeringen in de openbare ruimte als gevolg van krimp
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Sanering stortplaats Meidoornlaan

Doel	Sanering van de voormalige stortplaats Meidoornlaan
Voeding	Zolang de omvang van de verplichting, zowel als het gemeentelijk aandeel daarin niet vaststaat, wordt er jaarlijks circa 4% aan de staande voorziening gedoteerd.
Bodem	€ 0
Plafond	Hoogte verplichting

Besteding	Tot dusver advieskosten en onderhoud sanering installatie
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum (minimaal 50 jaar)

Cultuurhuis MOP

Doel	Dient ter dekking van de kosten voor vervangingsinvesteringen in het Cultuurhuis in Winschoten
Voeding	Jaarlijkse storting
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Ter dekking van de vervangingsinvesteringen van het nieuwe cultuurhuis.
Laatste jaar van besteding	Niet van toepassing

Aardgasvrije wijken

Doel	Ter dekking van kosten nieuwborgen.
Voeding	Vanuit de rijksuitkering voor dit doel.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Uitgaven voor de proeftuin aardgasvrij maken van nieuwwolda en wagenborgen
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Regiodeal

Doel	Ter dekking van kosten RWLP-regiodeal.
Voeding	Vanuit de rijksuitkering voor dit doel.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Uitgaven voor het regionaal woon en leefbaarheidsplan cq de regiodeal afspraken.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Regiodeal 2.0

Doel	Ter dekking van kosten RWLP-regiodeal 2.0.
Voeding	Via resultaat bestemming bij de begroting 2023
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Uitgaven voor het regionaal woon en leefbaarheidsplan cq de regiodeal 2.0 afspraken.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Sport en leefbaarheidsfonds

Doel	Ter dekking van kosten sport en leefbaarheid op basis van nog op te stellen plannen
Voeding	via resultaat bestemming bij de 2 ^e BBR 2023
Bodem	€ 0

Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Uitgaven voor sport en leefbaarheid.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Inkomen, armoede en participatie

Doel	Ter dekking van kosten Inkomen, armoede en participatie
Voeding	via de 2 ^e BBR 2024
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Uitgaven voor Inkomen, armoede en participatie
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Deelnemingen energie coöperaties

Doel	Ter dekking van de boekwaardes van de deelnemingen aan het eind van de contractperiode.
Voeding	Voordelig resultaat van de jaarlijkse opbrengsten van de deelnemingen.
Bodem	€ 0
Plafond	Boekwaardes van de deelnemingen.
Besteding	Ter dekking van de boekwaardes van de deelnemingen aan het eind van de contractperiode.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Fonds versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken

Doel	Ter dekking eventuele co-financiering voor (gesubsidieerde) projecten waar co-financiering aan de orde is en uitgaven t.b.v.versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken
Voeding	Incidentele storting van het restant saldo van de opgeheven reserve Cofinanciering investeringen en jaarlijkse storting vanuit de begroting.
Bodem	€ 0
Plafond	geen
Besteding	Ter dekking eventuele co-financiering voor (gesubsidieerde) projecten waar co-financiering aan de orde is en uitgaven t.b.v.versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Duurzaamheid

Doel	Ter dekking van uitgaven voor verduurzaming van maatschappelijk vastgoed dat in eigendom is van de gemeente. Indien nog kan dit fonds worden gebruikt voor bijdragen in het kader van energie-armoede.
Voeding	Primitieve begroting 2023-2025
Bodem	€ 0
Plafond	geen
Besteding	Ter dekking van uitgaven voor verduurzaming van maatschappelijk vastgoed.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

D. Overige Bestemmingsreserves

Hayo Dijkhuisfonds

Doel	Het ondersteunen van sportactiviteiten, zowel binnen als buiten de gemeente Oldambt en het verrichten van alle verdere handelingen die met het ondersteunen van sportactiviteiten in de ruimste zin verband houden of daartoe bevorderlijk kunnen zijn.
Voeding	Het resterende vermogen van de ontbonden Stichting Haijo Dijkhuisfonds.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Bijv. ter dekking van subsidieaanvragen voor sportactiviteiten, -toernooien, -evenementen en/of -prijzen.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Organisatieontwikkeling

Doel	Bedoeld ter dekking van incidentele (frictie)kosten die samenhangen met de aanpassingen in de gemeentelijke organisatie.
Voeding	Is eenmalig gevoed uit de algemene reserve.
Bodem	€ 0
Plafond	Het resterende saldo is gekoppeld aan diverse projecten organisatieontwikkeling.
Besteding	Ten gunste van activiteitnummers voor de interne gemeentelijke bedrijfsvoering en het saldo van kostenplaatsen
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Buitenonderhoud brede scholen

Doel	Ter dekking van het buitenonderhoud van brede scholen.
Voeding	Jaarlijks uit de hiervoor bestemde ontvangen rijksgelden.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Ter dekking van (een deel van) het (groot) buitenonderhoud van brede scholen.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Onderhoud wegen

Doel	Is bedoeld om de schommelingen in de lasten van wegen op te vangen en ter dekking van de niet in het meerjarig onderhoudscontract opgenomen lasten zoals verwijderen en verwerken teerhoudend asfalt.
Voeding	Voeding heeft plaatsgevonden t.l.v. de reserves/exploitatieresultaat in de voormalige gemeente Scheemda.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	De kosten van wegenonderhoud, alsmede de kosten van teerhoudend asfalt, worden aan deze reserve onttrokken.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Vluchtelingen

Doel	Is bedoeld ter dekking van kosten die betrekking hebben op vluchtelingen in brede zin.
Voeding	Voeding komt uit overschot ontvangen gelden mbt opvang oekrainers
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Ter dekking van kosten die betrekking hebben op vluchtelingen in brede zin, verder nog geen specifieke zaken over besloten.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Incidentele kosten herhuisvesten personeel

Doel	Is bedoeld ter dekking van incidentele kosten mbt herhuisvesten personeel.
Voeding	Voeding komt uit de begroting uit het ongebruikte deel van de voor herhuisvesting personeel gereserveerde gelden.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Ter dekking van incidentele kosten irt nieuwbouw gemeentehuis en herhuisvesten personeel.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Grondexploitatie

Doel	Ter dekking van exploitatieresultaten grondexploitatie.
------	---

Voeding	Samengevoegd uit gelijknamige reserves uit de 3 gemeentes. Voeding is historisch (vermoedelijk) vanuit gerealiseerde grondexploitatie resultaten geweest.
Bodem	€ 0
Plafond	Niet van toepassing.
Besteding	Compenseren van niet voorziene negatieve grondexploitatie resultaten, bij het afsluiten van de betreffende exploitatie.
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Voorzieningen

Het verloop van de voorzieningen wordt in onderstaand overzicht eergegeven. De mutaties per voorziening waren:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Saldo begin 2025	Toe- voeging	Vrij- gevallen bedragen	Aan- wendingen	Saldo ultimo 2025
Personele verplichtingen bestuur en personeel	5.090	2.773	412	0	7.451
Sanering gasfabriekterrein	196	0	0	1	194
Negatieve grondexploitaties	2.463	114	670	0	1.908
Voorziening afvalstoffenheffing	1.376	192	0	0	1.568
Voorziening (her)waardering ozb	3.968	574	0	0	4.542
Voorziening riolering (art. 44 lid 2 BBV)	915	861	0	0	1.776
Voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	14.008	4.514	1.082	1	17.439
<i>Waarvan als vermindering opgenomen in de balanspresentatie</i>					
Negatieve grondexploitaties	2.463	114	670	0	1.908
Totaal balanspresentatie voorzieningen voor verplichtingen, verliezen en risico's	11.545	4.400	412	1	15.531

De hoogte van de voorzieningen is zo nauwkeurig mogelijk geschat op basis van de achterliggende verplichtingen en risico's.

Personele verplichtingen bestuur en personeel

Verplichting	Het op geld zetten van wachtgeldverplichtingen aan - en pensioenrechten van (voormalige) bestuurders en - personeelsleden, die de pensioengerechtigde leeftijd (nog niet) hebben bereikt en voor zover die rechten niet bij derden zijn ondergebracht.
Voeding	De stand van de voorziening wordt jaarlijks bepaald op basis van een actuariële herberekening. Via de exploitatiebegroting wordt aan deze voorziening gedoteerd c.q. onttrokken, rekening houdend met de van bestuurders ingehouden pensioenpremies.
Bodem	Niet van toepassing
Plafond	Niet van toepassing
Besteding	Overdracht aan derde verzekeraars die op verzoek van de gerechtigden t.z.t de periodieke uitkering aan hen verzorgen; vrijval, als de gemeente zelf de periodieke uitkering aan de (voormalig) bestuurders en - personeelsleden verzorgt.
Laatste jaar van besteding	Niet van toepassing

Sanering gasfabriekterrein

Verplichting	Sanering van het voormalige gasfabriekterrein
Voeding	Eenmalige dotatie ter hoogte van de verplichting
Bodem	€ 0
Plafond	Hoogte verplichting
Besteding	Tot dusver advieskosten voor het saneringsplan
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Voorziening negatieve grondexploitaties

Verplichting	Ter dekking van ongedekte negatieve grondexploitaties op basis van exploitatieopzetten. De hoogte van de achterliggende verplichting wordt jaarlijks herzien.
Voeding	Jaarlijkse bijstelling vanuit de exploitatie
Bodem	€ 0
Plafond	Hoogte verplichting
Besteding	Al naar gelang de bijstelling van de waarderingen
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum.

Voorziening Afvalstoffenheffing

Verplichting	De via afvalstoffenheffing ontvangen gelden beschikbaar houden voor het doel waarvoor ze geheven zijn. Het specifieke doel van deze voorziening is dat de gestorte bedragen in latere jaren aangewend worden ter dekking van toevallige jaarlijkse tekorten.
Voeding	Bij een overschot van de afvalstoffenheffing in de jaarrekening
Bodem	€ 0
Plafond	Geen
Besteding	In komende jaren
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Voorziening (her-)waardering ozb

Verplichting	Ter dekking van mogelijke afwaardering van WOZ-waardes.
Voeding	Gebaseerd op lopende bezwaren tegen de waardevaststelling

Bodem	€ 0
Plafond	Afhankelijk van ingediende bezwaren en de daaraan gerelateerde ozb-opbrengst
Besteding	Op het moment van uitspraak op het ingediende bezwaar–beroep
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Voorziening riolering (niet bestede gelden)

Verplichting	De via rioolheffing ontvangen gelden beschikbaar houden voor het doel waarvoor ze geheven zijn.
Voeding	De jaarlijkse saldi tussen begrote en werkelijke lasten
Bodem	€ 0
Plafond	Geen
Besteding	In komende jaren
Laatste jaar van besteding	Geen einddatum

Vaste schulden met rentetypische looptijd van één jaar of langer

Bedragen x € 1.000				
Omschrijving	Begin 2025	nieuwe aflossingen leningen	Ultimo 2025	
<i>Onderhandse leningen van:</i>				
Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	84.446	0	4.903	79.543
Provincies	6.667	0	333	6.333
Totaal	91.112	0	5.236	85.876

6.4.4 Vlottende passiva

Schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar

Bedragen x € 1.000		
Omschrijving	Begin 2025	Ultimo 2025
Overige schulden	5.499	6.993
Totaal	5.499	6.993

Overlopende passiva

Bedragen x € 1.000		
Omschrijving	Begin 2025	Ultimo 2025
Vooruitontvangen bedragen het Rijk	66.999	80.647
Vooruitontvangen bedragen het provincies	766	2.174
Vooruitontvangen bedragen het gemeenten	780	104
Vooruitontvangen bedragen van overige overheid	407	70
Overige vooruitontvangen bedragen	0	165
Nog te betalen btw	0	0
Nog te betalen rente langlopende leningen	755	677
Nog te betalen bedragen	7.063	9.877
Overig	-2	7
Totaal	76.768	93.720

De in de balans opgenomen van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen, nog te besteden voorschotten op specifieke uitkeringen kunnen als volgt worden gespecificeerd:

Bedragen x € 1.000

Omschrijving	Begin 2025	Toevoegingen	Vrijgevallen en bestedingen	Ultimo 2025
BRIM subsidie molens/torens/gemeentehuis	215	-39	29	146
A38/G10 SPUK Wet inburgering	994	797	750	1.041
C46 NPG Centrum Winschoten	390	0	11	380
C46 NPG Fds toekomst bestendige woningen	713	0	0	712
C46 NPG Tijd voor Toekomst	252	0	252	0
C46 NPG Lokaal Stim. Fds	401	179	200	379
C92 SPUK Informatiepunt Digitale Overheid	0	40	39	1
C127 NPG Digitaal Centrum Oost-Groningen	145	514	198	461
C127 NPG Centrum Ontwikkeling Oldambt	4.480	0	220	4.260
C129 SPUK Knelpuntenbudget gemeenten	914	914	0	1.829
C129 SPUK Verbeteren van de sociale cohesie	2.010	1.340	0	3.350
C129 SPUK Herstel openbare ruimte na versterking	1.569	1.618	186	3.001
C129 SPUK Sociale en emotionele ondersteuning	214	353	207	359
C129 SPUK Leefbaarheid en wijkontwikkeling	687	2.107	157	2.637
C129 SPUK Budget personeel- en organisatie	256	717	744	229
C201 NPG Programmakosten	194	485	193	487
C201 NPG Regiomarketing Oost Groningen	200	0	33	167
C201 NPG Ijslands Model	309	0	126	183
C201 NPG Graanrepubliek 2.0	724	0	187	538
C201 NPG Generatierijkdom	1.428	0	123	1.306
C202 SPUK Tegemoetkoming Blok B	3.503	-1.500	446	1.557
C202 SPUK Trekkingsrecht Blok B	0	1.500	0	1.500
C203 NPG Knelpuntenpot	2.880	0	9	2.871
C204 NPG Tegemoetkoming Blok D	706	0	706	0
C205 SPUK Sociale en emotionele ondersteuning	87	0	87	0
D8 DUO OAB-middelen	738	1.644	1.041	1.341
D14 DUO- NPO gelden	143	0	143	0
D19 SPUK Tijdelijke onderwijs huisvesting ontheemden	132	0	132	0
D23 SPUK Instandhouding bibliotheken	217	0	217	0
E81 SPUK OV-ambassadeurprojecten	25	0	0	25
E84 SPUK verkeersmaatregelen	77	0	53	24
E104 SPUK Woningbouw binnenstad Winschoten	2.266	0	0	2.266
F20 SPUK Impulsaanpak winkelgebieden	281	321	314	288
H4 SPUK stimulering sport 2024	125	0	0	125
H4 SPUK stimulering sport 2025	0	191	131	60
H30 SPUK BREED sport en bewegen	0	200	110	90
H32 SPUK Meerkosten Energie Zwembaden	229	0	229	0
J4 SPUK Regio Deal Oost-Groningen II	6.147	5.883	302	11.728
J7 SPUK Ontzorgingsprogr isolatie en ventilatie	193	193	126	260
J7 SPUK Achterstallig onderhoud	0	190	0	190
J9 SPUK Woningbouwimpuls	2.623	0	0	2.623
J55 SPUK aanpak energiearmoede	1.621	0	225	1.396
J94 SPUK Lokale Aanpak Isolatie 2023	2.500	0	93	2.407
J94 SPUK Lokale Aanpak Isolatie 2024	4.077	0	0	4.077
J94 SPUK Lokale Aanpak Isolatie 2025	0	2.941	0	2.941
J105 SPUK Startbouwimpuls	257	0	122	134
J109 SPUK Herstructurering Volkshuisvesting	21.075	0	0	21.075
K28 SPUK Rijksbudget klimaatakkoord CDOKE	998	1.489	422	2.065
M16 SPUK Ontheemden Oekraïne	0	4.617	4.609	7
M30 Gemeentelijke taak asielopvangvoorzieningen	0	132	0	132
Fietsverbinding tussen Midwolda-Nieuwolda	25	0	0	25
Provincie Groningen Blauwe Loper	109	0	109	0
Provincie Groningen laaggeletterdheid	9	0	6	3
Rioolvervanging J Modastaat en Dr. Bosstraat	172	0	172	0
Kruispunt Nieuweweg - Ombocht (Beerta)	77	0	0	77
GRO2C Provincie Groningen fietsvoorziening bushaltes	11	0	0	11
GRO2C Provincie Groningen Revitalisering Het Lint	0	77	0	77
GRO7C NPG Generatierijkdom	259	0	60	199
GRO7C NPG Tijd voor Toekomst	0	76	0	76
GRO7C NPG Hechte gemeenschappen	0	52	19	33
GRO7C NPG Welzijn op recept	0	110	5	104
GRO8C Provincie Groningen Woningtransitie Oldambt	0	141	0	141
GRO8C Provincie Groningen Woningtransitie Veendam	0	112	0	112
GRO8C Provincie Groningen Woningtransitie Stadskanaal	0	198	0	198
GRO8C Provincie Groningen Masterplan Regiocentra	104	0	104	0
GRO8C Provincie Groningen Graansilo handelingskosten	0	40	25	15
GRO8C Provincie Groningen Graansilo erfgoedpanden	0	1.195	91	1.104
Lokale investeringen beschermd wonen	115	0	115	0
WIZ Oost Gron. Tussen wal en schip	11	0	11	0
RWLP OSD project	90	0	90	0
RWLP JOGG-aanraag	23	0	23	0
RWLP Kansen voor Kinderen	80	0	80	0
RWLP Kansrijke Start	45	0	45	0
RWLP Tijd voor Toekomst	256	0	231	24
Regio Deal bijdr. Proj.Vitalisering Ouderen	117	0	117	0
Regio Deal bijdr. Jeugdhulp speciaal onderwijs	0	150	71	79
Gemeente Groningen Nieuwkomersonderwijs	43	0	43	0
ZonMw Vroegsignalering en opvolging	275	70	275	70
COA Vergoeding HAR-regeling	132	0	132	0
Totaal	68.951	29.044	15.000	82.995

6.4.5 Resultaat

Het resultaat vóór bestemming is € 9.982.000 positief.

Het resultaat ná bestemming is € 201.548 positief.

(Zie Hoofdstuk 1)

6.4.6 Gewaarborgde leningen

De gemeente is voor een aantal toekomstige jaren verbonden aan verschillende, niet uit de balans blijken, financiële verplichtingen. Hieronder vallen de waarborgen en garanties en de langdurige contracten. Hieronder volgt een opsomming van deze verplichtingen:

Bedragen x € 1.000		
Naam:	Begin 2025	Ultimo 2025
BNG - Stichting Acantus Groep	23.706	28.948
BNG - Stichting Woonzorg Nederland	3.057	3.143
BNG - Woonstichting Groninger Huis	4.821	4.674
NWB - Stichting Acantus Groep	22.191	22.824
NWB - Stichting Woonzorg Nederland	6.684	7.157
NWB - Woonstichting Groninger Huis	1.274	1.176
NN - Stichting Woonzorg Nederland	1.168	1.110
Aegon - Woonstichting Groninger Huis	2.500	2.500
Aegon - Stichting Acantus Groep	1.106	1.079
OHV - Stichting Acantus Groep	5.000	5.000
ABP - Stichting Acantus Groep	1.589	1.551
Totaal	73.096	79.161

Bedragen x € 1.000

Geld gever	Geldnemer	Hoofdsom	Restant hoofdsom ultimo 2024	Restant hoofdsom ultimo 2025	Perc. dekking	Gewaarborgd bedrag
BNG	Stichting Acantus Groep	5.000	5.000	5.000	50,0%	2.500
BNG	Stichting Acantus Groep	10.000	10.000	10.000	50,0%	5.000
BNG	Stichting Acantus Groep	10.000	10.000	10.000	50,0%	5.000
BNG	Stichting Acantus Groep	10.000	10.000	10.000	50,0%	5.000
BNG	Stichting Acantus Groep	8.400	8.400	8.400	13,5%	1.133
BNG	Stichting Acantus Groep	2.000	2.000	2.000	13,5%	270
BNG	Stichting Acantus Groep	2.000	2.000	2.000	13,5%	270
BNG	Stichting Acantus Groep	7.000	7.000	7.000	13,5%	944
BNG	Stichting Acantus Groep	15.500	15.500	15.500	13,5%	2.090
BNG	Stichting Acantus Groep	10.000	10.000	10.000	13,5%	1.348
BNG	Stichting Acantus Groep	20.000	0	20.000	13,5%	2.697
BNG	Stichting Acantus Groep	20.000	0	20.000	13,5%	2.697
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	375	170	154	50,0%	77
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	1.272	1.272	1.272	50,0%	636
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	1.669	890	835	50,0%	417
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	3.128	1.668	1.564	50,0%	782
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	48.643	48.643	51.087	0,4%	218
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	5.000	1.531	1.254	0,4%	5
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	20.000	20.000	20.000	0,4%	85
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	8.435	8.435	0	0,4%	0
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	4.000	1.191	972	0,4%	4
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	20.000	20.000	20.000	0,4%	85
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	20.000	20.000	20.000	0,4%	85
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	5.000	5.000	5.000	0,4%	21
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	0	25.000	0,4%	107
BNG	Stichting Woonzorg Nederland	20.000	0	20.000	0,4%	85
BNG	Woonstichting Groninger Huis	2.000	2.000	2.000	4,1%	82
BNG	Woonstichting Groninger Huis	7.500	7.500	7.500	4,1%	308
BNG	Woonstichting Groninger Huis	7.500	7.000	7.000	4,1%	288
BNG	Woonstichting Groninger Huis	7.500	7.500	7.500	4,1%	308
BNG	Woonstichting Groninger Huis	7.500	7.500	7.500	4,1%	308
BNG	Woonstichting Groninger Huis	260	260	260	50,0%	130
BNG	Woonstichting Groninger Huis	280	280	0	50,0%	0
BNG	Woonstichting Groninger Huis	750	750	750	50,0%	375
BNG	Woonstichting Groninger Huis	750	750	750	50,0%	375
BNG	Woonstichting Groninger Huis	5.000	5.000	5.000	50,0%	2.500
NWB	Stichting Acantus Groep	10.000	10.000	10.000	50,0%	5.000
NWB	Stichting Acantus Groep	7.979	7.979	10.281	13,5%	1.386
NWB	Stichting Acantus Groep	8.500	8.500	8.500	13,5%	1.146
NWB	Stichting Acantus Groep	12.500	12.500	0	13,5%	0
NWB	Stichting Acantus Groep	5.100	5.100	5.100	13,5%	688
NWB	Stichting Acantus Groep	15.200	15.200	15.200	13,5%	2.050
NWB	Stichting Acantus Groep	15.100	15.100	15.100	13,5%	2.036
NWB	Stichting Acantus Groep	20.000	20.000	20.000	13,5%	2.697
NWB	Stichting Acantus Groep	20.000	20.000	20.000	13,5%	2.697
NWB	Stichting Acantus Groep	20.000	20.000	20.000	13,5%	2.697
NWB	Stichting Acantus Groep	18.000	0	18.000	13,5%	2.427
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	1.203	1.203	1.203	50,0%	602
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	10.000	10.000	10.000	50,0%	5.000
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	13.848	13.848	13.848	0,4%	59
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	6.000	6.000	6.000	0,4%	26
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	4.775	4.775	4.775	0,4%	20
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	25.000	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	45.000	45.000	45.000	0,4%	192
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	0	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	0	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	0	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	25.000	0	25.000	0,4%	107
NWB	Stichting Woonzorg Nederland	20.000	0	20.000	0,4%	85
NWB	Woonstichting Groninger Huis	3.500	2.100	1.867	50,0%	933
NWB	Woonstichting Groninger Huis	4.025	4.025	4.507	4,1%	185
NWB	Woonstichting Groninger Huis	1.405	1.405	1.405	4,1%	58
NN	Stichting Woonzorg Nederland	2.409	1.606	1.526	50,0%	763
NN	Stichting Woonzorg Nederland	1.095	730	694	50,0%	347
Aegon	Woonstichting Groninger Huis	5.000	5.000	5.000	50,0%	2.500
Aegon	Stichting Acantus Groep	8.000	8.000	8.000	13,5%	1.079
OHV	Stichting Acantus Groep	10.000	10.000	10.000	50,0%	5.000
ABP	Stichting Acantus Groep	11.500	11.500	11.500	13,5%	1.551
Totaal		1.041.601	806.811	1.012.803		79.161

6.4.7 Niet uit de balans blijvende verplichtingen

Leverancier	E-Suite (COSA nummer)	HOE WAARDE BEREKENT?	Contractwaarde jaarlijks	Looptijd resterend (in jaren)	Totale restwaarde contract	Contractnaam	start datum	Einddatum	CONTRACTPROCEDURE
Citytec	e-suite: 77407-2022	Onderhandelingsprocedure, bedrag uit prijsinwulformulier	€ 187.000	1,159	€ 216.715	Onderhoud openbare verlichting	1-3-2023	29-2-2027	EOA
Ouwijk	e-suite: 71220-2023		€ 50.000	5,000	€ 250.000	Warme en koude dranken	15-1-2024	31-12-2030	EOA
Stichting Sociaal Werk Oldamb	e-suite: 53590-2024/424601	4.574.437 raming / 7 jaar*	€ 653.491	1,745	€ 1.140.476	Algemene voorziening jeugd- en gezinsondersteuning	1-10-2024	30-9-2027	EOA
BDO	e-suite: 89772-2024/195536	Bedrag uit inschrijving	€ 165.000	3,748	€ 618.411	Accountantsdiensten	1-10-2025	30-9-2029	EOA
Verzekeraars (MSIG, NN, Veerhaven, Allianz)	Volgt contract opgemaakt	Bedrag uit inschrijving	€ 169.931	3,003	€ 510.258	Brandverzekering	1-1-2026	1-1-2029	EOA
Oldambster Wegenbouw Combinatie	e-suite: 44835-2024/746614	Plafondbudget	€ 2.600.000	4,000	€ 10.400.000	Wegenonderhoud	1-3-2025	31-12-2029	EOA
Huurkoop Anemoonstraat 1 Scheemda	10509-2017	Totaal bedrag uit overeenkomst	€ 12.250	4,496	€ 55.075	Huurkoopovereenkomst Eesterbasisschool Anemoonstraat 1 Scheemda	1-7-2018	30-6-2030	Huurkoop
Huurkoopovereenkomst Meidoornlaan 16	96849-2022	Totaal bedrag uit overeenkomst	€ 1.225	0,000	€ 0	Huurkoopovereenkomst Meidoornlaan 16. Akte passeert na balansdatum	15-12-2022	15-12-2025	Huurkoop
Huurkoopovereenkomst Hondenschool Ontsluitingsweg 2 Winschoten	Corsa 16,0030042	Totaal bedrag uit overeenkomst	€ 4.500	1,663	€ 7.484	Huurkoopovereenkomst Hondenschool Ontsluitingsweg 2 Winschoten	1-9-2017	31-8-2027	Huurkoop

6.4.8 Ontwikkelingen na balansdatum

Dit is een onderdeel die normaal gesproken wel wordt getoetst, maar niet zo expliciet in de jaarrekening wordt meegenomen. Alhoewel het wel een verplichte toets is of er nog belangrijke zaken zijn te melden, die zich voordoen na 31 december van het verslagjaar, zijn die er eigenlijk nooit.

6.5 Overige toelichtingen

6.5.1 Analyse begrotingsafwijkingen en begrotingsrechtmatigheid

Hiervoor is reeds per programma en de algemene dekkingsmiddelen ingegaan op de verschillen tussen de realisatie en de raming na wijziging. Hierna wordt ingegaan op de (on-)rechtmatigheid van begrotingsoverschrijdingen.

De rechtmatigheid van de begrotingsoverschrijdingen is op programmaniveau beoordeeld, omdat de programmabegroting op dit niveau door u is vastgesteld.

Programma 1 Algemene dienstverlening

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Burgerzaken

€ 51.000,- Voordeel

De lasten en baten die gepaard gaan met het verstrekken van diverse documenten zijn enerzijds gestegen en anderzijds hebben er meer verstrekkingen plaatsgevonden, dit heeft geresulteerd in een voordeel van € 18.000.- Daarnaast is er op de post overige burgerzaken een voordeel van € 33.000- ten opzichte van begroot, dit zijn onder andere de inkomsten uit het sluiten van huwelijken, het verstrekken van trouwboekjes en andere verstrekkingen met betrekking tot de burgerlijke stand.

Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Vergunningen / Ontheffingen wonen en bouwen

€ 1.703.000,- Voordeel

De werkelijke opbrengst is zo hoog door onder andere een tweetal grote projecten, te weten het nieuwe gemeentehuis (€ 322.000) en zonnepark Westerlee (€ 198.000). Ook is het aantal aangevraagde (nieuwbouw) woningen toegenomen, o.a. in Blauwestad, maar ook inbreiding (bijv. Langestraat). Als laatste oorzaak van de hogere opbrengst kan worden benoemd de aanzienlijk gestegen bouwkosten, omdat de leges rechtstreeks hieraan gelieerd zijn .

Grondexploitaties woningbouw en overige gronden

€ 792.000,- Voordeel

Op het terrein van Bolwerck in Bad Nieuweschans, welke valt onder overige gronden, zijn een drietal kavels verkocht. Ook zijn er her en der in de gemeente een aantal losse bouwkavels verkocht. De voorziening voor verwachte verliezen voor de grondexploitatie van De Garst is enigszins naar boven bijgesteld. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het saldo van de resultaten op de grondexploitaties te storten in de reserve grondexploitatie ter dekking van toekomstige tekorten. Al met al gaat het, samen met het resultaat op grondexploitaties van bedrijventerreinen (zie programma 3), om een bedrag van afgerond € 1,4 miljoen.

Openbaar groen

€ 270.000,- Voordeel

In de programmabegroting 2025 zijn extra middelen beschikbaar gesteld om de openbare ruimte aantrekkelijker te laten zijn en tevens meer ruimte te geven aan biodiversiteit. We zijn nog bezig om het project verder uit te werken. Ook moet het inplanten en zaaien van plantgoed deels nog uitgevoerd worden. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het nog resterende deel van de hiervoor in 2025 beschikbaar gestelde budget door te schuiven naar 2026.

Gemeentelijke gebouwen en monumenten**€ 199.000,- Voordeel**

De kosten voor onderhoud en exploitatie van gemeentelijke gebouwen komt op meerdere programma's voor. In totaal gaat het om een budget van ongeveer € 5 miljoen. Het saldo in 2025 hierop is ongeveer € 167.000 positief. Uiteraard zijn er wel afwijkingen onderling tussen de gebouwen en op de verschillende programma's. Opvallende afwijkingen op dit programma zijn de hogere kosten van zwembad De Watertoren en het gebouw aan de Tromplaan waar onder andere speeltuinvereniging Bovenburen in gevestigd is.

Openbare verlichting**€ 176.000,- Voordeel**

In de begroting was nog deels rekening gehouden met relatief hoge energietarieven. Deze zijn inmiddels weer redelijk gestabiliseerd. Ook begint het vervangen van de verouderde verlichting door Led zich uit te betalen, door het dalen van het jaarlijkse energieverbruik. Hierdoor vallen de energiekosten van de openbare verlichting € 176.000 mee.

Begraafplaatsen**€ 127.000,- Voordeel**

Voor het verwijderen van grafmonumenten zijn in voorgaande jaren middelen beschikbaar gesteld en zijn via de reserve doorgeschoven projecten in de begroting gebracht. De werkzaamheden zijn nog niet afgerond en verdere uitvoering vindt in 2026 plaats. Er resteert nog een budget van € 50.000. Aangezien dit via de reserve doorgeschoven projecten loopt is deze post in de jaarrekening budgettair neutraal, omdat de onttrekking ook niet heeft plaats gevonden. De ontvangen leges voor grafrechten zijn € 50.000 hoger dan geraamd. Er hebben meer begrafenissen plaatsgevonden en ook zijn er meer huurtermijnen verlengd.

Bijdragen uit sport- en leefbaarheidsfonds**€ 125.000,- Voordeel**

In 2025 is er door de sportverenigingen voor een bedrag van € 875.000 een beroep gedaan op het sport- en leefbaarheidsfonds. Dit is € 125.000 minder als waar we in de begroting van uitgegaan zijn. Dekking vindt plaats uit de reserve sport en leefbaarheidsfonds en is in het totaal van de jaarrekening dan ook budgettair neutraal.

Wegen**€ 110.000,- Voordeel**

In 2025 is in totaal een bedrag van € 230.000 ontvangen aan vergoedingen voor degeneratiekosten wegens de aanleg van glasvezel, kabels en leidingen. In de begroting was rekening gehouden met een bedrag van € 120.000. Het volledige bedrag wordt toegevoegd aan de reserve wegen, voor toekomstige herstel en onderhoud. Per saldo is dit budgettair neutraal in de jaarrekening.

Verkeersveiligheid en verkeersbeleid**€ 70.000,- Voordeel**

In 2024 zijn via de BBR voor het aanpassen van de aansluiting Verlengde Ekamperweg op de Hoofdstraat Blauwestad, het Uitvoeringsprogramma Mobiliteit en aanleg trottoir Dillenburglaan Heiligerlee middelen beschikbaar gesteld. De uitvoering van deze projecten lopen nog en verdere uitvoering en financiële afwikkeling vindt plaats in 2026. Aangezien deze projecten uit een reserve gefinancierd worden is deze post in de jaarrekening budgettair neutraal, omdat de onttrekking ook niet heeft plaats gevonden.

Uitvoering ambitiedocument sportvoorzieningen**€ 79.000,- Voordeel**

Voor dit project is oorspronkelijk een bedrag van € 200.000 beschikbaar gesteld. Er resteert nog een beschikbaar budget van € 79.000. Dekking vindt plaats uit de reserve versterking ruimtelijke kwaliteit dorpen en wijken. Vanaf 2026 is het project opgenomen in de reserve nog uit te voeren projecten.

Programma 3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Grondexploitaties industrieterreinen

€ 775.000,- Voordeel

Het bedrijventerrein Hoogebrug II is volledig gereed en alle percelen zijn verkocht. De grondexploitatie van dit bedrijventerrein kan met een positief resultaat van € 255.000 worden afgesloten. Het resultaat van Eextahaven III wordt hoger door extra geprognoseerde kavelopbrengsten aan de Lutkelant. De voor dit complex gevormde voorziening kan fors verlaagd worden. Het bedrijventerrein Hoogebrug III is reeds volledig verkocht. Wel moeten er nog wat kosten gemaakt worden voor de toegangsweg naar het terrein van Google en is er in 2025 nog een wegstrook aangekocht. Hierdoor valt het resultaat iets lager uit en is er een bedrag van € 57.000 is ten laste van de exploitatie gebracht. Bij de besluitvorming van deze jaarrekening zal voorgesteld worden om het saldo van de resultaten op de grondexploitaties te storten in de reserve grondexploitatie ter dekking van toekomstige tekorten.

Onderwijs overige zaken

€ 158.000,- Voordeel

Dit is een samenstel van diverse meevallers. Zo zijn er afwijkingen op onderwijshuisvesting en de exploitatie- en onderhoudskosten van de Brede school De Meerkant, De Zwerm en OZC De Stuwe onder.

Programma 4 Zorg en samenleving

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Jeugdzorg

€1.710.400 Nadeel

Het nadeel op jeugdzorg is voornamelijk te verklaren door voortzetting van de problematiek gerapporteerd in de 2e BBR, namelijk oplopende NGZ kosten (landelijk probleem), toename van complexe jeugdzorg en verwerking van indexatie van tarieven.

Participatie en inkomen

€1.238.000 Nadeel

Het nadeel op Participatie en inkomen heeft voornamelijk betrekking op meer uitgaven aan uitkeringen dan begroot (€ 511.000 nadeel) en hogere kosten voor CAO aanpassingen Afeer en beschut werk waar in programma 8 een even hoge inkomst opgenomen staat.

BUIG-uitkering

€1.675.000 Voordeel

Voordeel op de inkomsten is voornamelijk te verklaren doordat het nadeel op de uitkeringen van dusdanige omvang is dat de gemeente recht heeft op de vangnetuitkering en daardoor een extra nabetaling ontvangt op de BUIG-uitkering van € 1.675.000.

Inburgering en opvang

€1.447.000 Voordeel

Voordeel zit voornamelijk op de HAR regeling. Aan het eind van 2025 zijn meer mensen geplaatst dan verwacht en zijn onze bijbehorende inkomsten hoger. Vanwege het karakter van de HAR regeling, wordt het resultaat in de bestemmingsreserve vluchtelingen gestort (Voordeel € 1.068.000). Daarnaast nog een positief resultaat van ongeveer € 250.000 bij de opvang van Oekrainers, omdat de hiervoor ontvangen vergoeding vanuit het Rijk ruimschoots de gemaakte kosten dekken

WMO en overige sociaal domein

€708.000 Voordeel

De overige verschillen in dit programma zijn te verklaren door meerdere afwijkingen van kleinere omvang. Dit zijn o.a.: € 270.000 voordeel op WMO, € 123.000 voordeel op geweld in afhankelijkheidsrelaties, € 113.000 voordeel op minder inzet Corona perspectiefplan.

Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Inzamelen en verwerken huishoudelijk afval

€ 87.000,- Nadeel

De kosten en inkomsten met betrekking tot het inzamelen en verwerken van huishoudelijk afval geven geen saldo in de jaarrekening. Eventuele voor- of nadelen worden verrekend met de hiervoor ingestelde voorziening. Het negatieve saldo op dit programma wordt vereffend met het positief saldo met betrekking tot afvalstoffenheffing op programma 4. Voor een verder toelichting op de afvalstoffenheffing wordt verwezen naar in deze jaarrekening opgenomen paragraaf Lokale Heffingen.

Programma 6 Bestuur

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Raadsondersteuning/Griffie

€ 50.000,- Nadeel

Dit zijn met name de accountantskosten die hierop van sterke invloed zijn.

Gebouwonderhoud

€ 12.000,- Nadeel

Vooraf de geleverde en geplaatste traplift in Halte Democratie geeft hier een nadeel.

Rekenkamer

€ 41.000,- Voordeel

Van het beschikbare/begrote bedrag is geen gebruik gemaakt. De kosten waren minimaal.

Verkiezingen en referenda

€ 20.000,- Voordeel

Er is ruim begroot wat betreft de verkiezingen. Hierdoor zijn de kosten lager uitgevallen.

Algemene dekkingsmiddelen

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Programma kosten Nijambt

€ 420.000,- Nadeel

We investeren in de ontwikkeling van onze organisatie. Daarmee versterken we de kwaliteit van onze dienstverlening en verbeteren we de samenwerking tussen raad, college en ambtelijke organisatie. De kosten voor de ontwikkeling van de organisatie worden gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling. De kosten vallen gedeeltelijk onder de algemene dekkingsmiddelen en gedeeltelijk onder de overhead. Het saldo van € 420.000,- nadelig is opgebouwd uit een voordeel van € 609.000,- op het programma kosten Nijambt en een nadeel van € 1.029.000,- op de onttrekking uit de bestemmingsreserve organisatie ontwikkeling. Het betreft dus een budgettair neutrale post, die gedeeltelijk ook weer terugkomt onder de overhead.

Algemene baten en lasten voorgaande dienstjaren

€ 275.000,- Nadeel

Dit nadeel wordt grotendeels bepaald door twee factoren:

3. De Belastingdienst heeft in 2025 een naheffingsaanslag loonheffingen opgelegd aan de gemeente Oldambt ter hoogte van € 495.852 (inclusief belastingrente). Deze naheffingsaanslag is opgelegd naar aanleiding van de fiscale uitruil van reiskosten woonwerk in 2020 gedurende de coronacrisis. De Belastingdienst is van mening dat de gemeente Oldambt de uit te ruilen reiskostenvergoedingen niet onbelast kon betalen. Wij zijn het hier niet mee eens en hebben bezwaar aangetekend.

4. In 2022 heeft de gemeente aan Stichting Scholengroep Trivium een bijdrage van € 279.880 verstrekt als compensatie voor de kosten van asbestsanering bij de vervanging van de kozijnen van de vesting Pontis Winschoten (gebouw Hommesplein). Door de sterk oplopende kosten tijdens de planvorming en de plannen voor vervangende nieuwbouw heeft Stichting Trivium besloten om het oorspronkelijke plan niet uit te voeren en te kiezen voor een alternatief waarbij de grootste knelpunten verholpen werden. Als gevolg van die keuze vallen de totale kosten, waaronder ook voor de asbestsanering, aanmerkelijk lager uit. De kosten van de asbestsanering komen uit op € 42.328. Het verschil ad € 237.552 is door Stichting Trivium aan de gemeente terugbetaald.

Daarnaast vallen er onder deze post afwikkelingen die betrekking hebben op oudere jaren, per saldo geeft dit nog een nadelig saldo van ongeveer € 16.000.-

Onroerendezaakbelasting

€ 97.000,- Nadeel

Dit totale nadeel op de onroerendezaakbelasting is opgebouwd uit een nadeel van € 65.000,- in verband met meer kosten voor de uitvoering van deze wetgeving en een nadeel van € 32.000,- door minder ontvangen baten.

Saldo op doorbelaste rente

€ 343.000,- Voordeel

Door de vele en snel veranderende geopolitieke ontwikkelingen zijn de renteontwikkelingen steeds lastiger in te schatten. We hebben hierin een voorzichtige afweging gemaakt, echter blijkt nu dat een en ander toch voordeliger is uitgevallen dan begroot.

Overhead

Het werkelijke saldo bestaat uit deze belangrijkste voor- en/of nadelen:

Kosten BORGG – afdelingskosten buitendienst

€ 106.000,- Nadeel

Het nadeel op deze post wordt veroorzaakt door hogere salariskosten van het personeel van de buitendienst. Het nadeel valt grotendeels wel tegenover de lagere salariskosten van het personeel van de binnendienst van BORGG.

Kosten BORGG – afdelingskosten

€ 93.000,- Voordeel

De lagere salariskosten en inhuurkosten van het personeel van BORGG zorgen voor het voordeel op deze post.

Kosten BORGG – materieel buitendienst

€ 67.000,- Nadeel

De onderhoudskosten van het materieel zorgen in 2025 voor een nadeel van € 67.000 op deze post

Gemeentelijke gebouwen en monumenten

€ 65.000,- Nadeel

De kosten voor onderhoud en exploitatie van gemeentelijke gebouwen komt op meerdere programma's voor. In totaal gaat het om een budget van ongeveer € 5,0 miljoen. Het saldo hierop in 2025 is ongeveer € 167.000 positief. Uiteraard zijn er wel afwijkingen onderling tussen de gebouwen. Op dit programma worden de gebouwen en werkplaatsen voor het gemeentepersoneel verantwoord. Zo is het onderhoud van het gemeentehuis aan de E- en W-installaties hoger uitgevallen, is er een nieuwe personeelsentreeur geplaatst, zijn een aantal screens vervangen en zijn de energiekosten van het gemeentekantoor aan de Garst hoger uitgevallen als begroot.

Voormalig Personeel

€ 887.000,- Voordeel

Dit voordeel is opgebouwd uit een lagere storting in de voorziening personele verplichtingen bestuur en personeel van € 919.000,-, een nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen voormalig personeel in de exploitatie en een voordeel van € 22.000,- op uitbestede werkzaamheden.

In de 2e BBR 2025 is onder deze post een storting in de voorziening geraamd voor de WGA verplichtingen van € 1.525.000,-. Echter na overleg met de accountant is geadviseerd dit op te nemen in een bestemmingsreserve, het instellen van deze reserve ligt voor als raadsbesluit bij deze jaarrekening. Daarnaast heeft er in de 2e BBR 2025 voor de bijstelling van de APPA-voorziening een bijraming plaatsgevonden van € 1.660.000,-, dit bleek na de definitieve berekening van de pensioenuitvoerder echter niet voldoende. Om de voorziening op het juiste niveau te brengen heeft er nog een aanvullende storting van € 846.000,- plaatsgevonden.

Het nadeel van € 54.000,- op de post overige uitkeringen wordt veroorzaakt door de hoger uitgevallen uitkeringen die door het UWV worden verhaald daar tegenover staat een voordeel van € 22.000,- op de uitbestede werkzaamheden.

Organisatieontwikkeling, ICT & Programma ontwikkelen en bezuinigen €459.000,- Voordeel

Deze post is opgebouwd uit een voordeel van € 186.000,- op de ICT kosten met betrekking tot GRID N.V., een voordeel van € 491.000,- op de reguliere ICT en een nadeel van € 218.000,- op het programma ontwikkelen en bezuinigen. De kosten die onder deze posten zijn opgenomen worden gedeeltelijk gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling, deze is opgenomen onder de algemene dekkingsmiddelen en heeft hiermee direct verband met de onttrekkingen hieruit onder deze post.

De ICT kosten met betrekking tot GRID N.V. zijn opgebouwd uit een voordeel van € 196.000,- op de transitie van GRID N.V., dit bedrag is ook minder aan de reserve onttrokken en blijft in de reserve beschikbaar voor de verdere ontwikkelingen hierin en een kleinere nadelige afwijking in de exploitatie van € 10.000,-.

De reguliere kosten van de ICT, deze post laat een voordeel van € 491.000,- zien. Dit wordt met name veroorzaakt door lagere kosten op software van € 174.000,- vanwege de vertraging van VerSaaS van de Centric-applicaties en de implementatie van SlimTaal. Daarnaast is een voordeel van € 126.000,- gerealiseerd op data-gedreven werken, dit is ook minder uit de bestemmingsreserve onttrokken en blijft beschikbaar voor deze ontwikkelingen. Op de projecten IBP is een voordeel van € 129.000,- ontstaan doordat diverse projecten niet zijn uitgevoerd vanwege onvoldoende capaciteit. Daarnaast is een voordeel op de post randapparatuur gerealiseerd van € 57.000,- dit is met name het gevolg van het niet vervangen van randapparatuur en uitstellen van investeringen in verband met de komst van het nieuwe nieuw gemeentehuis. Op de overige posten die hieronder vallen is een klein nadeel gerealiseerd van € 14.000,-.

Op het programma ontwikkelen en bezuinigen is een nadeel van € 217.000,- gerealiseerd. Dit is opgebouwd uit een voordeel van € 170.000,- dat wordt gedekt uit de bestemmingsreserve organisatieontwikkeling voor de inzet van personeel ten behoeve van dit programma. Echter staat daar tegenover dat er is gewerkt met ingeleend personeel dat duurder is uitgevallen dan de dekking die hiervoor vanuit de bestemmingsreserve beschikbaar is gesteld, dit geeft een nadeel van € 382.000,-. In de overige posten zit een klein nadeel van € 5.000,-.

Loon- salariskosten en ingeleend personeel € 269.000 Voordeel

Vanwege de krapte op de arbeidsmarkt en de hogere kosten die gepaard gaan met het inlenen van personeel ten opzichte van het in dienst hebben van eigen personeel, zijn er bij de afdelingen grote verschillen te zien. Enerzijds kunnen vacatures moeilijk ingevuld worden wat leidt tot een voordelig saldo ten opzichte van de begroting, anderzijds wordt er op een aantal plaatsen gewerkt met de invulling door ingeleend personeel, dit gepaard met hogere kosten wat leidt tot een nadelig saldo ten opzichte van de begroting. Daarnaast wordt bepaalde inzet van personeel gedekt door externe inkomsten, wat gelabeld geld is voor uit te voeren projecten of initiatieven.

Salaris- en personeelsadministratie**€ 71.000,- Voordeel**

Bij de 2e BBR 2025 heeft er een bijraming plaatsgevonden vanwege de sterk gestegen kosten in de daarvoor liggende periode, de prognose was dat deze stijging zicht zou doorzetten. Dit is echter minder sterkt geweest dan verwacht.

6.5.2 Grotere incidentele baten en lasten

Overzicht incidentele baten en lasten

In onderstaand overzicht zijn de incidenteel geraamde baten en lasten gesaldeerd per programma

Bedragen x € 1.000

	Begroting	Meerjarenbegroting		
	2025	2026	2027	2028
Incidentele lasten				
1 Algemene dienstverlening	0	0	0	0
2 Woonklimaat en leefomgeving	1.129	272	272	272
3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	47	0	0	0
4 Zorg en samenleving	967	582	477	400
5 Duurzaamheid en milieubeheer	0	0	0	0
6 Bestuur	8	0	0	0
Overhead	1.763	616	56	56
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	1.578	967	0	0
Subtotaal	5.491	2.437	805	728

Incidentele toevoegingen aan reserves					
1	Algemene dienstverlening	0	0	0	0
2	Woonklimaat en leefomgeving	147	147	147	147
3	Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	0	0	0	0
4	Zorg en samenleving	0	0	0	0
5	Duurzaamheid en milieubeheer	0	0	0	0
6	Bestuur	0	0	0	0
Overhead		0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien		2.244	244	244	244
Subtotaal		2.391	391	391	391
Totaal incidentele lasten		7.883	2.828	1.196	1.119
Incidentele baten					
1	Algemene dienstverlening	0	0	0	0
2	Woonklimaat en leefomgeving	475	222	222	222
3	Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	0	0	0	0
4	Zorg en samenleving	575	277	277	277
5	Duurzaamheid en milieubeheer	0	0	0	0

6 Bestuur	0	0	0	0
Overhead	10	10	0	0
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	685	101	101	101
Subtotaal	1.745	610	600	600
Incidentele onttrekkingen aan reserves				
1 Algemene dienstverlening	0	0	0	0
2 Woonklimaat en leefomgeving	500	0	0	0
3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	0	0	0	0
4 Zorg en samenleving	0	0	0	0
5 Duurzaamheid en milieubeheer	0	0	0	0
6 Bestuur	0	0	0	0
Overhead	0	0	0	0
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	3.520	2.047	531	455
Subtotaal	4.020	2.047	531	455
Totaal incidentele baten	5.765	2.657	1.131	1.054

6.5.3 Verantwoording uit hoofde van de Wet Normering Topinkomens (WNT)

De WNT is van toepassing op gemeente Oldambt. Het voor gemeente Oldambt toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 € 246.000 (Het algemeen bezoldigingsmaximum).

Het weergegeven toepasselijke WNT-maximum is berekend naar rato van de omvang (en voor topfunctionarissen tevens de duur) van het dienstverband, waarbij voor de berekening de omvang van het dienstverband nooit groter kan zijn dan 1,0 fte.

Bezoldiging topfunctionarissen

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

Gegevens 2025			
bedragen x € 1	J. Van Der Meer	B.P. Aukema	
Functiegegevens	Raadsgriffier	Gemeente secretaris	
Aanvang en einde functievervulling in 2025	1/1-31/12	1/1-31/12	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	111.966	129.227	
Beloningen betaalbaar op termijn	18.548	21.508	
<i>Subtotaal</i>	130.514	150.735	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	246.000	246.000	

-/- Onverschuldigd betaald en nog niet terugontvangen bedrag	N.v.t.	N.v.t.	
Bezoldiging	130.514	150.735	
Het bedrag van de overschrijding en de reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.	N.v.t.	
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.	N.v.t.	
Gegevens 2024			
bedragen x € 1	J. Van Der Meer	B.P. Aukema	
Functiegegevens	Raadsgriffier	Gemeente secretaris	
Aanvang en einde functieervulling in 2024	1/1-31/12	1/1-31/12	
Omvang dienstverband (als deeltijdfactor in fte)	1,0	1,0	
Dienstbetrekking?	Ja	Ja	
Bezoldiging			
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	109.061	125.529	

Beloningen betaalbaar op termijn	18.403	21.314	
<i>Subtotaal</i>	<i>127.463</i>	<i>146.843</i>	
Individueel toepasselijke bezoldigingsmaximum	233.000	233.000	
Bezoldiging	127.463	146.843	

Overige rapportageverplichtingen op grond van de WNT

Naast de hierboven vermelde topfunctionarissen zijn er geen overige functionarissen met een dienstbetrekking die in 2025 een bezoldiging boven het individueel toepasselijke drempelbedrag hebben ontvangen.

6.6 Single information Single audit

SISa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sis - d.d. 07-01-2026							
Verantwoordelijke	Uitkeringscode	Specifieke uitkering juridische grondslag ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
FIN	B2	Regeling specifieke uitkering gemeentelijke hulp gedupeerden toeslagenproblematiek Gemeenten	Aantal uitgewerkte plannen van aanpak in (jaar T) Aard controle D2 Indicator: B2/01 5	Cumulatief aantal uitgewerkte plannen van aanpak (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: B2/02 48	Normbedragen voor a, b, d en f (ja/nee) Nee: reeks 1 / Ja: reeks 2 Aard controle n.v.t. Indicator: B2/03 Nee	Normbedragen voor e (ja/nee) Nee: reeks 1/ Ja: reeks 2 Aard controle n.v.t. Indicator: B2/04 Nee	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: B2/05 Nee
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/06 €0	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdelen a, b, d en f (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle n.v.t. Indicator: B2/07 €0			
			Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/08 €134.325	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel c (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/09 € 825.684	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/10 €65.728	Reeks 1 Cumulatieve besteding (t/m jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e (artikel 3) Keuze werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/11 €163.642	Reeks 1 Besteding (jaar T) werkelijke kosten van onderdeel e met betrekking tot de kindregeling (artikel 3) Werkelijke kosten Aard controle R Indicator: B2/12 €0
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/14	Reeks 2 Normbedrag onderdeel a x aantal (potentieel) gedupeerden cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/15	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/16	Reeks 2 Normbedrag onderdeel b x aantal plannen van aanpak cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/17	Reeks 2 Normbedrag onderdeel d x aantal PwA's (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/18
			Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden), indien nog niet eerder opgegeven (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/20	Reeks 2 Normbedrag onderdeel e (afhankelijk van aantal (potentieel) gedupeerden) cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/21	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driesgesprekken (jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/22	Reeks 2 Normbedrag onderdeel f x aantal driesgesprekken cumulatief (t/m jaar T) (artikel 3) Keuze normbedragen Aard controle R Indicator: B2/23	Totaal Totale verantwoording (jaar T) voor de SPLK B2 regeling Aard controle n.v.t. Indicator: B2/24 €220.652
BZK	C46	SPUK vierde tranche Nationaal Programma Groningen Gemeenten	Projectnaam/ nummer Aard controle n.v.t. Indicator: C46/01	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C46/02	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C46/03	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C46/04	Toelichting op eventuele niet-afgeronde projecten Aard controle n.v.t. Indicator: C46/05
			1 Tijd voor toekomst De Graanrepubliek € 252.283 € 0	2 Lokaal stimuleringsfonds € 159.186 € 120.095	3 Stimuleringsregeling toekomstbestendig centrum Winschoten € 0 € 560.721	4 Bibliotheek op school / Voorleesexpos € 0 € 435	5 Fonds toekomstbestendig wonen € 435 € 14.203
			6 Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C46/06 Nee				
BZK	C62	Specifieke uitkering aan gemeenten voor de bekostiging van de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen van gedupeerden door de toeslagenaflaure	Orderafte opbrengsten (jaar T) die voortvloeien uit het kwijtschelden van gemeentelijke belastingen Aard controle R Indicator: C62/01 € 944	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C62/02 Nee			
BZK	C92	Regeling specifieke uitkering Informatiepunten Digitale Overheid	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: C92/01 € 39.278	Bedrag doorgeschoven naar t+1 Aard controle R Indicator: C92/02 € 604	Aantal informatiepunten dat de gemeente financiert Aard controle n.v.t. Indicator: C92/03 425	Aantal vragen dat in het afgelopen jaar bij de informatiepunten in de gemeente behandeld is Aard controle n.v.t. Indicator: C92/04 117	Aantal gebruikte leermiddelen Aard controle n.v.t. Indicator: C92/05
BZK	C127	Activiteiten in het kader van de uitvoering van projecten en werkzaamheden ten behoeve van Nationaal Programma Groningen (onderdeel j)	Beschikingsnummer Aard controle n.v.t. Indicator: C127/01	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) Aard controle R Indicator: C127/02	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C127/03	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C127/04	Eventuele toelichting Aard controle n.v.t. Indicator: C127/05
			PDGGO-DVPG / 89570971, Centrumontwikkeling Oldambt 2 PDGGO-DVPG / 89570971, Digitaal Centrum Oost-Groningen 3 PDGGO-DVPG / 89570971, De Graanrepubliek 4 2025-0000083718, Proceskosten Oldambt 5 2025-0000083718, Digitaal Centrum Oost-Groningen	€ 220.000 € 144.853 € 0 € 0 € 52.920	€ 220.000 € 280.000 € 100.000 € 0 € 52.920	Nee Ja Ja Nee Nee	
BZK	C129	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbeveingsgebied Groningen 2024-2030 (onderdelen a t/m c en e t/m i)	Naam onderdeel Aard controle n.v.t. Indicator: C129/01	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T) Aard controle R Indicator: C129/02	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: C129/03	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: C129/04	Eventuele toelichting Aard controle n.v.t. Indicator: C129/05
			1 onderdeel a 2 onderdeel b 3 onderdeel c 4 onderdeel d 5 onderdeel e 6 onderdeel f 7 onderdeel g 8 onderdeel h 9 onderdeel i	€ 0 € 157.044 € 186.221 € 744.148 € 0 € 207.323	€ 0 € 186.986 € 186.221 € 1.223.239 € 0 € 207.323	Nee Nee Nee Nee Nee Nee	

BZK	C201	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel A Nationaal Programma Groningen	Betreef tranche	Projectnaam/nummer	Beschikingsnummer/ naam	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per project	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen per project	Toelichting
		Vanaf tranche 5						Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie
			Aard controle n.v.t. Indicator: C201/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C201/02	Aard controle R Indicator: C201/03	Aard controle R Indicator: C201/04	Aard controle R Indicator: C201/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C201/06
			1 Regiomarketing	PDGGO-DVPG / 22510041	€ 33.300	€ 133.300	Samen met GRORC	
			2 Uslands Model	PDGGO-DVPG / 22510041	€ 126.148	€ 618.853		
			3 Generatierijkdom	PDGGO-DVPG / 35045647	€ 122.840	€ 186.475		
			4 Proceskosten	PDGGO-DVPG / 35045647	€ 192.610	€ 640.380		
			5 Graanrepubliek 2.0	PDGGO-DVPG / 35356472	€ 186.625	€ 2.151.344		
			Kopie projectnaam	Project afgerond (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: C201/07	Aard controle n.v.t. Indicator: C201/08				
			1 Regiomarketing	Nee				
			2 Uslands Model	Nee				
			3 Generatierijkdom	Nee				
			4 Proceskosten	Nee				
			5 Graanrepubliek 2.0	Nee				
BZK	C202	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel B Verbetering van de sociale cohesie	Betreef tranche	Beschikingsnaam/ nummer	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Einderantwoord (Ja/Nee)	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: C202/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C202/02	Aard controle R Indicator: C202/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C202/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C202/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C202/06
			1	PDGGO-DVPG / 22508085	€ 446.091	€ 1.027.629	Nee	
			2	PDGGO-DVPG / 35045282	€ 0	€ 0	Nee	
BZK	C203	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel C Aardbevingsgerelateerde inzet	Beschikingsnaam / nummer	Betreef tranche	Besteding (jaar T)	Totale cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Einderantwoord (Ja/Nee)	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: C203/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C203/02	Aard controle R Indicator: C203/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C203/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C203/05	
			1 PDGGO-DVPG / 38356284 (Lumpsum)	4	€ 0	€ 700.776	Ja	
			2 PDGGO-DVPG / 38356284 (Knelpuntentop)	4	€ 9.429	€ 9.429	Nee	
BZK	C204	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel D activiteiten BLOK D	Beschikingsnummer	Totale besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Einderantwoord (Ja/Nee)	Toelichting	
			Aard controle n.v.t. Indicator: C204/01	Aard controle R Indicator: C204/02	Aard controle n.v.t. Indicator: C204/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C204/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C204/05	
			1 PDGGO-DVPG / 22508138 (2e tranche)	€ 286.123	€ 500.000	Ja		
			2 PDGGO-DVPG / 38348970 (Inrijstantranche, inpassingskosten)	€ 440.000	€ 440.000	Ja		
BZK	C205	Meerjarige regeling verstrekking specifieke uitkeringen aardbevingsgebied Groningen Onderdeel E Sociaal-emotionele ondersteuning	Beschikingsnaam/ nummer	Betreef tranche	Totale besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Einderantwoord (Ja/Nee)	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: C205/01	Aard controle n.v.t. Indicator: C205/02	Aard controle R Indicator: C205/03	Aard controle n.v.t. Indicator: C205/04	Aard controle n.v.t. Indicator: C205/05	Aard controle n.v.t. Indicator: C205/06
			PDGGO-DVPG / 35047384	3	€ 87.413	€ 121.780	Ja	
			Besteding (jaar T) aan overige voorzieningen voor voorschoolse educatie die voldoen aan de wettelijke kwaliteitsisen (conform artikel 159, eerste lid WPO)	Besteding (jaar T) aan overige activiteiten (naast VVE) voor leerlingen met een grote achterstand in de Nederlandse taal (conform artikel 158 WPO)	Besteding (jaar T) aan afspraken over voor- en vroegschoolse educatie met bevoegde gezagsorganen van scholen, houders van kindcentra en peuterspeelzalen (conform artikel 160 WPO)	Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T)
			Aard controle R Indicator: D8/01	Aard controle R Indicator: D8/02	Aard controle R Indicator: D8/03	Aard controle R Indicator: D8/04	Aard controle R Indicator: D8/05	Aard controle R Indicator: D8/06
			€ 628.079	€ 413.195	€ 0	€ 0	€ 738.474	€ 1.340.914
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen emaat de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen emaat de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering onderwijsachterstandenbeleid		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D8/07	Aard controle R Indicator: D8/08	Aard controle n.v.t. Indicator: D8/09	Aard controle R Indicator: D8/10		
OCW	D14	Regeling specifieke uitkering inhalen COVID-19 gerelateerde onderwijsvertragingen	Besteding (jaar T) maatregelen artikel 3, lid 2, a t/m e samen opgeteld	Besteding (jaar T) voor tijdelijke extra huur van bestaande huisvesting indien deze extra huisvesting nodig is voor de uitvoering van maatregelen die scholen of gemeenten in het kader van het Nationaal Programma Onderwijs nemen	Besteding (jaar T) voor ambtelijke capaciteit van de gemeente of inkoop van expertise voor de uitvoering van het Nationaal Programma Onderwijs	Einderantwoord (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: D14/01	Aard controle R Indicator: D14/02	Aard controle R Indicator: D14/03			
			€ 143.193	€ 0	€ 0			
			Correctie besteding (jaar T-1)	Opgebouwde reserve ultimo (jaar T-1)	Opgebouwde reserve (jaar T)			
			Aard controle R Indicator: D14/04	Aard controle R Indicator: D14/05	Aard controle R Indicator: D14/06	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/07		
			€ 0	€ 143.193	€ 0	Ja		
			Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen emaat de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (lasten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs	Hieronder per regel één gemeente(code) selecteren en in de kolommen emaat de verantwoordingsinformatie voor die gemeente invullen	Aan andere gemeenten (in jaar T) overgeboekte middelen (baten) uit de specifieke uitkering gemeenten t.b.v. het Nationaal Programma Onderwijs		
			Aard controle n.v.t. Indicator: D14/08	Aard controle R Indicator: D14/09	Aard controle n.v.t. Indicator: D14/10	Aard controle R Indicator: D14/11		
			1					

OCW	D23	Regeling eenmalige specifieke uitkering en subsidies lokale bibliotheekvoorzieningen	Beschikkingnummer/referentiemummer	Aard van de activiteit besteding (jaar T)	Besteding (jaar T)	Indien van toepassing: bedrag dat wordt meegenomen van 2025 naar 2026.	Aard van de activiteit Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/01	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/02	Aard controle R Indicator: D23/03	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/04	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/05	Aard controle n.v.t. Indicator: D23/06
			1 1499980	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 217.242	€ 0	c) De doorontwikkeling van een bestaande beperkte bibliotheekvoorziening	€ 220.000
			Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: D23/07					
			1 Ja					
lenW	E68	Bodemansering (excl. Bedrijvenregeling) 2005-2009 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één beschikkingnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Besteding (jaar T) ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen	Besteding (jaar T) aan samenloop	Besteding (jaar T) exclusief samenloop	Aandeel provincie in de besteding (jaar T) na aftrek van de lasten van samenloop	Cumulatieve besteding ten laste van provinciale middelen of Wgr+ middelen (t/m jaar T)
		Tussen provincie en gemeenten afgesloten convenanten/overeenkomsten voor onderzoek en sanering van ernstig verontreinigde locaties Gemeenten (SiSa tussen medeoverheden)	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/01	Aard controle R Indicator: E68/02	Aard controle R Indicator: E68/03	Aard controle R Indicator: E68/04	Aard controle R Indicator: E68/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/06
			1 2008-18244 (sanering vm. stortplaats Meidoornlaan)	€ 112.047	€ 0	€ 112.047	€ 0	€ 2.300.000
			2 2009-71525 (sanering vm. Gasfabrieklocatie)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.178.000
			3 2015-01346/4 (zusterfilial)	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0	€ 45.245
			Kopie beschikkingnummer	Cumulatieve besteding aan samenloop (t/m jaar T)	Cumulatieve besteding exclusief samenloop (t/m jaar T)	Cumulatief aandeel provincie in de besteding na aftrek van de lasten van samenloop (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	Toelichting
			Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Deze indicator is bedoeld voor de tussentijdse afstemming van de juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie	Als u kiest voor 'ja', betekent dit dat het project is afgerond en u voor het komende jaren geen bestedingen meer wilt verantwoorden	
			Aard controle n.v.t. Indicator: E68/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/09	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E68/12
			1 2008-18244 (sanering vm. stortplaats Meidoornlaan)	€ 0	€ 2.304.818	€ 0	Nee	
			2 2009-71525 (sanering vm. Gasfabrieklocatie)	€ 0	€ 2.181.342	€ 0	Nee	
			3 2015-01346/4 (zusterfilial)	€ 0	€ 45.245	€ 0	Nee	
lenW	E44B	Tijdelijke impulsaanpak klimaatadaptatie 2021-2027 (SiSa tussen medeoverheden)	Hieronder per regel één CBS(code) uit (jaar T) selecteren en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie voor die medeoverheid invullen	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T) ten laste van de verstrekker	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van de verstrekker	Besteding ten laste van cofinanciering (jaar T)	Besteding cofinanciering cumulatief (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/02	Aard controle R Indicator: E44B/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/04	Aard controle R Indicator: E44B/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/06
			1 030001 Provincie Groningen	2023-076421 (Beertsterweg)	€ 0	€ 170.826	€ 0	€ 695.426
			2 030001 Provincie Groningen	2023-076421 (Modestraat en Dr. D. Bosstraat)	€ 172.126	€ 206.612	€ 463.891	€ 463.891
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/08	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/09			
			1 030001 Provincie Groningen	2023-076421 (Beertsterweg)	Ja			
			2 030001 Provincie Groningen	2023-076421 (Modestraat en Dr. D. Bosstraat)	Nee			
			Kopie CBS(code)	Kopie beschikkingnummer	Naam/nummer maatregel	Maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee) - per maatregel		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/10	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/11	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/12	Aard controle n.v.t. Indicator: E44B/13		
			1 030001 Provincie Groningen	2023-076421 (Beertsterweg)	Beertsterweg	Ja		
			2 030001 Provincie Groningen	2023-076421 (Modestraat en Dr. D. Bosstraat)	Modestraat / Dr. D. Bosstraat	Nee		
lenW	E81	Regeling specifieke uitkering OV-ambassadeurprojecten 2022	Besteding (jaar T-1)	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Project afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)		
			Aard controle R Indicator: E81/01	Aard controle R Indicator: E81/02	Aard controle n.v.t. Indicator: E81/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E81/04		
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
lenW	E84	Regeling stimulerende verkeersveiligheidsmaatregelen 2022-2023	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T)	Project afgerond (alle maatregelen) in (jaar T) (Ja/Nee)		
		Provincies en Gemeenten	Aard controle R Indicator: E84/01	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/02	Aard controle R Indicator: E84/03	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/04		
			€ 243.667	€ 1.327.671	€ 1.731.251	Nee		
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond in (jaar T)? (Ja/Nee)	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheidsmaatregelen per type maatregel (stuk, meters)	Eventuele toelichting, mits noodzakelijk		
			Aard controle n.v.t. Indicator: E84/05	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/06	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/07	Aard controle n.v.t. Indicator: E84/08		
			1 321 Aanleg van een vrijliggend fietspad of vrijliggend fiets-/bromfietspad (op 50-, 60- en 80 km/h wegen) aantal in Meters	Nee	8.200			

IenW	E104	Specifieke uitkering woningbouw op korte termijn door bovenplanse infrastructuur	Beschikingsnummer	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1) Geldt alleen voor SiSa 2023 of SiSa 2024 Aard controle n.v.t. Indicator: E104/01	Aard controle R Indicator: E104/02	Totale besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: E104/03	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/04	Cumulatieve aantal woningen bouw gestart (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/05	Cumulatieve aantal betaalbare woningen bouw gestart (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/06
			1 IENW/BSK-2023/8726	€ 0	€ 0	€ 2.483	0	0	
			Kopie beschikingsnummer	Cumulatieve aantal woningen opgeleverd (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/07	Cumulatieve aantal betaalbare woningen opgeleverd (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/08	Eindverantwoording (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/09			
			1 IENW/BSK-2023/8726	0	0	Nee			
			Naam infrastructuurle voorziening	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T-1) per infrastructuurle voorziening Geldt alleen voor SiSa 2023 of SiSa 2024 Aard controle n.v.t. Indicator: E104/11	Totale besteding (jaar T) per infrastructuurle voorziening Aard controle R Indicator: E104/12	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) per infrastructuurle voorziening Aard controle n.v.t. Indicator: E104/13	Infrastructuurle voorziening afgerond? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E104/14		
			1 Park eertein bovengronds 150-200 plaatsen St. Lucasterrein	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			2 Mobiliteitshub in stationsgebied	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			3 Herstraten Geislaan	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			4 Bouw parkeerelder 100-150 plaatsen St. Lucasterrein	€ 0	€ 0	€ 2.483	Nee		
			5 Herstraten/herinrichten rijbaan Poststraat, Liefensstraat, Liefendwaarsstraat, Torenstraat en Blijhamsterweg en inpassing in omgeving	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			6 Herstraten/herinrichten rijbaan tussen Liefensstraat en De Venne	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			7 Herstraten rijbaan Poort van Winschoten	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
			8 Herstraten rijbaan Brugstraat Winschoten	€ 0	€ 0	€ 0	Nee		
IenW	E120	Regeling specifieke uitkering stimulering verkeersveiligheidsmaatregelen 2025-2030	Totale besteding (Jaar T)	Cumulatieve totale besteding (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: E120/01	Cumulatieve eigen bijdrage en externe financiering (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/02	Project afgerond (alle maatregelen) t/m Jaar T7(ja/nee) Aard controle R Indicator: E120/03			
			€ 0	€ 0	€ 0	Nee			
			Naam/nummer per maatregel	Per maatregel, maatregel afgerond t/m (jaar T)? (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/05	De hoeveelheid opgeleverde verkeersveiligheids-maatregelen per type maatregel (stukks, meters) Aard controle n.v.t. Indicator: E120/06	Eventuele toelichting, indien noodzakelijk Aard controle n.v.t. Indicator: E120/07			
			1 479 Rotonde bubeko, aantal in st	Nee	0				
			2 418 Verbreden van fietspaden, aantal in m	Nee	0				
			3 463 Aanbrengen bemverharding (grasbelontegel) ETW 60 km/h (uitbreiding aan 2-zijde), aantal in m	Nee	0				
EZ	F20	Regeling specifieke uitkering impulsaanpak winkelgebieden	Beschikingsnummer	Projectnaam Aard controle n.v.t. Indicator: F20/01	Besteding (Jaar T) ten laste van Rijksmiddelen Aard controle R Indicator: F20/02	Toelichting afwijking besteding (jaar T) conform projectplan Aard controle n.v.t. Indicator: F20/03	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/04	Cofinanciering (jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/05	Cumulatieve aantal verblijfsobjecten binnen panden sloop-nieuwbouw gerealiseerd (t/m jaar T) Aard controle R Indicator: F20/06
			1 SPUKW22-1-03126228	Langestraat-Noord	€ 300.000		€ 1.475.000	€ 0	€ 0
			Kopie beschikingsnummer	Cumulatieve cofinanciering (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/07	Aantal verblijfsobjecten binnen panden waarvan realisatie renovatie/transformatie gestart is (jaar T) komt overeen met de fasering uit de projectaanvraag (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/08	Cumulatief aantal verblijfsobjecten binnen panden renovatie/transformatie gerealiseerd (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/09	Aantal verblijfsobjecten binnen panden waarvan realisatie sloop-nieuwbouw gestart is (jaar T) komt overeen met de fasering uit de projectaanvraag (Ja/Nee) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/10	Cumulatief aantal verblijfsobjecten binnen panden sloop-nieuwbouw gerealiseerd (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/11	Cumulatief aantal verblijfsobjecten binnen panden sloop-nieuwbouw gerealiseerd (t/m jaar T) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/12
			1 SPUKW22-1-03126228	€ 28.148	Nee	0	Ja	0	0
			Kopie beschikingsnummer	Realisatie fasering verloopt conform projectplan (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/13	Toelichting (verplicht indien bij indicator F20/14 'Nee' is ingevuld) Aard controle D1 Indicator: F20/14	Samenwerkingsovereenkomst aanwezig (ja/nee) Aard controle n.v.t. Indicator: F20/15	Eindverantwoording (ja/nee) Aard controle D2 Indicator: F20/16		
			1 SPUKW22-1-03126228	Nee	Bijna alle deelprojecten lopen volgens planning. Uitzondering hierop is deelproject Langestraat 77-85, deze loopt iets achter. De gemeente tracht nog steeds om Langestraat 77-79 te verwerven van de huidige eigenaar. Deze is echter niet bereid om het pand tegen een aanvaardbare prijs (bijv. taxatiewaarde met een plus van max. 15-20%) te verkopen. De posities liggen nog te ver uit elkaar. Er worden nog steeds gesprekken gevoerd en we hebben als gemeente nog steeds de veronderstelling dat de eigenaar uiteindelijk zal concluderen dat dit voor hem een goede uitkomst is. Indien het in het komende jaar definitief niet blijkt te lukken het pand te verwerven, zal de stedenbouwkundige opzet aangepast moeten worden. Op dat moment zal de doorbraak ter hoogte van Langestraat 81 (nu al wel in gemeentelijk bezit) moeten komen te liggen. Qua stedenbouwkundige opzet, sloop en loop-/zichtlijnen heeft dit niet de voorkeur.	Ja	Nee		

SZW	G2	Gebundelde uitkering op grond van artikel 69 Participatiewet_gemeentedeel 2025 Alle gemeenten verantwoorden hier het gemeentedeel over (jaar T), ongeacht of de gemeente in (jaar T) geen, enkele of alle taken heeft uitbesteed aan een Openbaar lichaam opgericht op grond van de Wgr	Besteding (jaar T) algemene bijstand Gemeente I.1 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/01</i>	Baten (jaar T) algemene bijstand (exclusief Rijk) Gemeente I.1 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/02</i>	Besteding (jaar T) IOAW Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) <i>Aard controle R Indicator: G2/03</i>	Baten (jaar T) IOAW (exclusief Rijk) Gemeente I.2 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) <i>Aard controle R Indicator: G2/04</i>	Besteding (jaar T) IOAZ Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) <i>Aard controle R Indicator: G2/05</i>	Baten (jaar T) IOAZ (exclusief Rijk) Gemeente I.3 Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) <i>Aard controle R Indicator: G2/06</i>
			€ 21.649.230 Besteding (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R Indicator: G2/07</i>	€ 225.216 Baten (jaar T) Bbz 2004 levensonderhoud (exclusief Rijk) Gemeente I.4 Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 (levensonderhoud) (Bbz 2004) <i>Aard controle R Indicator: G2/08</i>	€ 505.171 Baten (jaar T) WWIK (exclusief Rijk) Gemeente I.6 Wet werk en inkomen kunstenaars (WWIK) <i>Aard controle R Indicator: G2/09</i>	€ 1.071 Besteding (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet Gemeente I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/10</i>	€ 163.645 Baten (jaar T) Loonkostensubsidie o.g.v. art. 10d Participatiewet (exclusief Rijk) Gemeente I.7 Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/11</i>	€ 0 Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle R Indicator: G2/12</i>
			€ 84.692 Mutaties (dotaties en vrijval) voorziening dubieuze debiteuren als gevolg van kwijt te schelden schulden gebundelde uitkering Participatiewet (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopangtoeslagaffaire Gemeente Participatiewet (PW) <i>Aard controle D2 Indicator: G2/13</i>	€ 10.131 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G2/14</i>	€ 0 Baten vanwege vóór 1 januari 2020 verstrekt kapitaal (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/03</i>	€ 2.489.119 Besteding (jaar T) Bob Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/04</i>	€ 0 Baten (jaar T) Bob (exclusief Rijk) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/05</i>	€ 0 Besteding (jaar T) onderzoekskosten artikel 52, eerste lid, onderdeel b, Bbz 2004 (Bob) Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/06</i>
			€ 0 BBZ voor 2020 – levensonderhoud (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/07</i>	€ 15.022 BBZ voor 2020 – kapitaalverstreking (exclusief BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) (exclusief BOB) i.v.m. de hersteloperatie kinderopangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/08</i>	€ 30.093 BBZ voor 2020 – levensonderhoud en kapitaalverstrekingen (BOB) Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden levensonderhoud BBZ en achterstallige betalingen kapitaalverstrekingen BOB in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/09</i>	€ 0 BBZ vanaf 2020 – kapitaalverstreking Gederfde baten die voortvloeien uit kwijtschelden schulden kapitaalverstrekingen BBZ in (jaar T) i.v.m. de hersteloperatie kinderopangtoeslagaffaire Gemeente <i>Aard controle R Indicator: G3/10</i>	€ 0 Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee) <i>Aard controle n.v.t. Indicator: G3/11</i>	€ 0

VWS	H30	Specifieke uitkering versterking voor sport en bewegen, gezondheidsbevordering, cultuurparticipatie en de sociale basis 2023-2026	Totaalbedrag (jaar T) toegekend	Resenering 2025 voor 2026 (maximaal 10% van toegekende budget 2025 kan worden meegenomen naar 2026)	Besteding ten laste van Rijksmiddelen (jaar T)	Cumulatieve besteding ten laste van Rijksmiddelen (t/m jaar T)	Voldaan aan afspraken in akkoorden (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: H30/01	Aard controle R Indicator: H30/02	Aard controle R Indicator: H30/03	Aard controle R Indicator: H30/04	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/05	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/06
			€ 895.005	€ 89.500	€ 607.346	€ 2.133.727	Ja	
			Meegewerkt aan de monitoring (Ja/Nee/ n.v.t.)?	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
VRO	J4	Regiodeals 5e tranche	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/07	Aard controle n.v.t. Indicator: H30/08				
			Ja	Nee				
			Naam actielijn/ programmaalijn/ pijler	Besteding per actielijn/ programmaalijn/ pijler (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Besteding regionale financiering (jaar T) per actielijn/ programmaalijn/ pijler.	Correctie indicator jaar T- 1 ten laste van Rijksmiddelen per actielijn actielijn/ programmaalijn/ pijler.	Correctie indicator jaar T- 1 ten laste van regionale financiering per actielijn actielijn/ programmaalijn/ pijler.	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J4/01	Aard controle R Indicator: J4/02	Aard controle R Indicator: J4/03	Aard controle R Indicator: J4/04	Aard controle R Indicator: J4/05	
			1 Gezond en gelukkig leven	€ 267.172	€ 233.776			
			2 Een leven lang ontwikkelen	€ 19.698	€ 19.698			
			3 Veilige en leefbare dorpen en wijken	€ 2.352	€ 2.688			
			4 Ontwikkelen samenwerking	€ 3.983	€ 2.390			
			5 Uitvoeringskosten (VAT)	€ 19.703	€ 32.838			
			Kopie Naam actielijn/ programmaalijn/ pijler	Totale cumulatieve besteding per actielijn/ programmaalijn/ pijler (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen Inklusief uitvoering door derden	Totale cumulatieve besteding regionale financiering (t/m jaar T) per actielijn/ programmaalijn/ pijler Inklusief uitvoering door derden	Toelichting		
			Aard controle n.v.t. Indicator: J4/06	Aard controle n.v.t. Indicator: J4/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J4/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J4/09		
			1 Gezond en gelukkig leven	€ 267.172	€ 233.776			
			2 Een leven lang ontwikkelen	€ 19.698	€ 19.698			
			3 Veilige en leefbare dorpen en wijken	€ 2.352	€ 2.688			
VRO	J7	Regeling ontzorgingsprogramma eigenaren isolatie en ventilatie woningen van de gemeenten in de provincie Groningen en de gemeenten Aa en Hunze, Noordenveld en Tynaarlo	Ja	€ 10.254	Nee			
			Besteding (jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle R Indicator: J7/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J7/02				
			€ 126.006	Nee				
VRO	J9	Specifieke uitkering woningbouwimpuls Tranche 1 t/m 7 Gemeenten	Projectnaam/nummer	Aantal woningen waarvan bouw is gestart in (jaar T) komt overeen met fasering uit de projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Afgesproken datum van start bouw van de eerste woning uit de projectaanvraag binnen 3 jaar na toekenning gehaald? (Ja/Nee)	Aantal woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Aantal gerealiseerde woningen (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J9/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/02	Aard controle D1 Indicator: J9/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/04	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/06
			1 2024-0000048605	Nee	Nee	0	0	0
			Kopie projectnaam/nummer	Uitvoering WBI-maatregelen verloopt conform fasering projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)	Opbrengsten (jaar T)	Cumulatieve opbrengsten (t/m jaar T)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J9/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/08	Aard controle R Indicator: J9/09	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/10	Aard controle R Indicator: J9/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/12
			1 2024-0000048605	Nee	€ 0	€ 0	€ 0	€ 0
			Kopie projectnaam/nummer	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 15 verplicht	Toelichting afwijking(en)	Eindverantwoording/ project afgerond (ja/nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: J9/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/14	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/15	Aard controle n.v.t. Indicator: J9/16		
			1 2024-0000048605	Ja	Ten gevolge van het participatieproces over de programmatische invulling van de Lucas locatie is vertraging ontstaan in de planning. Om de raad een besluit te kunnen laten nemen over het totale programma voor deze locatie was meer tijd nodig dan verwacht. In maart heeft de Raad besloten dat de locatie alleen met woningbouw mag worden benut en niet voor Retail. Dit heeft geleid tot een vertraging in de planning van anderhalf jaar. De verwachting is dat in 2026 gestart kan worden met de eerste woningen.	Nee		

VRO	J17	Realisatiestimulans	Aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle D1 Indicator: J17/01	Geprognotiseerde aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T+1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle n.v.t. Indicator: J17/02	Correctie aantal betaalbare woningen bouw gestart (jaar T-1), waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling. Aard controle D1 Indicator: J17/03			
			37	40	0			
			Aantal betaalbare woningen bouw gestart in jaar T in het NPLV-gebied, waarvoor nog geen rijksbijdrage is verstrekt, als bedoeld in artikel 2.1. van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling (excl. Compensabele Btw) .	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van activiteiten ter verbetering van bovenplanse openbare ruimte en collectieve maatschappelijke voorzieningen in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.1 van de regeling.	Bestedingen (jaar T) ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling (excl. Compensabele Btw).	Bestedingen (jaar T) aan compensabele btw ten behoeve van de financiering van capaciteitsondersteuning voor de uitvoering van de woningbouwopgave in de NPLV-gebieden, als bedoeld in artikel 3.5 van de regeling.	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J17/04	Aard controle R Indicator: J17/05	Aard controle R Indicator: J17/06	Aard controle R Indicator: J17/07	Aard controle R Indicator: J17/08	
VRO	J55	Aanpak energiearmoede	Het aantal huishoudens in huurwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/01	Besteding (jaar T) van de onder indicator 01 gemeoede kosten Aard controle R Indicator: J55/02	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 01 gemeoede kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/03	Het aantal huishoudens in koopwoningen aan wie energiebesparende voorzieningen zijn verstrekt die kunnen leiden tot vermindering van energiegebruik/de energierekening Aard controle n.v.t. Indicator: J55/04	Besteding (jaar T) van de onder indicator 04 gemeoede kosten Aard controle R Indicator: J55/05	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 04 gemeoede kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/06
			225	€ 49.682	€ 230.864	102	€ 45.273	€ 90.567
			Het aantal huishoudens dat ondersteuning -bijvoorbeeld via advies aan huis- heeft gekregen in de vorm van advies over vermindering van het energiegebruik voor zijn specifieke woningen waar de bewoner direct zijn/haar energiegebruik mee heeft kunnen verminderen.	Besteding (jaar T) van de onder indicator 07 gemeoede kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/08	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) van de onder indicator 07 gemeoede kosten Aard controle n.v.t. Indicator: J55/09			
			166	€ 130.067	€ 441.229			
			Het aantal kleine gasbesparende maatregelen (w.o. radiatorfolie en tochtstrips)	Het aantal kleine elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. LED-lampen)	Het aantal grote(re) gasbesparende maatregelen (w.o. dakisolatie, vloerisolatie, spouwmuurisolatie etc.)	Het aantal grote(re) elektriciteitsbesparende maatregelen (w.o. vervangen koelkasten, wasmachines etc.)	Het aantal gegeven adviezen met directe verlaging energiegebruik/energierekening tot gevolg.	Het aantal overige energierekening verlagende maatregelen
			Aard controle n.v.t. Indicator: J55/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/11	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/12	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/14	Aard controle n.v.t. Indicator: J55/15
VRO	J75	Regionale 3e tranche	195	123	9	0	166	0
			Betreeft pijler	Besteding per pijler (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Cofinanciering per pijler (jaar T)	Totale besteding per pijler (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale cofinanciering per pijler (t/m jaar T)	Toelichting
			Aard controle n.v.t. Indicator: J75/01	Aard controle R Indicator: J75/02	Aard controle R Indicator: J75/03	Aard controle R Indicator: J75/04	Aard controle R Indicator: J75/05	Aard controle n.v.t. Indicator: J75/06
			1 Lerer	€ 583.933	€ 318.780	€ 4.997.309	€ 1.655.187	Verantwoording is incl. btw. De afwijking t.o.v. het beschikbare bedrag komt door afwijkingen t.o.v. de opgegeven compensabele btw (afgesteld met Rijk). Daarnaast bevat indicator 5 voor een bedrag van € 193.798 aan correcties uit voorgaande jaren a.g.v. aangepaste budgetten.
			2 Werk en inkomen	€ 1.432	€ 983	€ 5.262.911	€ 2.150.554	Verantwoording is incl. btw. De afwijking t.o.v. het beschikbare bedrag komt door afwijkingen t.o.v. de opgegeven compensabele btw (afgesteld met Rijk). Daarnaast bevat indicator 5 voor een bedrag van € 74.756 aan correcties uit voorgaande jaren a.g.v. aangepaste budgetten.
			3 Gezondheid	€ 187.967	€ 102.644	€ 5.196.878	€ 1.860.554	Verantwoording is incl. btw. De afwijking t.o.v. het beschikbare bedrag komt door afwijkingen t.o.v. de opgegeven compensabele btw (afgesteld met Rijk). Daarnaast bevat indicator 5 voor een bedrag van € 20.846 aan correcties uit voorgaande jaren a.g.v. aangepaste budgetten.
			4 Woonomgeving	€ 396.613	€ 732.052	€ 13.530.699	€ 8.156.454	Verantwoording is incl. btw. De afwijking t.o.v. het beschikbare bedrag komt door afwijkingen t.o.v. de opgegeven compensabele btw (afgesteld met Rijk). Daarnaast bevat indicator 5 voor een bedrag van € 246.796 aan correcties uit voorgaande jaren a.g.v. aangepaste budgetten.
			5 Uitvoeringskosten / VAT	€ 154.680	€ 309.359	€ 1.810.970	€ 1.177.251	Verantwoording is incl. btw. De afwijking t.o.v. het beschikbare bedrag komt door afwijkingen t.o.v. de opgegeven compensabele btw (afgesteld met Rijk). Daarnaast bevat indicator 5 voor een bedrag van € 34.341 aan correcties uit voorgaande jaren a.g.v. aangepaste budgetten.
			Volledig zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Totale uitvoeringskosten (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Totale compensabele BTW (t/m jaar T)	Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: J75/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J75/08	Aard controle R Indicator: J75/09	Aard controle n.v.t. Indicator: J75/10		
			Ja	€ 633.719	€ 2.005.767	Ja		

VRO	J94	Regeling houdende regels verstreking specifieke uitkering aan gemeenten verduurzaming [-] van eigenaars, woonverenigingen en wooncoöperaties	Beschikkingnummer	Besteding (jaar T), in J94/06 t/m J94/08 opgesplitst	Het totaal aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen dat voldoet aan artikel 6, eerste lid, onderdeel a	Het aantal woningen waar maatregelen zijn getroffen met een WOZ-waarde boven het gemeentelijk gemiddelde (peildatum 2024) of een WOZ-waarde van boven € 477.000	Bedrag dat van de vijfde kolom van bijlage III en bijlage IV besteed is aan doe-het-zelfmaatregelen, inclusief activiteiten als bedoeld in artikel 2, derde lid (zoals ondersteuning vanuit gemeente) (alleen van toepassing voor tranche 2 en tranche 3).	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan gerichte ondersteuning en/of het bedrag waarvoor derden met de benodigde expertise zijn ingeschakeld als bedoeld in artikel 2, derde lid, onderdeel b
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/01	Aard controle R Indicator: J94/02	Aard controle D1 Indicator: J94/03	Aard controle D1 Indicator: J94/04	Aard controle R Indicator: J94/05	Aard controle R Indicator: J94/06
			1 LAI23-03521678	€ 92.998	104	0	€ 0	€ 32.260
			2 LAI24-03761023	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			3 LAI25-03850019	€ 0	0	0	€ 0	€ 0
			Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is ten behoeve van uitvoering als bedoeld in artikel 2, tweede lid, onderdeel c	Bedrag dat vanuit de specifieke uitkering besteed is aan die energiebesparende isolatiemaatregelen, eventueel in samenhang met energiezuinige ventilatiemaatregelen.	Eindverantwoording (Ja/Nee)			
			Aard controle n.v.t. Indicator: J94/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J94/09			
			1 € 50.758	€ 0	Nee			
			2 € 0	€ 0	Nee			
			3 € 0	€ 0	Nee			
VRO	J105	Regeling specifieke uitkering startbouwpuls	Projectnaam	Aantal woningen waarvan de bouw is gestart cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken datum van start bouw gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Aantal woningen dat is gerealiseerd cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken datum van oplevering gehaald? (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Besteding (jaar T) ten laste van Rijksmiddelen
			Aard controle n.v.t. Indicator: J105/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/02	Aard controle D1 Indicator: J105/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/04	Aard controle D1 Indicator: J105/05	Aard controle R Indicator: J105/06
			1 2023-0000096267 1. Molenbastion	19	Nee	19	Nee	€ 122.477
			2 2023-0000096267 2. Tussen de Molens	14	Nee	11	Nee	€ 0
			Kopie projectnummer	Cumulatieve besteding (t/m jaar T) ten laste van Rijksmiddelen	Prijscategorieën woningen komen overeen met projectaanvraag (Ja/Nee) - bij Nee is indicator 10 verplicht	Toelichting afwijking(en) van datum start bouw, datum van oplevering en/of prijscategorieën woningen	Aantal betaalbare woningen waarvan de bouw gestart is cumulatief (t/m jaar T)	Afgesproken aandeel van betaalbare woningen gehaald? (Ja/Nee)
			Aard controle n.v.t. Indicator: J105/07	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/09	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/11	Aard controle D1 Indicator: J105/12
			1 2023-0000096267 1. Molenbastion	€ 143.426	Ja	De afgesproken startdatum van de bouw (Q2 2024) is niet gehaald. Dit is Q3 2024 geworden. De bouw van de woningen heeft problemen gehad in de fabriek waar de onderdelen van de woningen worden gebouwd. Inmiddels is de bouw (in Q2 2025) afgerond, ruim vóór gestelde afgesproken opleverdatum van 2027. Er worden nog kosten gemaakt voor het woonrijpmaken.	19	Ja
			2 2023-0000096267 2. Tussen de Molens	€ 126.450	Nee	Het totaal aantal woningen voor het project is verlaagd naar 14 hiervoor is reeds een wijzigingsverzoek ingeleverd en deze is besproken met het RVO. Momenteel wachten we op een nieuwe beschikking. Zodra deze binnen is wordt dit gecommuniceerd met Financien en dienen we een overzicht aan te leveren aan de initiatiefnemer. De startbouw was in eerste instantie niet gehaald door omstandigheden hiervoor is een extra overeenstemming getekend met het RVO.	11	Nee
			Kopie projectnummer	Eindverantwoording (Ja/Nee)				
			Aard controle n.v.t. Indicator: J105/13	Aard controle n.v.t. Indicator: J105/14				
			1 2023-0000096267 1. Molenbastion	Nee				
			2 2023-0000096267 2. Tussen de Molens	Nee				
VRO	J109	Meerjarig regeling specifieke uitkering herstructurering volkshuisvesting	Plan/projectnaam	Aantal woningen waarvan de herstructurering is gestart (jaar T)	Aantal woningen waarvan de herstructurering is gestart cumulatief (t/m jaar T)	Aantal volledig gerealiseerde herstructurende woningen cumulatief (t/m jaar T)	Besteding (jaar T) per project ten laste van rijksmiddelen – zelfstandige uitvoering	Correcte besteding (jaar T-1) t/m aan medeoverheden overgeboekte middelen
			Aard controle n.v.t. Indicator: J109/01	Aard controle n.v.t. Indicator: J109/02	Aard controle n.v.t. Indicator: J109/03	Aard controle n.v.t. Indicator: J109/04	Aard controle R Indicator: J109/05	Aard controle R Indicator: J109/06
			1 Bad Nieuweschans	0	0	0	€ 0	€ 0
			2 Winschoten-Zuid	0	0	0	€ 0	€ 0
			3 Oude Pekela	0	0	0	€ 0	€ 0
			4 Maarssen	0	0	0	€ 0	€ 0
			5 Musselkanaal	0	0	0	€ 0	€ 0
			6 Nieuwe Pekela	0	0	0	€ 0	€ 0
			7 Veendam Noordwest	0	0	0	€ 0	€ 0
			8 Bellingwolde	0	0	0	€ 0	€ 0
			9 Vlagtwedde	0	0	0	€ 0	€ 0
			10 Ter Apel	0	0	0	€ 0	€ 0
			11 Sorghvliet (Veendam)	0	0	0	€ 0	€ 0
			Kopie plan/projectnaam	Co-financiering (jaar T) per project	Cumulatieve co-financiering (t/m jaar T) per project	Zelfstandige uitvoering (Ja/Nee)	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
			Aard controle n.v.t. Indicator: J109/07	Aard controle R Indicator: J109/08	Aard controle n.v.t. Indicator: J109/09	Aard controle n.v.t. Indicator: J109/10	Aard controle n.v.t. Indicator: J109/11	
			1 Bad Nieuweschans	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			2 Winschoten-Zuid	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			3 Oude Pekela	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			4 Maarssen	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			5 Musselkanaal	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			6 Nieuwe Pekela	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			7 Veendam Noordwest	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			8 Bellingwolde	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			9 Vlagtwedde	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			10 Ter Apel	€ 0	€ 0	Ja	Nee	
			11 Sorghvliet (Veendam)	€ 0	€ 0	Ja	Nee	

KGG	K28	Tijdelijke regeling capaciteit decentrale overheden voor klimaat- en energiebeleid	Besteding apparaatskosten (jaar T): salarissen en sociale lasten voor ambtelijk personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): kosten voor ingeleend personeel	Besteding apparaatskosten (jaar T): overige goederen en diensten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) apparaatskosten	Besteding (jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten	Cumulatieve bestedingen (t/m jaar T) overige kosten gerelateerd aan apparaatskosten
			Aard controle R Indicator: K28/01	Aard controle R Indicator: K28/02	Aard controle R Indicator: K28/03	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/04	Aard controle R Indicator: K28/05	Aard controle n.v.t. Indicator: K28/06
			€ 338.557	€ 33.975	€ 40.362	€ 1.100.873	€ 0	€ 0
AenM	M16	Bekostigingsregeling opvang ontheemden Oekraïne	Eindverantwoording (Ja/Nee)					
			Aard controle n.v.t. Indicator: K28/07					
			Nee					
AenM	M16	Gemeenten	Vul in totaal te ontvangen normbedrag per gerealiseerde gemeentelijke plek per dag (GOO) (jaar T)	Vul in verschil bij hogere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Vul in vrijwillige teruggave bij lagere werkelijke bestedingen ten opzichte van de uitkomst van M16/01 (jaar T) - uitzonderingsbepaling (GOO)	Besteding (jaar T) t/m de transitie - uitzonderend uitvoeringskosten	Besteding (jaar T) van uitvoering ten behoeve van de transitie	Besteding (jaar T) uitgekeerde verstrekkingen (GOO en POO)
			Aard controle R Indicator: M16/01	Aard controle R Indicator: M16/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/03	Aard controle R Indicator: M16/04	Aard controle R Indicator: M16/05	Aard controle R Indicator: M16/06
			€ 4.332.504	€ 0	€ 0	€ 361.299	€ 0	€ 277.806
AenM	M30	Specifieke uitkering wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen	Totaal bedrag voortdurende (of onrechtmatig uitgekeerde) verstrekkingen GOO en POO (jaar T)	Totaal te ontvangen normbedrag uitvoeringskosten per geregistreerde persoon waaraan in een maand een verstrekking is gedaan (POO) (jaar T)	Totaal bedrag ontvangen eigen bijdrage van ontheemden GOO (jaar T)	Periode vanaf wanneer de eigen bijdrage is ingevoerd	Periode vanaf wanneer de verhoging eigen bijdrage is ingevoerd	
			Aard controle R Indicator: M16/07	Aard controle R Indicator: M16/08	Aard controle R Indicator: M16/09	Aard controle D2 Indicator: M16/10	Aard controle D2 Indicator: M16/11	
			€ 0	€ 58.224	€ 0	1-12-2025	1-12-2025	
AenM	M30	Gemeenten	Berekening totale besteding (jaar T)	Cumulatieve besteding (t/m jaar T)				
			Sum Indicatoren 01/02/04/05/06/07/08 vermindert met 09					
			Aard controle n.v.t. Indicator: M16/12	Aard controle n.v.t. Indicator: M16/13				
AenM	M30	Gemeenten	SPUK I: Aantal gerealiseerde plekken van duurzame aard boven indicatieve opgave in het jaar T	SPUK I: Eindverantwoording (Ja/Nee)	SPUK II: Aantal gerealiseerde plekken van bijzondere aard (AMV) in het jaar T	SPUK II: Eindverantwoording (Ja/Nee)		
			Aard controle n.v.t. Indicator: M30/01	Aard controle n.v.t. Indicator: M30/02	Aard controle n.v.t. Indicator: M30/03	Aard controle n.v.t. Indicator: M30/04		
			115	Ja	65	Ja		
GRO	GRO2C	Verkeer en vervoer Groningen	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
			SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen		De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/01	Aard controle R Indicator: GRO2C/02	Aard controle R Indicator: GRO2C/03	Aard controle R Indicator: GRO2C/04	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/05	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/06
GRO	GRO2C	Verkeer en vervoer Groningen	1 2022-125775 en 2023-134682	Fietspad Beerta - Finsterwolde	€ 66.496		€ 362.308	
			2 2022-125860 en 2023-134665	Fietspad Beerta - Bad Neuwes-chans	€ 303.861		€ 1.655.405	
			3 2023-108415	Kruispunt Nieuweweg - Ombocht	€ 0		€ 0	
GRO	GRO2C	Verkeer en vervoer Groningen	4 2023-137114	Fietsvoorzieningen bij bushaltes	€ 0		€ 0	
			5 2024-164406	Hemstel droogteschade	€ 2.187.755	€ 350.526	€ 2.538.275	
			6 2025-193971	Revalidering Het Lint	€ 0		€ 0	
GRO	GRO2C	Verkeer en vervoer Groningen	Kopie beschikingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
				Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van alleen provinciale middelen	Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/07	Aard controle R Indicator: GRO2C/08	Aard controle R Indicator: GRO2C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/10	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO2C/11	
GRO	GRO2C	Verkeer en vervoer Groningen	1 2022-125775 en 2023-134682	€ 28.248		€ 152.687	Nee	
			2 2022-125860 en 2023-134665	€ 98.442		€ 537.355	Nee	
			3 2023-108415	€ 0		€ 0	Nee	
GRO	GRO2C	Verkeer en vervoer Groningen	4 2023-137114	€ 0		€ 0	Nee	
			5 2024-164406	€ 138.275		€ 138.275	Ja	
			6 2025-193971	€ 0		€ 0	Nee	
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het (taakveld waarop van toepassing zelf invullen)	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
			SiSa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen		De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/01	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/02	Aard controle R Indicator: GRO7C/03	Aard controle R Indicator: GRO7C/04	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/05	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/06
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	1 2023-068784	Generatienijdom / Kansen voor Kinderen	€ 263.555		€ 338.535	
			2 2025-074322	Hechte gemeenschappen	€ 19.292		€ 19.292	
			3 2025-081390	Wetlijn op Recept	€ 5.291		€ 5.291	
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	4 2025-184217	Tijd voor Toekomst	€ 0		€ 0	
			Kopie beschikingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Eindverantwoording (Ja/Nee)	
				Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordingsinformatie ten laste van alleen provinciale middelen	Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/07	Aard controle R Indicator: GRO7C/08	Aard controle R Indicator: GRO7C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/10	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO7C/11	
			1 2023-068784	€ 60.460		€ 60.460	Nee	
			2 2025-074322	€ 19.292		€ 19.292	Nee	
GRO	GRO7C	Nationaal Programma Groningen	3 2025-081390	€ 5.291		€ 5.291	Nee	
			4 2025-184217	€ 0		€ 0	Nee	

GRO	GRO8C	Leefbaarheid Groningen	Hieronder per regel één beschikingsnummer en in de kolommen ernaast de verantwoordingsinformatie	Welke regeling betreft het	Totale besteding in jaar T	Correctie t.o.v. jaar T-1 van verantwoorde totale besteding	Cumulatieve totale besteding tot en met jaar T	Toelichting
		Si/Sa tussen medeoverheden - provinciale middelen Groningen			De besteding in jaar T ten laste van zowel provinciale middelen als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van zowel provinciale als overige middelen	Hier eventueel opmerkingen of toelichtingen
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/01	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/02	Aard controle R Indicator: GRO8C/03	Aard controle R Indicator: GRO8C/04	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/05	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/06
			1 2016-64.676/46/A.23	Oostwest-as centrumgebied Winschoten	€ 418.309		€ 3.062.237	
			2 2022-042395	Regiomarketing	€ 100.000		€ 400.000	
			3 2022-129057	Woningtransitiefonds 3 GGA's (Bad Nieuweschkans)	€ 57.065		€ 59.495	
			4 2022-129057	Woningtransitiefonds 3 GGA's (Veendam Noordwest)	€ 43.930		€ 88.239	
			5 2022-129057	Woningtransitiefonds 3 GGA's (Maarsveld Stadskanaal)	€ 0		€ 2.430	
			6 2023-078496	CoFin. Regionale Oost-Groningen, 2e voorschot (2023)	€ 2.783.750		€ 17.090.670	
			7 2024-082782	Masterplan Regiocentra Winschoten 2024	€ 132.184		€ 140.000	
			8 2025-019579	Graansilo	€ 119.748		€ 119.748	
			9 2025-186135	Graansilo - handelingskosten 2025-2026	€ 55.250		€ 55.250	
			Kopie beschikingsnummer	De besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Alleen de besteding in jaar T ten laste van alleen provinciale middelen	Correctie t.o.v. jaar T-1 van besteding ten laste van alleen provinciale middelen Als de correctie een vermeerdering is, gaat het om nog niet verantwoorde besteding ten laste van alleen provinciale middelen	Cumulatieve besteding tot en met jaar T ten laste van alleen provinciale middelen Tussentijds afstemmen van juistheid en volledigheid van de verantwoordings-informatie ten laste van alleen provinciale middelen	Eindeverantwoording (Ja/Nee) Als u kiest voor 'ja', betekent dit, dat hiervoor alle besteding is afgerond en u er de komende jaren geen besteding meer voor wilt verantwoorden	
			Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/07	Aard controle R Indicator: GRO8C/08	Aard controle R Indicator: GRO8C/09	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/10	Aard controle n.v.t. Indicator: GRO8C/11	
			1 2016-64.676/46/A.23	€ 167.323		€ 1.224.895	Nee	
			2 2022-042395	€ 66.700		€ 266.700	Nee	
			3 2022-129057	€ 57.065		€ 59.495	Nee	
			4 2022-129057	€ 43.930		€ 88.239	Nee	
			5 2022-129057	€ 0		€ 2.430	Nee	
			6 2023-078496	€ 173.270		€ 3.750.000	Ja	
			7 2024-082782	€ 132.184		€ 140.000	Ja	
			8 2025-019579	€ 90.521		€ 90.521	Nee	
			9 2025-186135	€ 25.000		€ 25.000	Nee	

6.7 Baten en lasten per taakveld

Bedragen x €1.000

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
0.1 Bestuur				
Lasten	2.159	2.115	2.277	2.287
Totaal 0.1 Bestuur	2.159	2.115	2.277	2.287
0.10 Mutaties reserves				
Lasten	494	479	476	0
Stortingen	21.748	3.834	15.820	16.035
Onttrekkingen	19.798	5.831	18.182	13.827
Totaal 0.10 Mutaties reserves	2.445	-1.518	-1.886	2.208
0.2 Burgerzaken				
Lasten	1.828	1.637	1.760	1.901
Baten	1.091	960	960	1.173
Totaal 0.2 Burgerzaken	736	676	799	728
0.3 Beheer overige gebouwen en gronden				
Lasten	155	187	207	214
Baten	8	0	0	10
Totaal 0.3 Beheer overige gebouwen en gronden	147	187	207	204
0.4 Overhead				
Lasten	26.786	28.613	34.988	32.763
Baten	4.076	3.720	3.894	3.912
Totaal 0.4 Overhead	22.710	24.892	31.094	28.851
0.5 Treasury				
Lasten	1.132	560	983	2
Baten	6.625	4.088	6.190	2.458
Totaal 0.5 Treasury	-5.494	-3.528	-5.208	-2.456
0.61 OZB woningen				
Lasten	1.030	1.015	1.115	1.172
Baten	7.880	8.055	8.155	8.177
Totaal 0.61 OZB woningen	-6.850	-7.040	-7.040	-7.006
0.62 OZB niet-woningen				
Lasten	1.182	211	211	799
Baten	8.651	7.000	8.700	9.224
Totaal 0.62 OZB niet-woningen	-7.468	-6.789	-8.489	-8.425
0.64 Belastingen overig				

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	76	56	56	56
Baten	263	261	261	301
Totaal 0.64 Belastingen overig	-187	-206	-206	-245
0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds				
Baten	118.091	119.037	128.289	131.345
Totaal 0.7 Algemene uitkeringen en overige uitkeringen gemeentefonds	-118.091	-119.037	-128.289	-131.345
0.8 Overige baten en lasten				
Lasten	1.802	4.410	186	349
Baten	152	334	108	229
Totaal 0.8 Overige baten en lasten	1.650	4.076	78	120
0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)				
Lasten	10	0	0	-1
Totaal 0.9 Vennootschapsbelasting (VpB)	10	0	0	-1
1.1 Crisisbeheersing en brandweer				
Lasten	2.977	2.929	2.944	2.971
Baten	0	0	0	8
Totaal 1.1 Crisisbeheersing en brandweer	2.977	2.929	2.944	2.964
1.2 Openbare orde en veiligheid				
Lasten	857	1.205	1.409	1.319
Baten	13	20	20	18
Totaal 1.2 Openbare orde en veiligheid	843	1.185	1.389	1.300
2.1 Verkeer en vervoer				
Lasten	6.843	7.454	7.111	6.348
Baten	188	36	171	283
Totaal 2.1 Verkeer en vervoer	6.656	7.418	6.940	6.065
2.2 Parkeren				
Lasten	209	175	175	153
Baten	0	3	3	2
Totaal 2.2 Parkeren	208	173	173	152
2.3 Recreatieve havens				
Lasten	284	286	314	253
Baten	3	0	0	3
Totaal 2.3 Recreatieve havens	280	286	314	250
2.4 Economische havens en waterwegen				

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	52	53	53	37
Baten	20	18	18	11
Totaal 2.4 Economische havens en waterwegen	32	35	35	25
3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur				
Lasten	2.625	34	61	1.068
Baten	2.595	37	37	1.936
Totaal 3.2 Fysieke bedrijfsinfrastructuur	30	-3	25	-868
3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen				
Lasten	382	149	149	88
Baten	21	25	25	19
Totaal 3.3 Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen	362	124	124	70
3.4 Economische promotie				
Lasten	1.114	751	851	911
Baten	534	178	219	209
Totaal 3.4 Economische promotie	580	573	632	702
4.1 Openbaar basisonderwijs				
Lasten	0	0	54	53
Totaal 4.1 Openbaar basisonderwijs	0	0	54	53
4.2 Onderwijshuisvesting				
Lasten	3.996	4.419	4.281	3.369
Baten	648	465	454	512
Totaal 4.2 Onderwijshuisvesting	3.348	3.954	3.827	2.857
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken				
Lasten	3.090	3.068	4.141	2.606
Baten	1.834	1.480	2.558	1.398
Totaal 4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	1.256	1.587	1.582	1.208
5.1 Sportbeleid en activering				
Lasten	504	301	555	618
Baten	492	239	448	503
Totaal 5.1 Sportbeleid en activering	12	62	107	115
5.2 Sportaccommodaties				
Lasten	4.031	4.019	4.524	4.150
Baten	720	609	602	680
Totaal 5.2 Sportaccommodaties	3.311	3.410	3.921	3.470

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie				
Lasten	3.556	3.206	3.926	3.454
Baten	306	233	261	261
Totaal 5.3 Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie	3.250	2.973	3.665	3.192
5.4 Musea				
Lasten	195	206	190	173
Baten	98	98	98	98
Totaal 5.4 Musea	97	108	92	75
5.5 Cultureel erfgoed				
Lasten	534	694	1.038	826
Baten	7	47	258	139
Totaal 5.5 Cultureel erfgoed	527	647	780	687
5.6 Media				
Lasten	911	916	1.376	1.205
Baten	55	0	306	263
Totaal 5.6 Media	856	916	1.070	942
5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie				
Lasten	4.019	4.821	4.469	4.106
Baten	119	101	137	132
Totaal 5.7 Openbaar groen en (openlucht) recreatie	3.900	4.721	4.332	3.974
6.1 Samenkracht en burgerparticipatie				
Lasten	10.169	5.814	12.202	9.667
Baten	7.311	1.709	9.041	8.468
Totaal 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie	2.858	4.105	3.160	1.199
6.2 Logistiek				
Lasten	1.484	0	0	0
Baten	0	0	0	0
Totaal 6.2 Logistiek	1.484	0	0	0
6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO				
Lasten	0	372	452	407
Baten	0	0	0	90
Totaal 6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO	0	372	452	318
6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd				
Lasten	0	810	913	1.013

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Baten	0	0	71	71
Totaal 6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd	0	810	842	942
6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal				
Lasten	0	497	607	610
Baten	0	0	75	201
Totaal 6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal	0	497	532	409
6.3 Inkomensregelingen				
Lasten	28.932	28.020	28.180	28.559
Baten	21.543	21.762	21.682	23.557
Totaal 6.3 Inkomensregelingen	7.389	6.258	6.498	5.002
6.4 WSW en beschut werk				
Lasten	16.413	16.690	16.690	17.417
Totaal 6.4 WSW en beschut werk	16.413	16.690	16.690	17.417
6.5 Arbeidsparticipatie				
Lasten	6.131	6.084	6.962	6.765
Baten	25	0	0	0
Totaal 6.5 Arbeidsparticipatie	6.106	6.084	6.962	6.765
6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)				
Lasten	2.738	0	0	0
Baten	710	0	0	0
Totaal 6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)	2.028	0	0	0
6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)				
Lasten	0	2.359	2.731	2.897
Baten	0	146	171	153
Totaal 6.60 Hulpmiddelen en diensten (WMO)	0	2.213	2.560	2.744
6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)				
Lasten	0	6.294	7.329	7.359
Baten	0	420	420	581
Totaal 6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)	0	5.874	6.909	6.778
6.712 Begeleiding (WMO)				
Lasten	0	3.656	3.761	3.176
Totaal 6.712 Begeleiding (WMO)	0	3.656	3.761	3.176
6.713 Dagbesteding (WMO)				
Lasten	0	0	0	777

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Totaal 6.713 Dagbesteding (WMO)	0	0	0	777
6.71a Hulp bij het huishouden (WMO)				
Lasten	9.112	0	0	0
Totaal 6.71a Hulp bij het huishouden (WMO)	9.112	0	0	0
6.71b Begeleiding (WMO)				
Lasten	4.641	0	0	0
Baten	292	0	0	0
Totaal 6.71b Begeleiding (WMO)	4.349	0	0	0
6.71c Dagbesteding (WMO)				
Lasten	0	0	0	0
Totaal 6.71c Dagbesteding (WMO)	0	0	0	0
6.71d Overige maatwerkarrangementen (WMO)				
Lasten	91	0	0	0
Totaal 6.71d Overige maatwerkarrangementen (WMO)	91	0	0	0
6.72a Jeugdhulp begeleiding				
Lasten	4.339	0	0	0
Totaal 6.72a Jeugdhulp begeleiding	4.339	0	0	0
6.72b Jeugdhulp behandeling				
Lasten	1.080	0	0	0
Totaal 6.72b Jeugdhulp behandeling	1.080	0	0	0
6.72c Jeugdhulp dagbesteding				
Lasten	2.082	0	0	0
Baten	6	0	0	0
Totaal 6.72c Jeugdhulp dagbesteding	2.076	0	0	0
6.73a Pleegzorg				
Lasten	1.558	0	0	0
Totaal 6.73a Pleegzorg	1.558	0	0	0
6.73b Gezinsgericht				
Lasten	936	0	0	0
Totaal 6.73b Gezinsgericht	936	0	0	0
6.73c Jeugdhulp met verblijf overig				
Lasten	3.721	0	0	0
Totaal 6.73c Jeugdhulp met verblijf overig	3.721	0	0	0
6.74a Jeugdhulp behandeling GGZ zonder verblijf				

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	4.553	0	0	0
Totaal 6.74a Jeugdhulp behandeling GGZ zonder verblijf	4.553	0	0	0
6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verblijf				
Lasten	1.049	0	0	0
Totaal 6.74b Jeugdhulp crisis/LTA/GGZ-verblijf	1.049	0	0	0
6.74c Gesloten plaatsing				
Lasten	1.650	0	0	0
Totaal 6.74c Gesloten plaatsing	1.650	0	0	0
6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal				
Lasten	0	0	1.621	1.749
Totaal 6.751 Jeugdhulp ambulant lokaal	0	0	1.621	1.749
6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal				
Lasten	0	11.193	9.402	10.656
Totaal 6.752 Jeugdhulp ambulant regionaal	0	11.193	9.402	10.656
6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk				
Lasten	0	0	8	70
Totaal 6.753 Jeugdhulp ambulant landelijk	0	0	8	70
6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal				
Lasten	0	0	1.089	1.467
Totaal 6.761 Jeugdhulp met verblijf lokaal	0	0	1.089	1.467
6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal				
Lasten	0	5.788	5.751	5.580
Totaal 6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal	0	5.788	5.751	5.580
6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk				
Lasten	0	0	10	126
Totaal 6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk	0	0	10	126
6.791 PGB WMO				
Lasten	0	1.718	1.580	1.535
Baten	0	500	475	509
Totaal 6.791 PGB WMO	0	1.218	1.105	1.026
6.792 PGB Jeugd				
Lasten	0	695	455	383
Totaal 6.792 PGB Jeugd	0	695	455	383
6.811 Beschermd wonen (WMO)				

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	0	4.157	3.512	3.141
Baten	0	4.157	3.512	3.274
Totaal 6.811 Beschermd wonen (WMO)	0	0	0	-134
6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)				
Lasten	0	0	356	307
Totaal 6.812 Maatschappelijke- en vrouwenopvang (WMO)	0	0	356	307
6.81a Beschermd wonen (WMO)				
Lasten	3.684	0	0	0
Baten	4.001	0	0	0
Totaal 6.81a Beschermd wonen (WMO)	-317	0	0	0
6.821 Jeugdbescherming				
Lasten	0	1.155	1.443	1.411
Totaal 6.821 Jeugdbescherming	0	1.155	1.443	1.411
6.822 Jeugdreclassering				
Lasten	0	146	267	283
Totaal 6.822 Jeugdreclassering	0	146	267	283
6.82a Jeugdbescherming				
Lasten	440	0	0	0
Totaal 6.82a Jeugdbescherming	440	0	0	0
6.82b Jeugdreclassering				
Lasten	55	0	0	0
Totaal 6.82b Jeugdreclassering	55	0	0	0
6.91 Coördinatie en beleid WMO				
Lasten	0	1.991	1.951	1.785
Baten	0	272	181	302
Totaal 6.91 Coördinatie en beleid WMO	0	1.719	1.769	1.482
6.92 Coördinatie en beleid Jeugd				
Lasten	0	1.376	1.638	1.667
Totaal 6.92 Coördinatie en beleid Jeugd	0	1.376	1.638	1.667
7.1 Volksgezondheid				
Lasten	1.729	1.872	1.862	1.832
Baten	3	3	3	3
Totaal 7.1 Volksgezondheid	1.726	1.869	1.858	1.829
7.2 Riolering				

Baten en lasten per taakveld	Realisatie 2024	Primaire Begroting 2025	Geactualiseerde Begroting 2025	Realisatie 2025
Lasten	3.696	3.705	3.705	3.739
Baten	4.798	4.912	4.912	4.950
Totaal 7.2 Riolering	-1.102	-1.207	-1.207	-1.210
7.3 Afval				
Lasten	4.091	3.821	3.803	4.229
Baten	5.375	5.226	5.226	5.561
Totaal 7.3 Afval	-1.284	-1.406	-1.423	-1.332
7.4 Milieubeheer				
Lasten	3.198	2.418	14.010	3.353
Baten	1.191	0	10.688	906
Totaal 7.4 Milieubeheer	2.006	2.418	3.322	2.447
7.5 Begraafplaatsen en crematoria				
Lasten	526	523	610	524
Baten	170	162	162	215
Totaal 7.5 Begraafplaatsen en crematoria	356	361	448	309
8.1 Ruimte en leefomgeving				
Lasten	6.026	1.453	29.476	6.289
Baten	4.037	4	27.570	4.526
Totaal 8.1 Ruimte en leefomgeving	1.988	1.449	1.905	1.763
8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)				
Lasten	1.802	539	4.407	958
Baten	1.317	75	3.904	1.539
Totaal 8.2 Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)	485	464	502	-580
8.3 Wonen en bouwen				
Lasten	13.487	2.150	34.001	9.579
Baten	8.918	879	28.032	6.540
Totaal 8.3 Wonen en bouwen	4.570	1.271	5.969	3.039
Totaal	38	0	0	-9.982

6.8 Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid college van burgemeester en wethouders

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het college van burgemeester en wethouders toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door de raad vastgestelde kaders zoals de begroting en gemeentelijke verordeningen en met bepalingen in de relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door de raad op 15 oktober 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht.

Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door de raad bepaald en bedraagt 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op €4.251.200. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevindingen

Het college stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, € 2.495.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 4.251.200. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties, is volgens het college overigens een bedrag van € 161.000 acceptabel op basis van door de gemeenteraad vastgestelde afspraken.

Overzicht geconstateerde afwijkingen rechtmatigheid		
Bedragen x € 1.000		
Begrotingscriterium (x € 1.000)		
1a.	Overschrijding lasten programma's (Of indien van toepassing een ander door de gemeenteraad vastgesteld autorisatieniveau	€ 161
1b.	Overschrijding investeringsbudgetten (kredieten)	€ 85
2.	Ongeautoriseerde reservemutaties	€ -
3.	Overschrijding van baten en/of overschrijdingen van lasten, investeringen en baten die niet tijdig tot een begrotingswijziging hebben geleid of niet tijdig aan de raad zijn gemeld	€ -
Totaal begrotingsonrechtmatigheden		€ 246
4.	Totaal van de begrotingsonrechtmatigheden (van onderdeel 1 en 2) dat past binnen het vooraf vastgestelde beleid en daarmee vooraf als acceptabel is geduid. In de rechtmatigheidsverantwoording wordt verwezen naar dit vooraf vastgestelde beleid. De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheden worden inhoudelijk in de rechtmatigheidsverantwoording en in de paragraaf bedrijfsvoering toegelicht	€ 161
5.	Resterend saldo aan begrotingsonrechtmatigheden	€ -
Voorwaarden criterium		

6.	Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	€ 292
	Onrechtmatige inhuur	€ 1.938
	WMO/Jeugd PGB rechtmatigheidsfouten vanuit SVB	€ 19
	Jeugd onrechtmatigheidsfouten vanuit RIGG	€
<i>Totaal voorwaardencriterium</i>		€ 2.249
M&O criterium		
7.	Bevindingen	€ -
Totaal		€ 2.495
Waarvan Acceptabel		€ 161
Waarvan niet-acceptabel		€ 2.334

Er zijn geen geconstateerde afwijkingen op programmaniveau die boven de rapportagegrens komen zoals vastgesteld in de financiële verordening.

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het college ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Bijlagen

Bijlage 1 Doorgeschoven projecten

Bedrag 1-1-2025		Restant doorgeschoven projecten	Indicatie bedrag naar 2026	
€	7.000	Bomenfonds (uitbetaalde schadevergoedingen)	Naar 2026	€ 7.000
€	1.190.000	Corona perspectief plan (uit stelpost corona)	Naar 2026	€ 288.000
€	225.000	Dekking NPG project OKO (uit stelpost corona)	Naar 2026	€ 225.000
€	191.397	Koplopertraject clientondersteuning	Naar 2026	€ 80.000
€	45.000	Onderhoud openbare buitenruimte	Naar 2026	€ 13.000
€	37.670	Inburgering / statushouders / Taalhuis	Naar 2026	€ 37.670
€	55.000	Cofinanciering spuk uslu 2024	Naar 2026	€ 55.000
€	183.334	Praktische gezinsondersteuner	Naar 2026	€ 116.667
€	97.303	Kansrijke Start middelen 2021 + 2020 + 2022	Naar 2026	€ 61.920
€	65.000	Onderh. openbare ruimte: parkeer- en verkeersmaatregelen	Naar 2026	€ 15.000
€	33.000	Onderh. openbare ruimte: werkz.h. ivm Essentaksterfte	Naar 2026	€ 33.000
€	70.000	Onderh. openbare ruimte: verwijderen grafmonumenten	Naar 2026	€ 50.000
€	90.000	Extra cultuurbudget uit 2023	Naar 2026	€ 33.500
€	356.000	Extra gelden decembercirculaire 2023: invoeringskosten Omgevingswet	Naar 2026	€ 356.000
€	69.000	Extra gelden dec.circulaire 2023: uitvoeringskosten gebiedsgerichte aanpak	Naar 2026	€ 69.000
€	193.021	Van wieg tot graf / IZA-middelen	Naar 2026	€ 193.021
€	40.000	Woonzorgvisie	Naar 2026	€ 26.530
€	692.000	Transformatie beschermd wonen en maatschappelijke opvang	Naar 2026	€ 778.121
€	80.000	Budget steungezinnen	Naar 2026	€ 130.888
€	124.500	Extra gelden decembercirculaire 2024: Diverse bedragen m.b.t. Jeugd	Naar 2026	€ 203.665
€	35.000	Aanpak aansluiting Verlengde Ekamperweg	Naar 2026	€ 35.000
€	20.265	Co-fin.ontw.Mobiliteitsplan en uitv.prog	Naar 2026	€ 20.000
€	20.000	Primitieve begroting 2024: kosten alternatief verkiezingsborden	Naar 2026	€ 20.000
€	100.000	Verdiepingsonderz. locatie Hommesplein nav IHP	Naar 2026	€ 89.000
€	50.000	Uitwerking uitvoeringsplan renovatie De Flint	Naar 2026	€ 50.000
€	30.000	Primitieve begroting 2024: opstellen nota accommodatiebeleid	Naar 2026	€ 30.000
€	38.000	lokale inclusie agenda	Naar 2026	€ 33.000
€	-	Opknappen gebouwen	Naar 2026	€ 150.000
€	4.137.490			€ 3.199.982

Doorgeschoven projecten toevoegen en via raadsbesluit vaststellen jaarrekening 2025			Indicatie bedrag naar 2026
€ 150.000	Onderhoud en opknappen werkomgeving/huisvesting tot nieuwbouw	Naar 2026	€ 25.000
€ 202.442	Regisseur dienstverlening	Naar 2026	€ 202.442
€ 116.245	Lokaal bibliotheekwerk	Naar 2026	€ 116.245
€ 270.000	Implementatie omgevingswet	Naar 2026	€ 270.000
€ 120.000	Actualiseren bestemmings-/omgevingsplannen	Naar 2026	€ 120.000
€ 66.526	Leerplichtwet, verzuimbegeleiding (M@ZL-aanpak)	Naar 2026	€ 66.526
€ 40.000	Implementatie en borging meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling	Naar 2026	€ 40.000
€ 281.000	Onderh. Openb. Buitenruimte (biodivers)	Naar 2026	€ 260.000
€ 45.000	Buitenschilderwerk toren Finsterwolde	Naar 2026	€ 45.000
€ 20.000	Schilderwerk hekwerk Marktpleinkerk	Naar 2026	€ 20.000
€ 30.000	Opstellen nota accomm.beleid (begr25)	Naar 2026	€ 17.000
€ 21.000	Comp. OZB St. MFC de Hardenberg	Naar 2026	€ 21.000
€ 20.000	Onderhoud jachthavens	Naar 2026	€ 20.000
€ 30.000	Onderhoud fonteinen	Naar 2026	€ 29.000
€ 22.800	Onderhoud en aanschaf sportinventaris	Naar 2026	€ 23.000
€ 52.000	Uitvoering ambitiedoc. Sportvoorz.	Naar 2026	€ 79.000
€ 24.787	AED	Naar 2026	€ 24.787
€ 39.903	Netcongestie € 39.903	Naar 2026	€ 39.903
€ 1.551.703	Totaal via resultaatbestemming jaarrekening 2025		€ 1.418.903
Doorgeschoven posten uit de decembercirculaire 2025			
	Gelijkwaardige schadeafhandeling Drieborg		€ 1.082.000
	Erfgoed deal		€ 695.000
	LPO Meerjarige regeling aardbevingsgebied 2024-2030		€ 172.000
	Wet versterking regie volkshuisvesting		€ 145.000
	Aanvullende ondersteuning lokale energiehulp		€ 42.000
	Kinderopvang pleegouders		€ 21.000
	Totaal mutaties decembercirculaire		€ 2.157.000
€ 5.689.193	Totaal doorgeschoven projecten na vaststellen jaarrekening		€ 6.775.885

Bijlage 2 Restant investeringskredieten verslagjaar

Restant investeringskredieten per 31-12-2025

Invest. nummer	Omschrijving	Verstrekt in jaar	Restantbedrag per 1-1-2025 en beschikbaar gestelde bedragen 2025	Uitgaven		Restantbedrag per 1-1-2025 en geraamde bedragen 2025	Inkomsten	
				Besteed 2025	Saldo 31-12-2025		Ontvangen 2025	Saldo 31-12-2025
7040027	Materieel buitendienst - Vervanging materieel 2025	2025	165.000,00	38.947,22	126.052,78	0,00	0,00	0,00
7040028	Huisv. buitend. Winschoten - Verv. verlichting	2025	45.000,00	585,91	44.414,09	0,00	0,00	0,00
7040029	Huisv. buitend. Scheemda - Verv. verlichting	2025	40.000,00	585,91	39.414,09	0,00	0,00	0,00
7040030	Huisv. buitend. Finsterwolde - Verv. verlichting	2025	40.000,00	585,91	39.414,09	0,00	0,00	0,00
7040031	Kwekerij Winschoten - Vervanging verlichting	2025	25.000,00	0,00	25.000,00	0,00	0,00	0,00
7040032	Gemeentehuis - Bouwkosten nieuwbouw 2025	2025	27.465.000,00	712.038,54	26.752.961,46	0,00	0,00	0,00
7040033	Gemeentehuis - Inrichting nieuwbouw 2025	2025	1.451.212,00	18.066,23	1.433.145,77	0,00	0,00	0,00
7040038	Mat. buitendienst - Mitsubishi Canter 2025	2025	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00
7210089	Infra - Investeren bruggen 2017	2017	185.245,00	12.962,88	172.282,12	0,00	0,00	0,00
7210091	Infra - Investeren bruggen 2018	2018	500.000,00	0,00	500.000,00	0,00	0,00	0,00
7210096	Infra - Industriebrug Ws bediening automatiseren	2019	73.429,00	0,00	73.429,00	0,00	0,00	0,00
7210110	Infra - Realisatie HUB NS-station Scheemda	2021	62.868,00	39.466,70	23.401,30	17.500,00	0,00	17.500,00
7210115	Infra - Vervanging bebording NBD fase 2	2022	303.194,00	0,00	303.194,00	0,00	0,00	0,00
7210117	Infra - Reconstr. fietspad Beerta-Bad Nieuwesches	2023	562.644,00	370.357,34	192.286,66	451.470,00	52.611,00	398.859,00
7210120	Gladheidsbestrijding - opslagtank natstrooien 2023	2023	45.000,00	0,00	45.000,00	0,00	0,00	0,00
7210127	Infra - Verv. armaturen openbare verlichting 2024	2024	995.514,00	572.136,97	423.377,03	0,00	0,00	0,00
7210128	Infra - Rehabilitatie lus Beerta - Nw Beerta e.o.	2024	2.187.755,00	2.187.754,73	0,27	69.138,00	0,00	69.138,00
7210129	Infra - Rehabilitatie Finstervolderhamrik fase 3	2024	536.987,00	459.864,00	77.123,00	0,00	0,00	0,00
7210130	Gladheidsbestr. - Realisatie waarnemingspunt 2024	2024	41.542,00	15.757,37	25.784,63	0,00	0,00	0,00
7210131	Infra - Plaatsen elektrakast Beerta 2024	2024	82.009,00	63.107,55	18.901,45	0,00	0,00	0,00
7210133	Infra - Rehabilitatie wegen ivm droogteschade 2025	2025	5.000.000,00	784.460,34	4.215.539,66	0,00	0,00	0,00
7210134	Infra - Rehabilitatie Hoofdweg Beerta fase 1	2025	1.000.000,00	28.025,00	971.975,00	0,00	0,00	0,00
7210136	Infra - Verbeteren leefomgeving Bomenbuurt fase 2	2025	250.000,00	0,00	250.000,00	0,00	0,00	0,00
7210137	Infra - Reconstr. Dresselh.str&Driegenstr N.Schans	2025	135.500,00	0,00	135.500,00	0,00	0,00	0,00
7210138	Infra - Aanleg voetpad en parkeerplaatsen Oostwold	2025	100.000,00	0,00	100.000,00	0,00	0,00	0,00
7210139	Gladheidsbestrijding - Strooier 2025	2025	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00
7420013	De Meerkant - Aanpassen verlichting 2024	2024	118.866,00	703,31	118.162,69	0,00	0,00	0,00
7420014	OZC De Stuwe - Aanpassen verlichting 2024	2024	120.387,00	703,31	119.683,69	0,00	0,00	0,00
7420018	BBS Maranatha - Renovatie 2024	2024	1.360.055,00	0,00	1.360.055,00	0,00	0,00	0,00
7420020	De Meerkant - Vervanging dakbedekking 2025	2025	1.500.000,00	613.742,58	886.257,42	0,00	0,00	0,00
7420021	De Meerkant - Vervanging verlichting 2025	2025	30.000,00	0,00	30.000,00	0,00	0,00	0,00
7420022	OZC De Stuwe - Vervanging verlichting 2025	2025	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00
7520016	Spoorthal De Rietkraag - Aanpassen verlichting 2024	2024	90.387,00	703,31	89.683,69	0,00	0,00	0,00
7520017	De Watertoren - Vervanging cv installatie 2024	2024	40.000,00	4.186,61	35.813,39	0,00	0,00	0,00
7520020	Gymlokaal Beukenlaan - Vervanging verlichting 2025	2025	35.000,00	703,32	34.296,68	0,00	0,00	0,00
7530100	De Klinker - Verv. server hijsinstallatie 2024	2024	29.000,00	0,00	29.000,00	0,00	0,00	0,00
7530101	De Klinker - Verv. freq.regelaars grote zaal 2024	2024	446.621,00	73.624,00	372.997,00	0,00	0,00	0,00
7550012	Synagoge Bad Nieuwesches - Restauratie 2024	2024	76.900,00	14.136,65	62.763,35	0,00	0,00	0,00
7570012	Recreatievoorz. - Investeringsagenda Ring Bl.stad	2021	859.487,00	644.900,15	214.586,85	724.200,00	471.000,00	253.200,00
7570013	Kinderboerderij - Nieuwbouw dierenverblijven 2024	2024	172.595,00	150,00	172.445,00	0,00	0,00	0,00
7570014	Speeltuinen - Vervanging speeltoestellen 2025	2025	250.000,00	0,00	250.000,00	0,00	0,00	0,00
7570015	Recreatievoorz. - uitvoer.progr.toeristische infra	2024	43.000,00	0,00	43.000,00	0,00	0,00	0,00
7570016	Recr.voorz. - Inr.openb.ruimte Eberhartstr.N'schans	2025	69.713,00	36.394,73	33.318,27	69.713,00	36.394,73	33.318,27
7610011	MFC Kloosterholt - Aanpassen verlichting 2024	2024	60.387,00	703,33	59.683,67	0,00	0,00	0,00
7610012	MFC Nieuw Scheemda - Aanpassen verlichting 2024	2024	60.387,00	703,30	59.683,70	0,00	0,00	0,00
7610013	Gebouw speeltuinver. Bovenb. - Verv. verlichting	2025	20.000,00	0,00	20.000,00	0,00	0,00	0,00
7720027	Riool - Relinen Mr. D.U. Stikkerlaan Winschoten	2023	510.040,00	454.354,53	55.685,47	0,00	0,00	0,00
7720033	Riool - Verv. riolering Johan Modastr.& Dr. Bosstr	2023	1.372.126,00	636.017,43	736.108,57	206.612,00	172.126,19	34.485,81
7720038	Riool - Relinen rioolstrengen div. locaties 2025	2025	600.000,00	0,00	600.000,00	0,00	0,00	0,00
7720042	Riool - Vervanging riolering obv inspecties 2025	2025	500.000,00	262.045,15	237.954,85	0,00	0,00	0,00
7730011	Afval - Vergroten&aanpassen afvalbrengstation 2024	2024	650.000,00	0,00	650.000,00	0,00	0,00	0,00
7730012	Afval - Realiseren loods afvalbrengstation 2024	2024	50.000,00	0,00	50.000,00	0,00	0,00	0,00
7821600	Poort van Winschoten(inrichting openbaar gebied)	2017	4.733.000,00	418.308,73	4.314.691,27	1.239.000,00	0,00	1.239.000,00
7821602	Poort van Winschoten (digitaliseren archief)	2017	42.030,00	14.660,18	27.369,82	0,00	0,00	0,00
7821700	SPUK woningbouw binnenstad Winschoten	2024	2.265.685,00	0,00	2.265.685,00	0,00	0,00	0,00
7830010	Centrum Winschoten - Project Langestraat-Noord	2023	4.811.084,00	314.232,35	4.496.851,65	1.530.007,00	314.232,35	1.215.774,65
7830011	Sloop ziekenhuis	2024	2.412.141,00	985.885,07	1.426.255,93	0,00	0,00	0,00
7830050	Centrum Winschoten - ambitie programma	2024	3.000.000,00	84.675,00	2.915.325,00	0,00	0,00	0,00
Totaal			67.771.790,00	9.866.235,64	57.905.554,36	4.307.640,00	1.046.364,27	3.261.275,73

Afgesloten investeringskredieten per 31-12-2025

Invest. nummer	Omschrijving	Verstrekt in jaar	Restantbedrag per 1-1-2025 en beschikbaar gestelde bedragen 2025	Uitgaven		Restantbedrag per 1-1-2025 en geraamde bedragen 2025	Inkomsten	
				Besteed 2025	Saldo 31-12-2025		Ontvangen 2025	Saldo 31-12-2025
7040026	Huisv. buitend. Winschoten - Reconst. wasplaats	2025	70.000,00	79.391,81	-9.391,81	0,00	0,00	0,00
7040034	Mat. buitendienst - Lichte motorvoertuigen 2025	2025	325.783,00	373.931,97	-48.148,97	0,00	0,00	0,00
7040035	Mat. buitendienst - Tractor Fendt 2025	2025	120.000,00	122.474,68	-2.474,68	0,00	0,00	0,00
7040036	Mat. buitendienst - Mulchindek/klepelaar 2025	2025	65.000,00	71.387,01	-6.387,01	0,00	0,00	0,00
7040037	Mat. buitendienst - Piaggio 2025	2025	30.000,00	32.867,91	-2.867,91	0,00	0,00	0,00
7110010	Aanleg brandkranen witte vlekken	2022	52.334,00	36.532,89	15.801,11	0,00	0,00	0,00
7210106	Infra - Reconstructie Hora Siccaweg Midwolda	2021	256.726,00	40.122,54	216.603,46	0,00	0,00	0,00
7210111	Infra - Aanpak wortelproblematiek 2022	2022	23.522,00	23.522,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7210113	Infra - Aanpak wortelproblematiek 2023	2023	50.000,00	47.047,35	2.952,65	0,00	0,00	0,00
7210124	Infra - Verbeteren leefomgeving Bomenbuurt fase 1	2023	290.635,00	290.718,63	-83,63	0,00	0,00	0,00
7210125	Infra - Verbeteren doorstroming Blauwe Roos	2023	262.500,00	262.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7210132	Infra - Bijdr.verb.doorstr. en gebiedsaanp BI.Roos	2024	668.675,00	677.600,00	-8.925,00	108.675,00	108.675,80	-0,80
7420019	CBS Annewieke - 1e inrichting	2025	28.210,00	28.210,00	0,00	0,00	0,00	0,00
7520013	Sporthal Hamrikhal - Vervanging dakbedekking 2024	2024	150.000,00	68.107,50	81.892,50	0,00	0,00	0,00
7520014	Gymlokaal Beukenlaan - Verv. dakbedekking 2024	2024	100.000,00	69.161,84	30.838,16	0,00	0,00	0,00
7520018	Gymlokaal Waterlelie - Verv. dakbedekking 2024	2024	100.000,00	42.646,14	57.353,86	0,00	0,00	0,00
7520019	Gymlokaal Westervee - Bouwk. aanpassingen 2024	2024	100.144,00	27.634,18	72.509,82	0,00	0,00	0,00
7550013	Molens - Vervanging roeden molen	2025	150.000,00	145.440,00	4.560,00	0,00	0,00	0,00
7720034	Riool - Relinen rioolstrengen div. locaties 2024	2024	200.000,00	200.374,09	-374,09	0,00	0,00	0,00
7720035	Riool - Vervanging mechanische riolering 2024	2024	99.130,00	99.518,57	-388,57	0,00	0,00	0,00
7720036	Riool - Klimaatadaptatie (grond)water 2024	2024	0,00	4.490,14	-4.490,14	0,00	0,00	0,00
7720037	Riool - Vervanging riolering obv inspecties 2024	2024	132.638,00	134.360,96	-1.722,96	0,00	0,00	0,00
7720041	Riool - Klimaatadaptatie (grond)water 2025	2025	250.000,00	243.659,83	6.340,17	0,00	0,00	0,00
7720043	Riool - Vervanging mechanische riolering 2025	2025	290.000,00	283.734,15	6.265,85	0,00	0,00	0,00
Totaal			3.815.297,00	3.405.434,19	409.862,81	108.675,00	108.675,80	-0,80

Bijlage 3 Jaarrapportage functionaris gegevensbescherming - "De basis op orde (?)"

1. Managementsamenvatting

De gemeente Oldambt verwerkt in het kader van haar publieke taken dagelijks grote hoeveelheden persoonsgegevens van inwoners, ondernemers, ketenpartners en medewerkers. Deze verwerkingen vinden plaats binnen uiteenlopende domeinen, zoals dienstverlening, het sociaal domein, openbare orde en veiligheid en de interne bedrijfsvoering. Een zorgvuldige, rechtmatige en transparante omgang met deze gegevens is niet alleen een wettelijke verplichting op grond van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) en de Wet politiegegevens (Wpg), maar vormt ook een essentiële voorwaarde voor het vertrouwen van inwoners in de overheid.

De Functionaris Gegevensbescherming (FG) constateert dat de gemeente Oldambt zich in 2025 bevindt in een fase van hernieuwde opbouw en professionalisering op het gebied van privacy en gegevensbescherming. In de afgelopen jaren was de structurele aandacht voor privacy en informatiebeveiliging binnen de organisatie beperkt. Dit heeft ertoe geleid dat beleid, de inrichting van processen en beheersmaatregelen slechts gedeeltelijk zijn ingericht en in veel gevallen niet aantoonbaar functioneren.

In 2025 is hierin een duidelijke kentering zichtbaar. Met de uitbreiding en aanstelling van capaciteit, onder andere door de aanstelling van een Functionaris Gegevensbescherming (FG), Privacy Officer (PO), Chief Information Security Officer (CISO), Informatieadviseur en Informatiemanager, is een belangrijke basis gelegd voor verdere ontwikkeling.

De FG stelt vast dat deze ontwikkeling noodzakelijk en positief is. Tegelijkertijd kwalificeert de FG de huidige situatie als een organisatie in een lage tot beginnende volwassenheidsfase, waarbij sprake is van 'opzet en bestaan', maar nog beperkt van 'werking en borging'. In veel gevallen is sprake van het opstellen van beleid en het inrichten van instrumenten, maar ontbreekt het nog aan structurele toepassing, samenhang en borging in de organisatie. Dit betekent dat de gemeente op dit moment slechts in beperkte mate aantoonbaar voldoet aan de verplichtingen uit de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) en de Wet politiegegevens (Wpg). De organisatie bevindt zich daarmee in een fase waarin de nadruk moet verschuiven van opzet naar werking.

De belangrijkste opgave voor de komende periode ligt daarom niet alleen maar in het ontwikkelen van nieuw beleid of nieuwe instrumenten, maar ook in het implementeren, toepassen en borgen van hetgeen inmiddels is ontwikkeld.

De FG benadrukt dat de huidige fase vraagt om duidelijke prioritering, bestuurlijke sturing en het expliciet beleggen van verantwoordelijkheden binnen de lijnorganisatie. Alleen op die manier kan de overgang worden gemaakt van een situatie waarin privacy afhankelijk is van individuele inzet, naar een organisatie waarin privacy structureel onderdeel is van processen en besluitvorming.

De belangrijkste bevindingen zijn:

- De basis voor privacybeleid is aanwezig, maar nog onvoldoende doorvertaald naar de praktijk;
- Inzicht in gegevensverwerkingen en bijbehorende risico's is beperkt;
- Privacy is nog geen structureel onderdeel van werkprocessen en besluitvorming;
- Technische en organisatorische beveiligingsmaatregelen zijn niet overal op orde;

- Eigenaarschap en verantwoordelijkheden binnen de lijnorganisatie zijn nog onvoldoende expliciet belegd.

Tegenover deze bevindingen staan duidelijke positieve ontwikkelingen. Privacy en informatiebeveiliging krijgen meer aandacht binnen de organisatie, de samenwerking tussen disciplines neemt toe en er is zichtbare bereidheid om te verbeteren.

Dit is de eerste FG-jaarrapportage die het bestuur van de gemeente Oldambt ontvangt. In het licht van de huidige situatie is gekozen voor de titel *'De basis op orde(?)'*.

Deze titel weerspiegelt de fase waarin de organisatie zich bevindt. Enerzijds is na de inwerkingtreding van de AVG en de Wpg gestart met het opstellen van beleid en kaders. Anderzijds is de basis in de praktijk nog niet volledig op orde. Hoewel sinds 2024 verschillende beleidsstukken beschikbaar zijn, blijkt het lastig om privacy en informatiebeveiliging structureel en aantoonbaar te borgen binnen alle organisatieontwikkelingen.

De ontwikkelambitie van de organisatie is hoog, maar de beschikbare capaciteit op het gebied van privacy is daarbij lange tijd achtergebleven. Tegelijkertijd neemt het belang van een zorgvuldige en aantoonbare omgang met persoonsgegevens verder toe, zowel maatschappelijk als vanuit nieuwe en aangescherpte wet- en regelgeving.

De FG constateert dat de gemeente voor de opgave staat om privacybeleid niet alleen te ontwikkelen, maar vooral actief toe te passen en duurzaam te verankeren in de organisatie. Binnen de gemeente vinden dagelijks talrijke gegevensverwerkingen plaats. In een context waarin inwoners zich steeds bewuster zijn van hun privacyrechten, rust op de gemeente de verantwoordelijkheid om persoonsgegevens zorgvuldig, transparant en rechtmatig te verwerken. Dit is een verantwoordelijkheid waarop de gemeente blijvend wordt aangesproken – door inwoners, medewerkers, de Autoriteit Persoonsgegevens en de FG.

De FG benadrukt dat de komende periode in het teken moet staan van:

- implementatie en borging van bestaande kaders;
- versterking van eigenaarschap in de lijnorganisatie;
- en het ontwikkelen van een risicogerichte aanpak.

Zonder deze vervolgstappen blijft het risico bestaan dat het privacybeleid en de daaraan verbonden maatregelen onvoldoende effect hebben in de praktijk en de gemeente niet aantoonbaar voldoet aan de wettelijke verplichtingen.

De FG adviseert het bestuur om de aanbevelingen uit deze rapportage te vertalen naar concrete verbetermaatregelen en te borgen in de organisatie, inclusief prioritering, capaciteit en bestuurlijke monitoring, zodat de gemeente aantoonbaar kan voldoen aan de verplichtingen uit de AVG en de Wpg.

Functionaris gegevensbescherming

N. van der Veen

2. Inleiding

De gemeente Oldambt verwerkt in het kader van haar publieke taken dagelijks grote hoeveelheden persoonsgegevens van inwoners, ondernemers, ketenpartners en medewerkers. Deze verwerkingen vinden plaats binnen vrijwel alle domeinen van de organisatie en zijn daarmee onlosmakelijk verbonden met de uitvoering van gemeentelijke taken.

Van de gemeente mag worden verwacht dat zij zorgvuldig, rechtmatig en transparant omgaat met deze persoonsgegevens. Dit volgt uit de verplichtingen uit de AVG en de Wpg, maar is ook van belang voor het vertrouwen van inwoners en andere betrokkenen in de overheid.

De verantwoordelijkheid voor de naleving van de AVG en de Wpg ligt bij het college van burgemeester en wethouders. De FG houdt onafhankelijk toezicht op deze naleving, adviseert de organisatie en fungeert als aanspreekpunt voor zowel de organisatie als de Autoriteit Persoonsgegevens (AP).

Deze jaarrapportage bevat de bevindingen van de FG over het jaar 2025. Daarbij wordt ingegaan op de wijze waarop privacy en informatiebeveiliging binnen de gemeente zijn ingericht en welke ontwikkelingen hierin zichtbaar zijn.

Aangezien dit de eerste jaarrapportage van de FG voor de gemeente Oldambt betreft, heeft deze rapportage naast een verantwoordend karakter ook een ontwikkelgericht doel. De rapportage biedt inzicht in de huidige stand van zaken en draagt bij aan het verder versterken van privacy en informatiebeveiliging binnen de organisatie.

3. Oldambt in het verslagjaar

In dit deel van de rapportage kijkt de FG terug op hetgeen de gemeente Oldambt in 2025 heeft bereikt op grond van de AVG en WPG en worden aanbevelingen gedaan voor 2026.

De terugblik richt zich zowel op de voortgang die in het afgelopen jaar is gerealiseerd als op de aandachtspunten die daarbij naar voren zijn gekomen. Hierbij wordt niet alleen gekeken naar de aanwezigheid van beleid en maatregelen, maar nadrukkelijk ook naar de mate waarin deze in de praktijk functioneren en zijn geborgd binnen de organisatie.

De FG plaatst de bevindingen in het licht van de huidige ontwikkelfase van de gemeente, waarin wordt gewerkt aan het verder op orde brengen van de basis op het gebied van privacy en informatiebeveiliging. Dit betekent dat naast behaalde resultaten ook wordt stilgestaan bij de stappen die nog noodzakelijk zijn om te komen tot een situatie waarin de gemeente aantoonbaar voldoet aan de verplichtingen uit de AVG.

De aanbevelingen voor 2026 zijn gericht op het versterken van de implementatie en borging van bestaande kaders, het vergroten van het risicobewustzijn binnen de organisatie en het verder ontwikkelen van een samenhangende en structurele aanpak van privacy en informatiebeveiliging.

3.1 Beleid

Het privacybeleid vormt het fundament onder de wijze waarop een organisatie omgaat met persoonsgegevens. In dit beleid worden de uitgangspunten vastgelegd die richting geven aan het handelen van medewerkers en het inrichten van processen.

Huidige situatie

Algemeen Privacybeleid AVG en Wpg

De gemeente Oldambt heeft het privacybeleid in december 2024 formeel vastgesteld. In dit beleid is vastgesteld dat het beleid ten minste eens per drie jaar wordt geëvalueerd en indien nodig wordt herzien. In 2024 is het privacybeleid ontwikkeld en vastgesteld, waardoor er nog geen herziening heeft plaatsgevonden in 2025.

Dit beleid beschrijft op hoofdlijnen hoe de organisatie invulling geeft aan de verplichtingen uit de AVG en Wpg en welke rollen en verantwoordelijkheden daarbij horen.

De totstandkoming van dit beleid is een belangrijke stap geweest, aangezien hiermee voor het eerst een formeel kader is gecreëerd voor privacy binnen de organisatie.

Risicomanagementbeleid en -procedure

In 2025 zijn op het gebied van risicomanagement stappen gezet om risico's in beeld te krijgen. Om de opvolging te monitoren is er een risico-register opgesteld om de gesignaleerde risico's te registreren, te communiceren en te mitigeren. Deze ontwikkeling hangt nauw samen met het inventariseren van processen voor het Verwerkingsregister. Hierbij zal een samenwerking liggen tussen de CISO en de PO om dit gezamenlijk en eenduidig vorm te geven, met als doel de efficiëntie te bevorderen en de uitvoering voor verantwoordelijken werkbaar te maken. De signalering, rapportage en opvolging van risico's en maatregelen is op dit moment echter nog onvoldoende gestructureerd. Daarnaast kost het tijd om interne verantwoordelijken hun positie ten aanzien van risicomanagement volledig te laten innemen. Hierdoor bestaat het risico dat risico's niet tijdig of onvolledig worden gecommuniceerd en dat het zicht op de opvolging ervan ontbreekt. Het opstellen van risicomanagementbeleid en -procedures kan helpen om de volwassenheid op dit gebied te vergroten en om risico's gestructureerd te kunnen signaleren, rapporteren en documenteren. Dit kan leiden tot verbeterplannen voor het management als onderdeel van de PDCA-cyclus. Hierop worden op dit moment al stappen gemaakt.

Bevindingen

De FG constateert dat het privacybeleid op dit moment voornamelijk het karakter heeft van een kaderstellend document, maar nog beperkt functioneert als een sturend en praktisch instrument.

In de praktijk blijkt dat uit de constatering dat niet alle medewerkers het beleid kennen en het beleid niet actief gebruiken bij de inrichting van processen. Met andere woorden, er is nog weinig koppeling tussen beleid en dagelijkse werkzaamheden. Hierdoor ontstaat een situatie waarin weliswaar uitgangspunten zijn geformuleerd, maar waarin deze nog onvoldoende zijn vertaald naar concrete handelingsperspectieven voor de organisatie.

Hier ziet FG wel verandering in komen voor de komende jaren aangezien de vakgroep Privacy en Informatiebeveiliging binnen het Team Kwaliteit en Control inzet op meer bewustwording en het opstellen van procedures of helpen bij het opstellen van procedures zodat er een samenhangend stelsel van onderliggende beleidsdocumenten en procedures ontstaat. Denk hierbij aan:

- een eenduidige werkwijze voor DPIA's;
- beleid voor de afhandeling van rechten van betrokkenen;
- werkprocessen voor Wpg.

De huidige situatie is kenmerkend voor een organisatie in een vroege volwassenheidsfase. Er is sprake van "opzet en bestaan", maar nog niet van "werking en borging".

Het risico hiervan is dat beleid een papieren werkelijkheid blijft, terwijl in de praktijk beslissingen worden genomen zonder dat deze structureel worden getoetst aan privacyprincipes.

Risico's

Het ontbreken van een werkend beleidskader kan leiden tot inconsistente toepassing van privacyregels, onduidelijkheid over verantwoordelijkheden en verhoogde kans op overtredingen van wet- en regelgeving

Daarnaast wordt het voor de organisatie lastig om aan te tonen dat zij "in control" is, zoals vereist op grond van de verantwoordingsplicht.

Aanbevelingen

- Actualiseer en concretiseer het privacybeleid;
- Werk het beleid uit in praktische procedures en richtlijnen;
- Zorg voor actieve implementatie via training en communicatie;
- Positioneer het beleid als sturingsinstrument binnen de organisatie.

3.2 Processen

De verwerking van persoonsgegevens binnen de gemeente Oldambt dient te voldoen aan de AVG. Dit betekent dat de werkprocessen waarin persoonsgegevens worden verwerkt moeten worden ingericht volgens de volgende principes: behoorlijkheid, transparantie, doelbinding, dataminimalisatie, opslagbeperking, juistheid, integriteit en vertrouwelijkheid.

Huidige situatie

Verwerkingsregister

Het verwerkingsregister bevat informatie over de persoonsgegevens die de gemeente Oldambt verwerkt. Binnen de gemeente Oldambt bestaat op dit moment nog geen volledig en actueel overzicht van alle processen waarin persoonsgegevens worden verwerkt. Hoewel er in het verleden een verwerkingsregister is opgesteld, is dit register niet actueel en niet volledig. In 2025 zijn eerste stappen gezet om dit register identificeren, controleren en vastleggen van de verwerkingen van persoonsgegevens per team. Echter zal dit in de huidige formatie van PO heel lang duren. Hiervoor heeft PO meer ondersteuning nodig.

De FG kwalificeert dit als een situatie waarin de organisatie reactief handelt, in plaats van proactief en risicogericht. De FG merkt op dat het van belang is om deze inventarisatie van processen af te ronden, zodat de gemeente kan voldoen aan haar wettelijke verantwoordingsverplichting. Om, net zoals bij Risicomanagementbeleid en -procedure, de teammanager in staat te stellen zijn verantwoordelijkheid te nemen, kan het verwerkingsregister per team beschikbaar worden gesteld.

Voor een deel van de teammanagers gebeurt dit al tijdens de procesinventarisatie, zoals hierboven beschreven. Om dit verder te verbeteren, is het belangrijk na te denken over een eenduidige en toegankelijke wijze waarop deze registers structureel beschikbaar worden gesteld.

DPIA's en privacy-checks

De gemeente is in 2025 begonnen met het uitvoeren van privacychecks en heeft een nieuw format voor de DPIA opgesteld. Privacycheck en DPIA zijn belangrijke toetsingsinstrumenten die de basiskennmerken van elke (nieuwe) verwerking, waaronder de processtappen en noodzakelijke informatie voor het verwerkingsregister, documenteren. Het uitvoeren van een privacycheck of een DPIA is verplicht voor elke nieuwe verwerking waarbij persoonsgegevens gemoeid zijn, evenals voor bestaande verwerkingen waarvoor wijzigingen worden overwogen. Deze toetsingen moeten altijd worden uitgevoerd, voordat nieuwe of gewijzigde gegevensverwerkingen worden gestart. De FG signaleert dat op dit moment het nog niet voor elke teammanager en/of medewerker duidelijk is wanneer een Privacy-check of een DPIA moet worden uitgevoerd, wat ieders verantwoordelijkheden zijn en hoeveel tijd en inspanning deze werkzaamheden vergen. Dit kan leiden tot situaties waarin verwerkingen worden uitgevoerd zonder voorafgaande toetsing. Of tot vertragingen in processen, wat frustratie kan veroorzaken.

In 2025 is er maar één DPIA ter advies voorgelegd aan de FG (Peutermonitor) en daarin heeft de FG positief geadviseerd, na aanvullende maatregelen of aanpassingen om risico's te mitigeren.

Gezien de huidige kennis over de verwerkingen met persoonsgegevens binnen de gemeente Oldambt, kan worden aangenomen dat er nog minstens twintig verplichte DPIA's moeten worden uitgevoerd.

Ondersteuning door de PO

De FG merkt op dat verantwoordelijken en medewerkers gebaat zijn bij begeleiding door de PO bij het inventariseren van processen en het uitvoeren van privacychecks en DPIA's. De processen en de templates blijven voor sommige medewerkers complex. Wanneer deze begeleiding wordt geboden, wordt de doorlooptijd verkort en is de kwaliteit van de uitkomsten beter. Dit draagt bovendien positief bij aan de manier waarop medewerkers de verplichting ervaren.

Het ontbreken van structurele toetsing vooraf (privacy by design) leidt ertoe dat privacyvraagstukken pas in een later stadium worden onderkend, wanneer aanpassingen lastiger en kostbaarder zijn.

Bevindingen

De FG constateert dat het ontbreken van een actueel verwerkingsregister een belangrijk knelpunt vormt. Zonder dit overzicht ontbreekt inzicht in:

- welke persoonsgegevens worden verwerkt
- met welk doel
- op basis van welke grondslag
- en welke risico's daarmee gepaard gaan

Dit betekent dat de organisatie slechts in beperkte mate zicht heeft op haar eigen gegevensverwerkingen.

Ook bij nieuwe of gewijzigde processen wordt privacy nog niet structureel en tijdig betrokken. Hierdoor bestaat het risico dat verwerkingen worden ingericht zonder voorafgaande toetsing.

De FG kwalificeert dit als een situatie waarin de organisatie reactief handelt, in plaats van proactief en risicogericht.

Risico's

De belangrijkste risico's zijn:

- het uitvoeren van onrechtmatige verwerkingen;
- onvoldoende bescherming van betrokkenen;
- het niet voldoen aan de verantwoordingsplicht;
- verhoogde kans op datalekken en incidenten.

Aanbevelingen

- Actualiseer en complementeer het verwerkingsregister met prioriteit;
- Maak het verwerkingsregister toegankelijk per team, zodat het per team inzicht is in de eigen verwerkingen;
- Voer structureel privacychecks en DPIA's uit;
- Versterk ondersteuning vanuit de PO;
- Stel naast uitbreiding van PO-capaciteit ook structureel budget beschikbaar voor opleiding, training en bewustwording van medewerkers op het gebied van privacy en informatiebeveiliging.

3.3 Organisatorische inbedding

Een effectieve borging van privacy vereist dat taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden helder zijn belegd binnen de organisatie. Daarnaast is het noodzakelijk dat medewerkers zich bewust zijn van hun rol en beschikken over voldoende kennis om hier invulling aan te geven.

Huidige situatie

In 2025 heeft Gemeente Oldambt belangrijke stappen gezet in de versterking van de organisatorische inbedding van privacy en informatiebeveiliging. Met de aanstelling van onder andere een CISO, PO, informatieadviseur en informatiemanager is een basis gelegd voor verdere professionalisering.

Hiermee is voor het eerst in jaren sprake van een meer structurele invulling van de tweede en derde lijn binnen het zogenoemde drielijnenmodel.

Bevindingen

De FG constateert dat, ondanks deze positieve ontwikkeling, de organisatorische inbedding nog in een beginfase verkeert. In de praktijk blijkt dat:

- verantwoordelijkheden binnen de lijnorganisatie nog onvoldoende expliciet zijn belegd;
- teammanagers hun rol als verantwoordelijke voor gegevensverwerkingen nog niet volledig invullen;
- privacy nog niet structureel onderdeel is van werkprocessen en besluitvorming.

Daarnaast is het drielijnenmodel nog niet volledig uitgewerkt en geïmplementeerd. Hierdoor is niet altijd duidelijk wie verantwoordelijk is voor welke risico's, wie toeziet op naleving en wie ondersteuning biedt.

De FG ziet dat de organisatie zich bevindt in een overgangsfase van een situatie waarin privacy ad hoc en impliciet werd opgepakt, naar een situatie waarin privacy expliciet en structureel moet worden belegd.

Dit vraagt om een duidelijke verschuiving in verantwoordelijkheidsbesef: van ondersteuning door specialisten naar eigenaarschap in de lijnorganisatie.

Risico's

Zonder duidelijke organisatorische inbedding bestaat het risico dat privacy afhankelijk blijft van individuen, maatregelen niet structureel worden toegepast en de verantwoordelijkheden worden vermeden of onduidelijk blijven. Hierdoor kan de organisatie onvoldoende "in control" komen.

De inzet van de PO is cruciaal om de voortgang en kwaliteit van de privacywerkzaamheden op peil te houden en daarmee de privacyrechten van betrokkenen te borgen. Ondersteuning/begeleiding door de PO van de organisatie is hierbij van belang. De FG signaleert dat de werkzaamheden van de PO in omvang toenemen. Dit lijkt mede het gevolg van de gestructureerde inventarisatie van processen, het bewustwording en de groeiende volwassenheid van de organisatie in het omgaan met nieuwe verwerkingen. Hierdoor kan de PO genoodzaakt zijn om te prioriteren en bepaalde vragen (tijdelijk) te laten liggen. De FG verwacht dat deze werkzaamheden in de toekomst niet zullen afnemen, maar eventueel wel veranderen en verdiepen.

Aanbevelingen

- Beleg verantwoordelijkheden expliciet binnen de lijnorganisatie;
- Werk het drielijnenmodel verder uit;
- Integreer privacy in besluitvorming en projecten;
- Investeer in bewustwording en training;
- Zorg voor voldoende capaciteit en duidelijke positionering van de PO, zodat deze effectief kan ondersteunen en sturen op privacyvraagstukken.

3.4 Rechten van betrokkenen

De gemeente dient betrokkenen zowel actief als passief te informeren over de verwerking van persoonsgegevens. Daarnaast hebben betrokkenen op grond van de AVG verschillende rechten, waarvoor de gemeente een procedure dient te hebben wanneer een verzoek wordt ingediend.

Huidige situatie

Binnen de gemeente worden verzoeken van betrokkenen behandeld, maar er is nog geen volledig gestandaardiseerde en organisatiebrede werkwijze. Gemeente is hiermee bezig en in 2026 zal er een "Procedure Rechten van betrokkenen" worden vastgesteld.

De gemeente hanteert een algemene privacyverklaring om betrokkenen op hoofdlijnen te informeren over de omgang met persoonsgegevens. De privacyverklaring is in 2024 gepubliceerd op de website van de gemeente.

Bevindingen

De FG constateert dat de procedures voor de afhandeling van verzoeken niet eenduidig zijn vastgelegd en de kennis en bewustzijn bij medewerkers wisselend is. Hierdoor is de kwaliteit en consistentie van de afhandeling afhankelijk van individuele kennis en inzet.

De afhandeling van rechten van betrokkenen is een zichtbaar onderdeel van privacy voor inwoners. Juist op dit punt wordt de gemeente direct beoordeeld op haar zorgvuldigheid en betrouwbaarheid.

Een niet-gestandaardiseerde aanpak past bij een organisatie in een vroege ontwikkelfase, maar is op termijn niet houdbaar.

Rechten van betrokkenen

De PO coördineert en ondersteunt de afhandeling van verzoeken van betrokkenen op grond van AVG en Wpg. In 2025 zijn er 9 verzoeken op grond van de AVG ingediend en geen verzoeken op grond van Wpg.

Een procesbeschrijving op dit onderwerp ontbreekt in de organisatie. De organisatie is er wel mee bezig en naar verwachting zal in 2026 een procesbeschrijving vastgesteld worden.

De FG signaleert dat de verzoeken van betrokkenen omvangrijk kunnen zijn. De coördinatie wordt uitgevoerd door de PO en de betrokken teams zijn verantwoordelijk voor het aanleveren en anonimiseren van de gevraagde documenten. De PO kan hier veel tijd aan kwijt zijn. Daarnaast zijn medewerkers niet altijd op de hoogte van de wettelijke termijnen waarbinnen verzoeken moeten worden afgehandeld, wat kan leiden tot vertraging en risico's voor de organisatie.

Klachten, verzoeken en signalen

Betrokkenen kunnen op twee manieren een klacht indienen over de verwerking van hun persoonsgegevens: bij de FG of via de reguliere klachtenprocedure van de gemeente. Wanneer een klacht binnenkomt via de reguliere klachtenprocedure, wordt deze door de PO afgehandeld. De betrokkene kan daarnaast alsnog een klacht indienen bij de FG. Ook kunnen beide procedures gelijktijdig lopen. Op dit moment ontbreekt een vastgestelde procedure voor de afhandeling van deze klachtenstromen, waardoor het risico ontstaat dat klachten onvolledig of niet tijdig worden afgehandeld en betrokkenen onvoldoende duidelijkheid krijgen over de voortgang.

In 2025 is er bij FG één verzoek ingediend tot onderzoek onrechtmatige verwerking persoonsgegevens. Geen klachten. De FG heeft hierin de betreffende teammanager geadviseerd en dit teruggekoppeld aan de verzoeker. Er zijn verder geen vragen of signalen ontvangen. Betrokkenen kunnen ook een klacht indienen bij de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) wanneer zij het niet eens zijn met de wijze waarop hun klacht door de organisatie is afgehandeld. De AP behandelt deze klachten en kan daarnaast op eigen initiatief onderzoek doen naar aanleiding van signalen. De AP hanteert daarbij de werkwijze om onderzoeken naar klachten en signalen via de FG binnen de organisatie uit te zetten. In 2025 heeft de AP geen contact opgenomen met de FG over klachten die binnen de organisatie zijn ingediend.

Risico's

- Overschrijding van wettelijke termijnen;
- Onvolledige of onjuiste beantwoording;
- Klachten bij de Autoriteit Persoonsgegevens;
- Reputatieschade.

Aanbevelingen

- Stel een uniforme procedures vast voor 'Rechten van betrokkenen' en 'Klachten';

- Verduidelijk rollen en verantwoordelijkheden met betrekking tot de uitvoering van rechten van betrokkenen, in lijn met het drielijnenmodel,
- Borg kennis over wettelijke termijnen;
- Informeer betrokkenen transparant.

3.5 Samenwerking

De gemeente Oldambt werkt op meerdere beleidsterreinen, in verschillende bedrijfsfuncties en hoedanigheden samen met (mede)overheden en private organisaties. Wanneer in deze situaties persoonsgegevens worden verwerkt, dan dient de gemeente hierover passende afspraken te maken met de betrokken partijen.

Huidige situatie en bevindingen

De FG signaleert dat op dit moment niet alle contractuele afspraken binnen de organisatie in beeld zijn. Hierdoor bestaat onduidelijkheid of de benodigde privacyafspraken zijn gemaakt en, zo ja, wat de inhoud van deze afspraken is. De huidige werkwijze voor het sluiten van contracten is divers en sterk afhankelijk van het bewustzijn van de medewerkers. Hierdoor ontstaat de kans dat privacy niet altijd wordt getoetst bij het aangaan of wijzigen van contracten. Om dit inzicht in de breedte van de organisatie te verbeteren kan aandacht worden besteed om het sluiten van contracten, ongeacht inkoopwaarde, te centraliseren.

De gemeente is afnemer van diensten van (Amerikaanse) technologiebedrijven, zoals Microsoft. Steeds vaker klinken kritische geluiden over de mate waarin de overheid, waaronder gemeenten, afhankelijk is van 'big tech', terwijl er tevens een groeiende wens is om zo veel mogelijk soeverein te werken in verband met onvoorspelbare geopolitieke en technologische ontwikkelingen, zoals Artificial Intelligence. De FG merkt in dit kader op dat het belangrijk is om deze ontwikkelingen nauwlettend te volgen en periodiek te beoordelen of het wenselijk is om de mate van digitale soevereiniteit te vergroten. Daarbij moet zorgvuldig worden gekeken naar de mogelijke nadelen, risico's en organisatorische impact die een dergelijke koerswijziging voor de gemeente Oldambt kan hebben.

Risico's

- Privacy wordt te laat betrokken (reactief in plaats van proactief);
- Risico's worden pas laat zichtbaar;
- Inefficiëntie en herstelkosten nemen toe

Aanbevelingen

- Breng contracten en verwerkersovereenkomsten centraal in beeld;
- Voer standaard privacychecks uit bij contracten;
- Leg rollen en verantwoordelijkheden expliciet vast;
- Betrek privacy en informatiebeveiliging structureel bij inkoopprocessen.

3.6 Beveiliging

Vanuit het algemene behoorlijkheidsbeginsel, het integriteitsbeginsel en het vertrouwelijkheidsbeginsel is het essentieel dat de gemeente Oldambt passende technische en organisatorische maatregelen neemt om persoonsgegevens te beveiligen. Daarnaast moeten datalekken tijdig worden gemeld aan de AP en/of aan de betrokkene(n), en indien nodig worden geëvalueerd.

Huidige situatie en bevindingen

Datalekkenprocedure

In 2026 treedt de Cyberbeveiligingswet in werking, waarmee aanvullende verplichtingen worden gesteld aan organisaties op het gebied van informatiebeveiliging en incidentmanagement. Deze wet legt een zwaardere nadruk op de bestuurlijke verantwoordelijkheid en verantwoordingsplicht. Dit betekent dat de gemeente aantoonbaar moet kunnen maken dat passende maatregelen zijn getroffen en dat risico's structureel worden beheerst.

In 2025 is de datalekkenprocedure geactualiseerd in samenwerking met Informatiebeveiliging en afgestemd op de ontwikkelingen voortkomend uit de Cyberbeveiligingswet.

Datalekken kunnen centraal binnen de organisatie worden gemeld via het daarvoor ingerichte meldloket en worden behandeld door de PO. Indien nodig adviseert de FG bij datalekken die mogelijk meldingswaardig zijn.

Datalekken

In 2025 zijn 12 incidenten gemeld die door de organisatie zijn aangemerkt als datalek. Alle datalekken zijn als niet-meldingswaardig aangemerkt en intern geregistreerd. Er is dus geen melding gedaan bij de AP.

De FG merkt op dat het aantal gemelde datalekken is gestegen ten opzichte van 2024 (5 datalekken intern geregistreerd). De stijging komt voornamelijk doordat de organisatie bewuster en alerter is geworden ten opzichte van jaren daarvoor. De medewerkers zijn zich meer bewust van wat wel en niet als een datalek gemeld kan worden. Er is geen duidelijke indicatie dat de stijging van de datalekmeldingen te maken heeft met slechter presteren dan voorheen. Sterker nog, dit kan juist als een positieve ontwikkeling worden gezien omdat dat de organisatie in staat stelt om de processen te verbeteren en meer grip te krijgen op de processen en procedures.

Risico's

- Ongeautoriseerde toegang tot persoonsgegevens;
- Onvoldoende detectie van misbruik;
- Datalekken;
- Overtreding van wettelijke verplichtingen.

Aanbeveling

- Blijf inzetten op meldcultuur;
- Basismaatregelen (zoals autorisatiebeheer, logging, bewaartermijnen en dataclassificatie) met prioriteit op orde te brengen, zodat medewerkers eenduidig worden ondersteund in de omgang met privacygevoelige en vertrouwelijke gegevens;

- Voer periodieke controles en audits uit;
- Bereid de organisatie voor op de inwerkingtreding van de Cyberbeveiligingswet, onder andere door het versterken van governance, risicomanagement en bestuurlijke rapportages.

3.7 Verantwoording

De verantwoordingsplicht vormt een centrale verplichting binnen de AVG. Dit houdt in dat de gemeente niet alleen moet voldoen aan de wettelijke eisen, maar dit ook aantoonbaar moet kunnen maken.

De FG constateert dat binnen de gemeente verschillende rapportagemomenten bestaan en dat er in toenemende mate aandacht is voor het monitoren van risico's en ontwikkelingen. Deze rapportages zijn echter nog versnipperd en niet altijd gebaseerd op een integraal en actueel risicobeeld.

Daarnaast ontbreekt een samenhangende systematiek waarin beleid, uitvoering, monitoring en bijsturing logisch op elkaar aansluiten. Hierdoor is de sturingsinformatie voor bestuur en management nog beperkt en kan de organisatie momenteel niet aantoonbaar maken in hoeverre zij 'in control' is op het gebied van privacy en informatiebeveiliging.

Ook het toezicht door de FG vindt in 2025 grotendeels ad hoc plaats. Hoewel dit passend is binnen de huidige ontwikkelfase, is verdere professionalisering noodzakelijk om het toezicht meer planmatig en risicogericht in te richten.

De FG acht het van belang dat de gemeente toewerkt naar een integrale PDCA-cyclus (Plan-Do-Check-Act), waarin privacy structureel wordt meegenomen in de reguliere planning- en controlcyclus van de organisatie.

Rapportagemomenten

De FG heeft de volgende rapportagemomenten binnen de gemeente:

- iedere acht weken aan de Wethouder als verantwoordelijk portefeuillehouder;
- iedere acht weken aan de Directie over de ontwikkelingen en risico's;
- jaarlijks een rapportage aan het college van B&W en de Raad;
- tussentijds aan de teammanagers over de ontwikkelingen en risico's.

FG-Toezichtsplan

Om dit toezicht te structureren en daarmee ook duidelijkheid te bieden aan de organisatie, stelt de FG in 2026 een toezichtsplan op. Dit plan geeft de FG een leidraad. In dit toezichtsplan worden de algemeen beschreven taken uitgewerkt in meer concrete werkzaamheden en wordt toegelicht waar de focus van het toezicht zal liggen.

Aanbevelingen

- Ontwikkel en implementeer een integrale PDCA-cyclus voor privacy en informatiebeveiliging;
- Zorg voor samenhangende en periodieke rapportages gebaseerd op risico's en KPI's;
- Versterk de bestuurlijke monitoring op privacy en informatiebeveiliging;
- Stel een jaarlijks FG-toezichtsplan op en voer dit planmatig uit;

- Borg dat uitkomsten van controles en rapportages leiden tot concrete verbetermaatregelen.

3.8 Wet politiegegevens (Wpg)

De gemeente Oldambt heeft buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) in dienst. Zij verwerken gegevens op grond van de Wpg. Deze wet stelt aanvullende en deels strengere eisen dan de AVG, met name vanwege het gevoelige karakter van politiegegevens en de mogelijke impact op betrokkenen.

Huidige situatie

De Wpg is binnen de gemeente Oldambt van toepassing op de strafrechtelijke handhaving op de domeinen Openbare ruimte, Onderwijs en Werk, inkomen en zorg.

De FG constateert dat de naleving van de Wpg binnen de gemeente nog in een ontwikkelfase verkeert. Processen, verantwoordelijkheden en beheersmaatregelen zijn nog niet volledig uitgewerkt en geborgd. Dit betekent dat de gemeente momenteel een verhoogd risico loopt op onrechtmatige verwerking van politiegegevens.

De FG signaleert dat de focus in de afgelopen periode voornamelijk heeft gelegen op de implementatie van de AVG. Gezien de complexiteit en specifieke eisen van de Wpg is het begrijpelijk dat deze ontwikkeling later op gang is gekomen. Tegelijkertijd is verdere professionalisering op dit gebied noodzakelijk.

Binnen de huidige ontwikkelfase van de organisatie is het begrijpelijk dat de focus primair op de AVG heeft gelegen, maar verdere ontwikkeling van Wpg-compliance is noodzakelijk. In 2025 heeft het bestuur van de gemeente Oldambt dit erkent en geïnvesteerd in het betere implementatie van Wpg in de organisatie. De FG adviseert om de verdere implementatie van de Wpg in 2026 als prioriteit te positioneren binnen de organisatie.

In 2025 is een externe audit uitgevoerd op de verwerking van politiegegevens. De resultaten van deze audit worden begin 2026 verwacht en zullen belangrijke input leveren voor verdere verbetermaatregelen. FG zal de resultaten van deze audit delen de Autoriteit Persoonsgegevens.

Bevindingen

- Processen rondom Wpg-verwerkingen zijn niet volledig gedocumenteerd;
- Rollen en verantwoordelijkheden zijn nog onvoldoende expliciet vastgelegd;
- Bewustzijn van Wpg-verplichtingen bij medewerkers is beperkt;
- Structureel toezicht en interne controle zijn nog onvoldoende ingericht.

Risico's

- Onrechtmatige verwerking van politiegegevens;
- Verhoogde kans op datalekken en incidenten;
- Toezicht en mogelijke handhaving door de Autoriteit Persoonsgegevens;
- Reputatieschade en verlies van vertrouwen.

Gezien het strafrechtelijke karakter van politiegegevens kwalificeren deze verwerkingen per definitie als hoog risico, hetgeen extra eisen stelt aan toezicht en beheersmaatregelen. De FG benadrukt dat de aard van politiegegevens (strafrechtelijke gegevens) maakt dat tekortkomingen op dit gebied een relatief grote impact kunnen hebben. Dit rechtvaardigt een gerichte en prioritaire aanpak.

Aanbevelingen

- Voer een gerichte nulmeting uit op Wpg-compliance;
- Werk processen en verantwoordelijkheden volledig en eenduidig uit;
- Versterk bewustwording en training van betrokken medewerkers;
- Richt structureel toezicht en interne controle in;
- Vertaal auditbevindingen naar een concreet en gefaseerd verbeterplan.

4. Conclusie

De FG concludeert dat de gemeente Oldambt in 2025 een duidelijke en noodzakelijke stap heeft gezet richting verbetering van privacy en informatiebeveiliging. De investering in capaciteit en het ontwikkelen van beleid en instrumenten vormen een belangrijke basis voor verdere professionalisering.

Tegelijkertijd bevindt de organisatie zich nog in een fase waarin deze basis niet volledig functioneert. De overgang van 'opzet en bestaan' naar 'werking en borging' is nog in volle gang.

De grootste uitdaging ligt in het daadwerkelijk implementeren en verankeren van privacy binnen de dagelijkse praktijk. Dit vraagt om een verschuiving van afhankelijkheid van specialisten naar expliciet eigenaarschap binnen de lijnorganisatie.

Zonder deze ontwikkeling blijft het risico bestaan dat privacybeleid onvoldoende effect heeft in de praktijk en dat de gemeente niet aantoonbaar voldoet aan de verplichtingen uit de AVG en de Wpg. Dit kan leiden tot toezichtmaatregelen, juridische risico's en verlies van vertrouwen bij inwoners.

De FG benadrukt dat privacy en informatiebeveiliging geen afzonderlijke thema's zijn, maar integraal onderdeel vormen van goed bestuur en professionele dienstverlening. Structurele aandacht, duidelijke prioritering en voldoende capaciteit zijn noodzakelijk om deze ontwikkeling duurzaam te borgen.

Raadsbesluit

Raadsbesluit

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 mei 2026

besluit:

1. De jaarrekening 2025 vast te stellen, inclusief alle mutaties in de bestemmingsreserves.
2. Kennis te nemen van het accountantsverslag van BDO.
3. In te stemmen met het resultaat van € 9.982.000 positief.
4. Een bedrag van € 3.575.903 toe te voegen aan de reserve doorgeschoven projecten.
5. Een bedrag van € 1.525.000 te storten in de nog te vormen reserve WGA.
6. Een bedrag van € 396.625 te onttrekken aan de reserve Inkomen, armoede en participatie.
7. Een bedrag van € 209.668 te storten in de reserve Inkomen, armoede en participatie
8. Een bedrag van € 1.380.000 te storten in de reserve Inkomen, armoede en participatie
9. Een bedrag van € 1.193.813 te storten in de reserve Vluchtelingen
10. Een bedrag van € 1.388.693 toe te voegen aan de reserve grondexploitatie
11. Een bedrag van € 150.000 te reserveren ter dekking van de kosten voor inhuur toezicht bouw gemeentehuis.
12. Een bedrag van € 754.000 te storten in de nieuw te vormen reserve Volkshuisvestingsfonds
13. Het resterende positieve saldo 2025 (na resultaatbestemming) van de jaarrekening ad € 201.548 te storten in de Algemene Reserve.

Winschoten, 24 juni 2026

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer

Cora-Yfke Sikkema

Griffier

Voorzitter