

Raadsvoorstel

Onderwerp	Zienswijze Ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst Groningen (ODG)
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	11 juni 2025
Datum raadsvergadering	2 juli 2025
Zaaknummer	30788-2025:352354
Steller	Paul Suk
Medeverantwoordelijke(n)	
Portefeuillehouder(s)	Gert Engelkens

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	Op de raadsvergadering van 3 juli 2024 is, onder zaaknummer 41067-2024, door uw raad besloten een zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2025. Als bijlage bij dit raadsvoorstel treft u ook de ontwerpbegroting 2025 aan alsmede de aan de ODG verzonden zienswijze en de reactie daarop.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: De volgende zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 van de Omgevingsdienst Groningen: <i>‘De raad van de gemeente Oldambt heeft kennisgenomen van uw reactie op onze eerdere zienswijze met betrekking tot het verlagen van de bijdragen van de deelnemers aan de Omgevingsdienst Groningen.</i> <i>Hoewel wij de reactie van het algemeen bestuur begrijpen, hechten wij eraan om nogmaals te wijzen op de wijziging in de financiering waarmee wij als gemeente worden geconfronteerd en de gevolgen hiervan voor onze begroting. Het ravijnjaar noopt ons tot het maken van soms pijnlijke maar noodzakelijke keuzes.</i> <i>Gelet op het bovenstaande verzoeken wij het dagelijks bestuur om scenario's te ontwikkelen en aan de deelnemers voor te leggen waarin besparingen worden gerealiseerd zodanig dat de deelnemersbijdragen van de deelnemers omlaag kunnen worden gebracht. Deze bezuinigingen dienen uiteraard plaats te vinden binnen de kaders van de wettelijke kwaliteitscriteria.</i> <i>Zou u ons hierover schriftelijk willen berichten waarin u de scenario's uitwerkt en de gevolgen voor de uitvoering van de werkzaamheden van</i>

	<i>de Omgevingsdienst Groningen worden beschreven?’</i>
Samenvatting	Door de Omgevingsdienst Groningen ('ODG') is de ontwerpbegroting 2026 aangeboden zodat uw raad in de gelegenheid wordt gesteld daarop al dan niet een zienswijze in te dienen. In de bijgevoegde aanbiedingsbrief wordt door het bestuur van de ODG gereageerd op de eerdere zienswijze met het verzoek scenario's te ontwikkelen om de deelnemersbijdragen naar beneden bij te stellen. Het bestuur van de ODG heeft laten weten dat het vanwege de wettelijke kwaliteitscriteria die gelden voor de ODG alsmede de extra opgaven waarmee de ODG is en wordt geconfronteerd niet mogelijk is om de deelnemersbijdragen te verlagen. Deze opgaven volgen onder meer uit de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Uit de ontwerpbegroting 2026 blijkt dat sprake is van een stijging van de deelnemersbijdrage van 1,8% ten opzichte van de deelnemersbijdrage van 2025. Deze stijging is lager dan de door het CBS vastgestelde inflatiecijfer over de afgelopen maanden en is dus aan te merken als een matiging van de deelnemersbijdrage. Evenwel wordt wel voorgesteld een zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 waarin het algemeen bestuur nogmaals, ondanks de mededeling dat het niet mogelijk is om deelnemersbijdragen te verlagen, wordt verzocht om scenario's te ontwikkelen waarin de deelnemersbijdragen worden verlaagd.
Bijlage(n)	1. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2026 2. Ontwerpbegroting 2026 3. Ontwerpbegroting 2025 4. Zienswijze ontwerpbegroting 2025 5. Reactie op zienswijze ontwerpbegroting 2025
AVG	Stukken zijn AVG-proof.

TOELICHTING

Inleiding

Door de Omgevingsdienst Groningen ('ODG') is de ontwerpbegroting 2026 aangeboden zodat uw raad in de gelegenheid wordt gesteld daarop al dan niet een zienswijze in te dienen. In dit raadsvoorstel wordt voorgesteld een zienswijze in te dienen. Dit wordt in het navolgende gemotiveerd.

Motivatie

Ontwerpbegroting 2026

De deelnemersbijdrage voor de gemeente Oldambt voor de ODG was voor 2025 begroot op € 916.000 en is uiteindelijk door een mutatie in de jaaropdracht uitgekomen op € 922.000. Voor 2026 is een deelnemersbijdrage van € 939.000 begroot. Dit betreft een stijging van 1,84%. De ODG hanteert voor de ontwerpbegroting 2026 een gemiddelde gewogen indexatie van 3% (lonen en kostprijzen). De voor gemeente Oldambt gehanteerde indexatie is derhalve lager dan de over het algemeen gehanteerde indexatie.

De stijging van de deelnemersbijdrage wordt verklaard door enkel de toepassing van een indexatie in verband met kostprijsstijgingen. Kanttekening hierbij is wel dat een schatting is opgenomen van de stijgingen van de lonen vanwege de onderhandeling over de nieuwe cao gemeenten.

De ODG is – net als een aantal andere gemeenschappelijke regeling waaraan gemeente Oldambt deelneemt – opgeroepen de deelnemersbijdrage naar beneden bij te stellen. Het bestuur van de ODG heeft hierover aangegeven dat zij in verband met een wettelijk te waarborgen kwaliteitsminimum en extra opgaven in verband met onder andere de omgevingswet geen ruimte ziet om de deelnemersbijdragen naar beneden bij te stellen.

De afgelopen periode is geconstateerd dat door het ministerie wordt toegezien op de kwaliteitscriteria die gelden voor omgevingsdiensten. De omgevingsdiensten dienen hierover periodiek te rapporteren aan de staatssecretaris. Indien blijkt dat omgevingsdiensten niet voldoen aan de kwaliteits- c.q. robuustheidscriteria dienen zij een verbeterplan aan te leveren. Indien een dergelijk verbeterplan onvoldoende is dan wel tot onvoldoende resultaat leidt, kan de staatssecretaris aansturen op een fusie tussen twee omgevingsdiensten. Een fusie van ODG met één of meer andere omgevingsdiensten is onwenselijk omdat fusietrajecten vaak kostbaar zijn, in de regel niet leiden tot de gewenste schaal- en efficiencyvoordelen en dat het lokale beleid uit het oog kan worden verloren.

Het feit dat voor gemeente Oldambt de toegepaste indexatie van 1,84% onder de werkelijke inflatie van tussen de 3% en 4% ligt over de maanden juni 2024 – maart 2025, maakt dat feitelijk sprake is van matiging van de deelnemersbijdrage.

Hoewel het algemeen bestuur concludeert dat het geen mogelijkheden ziet om te besparen om de deelnemersbijdragen te verlagen én feitelijk sprake is van een gematigde stijging van de bijdragen, wordt toch geadviseerd middels een zienswijze nogmaals aandacht te besteden aan de financiële opgave waarmee de gemeente Oldambt – net als de overige gemeenten overigens – wordt geconfronteerd. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur van de ODG kunnen in de zienswijze worden opgeroepen om scenario's te ontwikkelen waarin kosten worden bespaard en deelnemersbijdragen navenant worden verlaagd binnen de geldende wettelijke kwaliteitscriteria. Uw raad kan – net als de overige raden en staten – vervolgens een afweging maken of de baten van een dergelijk scenario opwegen tegen eventuele nadelige gevolgen.

De volgende zienswijze kan worden toegezonden aan het algemeen bestuur van de ODG:
'De raad van de gemeente Oldambt heeft kennisgenomen van uw reactie op onze eerdere zienswijze met betrekking tot het verlagen van de bijdragen van de deelnemers aan de Omgevingsdienst Groningen.

Hoewel wij de reactie van het algemeen bestuur begrijpen, hechten wij eraan om nogmaals te wijzen op de wijziging in de financiering waarmee wij als gemeente worden geconfronteerd en de gevolgen hiervan voor onze begroting. Het ravijnjaar noopt ons tot het maken van soms pijnlijke maar noodzakelijke keuzes.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij het dagelijks bestuur om scenario's te ontwikkelen en aan de deelnemers voor te leggen waarin besparingen worden gerealiseerd zodanig dat de deelnemersbijdragen van de deelnemers omlaag kunnen worden gebracht. Deze bezuinigingen dienen uiteraard plaats te vinden binnen de kaders van de wettelijke kwaliteitscriteria.

Zou u ons hierover schriftelijk willen berichten waarin u de scenario's uitwerkt en de gevolgen voor de uitvoering van de werkzaamheden van de Omgevingsdienst Groningen worden beschreven?'

Begrotingswijziging 2025 en conceptjaarstukken 2024

In de aanbiedingsbrief is door het bestuur van de ODG aangegeven dat voor het jaar 2025 nog een begrotingswijziging volgt. Deze wijziging is ingegeven vanwege problemen bij de implementatie van een nieuw VTH-systeem. Hierover is uw raad reeds per separate brief geïnformeerd. Deze

begrotingswijziging zal separaat worden voorgelegd zodat uw raad in de gelegenheid wordt gesteld daaromtrent een zienswijze in te dienen

De conceptjaarstukken 2024 worden binnenkort ook aan uw raad toegezonden zodat deze kunnen worden betrokken bij de beraadslaging over de begrotingswijziging 2025 en de ontwerpbegroting 2026.

Betrokkenheid (externe) partners

Omgevingsdienst Groningen

Consequenties

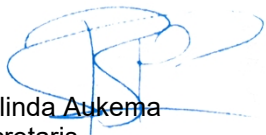
De deelnemersbijdrage voor 2026 wordt vastgesteld op € 939.000,-.

Vervolg

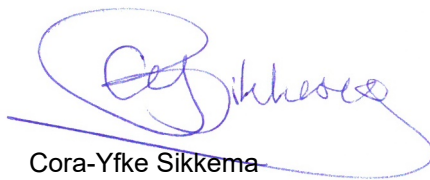
De zienswijze wordt na goedkeuring van dit raadsvoorstel verzonden aan de Omgevingsdienst Groningen.

Winschoten, 6 mei 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berlinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 2 juli 2025	Agendapunt	Zaaknummer 30788-2025:352354
Onderwerp Zienswijze Ontwerpbegroting 2026 Omgevingsdienst Groningen (ODG)		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2025

Besluit

De volgende zienswijze in te dienen ten aanzien van de ontwerpbegroting 2026 van de Omgevingsdienst Groningen:

‘De raad van de gemeente Oldambt heeft kennisgenomen van uw reactie op onze eerdere zienswijze met betrekking tot het verlagen van de bijdragen van de deelnemers aan de Omgevingsdienst Groningen.

Hoewel wij de reactie van het algemeen bestuur begrijpen, hechten wij eraan om nogmaals te wijzen op de wijziging in de financiering waarmee wij als gemeente worden geconfronteerd en de gevolgen hiervan voor onze begroting. Het ravijnjaar noopt ons tot het maken van soms pijnlijke maar noodzakelijke keuzes.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij het dagelijks bestuur om scenario’s te ontwikkelen en aan de deelnemers voor te leggen waarin besparingen worden gerealiseerd zodanig dat de deelnemersbijdragen van de deelnemers omlaag kunnen worden gebracht. Deze bezuinigingen dienen uiteraard plaats te vinden binnen de kaders van de wettelijke kwaliteitscriteria.

Zou u ons hierover schriftelijk willen berichten waarin u de scenario’s uitwerkt en de gevolgen voor de uitvoering van de werkzaamheden van de Omgevingsdienst Groningen worden beschreven?’

Winschoten, 2 juli 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter