Raadsvoorstel

Onderwerp	Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	28 oktober 2026
Datum raadsvergadering	11 november 2026
Zaaknummer	73612-2026
Steller	Janine de Winter-Huisman
Medeverantwoordelijke(n)	/
Portefeuillehouder(s)	Cora-Yfke Sikkema

Inleiding

De Algemene Plaatselijke Verordening (APV) van gemeente Oldambt regelt de openbare orde, veiligheid en leefbaarheid in onze gemeente. Deze verordening heeft regelmatig een update nodig om aan te sluiten bij veranderende wetgeving, maatschappelijke ontwikkelingen en gewijzigde inzichten. De huidige APV is toe aan actualisatie, zodat deze weer voldoet aan de geldende normen en behoeften. In dit voorstel leest u het advies.

De VNG komt in het najaar van 2026 met een volledige actualisatie van de model-APV. Deze wordt in november verwacht en komt te laat om mee te kunnen nemen in deze actualisatie. Vanwege bepaalde artikelen, zoals carbidschieten en consumentenvuurwerk, kon er niet gewacht worden op de VNG. De motie met betrekking tot een verbod op gokreclames in de openbare ruimte was eveneens aangenomen met het verzoek om bij de eerstvolgende wijziging van de APV te worden meegenomen.

Deze wijziging betreft daarom een laatste wijziging van de APV 2025. De volledige actualisatie van de VNG model-APV zal zo spoedig mogelijk aan uw raad worden aangeboden. De APV 2025 zal dan niet nogmaals worden gewijzigd, maar worden vervangen door een APV 2027.

Beoogd effect

Een actuele APV die aansluit bij de laatste wetswijzigingen en maatschappelijke ontwikkelingen en wensen.

Beslispunten

1. De aanbevolen wijzigingen door de werkgroep regelgeving, beleid en handhaving met ondersteuning van het bestuurlijk ondersteuningsteam (BOT) van het RIEC over te nemen;
2. Carbidschieten op oudejaarsdag toe te staan onder aangescherpte voorschriften en met een meldingsplicht in plaats van een ontheffingsplicht;
3. Gokreclames in de openbare ruimte te verbieden zoals omschreven in het nieuwe artikel 2:8 van de APV;
4. Handhaving op ‘weesvoertuigen’ mogelijk te maken door hierover een artikel op te nemen in de APV;
5. De technische en tekstuele wijzigingen en verbeteringen door te voeren die nodig worden geacht op grond van gewijzigde en nieuwe wet- en regelgeving, andere inzichten en/of herstel van tekstuele omissies en imperfecties;

6. De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt 2025 vast te stellen.

Argumenten

1.1 De aanbevolen wijzigingen van de werkgroep regelgeving, beleid en handhaving sluiten aan bij landelijke en regionale ontwikkelingen

Begin 2025 hebben alle Groningse gemeenten artikelen opgenomen in hun APV om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan. Omdat ervaringen, nieuwe ontwikkelingen of jurisprudentie kunnen leiden tot aanpassingen, adviseert de werkgroep jaarlijks wijzigingen door te geven. De wijzigingen die dit keer worden voorgesteld gaan over het opnemen van een verplichte VOG bij exploitatievergunningstelsel openbare inrichtingen en een aanpassing naar aanleiding van een wijziging van de Opiumwet.

2.1 Carbidschieten op oudejaarsdag kan veilig en met minder administratieve lasten

Het huidige artikel over carbidschieten biedt onvoldoende voorschriften voor binnen de bebouwde kom. Het voorgestelde artikel vervangt de ontheffingsplicht door een meldingsplicht, waardoor voor zowel binnen als buiten de bebouwde kom duidelijk is welke regels gelden. Dit vermindert de administratieve lasten voor organisatoren en gemeente.

3.1 Een verbod op gokreclames in de openbare ruimte is politiek wenselijk en haalbaar

De raad heeft in maart jl. een motie aangenomen en daarin gevraagd aan het college om een verbod op gokreclames in de openbare ruimte voor te bereiden bij de volgende wijziging van de APV. Dit heeft geresulteerd in een nieuw artikel dat handelsreclame voor fysieke gokgelegenheden verbiedt. De gecontracteerde exploitant van reclameobjecten binnen de gemeente Oldambt heeft aangegeven hiermee akkoord te gaan.

4.1 Het verwijderen van langdurig ongebruikte voertuigen uit de openbare ruimte gaat verrommeling en onnodige parkeerdruk tegen

Langdurig ongebruikte voertuigen nemen onnodig schaarse parkeerruimte in beslag en kunnen leiden tot een rommelig straatbeeld; door deze voertuigen tijdig te verwijderen, blijft de openbare ruimte toegankelijk, leefbaar en netjes.

5.1 Wet- en regelgeving vraagt om tekstuele aanpassingen in de APV

De inwerkingtreding van nieuwe wetten, zoals de Wet veilige jaarwisseling, maakt het nodig om normstellingen te verduidelijken en de handhaafbaarheid te verbeteren.

6.1 Vaststelling van de APV zorgt voor rechtskracht

Door vaststelling van de verordening tot wijziging van de APV krijgen de daarin opgenomen regels formele juridische werking en ontstaat een duidelijke, democratisch vastgestelde basis voor het handelen en handhaven door de gemeente.

Kanttekeningen

2.1 Partijen kunnen ontevreden zijn over de regels voor carbidschieten

Bij het opstellen van de nieuwe regels is een afweging gemaakt tussen veiligheid, overlast en cultureel erfgoed. De overlast door carbidschieten is beperkt tot een korte periode en er zijn tot nu toe weinig klachten ontvangen. Bovendien dragen de aangescherpte voorschriften bij aan een veilige uitvoering van deze traditie. Dit maakt dat eventuele ontevredenheid kan worden gemitigeerd door heldere communicatie over de redenen achter de regels.

3.1 Het verbod op gokreclames botst met bestaande contracten

De exploitant van reclameobjecten heeft zich, ondanks de gemaakte afspraken, bereid verklaard om zonder bezwaar gehoor te geven aan het verbod op gokreclames in de openbare ruimte. Hoewel het huidige contract geen beperkingen kent voor specifieke reclamecategorieën, zal de exploitant na vaststelling van het besluit geen gokreclames meer plaatsen. Dit betekent dat het verbod direct effectief kan worden, ondanks de lopende overeenkomst tot januari 2029. Bovendien is gebleken dat gokreclames nauwelijks voorkomen, waardoor het verbod weinig impact heeft op de omzet van de exploitant.

Financiën

Voor beheer of behoud van de voorgestelde investeringen is structureel geen extra tijd of geld nodig.

Communicatie

Na vaststelling maken we de geactualiseerde APV bekend om rechtskracht te verkrijgen. We communiceren over de nieuwe regels voor carbidschieten en brengen de reclame-exploitant op de hoogte van het verbod op gokreclames in de openbare ruimte.

Vervolg

Zodra het voorstel is aangenomen, communiceren we de wijzigingen op gebruikelijke wijze.

BIJLAGEN

1. Wijzigingsbesluit APV 2025 ter vaststelling
2. Toelichting op inhoudelijke wijzigingen APV 2025
3. Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt 2025 met wijzigingen zichtbaar
4. Geconsolideerde versie Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt 2025
5. Motie Geen gokreclames meer in ons straatbeeld - Raad 2026-03-04 - Aangenomen

Winschoten, 29 september 2026
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Raadsbesluit

Datum raadsvergadering	Agendapunt	Zaaknummer
11 november 2026		73612-2026

Onderwerp
Actualisatie Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 september 2026

en gelet op artikelen uit de Gemeentewet, de Wet openbare manifestaties, de Alcoholwet, de Omgevingswet, het Activiteitenbesluit milieubeheer, de Wet op de kansspelen, de Winkeltijdenwet, de Wet veiligheidsregio's en de Wegenverkeerswet 1994;

Besluit:

1. De aanbevolen wijzigingen door de werkgroep regelgeving, beleid en handhaving met ondersteuning van het bestuurlijk ondersteuningsteam (BOT) van het RIEC over te nemen;
2. Carbidschieten op oudejaarsdag toe te staan onder aangescherpte voorschriften en met een meldingsplicht in plaats van een ontheffingsplicht;
3. Gokreclames in de openbare ruimte te verbieden zoals omschreven in het nieuwe artikel 2:8 van de APV;
4. Handhaving op 'weesvoertuigen' mogelijk maken door hierover een artikel op te nemen in de APV;
5. De technische en tekstuele wijzigingen en verbeteringen door te voeren die nodig worden geacht op grond van gewijzigde en nieuwe wet- en regelgeving, andere inzichten en/of herstel van tekstuele omissies en imperfecties;
6. De verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt 2025 vast te stellen.

Winschoten, 11 november 2026

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter