

Raadsvoorstel

Onderwerp	Gevraagde zienswijze bij Begrotingswijziging 2025 en wijziging financiële verordening 2025 Omgevingsdienst Groningen
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	n.v.t.
Datum raadsvergadering	19 november 2025
Zaaknummer	73999-2025:168282
Steller	Paul Suk
Medeverantwoordelijke(n)	
Portefeuillehouder(s)	Gert Engelkens

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	Raadsbesluit inzake zienswijze bij de ontwerpbegroting 2025 van de Omgevingsdienst Groningen Raadsbesluit inzake zienswijze bij de ontwerpbegroting 2026 van de Omgevingsdienst Groningen
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. kennis te nemen van de begrotingswijziging 2025 en ten aanzien daarvan geen zienswijze in te dienen 2. kennis te nemen van de financiële verordening 2025 en ten aanzien daarvan de volgende zienswijze in te dienen: <i>'Wij hebben kennisgenomen van uw voornemen strekkende tot wijziging van de financiële verordening 2025 van de Omgevingsdienst Groningen en brengen ten aanzien daarvan graag de volgende zienswijze naar voren.</i> <i>In de financiële verordening is opgenomen dat het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur rapporteert over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten, inclusief de dotaties aan de reserves.</i> <i>Vanaf verslagjaar 2025 gelden nieuwe regels voor de begroting, verantwoording en accountantscontrole bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen hebben vooral gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de wijze waarop de accountant de jaarrekening beoordeelt. Vanaf boekjaar 2025 hanteert de controlerend accountant een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole, van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Dit betekent dat de verantwoordingsgrens zoals nu opgenomen in de financiële verordening van ODG aangepast moet worden naar een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief de dotaties aan de reserves.</i>

	<i>Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de financiële verordening in lijn te brengen met de geldende verantwoordingsgrens.'</i> 3. de bijdrage aan de ODG, op basis van bijgaande aangepaste conceptbegroting 2025, te verhogen met € 33.000 en dit ten laste te brengen van het te verwachten begrotingsresultaat 2025.
Samenvatting	Begrotingswijziging 2025 Naar aanleiding van een aantal mutaties in de definitieve jaaropdrachten van de deelnemers aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en extra uitgaven die gepaard gaan met de noodzakelijke aanschaf en implementatie van een nieuw VTH-systeem, legt het algemeen bestuur van de ODG aan uw raad een begrotingswijziging voor. Onder aan de streep houdt de begrotingswijziging een verhoging van de deelnemersbijdrage van gemeente Oldambt aan de ODG in van € 33.000, bestaande uit een hogere bijdrage van € 6.000 in verband met een mutatie in de jaaropdracht en een hogere bijdrage van € 27.000 ten behoeve van het VTH-systeem. Wijziging financiële verordening 2025 In de financiële verordening 2025 zijn een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd om deze in lijn te brengen met de Mandaat- en volmachtregeling 2024. Daarnaast zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd vanwege de verplichting van het dagelijks bestuur van de ODG vanwege aanvullende eisen aan de rechtmatigheidsverantwoording. Verder geldt dat de indeling op onderdelen is aangepast door (delen van) artikelen te verplaatsen, titels aan te passen of teksten te herschrijven in verband met de leesbaarheid. Met de meeste wijzigingen kan worden ingestemd. Er is echter geconstateerd dat een te hoge verantwoordingsgrens wordt gehanteerd in het voorliggende concept van de financiële verordening 2025. Hier wordt 3% gehanteerd, terwijl sinds dit jaar 2% wordt voorgeschreven. Voorgesteld wordt om betreffende dat onderwerp een zienswijze in te dienen.
Bijlage(n)	1. Aanbiedingsbrief begrotingswijziging 2025 en financiële verordening 2025
AVG	Ja

TOELICHTING

Inleiding

Naar aanleiding van een aantal mutaties in de definitieve jaaropdrachten van de deelnemers aan de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en extra uitgaven die gepaard gaan met de noodzakelijke aanschaf en implementatie van een nieuw VTH-systeem, legt het algemeen bestuur van de ODG aan

uw raad een begrotingswijziging voor. Daarnaast wordt een aangepaste versie van de financiële verordening aan uw raad voorgelegd.

Aan uw raad wordt vervolgens gelegenheid geboden om op basis van artikel 59 van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen en op grond van artikel 13 sub b en artikel 32 lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen uw zienswijze naar voren te brengen.

Voorgesteld wordt om enkel een zienswijze in te dienen betreffende de wijziging van de financiële verordening 2025.

Motivatie

Begrotingswijziging 2025

Onder aan de streep houdt de begrotingswijziging een verhoging van de deelnemersbijdrage van gemeente Oldambt aan de ODG in van € 33.000, bestaande uit een hogere bijdrage van € 6.000 in verband met een mutatie in de jaaropdracht en een hogere bijdrage van € 27.000 ten behoeve van het VTH-systeem.

Geconcludeerd kan worden dat de begrotingswijziging voor het overgrote deel ziet op een extra bijdrage ter dekking van extra kosten die moeten worden gemaakt vanwege het aanschaffen en implementeren van het nieuwe VTH-systeem. De samenwerking met de leverancier van het oude VTH-systeem bleek niet werkbaar. Het lukte die leverancier niet om een deugdelijk en functionerend systeem op te leveren, hetgeen erin resulteerde dat ODG niet beschikte over een werkzaam VTH-systeem waardoor een groot aantal processen spaak liepen. Met de leverancier van het oude VTH-systeem is vervolgens afgesproken dat zij het systeem zouden doorleveren tot 1 januari 2026, hetgeen grote tijdsdruk op de ODG legde om tot een nieuw VTH-systeem te komen.

Door snel handelen van de ODG is tijdig een nieuwe leverancier geselecteerd met een bewezen track record op het gebied van het leveren van software voor VTH-systemen. Deze overgang naar een nieuwe leverancier heeft logischerwijs geleid tot extra kosten, hetgeen redengevend is voor de verhoging van de deelnemersbijdrage aan de ODG.

De verklaarbare aard en het eenmalige karakter van de verhoging van de deelnemersbijdrage brengen mee dat wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen.

De verhoging van de deelnemersbijdrage wordt vervolgens verwerkt in de begroting door deze ten laste te brengen van het te verwachten begrotingsresultaat over 2025.

Wijziging financiële verordening 2025

In de financiële verordening 2025 zijn een aantal inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd om deze in lijn te brengen met de Mandaat- en volmachtregeling 2024. Daarnaast zijn een aantal wijzigingen doorgevoerd vanwege de verplichting van het dagelijks bestuur van de ODG vanwege aanvullende eisen aan de rechtmatigheidsverantwoording.

Verder geldt dat de indeling op onderdelen is aangepast door (delen van) artikelen te verplaatsen, titels aan te passen of teksten te herschrijven in verband met de leesbaarheid.

De wijzigingen in de financiële verordeningen betreffen grotendeels redactionele wijzigingen (aanpassen titels, verplaatsen artikelen etc.). Voor het overige geldt dat deze beogen de rechtmatigheidsverantwoording door het dagelijks bestuur te bevorderen en beogen de financiële verordening in lijn te brengen met de Volmacht- en mandaatregeling 2024. Bij de wijzigingen ten aanzien van rechtmatigheidsverantwoording valt echter op dat het verkeerde percentage wordt gehanteerd ten aanzien van het rapporteren van afwijkingen. In het voorliggende concept is bepaald dat het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur rapporteert over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten, inclusief de dotaties aan de reserves.

Het Besluit begroting en verantwoording ('Bbv') schrijft echter per 1 januari 2025 een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief de dotaties aan de reserves voor. Dit voorschrift geldt zowel voor gemeenten, provincies als gemeenschappelijke regelingen.

Zie o.a. deze [link](#).

Het is dus ook van toepassing op de ODG.

Gelet op het voorgaande wordt voorgesteld de volgende zienswijze naar voren te brengen bij de ODG:

'Wij hebben kennisgenomen van uw voornemen strekkende tot wijziging van de financiële verordening 2025 van de Omgevingsdienst Groningen en brengen ten aanzien daarvan graag de volgende zienswijze naar voren.

In de financiële verordening is opgenomen dat het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur rapporteert over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten, inclusief de dotaties aan de reserves.

Vanaf verslagjaar 2025 gelden nieuwe regels voor de begroting, verantwoording en accountantscontrole bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen hebben vooral gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de wijze waarop de accountant de jaarrekening beoordeelt. Vanaf boekjaar 2025 hanteert de controlerend accountant een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole, van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Dit betekent dat de verantwoordingsgrens zoals als nu opgenomen in de financiële verordening van ODG aangepast moet worden naar een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief de dotaties aan de reserves.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de financiële verordening in lijn te brengen met de geldende verantwoordingsgrens.'

Risicoparaagraaf

Aan de voorliggende stukken zijn geen concrete en noemenswaardige risico's verbonden.

Alternatieve keuzes of scenario's

Ten aanzien van de voorliggende stukken liggen geen concrete alternatieve keuzes of scenario's voor.

Betrokkenheid (externe) partners

Omgevingsdienst Groningen

Consequenties

De deelnemersbijdrage aan de ODG voor 2025 wordt verhoogd met € 33.000.

Vervolg

N.v.t.

Winschoten, 28 oktober 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 19 november 2025	Agendapunt	Zaaknummer 73999-2025
Onderwerp Gevraagde zienswijze bij Begrotingswijziging 2025 en wijziging financiële verordening 2025 Omgevingsdienst Groningen		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 oktober 2025 en gelet op artikel 59 van de wet op de gemeenschappelijke regelingen en artikel 13 sub b en artikel 32 lid 4 van de Gemeenschappelijke Regeling Omgevingsdienst Groningen

Besluit

1. kennis te nemen van de begrotingswijziging 2025 en ten aanzien daarvan geen zienswijze in te dienen.
2. kennis te nemen van de financiële verordening 2025 en ten aanzien daarvan de volgende zienswijze naar voren te brengen:

‘Wij hebben kennisgenomen van uw voornemen strekkende tot wijziging van de financiële verordening 2025 van de Omgevingsdienst Groningen en brengen ten aanzien daarvan graag de volgende zienswijze naar voren.

In de financiële verordening is opgenomen dat het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur rapporteert over afwijkingen met een verantwoordingsgrens van 3% van de totale lasten, inclusief de dotaties aan de reserves.

Vanaf verslagjaar 2025 gelden nieuwe regels voor de begroting, verantwoording en accountantscontrole bij gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen hebben vooral gevolgen voor de rechtmatigheidsverantwoording en de wijze waarop de accountant de jaarrekening beoordeelt. Vanaf boekjaar 2025 hanteert de controlerend accountant een materialiteit voor de jaarrekeningcontrole, van 2% van de totale lasten, exclusief dotaties aan de reserves. Dit betekent dat de verantwoordingsgrens zoals nu opgenomen in de financiële verordening van ODG aangepast moet worden naar een verantwoordingsgrens van 2% van de totale lasten, exclusief de dotaties aan de reserves.

Gelet op het bovenstaande verzoeken wij u de financiële verordening in lijn te brengen met de geldende verantwoordingsgrens.'

3. de bijdrage aan de ODG, op basis van bijgaande aangepaste conceptbegroting 2025, te verhogen met € 33.000 en dit ten laste te brengen van het te verwachten begrotingsresultaat 2025.

Winschoten, 19 november 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter