

# Raadsvoorstel

|                                                 |                                                                                                                               |
|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Onderwerp</b>                                | Voorleggen ontwerp Gemeenschappelijke Regeling<br>Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT-voorziening [Nieuwe Naam]<br>ter zienswijze |
| <b>Datum beeldvormende<br/>raadsbijeenkomst</b> | 18 juni 2025                                                                                                                  |
| <b>Datum raadsvergadering</b>                   | 2 juli 2025                                                                                                                   |
| <b>Zaaknummer</b>                               | 35444-2025:736427                                                                                                             |
| <b>Steller</b>                                  | Tamara Groen                                                                                                                  |
| <b>Portefeuillehouder(s)</b>                    | Erich Wünker                                                                                                                  |
| <b>Medeverantwoordelijke(n)</b>                 | Edwin Hageman, Vivienne Boels                                                                                                 |

|                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Eerdere besluitvorming<br/>en/ of vastgesteld beleid</b> | <ul style="list-style-type: none"><li>- 2014: Oprichting GRID NV</li><li>- 16 juli 2018: Raadsbesluit inzake verstrekken gemeentegarantie t.b.v. aantrekken geldlening door GRID NV voor max. € 1 miljoen.</li></ul>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Voorgesteld raadsbesluit</b>                             | <p>De raad besluit:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Kennis te nemen van het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT-voorziening [Nieuwe Naam];</li><li>2. Geen zienswijze in te dienen over het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling;</li><li>3. Te bepalen dat na afloop van de zienswijzeprocedure het voorstel tot instemming met de definitieve tekst van de Gemeenschappelijke Regeling opnieuw aan de raad wordt voorgelegd.</li></ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Samenvatting</b>                                         | <p>Sinds 2014 verzorgen de gemeenten Oldambt, Pekela, Veendam en Westerwolde hun gemeentelijke ICT-voorzieningen gezamenlijk via de naamloze vennootschap GRID NV. In 2023-2024 is gezamenlijk onderzocht of deze constructie nog toekomstbestendig is. Conclusie is dat een naamloze vennootschap onvoldoende aansluit bij de publieke taak en bestuurlijke verantwoordelijkheid die bij de gemeentelijke samenwerking hoort.</p> <p>Om deze redenen is voorgesteld over te stappen naar een publiekrechtelijke bedrijfsvoeringsorganisatie op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Dit versterkt de democratische controle, vereenvoudigt de bestuurlijke structuur en verbetert de financiële transparantie.</p> <p>Kort samengevat verandert het volgende:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- De samenwerking wordt ondergebracht in een bedrijfsvoeringsorganisatie op grond van de Wgr (de NV wordt vervolgens geliquideerd).</li><li>- Iedere gemeente krijgt één stem in het bestuur.</li></ul> |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                   | <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kosten worden direct en transparant toegerekend aan de gemeenten.</li> <li>- Er wordt gebruik gemaakt van een product- en dienstencatalogus (PDC) met een onderliggende dienstverleningsovereenkomst.</li> <li>- De organisatie voert regie op de ICT-voorziening namens de gemeenten.</li> </ul> |
| <b>Bijlage(n)</b> | 1 Ontwerptekst Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT-voorziening [nieuwe naam], inclusief toelichting                                                                                                                                                                                                                |
| <b>AVG</b>        | Alle stukken zijn AVG-proof                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |

## TOELICHTING

### Inleiding

De gemeenten Oldambt, Pekela, Veendam en Westerwolde werken sinds 2014 samen op het gebied van ICT via de naamloze vennootschap GRID NV.

In 2024 is besloten om de samenwerking onder te brengen in een nieuwe publiekrechtelijke constructie: een Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT-voorziening [Nieuwe Naam].

Voor de oprichting van deze GR is toestemming van uw raad vereist. Voorafgaand daaraan dient, conform artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), de ontwerp-GR ter zienswijze aan de raad te worden voorgelegd.

Op grond van de Wgr wordt uw raad in de gelegenheid gesteld om een zienswijze naar voren te brengen over het ontwerp van de GR.

Belangrijke aandachtspunten:

- Uw raad kan binnen acht weken na dagtekening van deze brief een zienswijze indienen.
- Na de zienswijzeprocedure wordt het definitieve voorstel aan uw raad voorgelegd voor instemming.
- Uw raad behoudt daarmee de bevoegdheid om uiteindelijk al dan niet toestemming te geven voor deelname aan de nieuwe GR.
- Zonder instemming van alle vier de raden kan de gemeenschappelijke regeling niet worden opgericht.

Planning:

- [Besluitvorming colleges: 13 mei 2025]
- Start zienswijzeprocedure: medio mei 2025 [dagtekening brief]
- Einde zienswijze-termijn: medio juli 2025 (afhankelijk van de exacte datum toezending)
- Definitieve besluitvorming colleges: september 2025
- Accordering besluitvorming door raden: november 2025
- Publicatie: december 2025
- Inwerkingtreding GR: 1 januari 2026

### Motivatie

- Bestuurlijke legitimiteit: Colleges en raden worden weer rechtstreeks verantwoordelijk voor de regie op de samenwerking, in plaats van via een NV-aandeelhoudersvergadering.

- Publiekrechtelijke verankering: De samenwerking valt volledig onder publiekrechtelijke kaders (Wgr, Gemeentewet, Archiefwet, Awb).
- Gelijkwaardigheid: Iedere gemeente krijgt één stem in het bestuur van de GR, onafhankelijk van het aantal inwoners of historische aandelenverdeling.
- Financiële transparantie: De GR werkt met een product- en dienstencatalogus (PDC) en met een directe toerekening van kosten aan gemeenten.
- Efficiëntie en continuïteit: De GR biedt meer flexibiliteit voor regievoering en marktsturing, met behoud van kwaliteit.

### Betrokkenheid (externe) partners

GRID, Lysias, gemeente Pekela, gemeente Veendam en gemeente Westerwolde

### Consequenties

In onderstaande tabel zijn de belangrijkste wijzigingen t.o.v. de huidige NV-structuur weergegeven.

| Aspect                                       | Huidige situatie (GRID NV)                                      | Nieuwe situatie (GR BVO)                                                   |
|----------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------|
| Juridische vorm                              | Naamloze vennootschap (privaatrechtelijk)                       | Bedrijfsvoeringsorganisatie via GR (publiekrechtelijk)                     |
| Bestuurlijke verantwoordelijkheid            | Aandeelhoudersvergadering (AVA): 4 gemeenten. Toezicht door RvC | Bestuur van de GR: 4 leden, 1 per gemeente                                 |
| Besluitvorming                               | Aandelenverhouding 40-30-20-10                                  | 1 stem per gemeente                                                        |
| Financiële toerekening                       | Direct en indirect (40-30-20-10)                                | Direct                                                                     |
| Koppeling stemrecht – financiële toerekening | Ja, voor niet direct toerekenbare kosten                        | Nee, niet langer nodig vanwege volledige doorrekening kosten naar verbruik |
| Regie en innovatie                           | Focus op uitvoering ICT                                         | Focus op regievoering, marktgericht inkopen                                |
| Verantwoording                               | Jaarstukken NV                                                  | Begrotingen, verordeningen en verantwoording volgens Gemeentewet en Wgr.   |

Het veranderen van de juridische entiteit heeft niet alleen organisatorische, maar vooral inhoudelijke en strategische consequenties. We beogen de samenwerking tussen de vier deelnemende gemeenten en de regie organisatie nadrukkelijk vorm te geven en te verankeren. Waar de vier gemeenten eerder hun individuele koers vaarden op het gebied van hun ICT-voorziening gebeurt dat voortaan in gezamenlijkheid. Het uitgangspunt 'gezamenlijk, tenzij...' is leidend en dat betekent dat zoveel mogelijk gekozen wordt voor uniformiteit in oplossingen, zowel voor nieuwe als voor vervangingsvraagstukken. Een 'tenzij' dient goed en overtuigend onderbouwd te worden en de betreffende deelnemer draagt zelf de consequenties van een afwijkende keuze. Toerekening van kosten gebeurt voortaan op basis van de mate van gebruik van producten en diensten.

Als deelnemer hebben we de volgende taken:

1. Het opstellen van een lange termijnplanning van gewenste ICT-voorziening en benodigde vernieuwingen van bestaande voorzieningen.
2. Het gezamenlijk functioneel specificeren van de gewenste ICT-voorziening en bijbehorende dienstverlening en het afwegen van de kosten van deze voorziening tegenover de baten.
3. Het toetsen of de voorgestelde ICT-voorziening voldoet aan de opgestelde specificatie.
4. Het accepteren van de afspraken over de Dienstverlening inclusief het hiervoor benodigde budget.
5. Het accepteren van de geleverde ICT-voorziening en bijbehorende Dienstverlening en - waar nodig - aangeven van gewenste verbeteringen of versoberingen.
6. Het uitvoeren van het functioneel beheer

We werken hierin nauw samen met de andere deelnemers en delen onze verantwoordelijkheden, tenzij er overtuigende en afgestemde redenen zijn dit niet te doen.

De gelijkwaardigheid van de deelnemers zien we terug in de gelijke stemverhouding; iedere gemeente voortaan één stem. Door te kiezen voor directe toerekening van kosten zullen de financiële consequenties van een afgewogen besluit om af te wijken van uniformiteit, volledig ten laste komen van de betreffende deelnemer en geen financiële impact meer hebben op de andere deelnemers.

Specifiek voor gemeente Oldambt heeft positieve besluitvorming nog een aantal praktische consequenties:

- Het college van de gemeente Oldambt maakt de Regeling en de wijzigingen van de Regeling op Overheid.nl bekend.
- Het college van de gemeente Oldambt zendt de Regeling alsmede de besluiten tot toetreding, uittreding, wijziging of opheffing van de Regeling aan Gedeputeerde Staten.
- Voor de bewaring van de over te brengen archiefbescheiden van de Bedrijfsvoeringsorganisatie wordt aangewezen de archiefbewaarpplaats van de gemeente Oldambt.
- Met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden van de Bedrijfsvoeringsorganisatie, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarpplaats, is belast de gemeentearchivaris van de gemeente Oldambt.

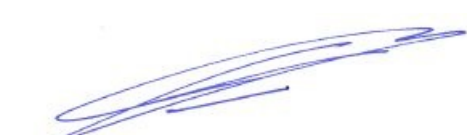
### Vervolg

Na de zienswijzeprocedure worden eventuele zienswijzen verwerkt.

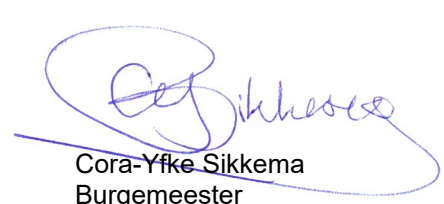
Vervolgens zal aan uw raad een definitief besluit worden voorgelegd om wel of niet in te stemmen met deelname aan de GR.

Winschoten, 13 mei 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Edwin Hageman i.o.  
Berlinda Aukema  
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema  
Burgemeester

|                                                                                                                                             |                   |                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|---------------------------------|
| <b>Datum raadsvergadering</b><br>2 juli 2025                                                                                                | <b>Agendapunt</b> | <b>Zaaknummer</b><br>35444-2025 |
| <b>Onderwerp</b><br>Voorleggen ontwerp Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT-voorziening [Nieuwe Naam] ter zienswijze |                   |                                 |

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 mei 2025 en gelet op artikel 1, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr)

## Besluit

1. Kennis te nemen van het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling Bedrijfsvoeringsorganisatie ICT-voorziening [Nieuwe Naam];
2. Geen zienswijze in te dienen over het ontwerp van de Gemeenschappelijke Regeling;
3. Te bepalen dat na afloop van de zienswijzeprocedure het voorstel tot instemming met de definitieve tekst van de Gemeenschappelijke Regeling opnieuw aan de raad wordt voorgelegd.

Winschoten, 2 juli 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer  
Griffier

Cora-Yfke Sikkema  
Voorzitter