

Raadsvoorstel

Onderwerp	Woonzorgvisie 2025-2030
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	10 september 2025
Datum raadsvergadering	24 september 2025
Zaaknummer	46234-2025:182676
Steller	Nancy Berkepeis
Portefeuillehouder(s)	Gert Engelkens
Medeverantwoordelijke(n)	Jolanda Staal, Anja Kluiters (Jalien Nomden, Marieke Hutzezon)

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	• Collegebesluit d.d. 22 november 2022 inzake onder meer deelname aan het Koploperregio-programma van de ministeries BZK en Volksgezondheid, Welzijn en Sport en het vaststellen van de startnotitie Wonen en Zorg gemeenten Oldambt, Pekela, Stadskanaal, Veendam en Westerwolde. (Zaaknummer 97753-2022). • Collegebesluit d.d. 11 maart 2025 inzake Consultatieversie concept 3.0 regionaal afgestemde Woonzorgvisie en 1e aanzet uitvoeringsagenda op hoofdlijnen. (Zaaknummer 20238-2025)
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. de regionaal afgestemde Woonzorgvisie vast te stellen, inclusief het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen. 2. de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen in 2025 en 2026 verder uit te laten werken door het college en dit voor de regionale onderdelen in samenwerking te doen met de andere vier Oost Groningse gemeenten.
Samenvatting	De regionaal afgestemde Woonzorgvisie (verder Woonzorgvisie) heeft tot doel te komen tot voldoende passende huisvesting voor aandachtsgroepen en ouderen met de bijbehorende zorg en ondersteuning voor deze groepen. Door middel van de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen wordt richting gegeven hoe de vijf gemeenten regionaal en op gemeentelijk niveau gaan werken aan de uitvoering van de Woonzorgvisie. Hierbij is samenwerking met netwerkpartijen een randvoorwaarde. De geconsulteerde netwerkpartijen onderschrijven de ambities, voorgestelde doelen en maatregelen die in het document zijn uitgewerkt. Onduidelijk is nog of er voldoende beschikbare middelen zijn voor het behalen van de brede opgave. In gezamenlijke verantwoordelijkheid dienen dan ook keuzes te worden gemaakt, waardoor zo optimaal mogelijk passende huisvesting en bijbehorende zorg en ondersteuning aan ouderen en aandachtsgroepen in onze regio Oost-Groningen kan worden geboden. Hiervoor dient de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen nog verder te worden uitgewerkt.
Bijlage(n)	1. Regionaal afgestemde Woonzorgvisie 2a. Advies Participatieraad Woonzorgvisie 19 juni 2025 2b. Geanonimiseerde mailwisseling Participatieraad - Woonzorgvisie
AVG	ja

TOELICHTING

Inleiding

De woonzorgopgaven zijn flink. De groep ouderen groeit de komende decennia nog verder. Hierbij dient de zorg en begeleiding grotendeels in de thuissituatie te worden georganiseerd. Ditzelfde geldt voor de aandachtsgroepen. Ook voor deze groepen is het de bedoeling om zo kort mogelijk intramuraal te verblijven en zo snel mogelijk zelfstandig te wonen. Dit in combinatie met een schaarste aan personeel, druk op de woningmarkt en beperkte financiële middelen vraagt om andere maatregelen. De Woonzorgvisie heeft tot doel te komen tot voldoende passende huisvesting voor aandachtsgroepen en ouderen met de bijbehorende zorg en ondersteuning voor deze groepen. Door middel van de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen wordt richting gegeven hoe de vijf gemeenten regionaal en op gemeentelijk niveau gaan werken aan de uitvoering van de Woonzorgvisie. Hierbij is samenwerking met netwerkpartijen een randvoorwaarde. De geconsulteerde netwerkpartijen onderschrijven de ambities, voorgestelde doelen en maatregelen die in het document zijn uitgewerkt. Onduidelijk is nog of er voldoende beschikbare middelen zijn voor het behalen van de brede opgave. In gezamenlijke verantwoordelijkheid dienen dan ook keuzes te worden gemaakt, waardoor zo optimaal mogelijk passende huisvesting en bijbehorende zorg en ondersteuning aan ouderen en aandachtsgroepen in onze regio Oost-Groningen kan worden geboden. Hiervoor dient de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen nog verder te worden uitgewerkt.

Voor de uitvoeringsagenda van de Woonzorgvisie wordt aansluiting gezocht bij lopende (regionale/provinciale) programma's, zoals Gezond Groningen, Nij Begun, Masterplan Oost-Groningen, Regiodeal 2.0. en bij de afspraken in het kader van de woondeals. Daarnaast worden lokaal en regionaal netwerkpartijen betrokken waardoor zo optimaal en integraal mogelijk ontwikkelingen kunnen worden benut. Hiermee anticiperen we op de op woonzorgopgaven in zowel onze gemeente als in de vier andere Oost-Groninger gemeenten zoals in het hoofdstuk 3.1 (Regionale afspraken) van de woonzorgvisie is beschreven. Daarmee komen we tegemoet aan de verplichtingen, die in het verlengde van het wetsvoorstel Versterking Regie Volkshuisvesting aan gemeenten zullen worden gesteld. In het nog op te stellen gemeentelijke volkshuisvestingsprogramma worden de uitgewerkte plannen opgenomen.

Motivatie

We streven naar een blijvende binding en aantrekkingskracht nu en in de toekomst voor inwoners in onze gemeente. Hierbij streven we naar een situatie, waarin iedereen die in onze gemeente wil blijven wonen en komen wonen, deze mogelijkheid heeft. We willen een inclusieve samenleving zijn, waarin iedereen volwaardig meetelt. Dit geldt dus ook voor ouderen en aandachtsgroepen. Hierbij hoort voldoende passende woonruimte en toegang tot voorzieningen en diensten om maximale maatschappelijke deelname mogelijk te maken. Daarbij houden we rekening met de unieke kenmerken van onze gemeente. De in de woonzorgvisie opgenomen speerpunten (vergroten van bewustwording, versterken van noaberschap en zorgzame wijken, gedifferentieerd woonzorgaanbod en een passend voorzieningenniveau) vormen de basis voor de uitvoering.

De Woonzorgvisie 2026-2030 en de daarin opgenomen uitvoeringsagenda bepaalt de woonzorgkoers voor de komende vier jaar. Via ambities, doelen en maatregelen willen wij, in nauwe samenwerking met lokale netwerkpartijen, tegemoet komen aan de opgaven voor ouderen en aandachtsgroepen op het terrein van wonen, zorg en welzijn. Tegelijkertijd voldoen we, als Oost-Groningse gemeenten, hiermee aan de aan de wettelijke verplichtingen in het kader van de Wet Versterking Regie Volkshuisvesting. Door nauwe samenwerking met regionaal actief zijnde netwerkpartijen kunnen we het woonzorg voorzieningenniveau zó optimaal mogelijk vormgeven. Door adequate samenwerking en korte lijnen kunnen we de mogelijkheden in de regio goed benutten. Denk hierbij aan bijvoorbeeld clustering van bepaalde aandachtsgroepen en spreiding van voorzieningen.

De uitvoeringsagenda op hoofdlijnen geeft gemeenten en netwerkpartijen overzicht van acties die richting geven aan dat wat de woonzorgvisie beoogt. Hierdoor kunnen sneller stappen gezet worden, waardoor de ervaren urgentie, die door inwonersvertegenwoordigers, netwerkpartijen en

gemeenteraden is onderschreven, het hoofd kan worden geboden.

Argumenten

Argument 1 bij beslispunt 1: Door het regionaal vaststellen van de woonzorgvisie, wordt een duidelijke gezamenlijke richting ingeslagen. Hiermee komen we tegemoet aan landelijke verplichtingen en zetten de gemeenten in op het gezamenlijk werken aan voldoende continuïteit van zorg en voldoende passende huisvesting. Door deze samenwerking en het bundelen van de kracht wil de regio de woonzorgopgaven het hoofd te bieden. Hiermee kunnen we de te verwachten risico's; tekorten aan inzetbaar personeel en het waarborgen van voldoende kwaliteit in zorg en ondersteuning voor de inwoners mogelijk beter realiseren. Tevens wordt ingezet op een bestuurlijk regionaal overleg met belangrijke regionale netwerkpartijen, waardoor in gezamenlijkheid gezocht kan worden naar deze gewenste continuïteit in zorg en voldoende passende huisvesting.

Argument 2 bij beslispunt 1: Door het vaststellen van de woonzorgvisie wordt tevens een duidelijke richting bepaald voor de wijze waarop de gemeente Oldambt het lokale woonzorgbeleid de komende vier jaar vorm gaat geven.

Argument bij beslispunt 2: Door het vaststellen van de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen onderschrijft u als gemeenteraad dit ter uitvoering van de visie. Hiermee geeft u aan wat u belangrijk vindt voor het wonen en zorg voor ouderen en aandachtsgroepen. Tevens kunt hierdoor naderhand toezien of het college van B&W ook de voorgenomen plannen uitvoert.

U bent gedurende de totstandkoming van dit document twee keer geïnformeerd over de redenen waarom we deze visie opstellen. Ook bent u tijdens deze informatiebijeenkomsten uitgenodigd om uw inbreng op de inhoud te geven. Nu is het moment aangebroken u te vragen over te gaan tot vaststelling van de woonzorgvisie waarbij besluitvorming in de 5 Oost Groningse gemeenten in ongeveer dezelfde periode plaats zal vinden.

Aanpak/uitvoering/voortgang

Door te besluiten dat de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen verder wordt uitgewerkt wordt tevens duidelijk wat realiseerbaar is, mede in verbinding met belangrijke programma's en netwerkpartijen. Hierdoor wordt ook duidelijk wat de gewenste prioritering is en wat daarvoor verder nodig is aan aanvullende randvoorwaarden zoals capaciteit en eventuele financiering.

Bij de uitwerking van de uitvoeringsagenda maken we onderscheid in een regionaal en lokaal deel. Voor de aansturing en regie hierop in samenhang met belendende programma's, woondealverband en netwerkpartijen is voldoende capaciteit op gemeentelijk niveau een noodzakelijke voorwaarde. Binnen de gemeentelijke structuur is een integrale benadering vanuit ruimte, wonen en het sociaal domein noodzakelijk om de uitwerking goed vorm te kunnen geven. Zonder interne integrale inrichting blijft het risico van verkokering en tegenstrijdige belangen overeind en kan de realisatie van de gewenste woonzorgrichting stagneren. Het is aan elk van de Oost Groningse gemeente zelf hoe de noodzakelijke regie wordt vormgegeven.

Voor de regionale regie wordt een onafhankelijke procesmanager aangetrokken. Op dit regionale niveau kan ook goed de verbinding worden gelegd met diverse programma's en verschillende overlegstructuren waar ook belangrijke regionaal actief zijnde netwerkpartijen zijn betrokken. Het is belangrijk om de procesregie expliciet te beleggen zodat afstemming en samenhang hierin zo goed mogelijk wordt gerealiseerd.

Betrokkenheid (externe) partners

De netwerkpartijen zijn begin juni 2025 gevraagd of ze zich kunnen vinden in de regionaal afgestemde Woonzorgvisie en uitvoeringsagenda op hoofdlijnen. Tevens is hen gevraagd of de gemeente hen mag benaderen voor de regionale en lokale samenwerking. Netwerkpartijen reageerden enthousiast en na de consultatierondes is de feedback verwerkt in de Woonzorgvisie.

Netwerkpartijen zullen nadrukkelijk betrokken worden bij de uitwerking van de uitvoeringsagenda.

Participatieraad

De participatieraad en andere inwonersvertegenwoordigers zijn betrokken geweest bij de consultatierondes. De participatieraad is om formeel advies gevraagd en de interne kerngroep woonzorgvisie is aangesloten bij de vergadering van de participatieraad voor het beantwoorden van vragen die hebben geleid tot een positief advies (zie bijlage en toelichtende vragen). Ook bij de uitvoering zal de participatieraad nadrukkelijk betrokken worden. Tevens worden er inwonersvertegenwoordigers momenten georganiseerd. De wijze waarop dit vorm krijgt wordt nog nader uitgewerkt.

Consequenties

Personele consequenties

Na het vaststellen van de woonzorgvisie wordt de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Hierbij is extra inzet van personeel noodzakelijk waarbij op dit moment nog niet expliciet kan worden aangegeven om hoeveel uren dat gaat.

Juridische consequenties

Door het opstellen van de Woonzorgvisies en Uitvoeringsagenda's sorteren de gemeenten voor op de verplichtingen, die in het kader van de Wet Versterking Regie Volkshuisvesting bij de gemeenten worden neergelegd. Het wetsvoorstel Versterking Regie op de Volkshuisvesting (WVRV) is door de Raad van State van advies voorzien. Het wetsvoorstel is op 7 maart 2024 ingediend bij de Tweede Kamer. De bespreking daarvan was in de Tweede Kamer gepland op 24 juni 2025. Na de val van het kabinet diende nog door de Tweede Kamer te worden besloten of dit wetsvoorstel controversieel is of niet. Op 17 juni heeft de Tweede Kamer besloten dat het wetsvoorstel niet controversieel is. Tot nu toe was de beoogde inwerkingtreding halverwege 2026 dan wel begin 2027.

Indien de wet wordt aangenomen worden de gemeenten verplicht om een gemeentelijk volkshuisvestingsprogramma op te gaan stellen. Dit programma vervangt de woonvisie en gaat ook in op de woonzorgvisie. In het volkshuisvestingsprogramma moeten ook beleidsvoornemens en afspraken over de huisvesting van ouderen en aandachtsgroepen worden opgenomen. Door aan de gang te gaan met de uitvoering van deze woonzorgvisie wordt hier al door de gemeente aan gewerkt.

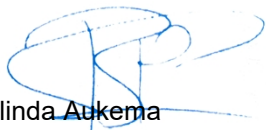
Vervolg

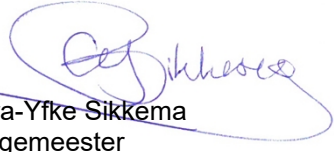
Kosten, baten, dekkingen en subsidies

Bij het uitwerken van de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen tot een concreet uitvoeringsplan wordt ook een voorstel voor de bekostiging van de regie op gemeentelijk en regionaal niveau uitgewerkt.

Winschoten, 8 juli 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,


Berinda Aukema
Secretaris


Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 24 september 2025	Agendapunt	Zaaknummer 46234-2025
Onderwerp Woonzorgvisie 2025-2030		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 juli 2025

Besluit

1. de regionaal afgestemde Woonzorgvisie vast te stellen, inclusief het uitvoeringsprogramma op hoofdlijnen.
2. de uitvoeringsagenda op hoofdlijnen in 2025 en 2026 verder uit te laten werken door het college en dit voor de regionale onderdelen in samenwerking te doen met de andere vier Oost Groningse gemeenten.

Winschoten, 24 september 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter