

Raadsvoorstel

Onderwerp	Jaarstukken GR GGD - Ontwerpbegroting 2027 & 1e begrotingswijziging 2026, jaarrekening en -verslag 2025
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	13 mei 2026
Datum raadsvergadering	27 mei 2026
Zaaknummer	29213-2026
Steller	Maurice Dijk
Portefeuillehouder(s)	Erich Wünker
Medeverantwoordelijke(n)	

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	n.v.t.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: <ol style="list-style-type: none">1. Kennis te nemen van het jaarverslag en jaarrekening 2025 van de GR GGD.2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de GR GGD.3. Geen zienswijze in te dienen op de 1^e begrotingswijziging voor 2026 van de GR GGD
Samenvatting	<p>De Groninger gemeenten hebben gezamenlijk in een gemeenschappelijke regeling de taken op het gebied van publieke gezondheid gedelegeerd aan de GGD Groningen (GR GGD). De GGD legt over de uitvoering van de taken verantwoording af aan het Algemeen Bestuur.</p> <p><u>Jaarverslag en jaarrekening 2025</u> Op 26 maart 2026 heeft het Dagelijks Bestuur GGD ingestemd met het jaarverslag en de jaarrekening 2025 van de GR GGD. Deze worden op 16 april voorgelegd aan het Algemeen Bestuur GGD en zit zodoende als concept bij dit voorstel. In het jaarverslag is op hoofdlijnen verantwoording afgelegd over het behalen van de in de begroting geplande doelen. Daarnaast wordt in het jaarverslag onder meer het weerstandsvermogen, de risico's, ontwikkelingen en reservepositie van de GGD weergegeven. De jaarrekening is voornamelijk financieel van aard en geeft inzicht in het financiële resultaat en de besteding van de middelen. Hierop kan geen zienswijze worden ingediend.</p> <p><u>Ontwerpbegroting 2026</u> Het Dagelijks Bestuur GGD Groningen heeft op 26 maart 2026 ingestemd met de ontwerpbegroting GGD Groningen 2027 en wordt aan de raden voorgelegd met de gelegenheid om een zienswijze te geven. De wettelijke termijn voor de zienswijze is twaalf weken. Dit betekent dat de raden uiterlijk 19 juni 2026 hun zienswijze kunnen indienen bij het dagelijks bestuur GR GGD. Het Algemeen Bestuur zal de ontvangen zienswijzen betrekken bij het definitief vaststellen van deze financiële stukken.</p> <p>1^e begrotingswijziging 2026 GGD</p>

	<p>Naast instemming met de ontwerpbegroting heeft het DB van de GGD op 26 maart 2026 ook ingestemd met de 1^e begrotingswijziging GGD 2026. Deze wijziging bevat de uitwerking van de in 2025 door het Algemeen Bestuur vastgestelde structurele bezuinigingen en enkele technische aanpassingen. Aangezien deze wijzigingen gevolgen hebben voor de inwonersbijdrage, wordt deze begrotingswijziging aan uw raad voor zienswijze voorgelegd.</p> <p>Op 16 april zijn de ontwerpbegroting 2027 en de 1^e begrotingswijziging 2026 in het algemeen bestuur GGD Groningen ter kennisname geagendeerd, zodat alle vertegenwoordigers in dit bestuur op de hoogte zijn van de ontwerpstukken die het dagelijks bestuur hierbij aan u voorlegt.</p>
Bijlage(n)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Aanbiedingsbrief ontwerpbegroting 2027 en concept jaarrekening 2025 2. Ontwerpbegroting 2027 GGD Groningen 3. 1^e Begrotingswijziging 2026 GGD 4. Jaarrekening en jaarverslag GGD Groningen 2026 – concept
AVG	Ja

TOELICHTING

Inleiding

Jaarverslag en -rekening 2025 (bijlage 4)

In opdracht van het bestuur voert de GGD een grote variëteit aan werkzaamheden uit. De jaarrekening bevat de financiële verantwoording daarover. De jaarrekening is dus voornamelijk financieel van aard en geeft inzicht in het resultaat en de besteding van de middelen.

In het jaarverslag wordt op hoofdlijnen verantwoording afgelegd over de in de begroting opgenomen activiteiten. Daarnaast komen in het jaarverslag de inhoudelijke ontwikkelingen, het weerstandsvermogen, de risico's en de reservepositie aan de orde.

Ontwerpbegroting 2027 (bijlage 2)

De ontwerpbegroting 2027 is anders vormgegeven dan in voorgaande jaren. In plaats van een lange opsomming van wat de GGD doet, is er nu voor gekozen om het pakket compacter te beschrijven, met duidelijke kaders en vooral wijzigingen ten opzichte van het reguliere en tot dan gevoerde beleid en risico's die daarbij gezien worden. Deze wijziging is in lijn met de wens van het bestuur.

In de ontwerpbegroting 2027 zijn de indexatie 2027 (4,28%), de bezuinigingen 2026 en de uitbreiding van het secretariaat & de bedrijfsvoering van de GGD opgenomen. Alle 10 Groninger gemeenten dragen middels een bedrag per inwoner bij aan de GR GGD. Voor Oldambt komt de gemeentelijke inwonersbijdrage aan de GGD uit op € 1.429.952,-. Hier is in de meerjarenbegroting van de gemeente Oldambt voor 2027 rekening mee gehouden.

1^e Begrotingswijziging GGD 2026 (bijlage 3)

Het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling GGD Groningen heeft op 16 oktober 2025 besloten tot structurele bezuinigingen. De ontwerpbegroting van 2026 was ten tijde van het besluit al vastgesteld en de gevolgen van dit besluit dienen per begrotingswijziging te worden vastgesteld. De gevolgen raken ook de inwonersbijdrage en daarom zullen ze ter zienswijze aan de gemeenteraden moeten worden voorgelegd. Er is gekozen om dit in één traject met de jaarrekening 2025 en de ontwerpbegroting 2027 te doen, zodat er integraal beschouwd kan worden.

In 2025 is een uitvoerig traject gevoerd om te komen tot een besluit hoe de GGD Groningen bij kan

dragen aan de bezuinigingsopgaven van de deelnemende gemeenten. Het structurele effect (à € 397.000) hiervan wordt opgenomen in de meerjarenbegroting 2027-2030. In 2026 kan een deel van de maatregelen als bezuiniging worden ingeboekt, maar wordt er ook een eenmalige bijdrage gevraagd voor één maatregel, om tot structurele bezuiniging te komen. Daarom is het netto-effect in 2026 nog geen bezuiniging. De bezuinigingsmaatregelen leveren samen een besparing op van € 264.297,-, daartegenover staat een eenmalige investering van € 333.000,- om uiteindelijk tot een structurele besparing te kunnen komen. Onder de streep blijft dan een bedrag van € 68.704,- over wat wordt toegevoegd aan de begroting. Dit wordt verrekend in de inwonersbijdrage voor 2026, wat voor Oldambt een extra bijdrage van € 6.468,- vraagt. De huidige begroting van de gemeente Oldambt voorziet reeds in deze verhoging.

Motivatie

Jaarverslag en -rekening 2025

Het algemeen bestuur zal 16 april het jaarverslag annex jaarrekening GGD Groningen 2025 vaststellen. Het negatieve resultaat van de jaarrekening 2024 wordt verrekend met de reserves van de GR en er wordt geen aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten geïnd. Daar was in de concept versie nog wel sprake van. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven. De raden ontvangen de concept jaarstukken 2025 ter informatie, zodat u deze informatie kunt betrekken bij uw beraadslagen. Hierop kan geen zienswijze worden ingediend.

Ontwerpbegroting 2027

Voor GGD Groningen staat 2027 in het teken van continuïteit én noodzakelijke vernieuwing. De organisatie opereert in een dynamische context waarin politieke, maatschappelijke en financiële ontwikkelingen elkaar in hoog tempo opvolgen. De gemeenteraadsverkiezingen van 2026 leiden tot nieuwe colleges en verschuivingen in bestuurlijke samenstellingen binnen onze regio. Dit biedt een natuurlijk moment om binnen de GR de koers voor de komende jaren te actualiseren en vast te leggen in een nieuwe Meerjarenagenda.

Eind 2025 verscheen de Landelijke nota gezondheidsbeleid 2025-2028 - *Samen werken aan gezondheid*, waarin duidelijke landelijke thema's en prioriteiten zijn benoemd. Gemeenten hebben 2 jaar de tijd om deze te vertalen naar lokaal gezondheidsbeleid. Binnen de Gemeenschappelijke regeling hebben alle 10 gemeenten aangegeven samen te willen werken aan een provinciale aanpak, met ruimte voor lokale accenten. Deze gezamenlijke beweging sluit aan bij het aflopen van de huidige Meerjarenagenda Publieke Gezondheid in 2026. In 2027 verbinden we daarom de thema's uit de landelijke nota met de ambities van een nieuwe Meerjarenagenda, en werken we intensief samen met gemeenten aan een robuuste en samenhangende regionale aanpak.

Daarnaast tekenen de lange termijn ontwikkelingen zich steeds duidelijker af. De Volksgezondheid Toekomst Verkenningen laten zien dat structurele maatschappelijke veranderingen - vergrijzing, meer chronische aandoeningen, mentale druk onder jongeren, personeelstekorten en hardnekkige gezondheidsverschillen - de gezondheid van inwoners diepgaand beïnvloeden. In Groningen komen daar regionale factoren bij zoals aardbevingen, energiearmoede en grote sociale en gezondheidsverschillen. Klimaatverandering en leefomgeving raken vooral de meest kwetsbare groepen. Deze ontwikkelingen vragen om een brede aanpak waarin gezondheid steeds meer een gezamenlijke verantwoordelijkheid is van gemeenten, het sociaal domein, onderwijs en ruimtelijke ordening. De GGD kan daar een grote rol in spelen.

Wel zijn er veel onzekerheden. Denk hierbij aan de financiële effecten van het landelijke coalitieakkoord. Maar ook de voortzetting van financiering van GGD-taken vanuit onderdelen van verscheidene Gezondheidsakkoorden, versterking infectieziektebestrijding en covid-vaccinatiecampagnes, samenwerking GGD'en 3Noord, ICT-ontwikkelingen en gezamenlijke huisvesting Veiligheidsregio Groningen/GGD Groningen. Mochten financiële effecten voor 2027 aan de orde zijn, dan worden deze via een begrotingswijziging later alsnog in de begroting 2027 verwerkt. Uw raad krijgt daarop opnieuw de kans om een zienswijze in te dienen.

1^e Begrotingswijziging GGD 2026

De volgende maatregelen zijn verwerkt in de begrotingswijziging:

Verhogen tarieven Reizigersadviesing, € -100.000

De GGD Groningen kan eigen tarieven stellen voor de Reizigersadviesing. Daarmee kan er extra omzet worden gegenereerd in het programma Gezondheid beschermen en bevorderen. Dat betekent dat er in het deelprogramma een verlaging van de inwonersbijdrage mogelijk is met € 100.000. Bij de vaststelling van de tarieven 2026 is hier rekening mee gehouden.

Digitaal dossier Jeugdgezondheidszorg, € 333.000

In 2026 wordt er een aanbesteding gedaan voor het digitaal dossier dat in de JGZ wordt gebruikt. Dit is enerzijds geboren uit noodzaak, omdat de leverancier van het huidige pakket steeds minder ondersteuning kan bieden nu wij een van de weinig afnemers zijn. Daarnaast is de opdrachtwaarde over de jaren van gebruik gegroeid tot boven de aanbestedingsgrens en is een nieuwe aanbesteding nodig in het kader van de rechtmatigheid. Anderzijds biedt dit de kans om een structurele besparing te realiseren van € 100.000. Een soortgelijke besparing is de uitkomst van aanbestedingen van andere GGD'en geweest. Echter, de aanbesteding van een nieuw pakket en de migratie naar het nieuwe pakket vergen een incidentele bijdrage van € 333.000, de overige lasten van € 367.000 worden uit eigen begroting gedekt. Het bedrag van € 700.000 is een maximum voor het project, er is een goede kans dat dit minder wordt. Bij afronding zullen de werkelijke kosten in rekening worden gebracht bij de gemeenten.

Bijdrage regiofunctie consultatiebureau, €-131.797

Aan een viertal locaties waar in een eerder stadium een regiofunctie, wat betreft huisvesting van de GGD, was toegewezen, werd ook inwonersbijdrage toegekend. Deze constructie is verouderd en de huidige situatie is dat elke gemeente (financieel) verantwoordelijk is voor de eigen consultatiebureau locaties. Er zal geen inwonersbijdrage meer worden toegekend aan deze locaties en de kostprijs zal voor rekening van de gemeenten zijn. De inwonersbijdrage wordt hierdoor met € 131.797 verlaagd op het programma Gezond en veilig opgroeien.

Één klantengang €-32.500

De GGD Groningen is bezig met het onderzoeken hoe de manier van contact vinden met de GGD kan veranderen. De verwachting is dat binnen dit project een besparing oplopend tot € 65.000 vanaf 2027 gevonden kan worden. In 2026 zal dit tot een besparing van € 32.500 leiden.

Met deze maatregelen worden de eerder vastgestelde bezuinigingsmaatregelen concreet gemaakt. Voor nu resulteert het dus in een kleine uitbreiding van de begroting, waarvoor een extra bedrag wordt gevraagd aan gemeenten. Op de langere termijn resulteert het in structurele besparingen.

Zienswijze

Gezien de toelichting en motivatie van de GGD ten aanzien van de ontwerpbegroting 2027 en de 1^e begrotingswijziging 2026, stelt het college voor géén zienswijze in te dienen op deze stukken. Ze geven goed weer wat de GGD doet en welke middelen daar mee gemoeid zijn, tevens komt duidelijk naar voren dat de bezuinigingsopgave goed opgepakt is. Ten slotte is het zo dat uw raad bij eventuele wijzigingen op de begroting 2027 altijd nog de kans krijgt om een zienswijze in te dienen op het specifieke onderdeel die de wijziging betreft.

Betrokkenheid (externe) partners

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de afdeling financiën van de gemeente Oldambt en extern met GGD Groningen.

Consequenties

Formatieve consequenties

De dienstverlening van de GGD behoort tot de reguliere werkzaamheden van de gemeente Oldambt. Vaststellen van dit voorstel vraagt geen extra formatie.

Inhoudelijke consequenties

Met het vaststellen van het voorstel draagt de gemeente Oldambt haar steentje bij aan een vruchtbare en goede relatie met de GGD op het thema Publieke Gezondheid.

Vervolg

Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen en de gemeenschappelijke regeling GGD Groningen stelt de GGD u en alle raden van de Groninger gemeenten in de gelegenheid om op de ontwerpbegroting GGD Groningen 2027 en de 1^e begrotingswijziging 2026 hun zienswijze kenbaar te maken. Hiervoor geldt een wettelijke termijn van 12 weken.

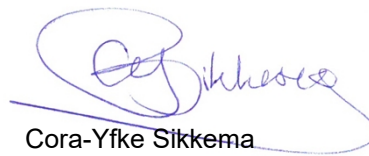
Wanneer er zienswijzen worden ingediend stelt het dagelijks bestuur de raden voorafgaand aan de vaststelling schriftelijk op de hoogte van zijn oordeel over de zienswijzen en de conclusies die het daaraan verbindt. Daarna legt de GGD de voorstellen, samen met de ontvangen zienswijzen en een voorstel voor de afhandeling daarvan, voor aan het algemeen bestuur GGD Groningen.

Winschoten, 14 april 2026

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berlinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 27 mei 2026	Agendapunt	Zaaknummer 29213-2026
Onderwerp Jaarstukken GR GGD - Ontwerpbegroting 2027 & 1e begrotingswijziging 2026, jaarrekening en -verslag 2025		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 april 2026, gelet op artikel 35 van de WGR en op grond van de Gemeenschappelijke Regeling GGD (GR GGD art. 25)

Besluit

1. Kennis te nemen van het jaarverslag en jaarrekening 2025 van de GR GGD
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting 2027 van de GR GGD.
3. Geen zienswijze in te dienen op de 1^e begrotingswijziging voor 2026 van de GR GGD

Winschoten, 27 mei 2026

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter