

Raadsvoorstel

Onderwerp	Jaarstukken Publiek Vervoer Groningen en Drenthe
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	10-06-2026
Datum raadsvergadering	24-06-2026
Zaaknummer	30950-2026
Steller	Tom Verhorst
Medeverantwoordelijke(n)	Raymon Freerks
Portefeuillehouder(s)	Ger Klein

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	10f Raadsbesluit inzake Financiële stukken Publiek Vervoer Groningen en Drenthe - Raad 2025-07-02 Oldambt - iBabs Publieksporaal 10c2 (9b) Raadsbesluit inzake Beleidsvisie Publiek Vervoer - Raad 2025-12-17 Oldambt - iBabs Publieksporaal
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer);2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 van de GR Publiek Vervoer;3. Kennis te nemen van de begrotingswijziging 2026 en de wijziging van de bijdrage te verwerken in de 2e BBR.4. Geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 20265. Kennis te nemen van de Kaderbrief 2027 van de GR Publiek Vervoer6. Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027 van de GR Publiek Vervoer7. Kennis te nemen van het jaarverslag en de jaarrekening 2025 van de GR Publiek Vervoer
Samenvatting	<p>De gemeente Oldambt werkt voor het doelgroepenvervoer samen met alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het OV-bureau. Samen maken we deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer). Met doelgroepenvervoer bedoelen we het Wmo- en leerlingenvervoer.</p> <p>De GR Publiek Vervoer heeft een ontwerp-meerjarenbegroting gemaakt voor de jaren 2027-2030. Hierin staat welke acties GR Publiek Vervoer wil uitvoeren en hoe dit moet worden betaald. Verder worden de jaarrekening en het jaarverslag van 2025, de begrotingswijziging 2026 en de kaderbrief 2027 aangeboden.</p> <p>De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030, de</p>

	begrotingswijziging 2026 en de Kaderbrief 2027. Voorgesteld wordt om geen zienswijze in te dienen.
Bijlage(n)	Bijlage 1. Ontwerp Begroting 2027-2030 Bijlage 2. Begrotingswijziging 2026 Bijlage 3. Kaderbrief 2027 Bijlage 4. Jaarrekening en jaarverslag 2025 Bijlage 5. Voorstel tot resultaatbestemming 2025 Bijlage 6. Concept publiek vervoer accountantsverslag 2025
AVG	ja

TOELICHTING

Inleiding

Gemeente Oldambt neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer). GR Publiek Vervoer heeft de plicht jaarlijks vóór 15 april een begroting aan te leveren aan de deelnemende partijen. GR Publiek Vervoer heeft aan deze verplichting voldaan door een ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 op te stellen, zie bijlage 1 en 2. De uitgangspunten voor deze begroting zijn in de kaderbrief 2027 Publiek vervoer door het bestuursbesluit van 26 maart geformaliseerd, zie bijlage 3.

Wij hebben in onze vergadering van 19 mei 2026 instemmend kennisgenomen van deze begroting. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunt u een zienswijze opstellen over de begroting. Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen.

Daarnaast informeren wij u over de jaarrekening en het jaarverslag 2025 van de GR Publiek Vervoer. Over het jaar 2025 is de GR Publiek Vervoer ruim binnen de begroting gebleven. Zie bijlage 4, 5 en 6 voor respectievelijk de jaarrekening en het jaarverslag, het voorstel tot resultaatbestemming en de accountantsverklaring. De accountant van GR Publiek vervoer heeft een goedkeurende verklaring voor de jaarstukken afgegeven.

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan de raad een zienswijze indienen op de begrotingswijziging 2026 en de kaderbrief 2027. Wij adviseren u hiervan geen gebruik te maken.

Het jaar 2025 stond vooral in het teken van de aanbesteding. Er waren een aantal bijeenkomsten om de inhoud van de stukken te bepalen. Tegelijkertijd is de projectgroep verdergegaan met alle nodige documenten. Ook is de integratie van de bedrijfsvoeringstaken van de organisatie bij het OV-bureau opgestart.

In de begroting en kaderbrief wordt zichtbaar dat 2026 en 2027 de piek vormen in de voorbereiding en implementatie van de nieuwe vervoerscontracten. In 2026 worden de voorbereidingen voor de aanbesteding geïntensiveerd, waarbij extra projectkosten worden gemaakt die grotendeels worden gedekt uit bestemmingsreserves. Deze kostenstijging is daarmee incidenteel en leidt niet tot een structurele verhoging van de bijdrage van deelnemers. In 2027 wordt de aanbesteding afgerond (gunning voorzien in september 2026) en start de implementatie van de nieuwe contracten richting ingangsdatum in augustus 2027.

Daarnaast wordt ingezet op de verdere doorontwikkeling van het vervoerssysteem, onder andere via projecten gericht op het stimuleren van het gebruik van regulier openbaar vervoer door Wmo-reizigers. Deze projecten worden deels gefinancierd uit bestaande bestemmingsreserves en lopen door in 2027. Tegelijkertijd wordt gewerkt aan het versterken van de organisatie door integratie van

bedrijfsvoeringstaken met het OV-bureau, waarmee kwetsbaarheid wordt verminderd en efficiencyvoordelen worden beoogd.

Het doel van Publiek Vervoer Groningen Drenthe is dat mensen optimaal, duurzaam en toekomstbestendig mee kunnen blijven doen, door het organiseren van een vervoerssysteem waarin vervoer op langere termijn goed en betaalbaar kan worden aangeboden aan alle inwoners. Door vervoerssystemen te integreren kan het vervoer betaalbaarder en efficiënter worden. Dit zorgt gelijk voor een duurzamer en efficiënter doelgroepenvervoer. Daarom wordt onder Publiek Vervoer ook het jeugdwetvervoer opgenomen vanaf de nieuwe vervoerovereenkomst in 2027.

22 gemeenten en het OV-bureau werken momenteel samen aan de aanbesteding. Gemeente Oldambt is onderdeel van het aanbestedingsperceel Oost-Groningen. De gemeenten Veendam en Midden-Groningen zijn hierbij de vertegenwoordiging. Verder nemen ook de gemeenten Pekela, Stadskanaal en Westerwolde deel aan dit perceel.

Motivatie

Bevoegdheid van de Raad

Op grond van artikel 35, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, stellen wij u in staat om uw zienswijze te geven over de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030. Daarnaast wordt u in de gelegenheid gesteld een zienswijze te geven op de begrotingswijziging 2026 en de Kaderbrief 2027.

Beoogd effect

GR Publiek Vervoer verschaft helderheid over:

- De te verwachten kosten in de periode 2027-2030
- De financiële realisatie over 2025
- De aangepaste ramingen voor 2026
- De financiële en beleidsmatige uitgangspunten voor 2027

Historische context

De gemeenteraad verleende op 25 januari 2018 toestemming voor deelname aan de GR Publiek Vervoer. Tussen 2020 en 2023 heeft de raad jaarlijks de ontwerp-meerjarenbegroting van de GR behandeld en telkens besloten geen zienswijze in te dienen. Ook bij de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling in 2023 en 2024 werd geen zienswijze ingediend. Op 6 juni 2024 besloot de raad wel een zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028. In 2025 is geen zienswijze ingediend op de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029.

Argumenten

1. De ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 sluit aan op de eerder vastgestelde financiële kaders en beleidsdoelen van de GR Publiek Vervoer. De begroting geeft een realistisch financieel beeld van de komende jaren en bevat geen inhoudelijke of financiële knelpunten die aanleiding geven tot vragen.
2. De ontwerpbegroting biedt voldoende inzicht in de voorgenomen activiteiten en de daarbij behorende financiële consequenties. Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen over de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030. GR Publiek Vervoer indexeert jaarlijks onze bijdrage. Onze bijdrage bedraagt voor 2027 € 48.178 ex. en € 58.296 incl. (btw-belast). In 2029 zal dit naar verwachting € 54.486 ex. zijn (zie pagina 12 van de begroting, 3.3 Financieel inzicht). De toegepaste indexering is in onze optiek redelijk en leidt niet tot opmerkingen. Deze indexatie staat overigens los van de stijging van de kosten van het Wmo- en leerlingenvervoer. Deze kosten worden jaarlijks aangepast op basis van de zogenoemde NEA-indexatie, zijnde een kostenontwikkelingsindex voor de sector zorgvervoer en taxi. Deze index is gebaseerd op loon- en overige kostenontwikkelingen binnen de taxibranche.

3. Het jaarverslag en de jaarrekening 2025 geven een goed beeld van de financiële realisatie en de uitvoering van het beleid door de GR Publiek Vervoer. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven, en er zijn geen onregelmatigheden of afwijkingen van betekenis aangetroffen. Zoals u in de toelichting op de jaarstukken 2025 Publiek vervoer (bijlage 1) kunt lezen, wordt er gewerkt aan de toekomst van Publiek Vervoer. Het doel is ervoor te zorgen dat de GR Publiek Vervoer een robuuste organisatie is die klaar is voor de toekomst. De jaarrekening en het jaarverslag 2025 worden u voor kennisgeving aangeboden.
4. De begrotingswijziging 2026 geeft een geactualiseerd beeld van de lasten en baten voor het lopende begrotingsjaar. De wijziging vloeit met name voort uit incidentele projectkosten en actualisaties binnen de bedrijfsvoering. Wij adviseren u kennis te nemen van deze wijziging en de financiële gevolgen te verwerken in de 2e Bestuursrapportage (BBR).
5. De voorgestelde begrotingswijziging 2026 is voldoende onderbouwd en geeft geen aanleiding tot inhoudelijke of financiële bezwaren. Wij adviseren u daarom geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2026.
6. De kaderbrief 2027 bevat de uitgangspunten voor de opstelling van de toekomstige begrotingen en sluit aan bij het bestaand beleid. Wij adviseren u daarom geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027.

Betrokkenheid (externe) partners

De voorliggende besluitvorming met de daarbij behorende stukken zijn afgestemd met de afdeling financiën.

Consequenties

Kanttekeningen en risico's financiën

In 2026 wordt de integratie van bedrijfsvoeringstaken met het OV-bureau verder uitgewerkt en geïmplementeerd. Hiermee wordt beoogd de organisatie minder kwetsbaar en toekomstbestendig te maken. De exacte financiële effecten hiervan zijn nog niet volledig uitgekristalliseerd en daarom nog niet structureel verwerkt in de begroting. In 2026 zal er nog sprake zijn van een overgangssituatie en moet worden bekeken in welke omvang de benodigde expertises zullen worden ingezet voor Publiek Vervoer. In het formatie-overzicht voor 2027 is daarom de omvang voor een aantal functionarissen nog als p.m. opgenomen.

De kostenstijging die volgt uit de ontwerpbegroting 2027-2030 is beperkt. Deze stijging is het gevolg van een loon-prijs- en materiaalcompensatie op basis van de gebruikelijke indexaties (conform vorige jaren). Deze indexering wordt meegenomen in de samenstelling van de begroting 2027 en verder.

De begroting 2027 is grotendeels gebaseerd op de structurele baten zoals deze bij de oprichting is vastgesteld. De kosten voor het klanttevredenheidsonderzoek zijn vanaf 2026 nu ook structureel mee begroot, evenals de hiervoor gevraagde kostendekkende bijdrage van de deelnemende gemeenten. Deze kosten zullen op realisatiebasis worden gefactureerd en kunnen dus afwijken van het nu geraamde bedrag.

In 2027 wordt de aanbesteding van het nieuwe vervoerscontract afgerond. Voor deze kosten zijn projectkosten begroot waarvan dekking uit de hiervoor ingestelde bestemmingsreserve 'aanbesteding contractvervoer'. Mogelijke rechtszaken zijn niet op voorhand te voorzien en zijn daarom ook niet mee begroot in de aanbesteding. Mocht er sprake zijn van een of meerdere rechtszaken, dan wordt hiervoor een incidentele bijdrage van de deelnemers gevraagd.

In 2026 en in 2027 worden projecten die bijdragen aan het slim inzetten van vervoersbewegingen in het programma Inclusief Reizen gecontinueerd. De daarmee samenhangende incidentele projectkosten worden in eerste instantie gefinancierd uit de bestemmingsreserve voor doorontwikkeling van publiek vervoer. Als deze middelen onvoldoende blijken, kan een aanvullende bijdrage gevraagd worden.

Financiële verwerking

De financiële gevolgen van de begrotingswijziging 2026 worden verwerkt in de 2e BBR van de gemeente Oldambt.

Vervolg

Communicatie

Publicatie van het besluit over de raadsbesluiten vindt plaats in afstemming met GR Publiek Vervoer. Gezamenlijk wordt een datum van publicatie vastgesteld.

Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

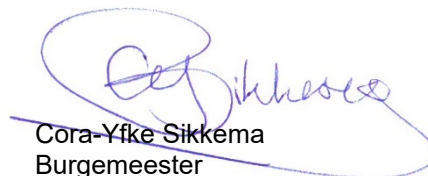
Als u besluit een zienswijze in te dienen op één of meer voorliggende stukken, wordt deze toegezonden aan het bestuur van GR Publiek Vervoer.

Winschoten, 19 mei 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berlinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 24 juni 2026	Agendapunt	Zaaknummer 30950-2026
Onderwerp Jaarstukken Publiek Vervoer Groningen en Drenthe		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 mei 2026 en gelet op artikel 35 lid 3 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen,

besluit:

1. Kennis te nemen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer);
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2027-2030 van de GR Publiek Vervoer;
3. Kennis te nemen van de begrotingswijziging 2026 en de wijziging van de bijdrage te verwerken in de 2e BBR.
4. Geen zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2026
5. Kennis te nemen van de Kaderbrief 2027 van de GR Publiek Vervoer
6. Geen zienswijze in te dienen op de Kaderbrief 2027 van de GR Publiek Vervoer
7. Kennis te nemen van het jaarverslag en de jaarrekening 2025 van de GR Publiek Vervoer

Winschoten, 24 juni 2026

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter