Raadsvoorstel

Onderwerp	Programmabegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	28 oktober 2026
Datum raadsvergadering	11 november 2026
Zaaknummer	85161-2026
Steller	Tineke Arends
Medeverantwoordelijke(n)	Patrick Schier
Portefeuillehouder(s)	Ger Klein

Inleiding

Elk jaar stellen we vast wat we het komende jaar gaan doen en hoeveel geld daarvoor beschikbaar is. Dit staat in de (programma)begroting. Voor 2027 hebben we een beleidsarme begroting opgesteld, met als vertrekpunt de kadernota 2027-2030. Hierbij maken we ook een meerjarenraming voor 2028 tot en met 2030.

Beoogd effect

De begroting voor 2027 sluiten we af met een positief resultaat. Bij de meerjarenraming 2028-2030 werken we toe naar een begroting die in 2030 in balans is.

Beslispunten

1. Akkoord te gaan met de volgende voorstellen van het college om hiervoor middelen beschikbaar te stellen in 2027:

    a) Gebiedsgericht werken € 300.000
    b) Participatiebeleid € 150.000
    c) Boerderijenprogramma € 162.000
    d) Voortzetting intensieve handhaving binnenstad € 30.000

    Deze voorstellen zijn financieel verwerkt in de voorliggende begroting.

2. De programmabegroting 2027 inclusief de paragrafen en de meerjarenraming 2028 tot en met 2030 conform vast te stellen, inclusief de mutaties in de bestemmingsreserves.

Argumenten

1.1 Het voortzetten van de voorstellen zorgt er voor dat het beleid dat is ingezet gecontinueerd kan worden. Hierbij geldt het volgende:

a) Gebiedsgericht werken
Gebiedsgericht werken neemt in het coalitieakkoord 2026-2030 *Sterke basis, samen vooruit* een centrale positie in. Door per dorp en wijk te kijken naar wat nodig is, kunnen maatschappelijke opgaven beter in samenhang worden aangepakt. Om dit mogelijk te maken, heeft de gemeente tot en met 2026 met tijdelijke middelen geïnvesteerd in gebiedsgericht werken en portfoliomanagement. Door in 2027 hiervoor middelen beschikbaar te stellen blijft de continuïteit gewaarborgd.

b) Participatiebeleid
In de raadsvergadering van 7 oktober 2026 heeft de raad het participatiebeleid 2026-2030 vastgesteld. De taken zoals beschreven in het beleid en de verordening zijn nu nog niet belegd in de organisatie. Het ontwikkelen van instrumentarium, het trainen van ambtenaren, het adviseren in participatietrajecten en de jaarlijkse verslaglegging daarvan start tegelijk met de ingang van het beleid, zodat dit in de organisatie wordt geborgd. In 2027 zijn hier middelen voor nodig. Hiervoor dienen middelen beschikbaar te zijn in 2027.

c) Boerderijenprogramma
De evaluatie van het boerderijenprogramma wordt eind 2026/begin 2027 verwacht. De integrale keuze over het vervolg wordt pas bij de begroting 2028 gemaakt. Stoppen in 2027 zou de aanpak onderbreken voordat deze besluitvorming heeft plaatsgevonden. Ook zou daarmee opgebouwde kennis en het netwerk minder goed beschikbaar blijven voor de boerderijeigenaren. Voorgesteld wordt Het Boerderijenprogramma Oldambt in 2027 in afgeslankte vorm en als tijdelijke tussenoplossing voort te zetten

d) Voortzetting intensieve handhaving binnenstad
Voor de door de raad gewenste intensivering van de handhaving in de Binnenstad zijn in de begroting van 2027 extra middelen opgenomen.

Voor bovenstaande voorstellen wordt in de aanloop van de kadernota 2028 – 2031 een integrale keuze gemaakt voor het vervolg.

Financiën

Ten opzichte van de kadernota 2027-2030 heeft het begrotingssaldo zich positief ontwikkeld. We presenteren een financieel sluitende begroting voor 2027. De toekomstige daling in het gemeentefonds was al bekend en zien we terug in de jaarschijven 2028 en 2029. Vanaf 2029 heeft het Rijk een korting in het gemeentefonds doorgevoerd in verband met het afschaffen van de Huishoudelijke Hulp vanuit de Wmo. Omdat de haalbaarheid hiervan zeer onzeker is anticiperen wij hierop door dit pas vanaf 2030 in de begroting te verwerken.

Verloop Begrotingssaldo x € 1.000	2027	2028	2029	2030
Saldo begroting 2027-2030	2.567	-2.720	-1.843	1.804

Algemene uitkering

Het grootste effect wordt veroorzaakt door de hogere algemene uitkering, deze is overigens voor een belangrijk deel nodig om loon- en prijsstijgingen in de begroting op te vangen.

Voornemen kabinet tot schrappen huishoudelijke hulp

Een ander belangrijk vraagstuk in deze begroting is het voornemen van het kabinet om per 2029 het verstrekken van huishoudelijke hulp uit de Wmo te schrappen. Hiervoor voert het Rijk vanaf 2029 een korting door op algemene uitkering van afgerond € 3,9 miljoen. Tegelijk ontvangen we via de algemene uitkering een bedrag van afgerond € 1,1 miljoen voor een vangnetregeling. Deze is bedoeld voor inwoners die niet op eigen kracht huishoudelijke hulp kunnen organiseren, maar dat wel nodig hebben. In Oldambt wordt relatief veel gebruik gemaakt van de huishoudelijke hulp en bedragen onze lasten jaarlijks circa het dubbele van de rijksbijdrage.

De VNG heeft gereageerd op de plannen van het kabinet. Hoewel de VNG begrijpt dat het kabinet maatregelen treft om de Wmo betaalbaar te houden plaatst de VNG ook vraagtekens bij de haalbaarheid van invoering van de maatregel per 2029. De VNG adviseert gemeenten hiermee rekening te houden in de begroting.

Verwerking van de effecten in 2029

Wij hebben het advies van de VNG opgevolgd door de begroting voor huishoudelijke hulp ongemoeid te laten en er dus vanuit te gaan dat we in 2029 deze regeling nog uitvoeren.

Verwerking van de effecten in 2030

Voor 2030 hebben we het schrappen van de huishoudelijke hulp uit de WMO wel in de begroting verwerkt. Dat betekent dat we zowel de verlaging van de algemene uitkering hebben verwerkt (€ 3,8 miljoen) alsook de bijbehorende lasten (€ 7,6 miljoen). Voor de beschikbaar gestelde vangnetregeling van € 1,1 miljoen zijn we ervan uitgegaan dat we evenals in de huidige situatie het dubbele aan lasten nodig zullen hebben. Dit om ervoor te zorgen dat mensen die deze voorziening nodig hebben ook daadwerkelijk hiervan gebruik kunnen maken

Financiële maatregelen

Bij zowel de BBR als de jaarrekening constateerden we onderuitputting op bepaalde budgetten. Hierop kunnen we anticiperen door zo min mogelijk met stelposten te werken. Daarmee ontstaat een realistischer begrotingssaldo en wordt tegelijkertijd meer inzicht verkregen in de financiële opgave voor de komende jaren.

Kadernota 2028-2031

De begrotingssaldo’s vormen de basis voor de kadernota 2028-2031. Bij de kadernota 2027-2030 hebben we in beeld gebracht welke ambities en speerpunten wij voor de komende jaren zien. Wij gaan tijdens de voorbereiding op de kadernota 2028-2031 graag met u in gesprek over welke afwegingen we hier gezamenlijk in willen maken. Die uiteindelijke ambities en speerpunten bepalen welke aanvullende ruimte in de begroting moet worden gevonden en bepaalt daarmee de omvang van een eventuele ombuigingsoperatie.

Provinciaal toezicht

De ontwikkeling van de begrotingssaldi laat niet voor iedere jaarschijf een sluitende meerjarenbegroting zien. Omdat zowel 2027 als 2030 resulteert in een positief saldo, zal naar onze verwachting de provincie goedkeuring verlenen aan deze begroting in de vorm van zogenaamd repressief toezicht. Wel zullen we de komende periode in gesprek gaan met de provincie om af te stemmen over ons proces rondom ambities en speerpunten in relatie tot onze financiële positie.

In de begroting wordt in hoofdstuk 1 Financieel Perspectief een nadere toelichting gegeven op de mutaties die zijn verwerkt.

Communicatie

Dit voorstel wordt behandeld tijdens de algemene beschouwingen in de raadsvergadering van 11 november 2026.

Vervolg

We sturen de begroting 2027 en meerjarenraming 2028 tot en met 2030 uiterlijk op 15 november 2026 naar de provincie.

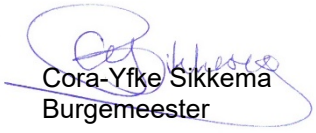
BIJLAGEN

Bijlage 1. Programmabegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030

Winschoten, 6 oktober 2026
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berlinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering	Agendapunt	Zaaknummer
11 november 2026		85161-2026
Onderwerp Programmabegroting 2027 en meerjarenraming 2028-2030		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2026

Besluit:

1. Akkoord te gaan met de volgende voorstellen van het college om hiervoor middelen beschikbaar te stellen in 2027:

    a) Gebiedsgericht werken € 300.000
    b) Participatiebeleid € 150.000
    c) Boerderijenprogramma € 162.000
    d) Voortzetting intensieve handhaving binnenstad € 30.000

    Deze voorstellen zijn financieel verwerkt in de voorliggende begroting.

2. De programmabegroting 2027 inclusief de paragrafen en de meerjarenraming 2028 tot en met 2030 conform vast te stellen, inclusief de mutaties in de bestemmingsreserves.

Winschoten, 11 november 2026

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter