

Raadsvoorstel

Onderwerp	Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	28 oktober 2025
Datum raadsvergadering	12 november 2025
Zaaknummer	69125-2025:560453
Steller	Jan Douma en Tineke Arends
Medeverantwoordelijke(n)	MT en DT
Portefeuillehouder(s)	Ger Klein

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	De in de raadsvergadering van 6 november 2024 vastgestelde begroting 2025: (6a2 (5b) Raadsbesluit inzake Begroting 2025, meerjarenraming 2026-2028 en voorstellen tav een aantal jaarbudgetten en investeringen - Raad 2024-11-06 Oldambt - iBabs Publieksportaal) De in de raadsvergadering van 2 juli 2025 vastgestelde 1e BBR 2025 (10j3 (9e) Raadsbesluit inzake 1e Besluitvormende BestuursRapportage (BBR) 2025 - Raad 2025-07-02 Oldambt - iBabs Publieksportaal) en de in de raadsvergadering van 9 juli 2025 vastgestelde kadernota 2026-2029 (5a1 (4a) Raadsbesluit inzake Kadernota 2026-2029 - Raad 2025-07-09 Oldambt - iBabs Publieksportaal).
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. De programmabegroting 2026 (inclusief de paragrafen) en de meerjarenraming 2027 - 2029 conform vast te stellen, inclusief de mutaties in de bestemmingsreserves.
Samenvatting	De begroting 2026 is opgesteld op basis van het huidige beleid. Met het vaststellen van de kadernota 2026 – 2029 in de raadsvergadering van 9 juli 2025 zijn een aantal definitieve keuzes gemaakt. Deze keuzes zijn verwerkt in de voorliggende begroting. Ook zijn er in de kadernota 2026-2029 suggesties gedaan voor het verhogen van gewenste jaarlijkse budgetten en voor de kapitaallasten van gewenste investeringen. Deze suggesties zijn niet verwerkt in deze begroting. Voor de duidelijkheid is dit overzicht toegevoegd in bijlage 2.
Bijlage(n)	1. Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029 2. Overzicht niet meegenomen suggesties uit kadernota 2026-2029 3. Kadernota 2026-2029 4. Raadsbrief meicirculaire 2025 gemeentefonds
AVG	nvt

TOELICHTING

Inleiding

In de (programma)begroting is vastgelegd wat er het komende jaar moet gebeuren en hoeveel geld daar per programma beschikbaar voor wordt gesteld. De begroting 2026 is opgesteld op basis van het huidige beleid.

Tijdens de behandeling van de begroting 2025 en meerjarenraming 2026-2028 in november 2024 kondigde zich het ravijnjaar 2026 aan. In de voorjaarsnota 2025 van het Rijk zijn er extra middelen beschikbaar gesteld ten behoeve van goede en beheersbare jeugdzorg en voor de terugval in het Gemeentefonds vanaf 2026. Hierdoor is het ravijnjaar verschoven naar 2028.

In de voorbereiding op het ravijnjaar 2026 is een traject gestart waarbij gezocht is naar oplossingen die zowel organisatorisch, technisch als politiek van aard zijn. Dit is verwerkt in de kadernota onder de financiële strategie.

Verder zijn in de kadernota voorstellen gedaan voor het verhogen van budgetten vanwege wettelijke taken en benodigde budgetten voor het uitvoeren van het coalitieakkoord. Ook is voorgesteld een OZB verhoging van 2% door te voeren ter compensatie van indexeringen, die niet worden gecompenseerd via het gemeentefonds.

Op 9 juli 2025 is tijdens de Algemene Beschouwingen de kadernota 2026-2029 vastgesteld, waarmee gelijktijdig bovenstaande mutaties, oplossingen en voorstellen zijn vastgesteld. Deze zijn in de voorliggende begroting verwerkt.

In de raadsbrief van 2 juli j.l. bent u geïnformeerd over de positieve effecten van de meicirculaire op onze gemeente. Inmiddels is ook de septembercirculaire gepubliceerd. Deze hebben we ook nog kunnen verwerken in voorliggende begroting.

Tijdens het technisch beraad van 14 oktober j.l. bent u op de hoogte gesteld van de belangrijkste mutaties in de begroting. In 2026 is rekening gehouden met indexering van contractuele afspraken met organisaties die ons diensten verlenen o.a. in het sociaal domein en openbare ruimte, voor zover van toepassing. Daarnaast is een nieuwe cao vastgesteld tot 1 april 2027. De betreffende wijzigingen uit de cao zijn verwerkt in deze begroting, waaronder ook de aan gemeenten verplichte invoering van regeling woon-werkverkeer.

Motivatie

De begroting moet reëel en structureel in evenwicht zijn. Dankzij de extra middelen die door het Rijk beschikbaar zijn gesteld voor 2026 en 2027 is dit gerealiseerd. We zien echter nog steeds een aankomend ravijnjaar vanaf 2028.

In onderstaande tabel wordt op de eerste regel het begrotingssaldo voor 2026 tot en met 2029 aangegeven.

Wat nog niet verwerkt is in deze cijfers zijn de jaarlijkse lasten van de suggesties voor budgetten en investeringen uit de kadernota 2026-2029 (bijlage 2). Als deze suggesties ook meegenomen worden, leidt dit tot de begrotingssaldo's in de onderste regel van de volgende tabel en ontstaat er een tekort vanaf 2027.

	2026	2027	2028	2029
Begrotingssaldo	2.622.172	2.882.527	-973.140	-430.708
Kadernota 2026-2029 (blz. 20)				
Verhoging jaarlijkse budgetten	-560.000	-640.000	-640.000	-590.000
Kapitaallasten investeringen (minus onderuitputting kapitaallasten agv bouw)	-1.341.370	-2.811.770	-3.931.770	-4.859.270
Totaal extra lasten	-1.901.370	-3.451.770	-4.571.770	-5.449.270
Totaal begrotingssaldo na verwerking extra lasten	720.802	-569.243	-5.544.910	-5.879.978

De komende periode zullen ambtelijk mogelijke maatregelen in beeld worden gebracht die na het opstellen van het nieuwe coalitieakkoord met het nieuw te vormen college en de raad verder uitgewerkt en voorgelegd worden. Daarbij worden de aanbevelingen uit het onlangs afgeronde onderzoek van de rekenkamer naar het Herstelplan 2019 meegenomen.

Risicoparagraaf

Bij het niet verwerken van deze suggesties in de begroting betekent dit dat een groot aantal investeringen niet kunnen worden uitgevoerd, maar misschien wel noodzakelijk worden de komende jaren. Voor de nieuwe raad is het dus van groot belang om ruimte te houden om eigen keuzes te maken voor welke investeringen zij de beschikbare middelen willen inzetten. Bij het verwerken in de begroting van alle suggesties bestaat het risico dat de provincie onze begroting afkeurt bij het niet aantonen van gedegen oplossingen. Daarmee beperkt de raad zich in een eigen keuzevrijheid.

Alternatieve keuzes of scenario's

Gelet op bovenstaande risicoparagraaf lijkt het onverstandig om nu alternatieve keuzes te maken, zodat de nieuw te vormen raad eigen keuzes kan maken hoe de beschikbare middelen in te zetten.

Betrokkenheid (externe) partners

Het gehele MT en DT alsmede veel (beleids)medewerkers zijn betrokken geweest bij de totstandkoming van de begroting.

Consequenties

Wanneer deze begroting wordt vastgesteld kunnen we in 2026 verder werken aan het realiseren van de ambities zoals verwoord in het coalitieakkoord en de kadernota.

Vervolg

Na vaststelling zal de begroting worden ingediend bij de provincie. In het kader van hun toezichthoudende taak moet de begroting uiterlijk vóór 15 november 2025 bij de provincie zijn.

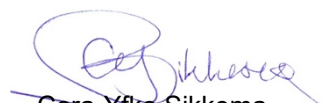
De inwoners worden geïnformeerd door middel van de infographic 'Begroting in één oogopslag'. Dit gebeurt via een advertentie in het Streekblad, door het aan te bieden aan de pers en via onze eigen website en socials.

Winschoten, 7 oktober 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 12 november 2025	Agendapunt	Zaaknummer 69125-2025
Onderwerp Begroting 2026 en meerjarenraming 2027-2029		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 oktober 2025

Besluit

1. De programmabegroting 2026 (inclusief de paragrafen) en de meerjarenraming 2027 - 2029 conform vast te stellen, inclusief de mutaties in de bestemmingsreserves

Winschoten, 12 november 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter