

Raadsvoorstel

Onderwerp	Financiële stukken Publiek Vervoer Groningen en Drenthe
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	18 juni 2025
Datum raadsvergadering	2 juli 2025
Zaaknummer	34733-2025:427666
Steller	Raymon Freerks
Portefeuillehouder(s)	Ger Klein
Medeverantwoordelijke(n)	Tom Verhorst

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	De raad van de gemeente Oldambt, gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 juni 2024 en gelet op artikel 35, derde lid en artikel 51, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen; besluit: 1. kennis te nemen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028 van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer); 2. een zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028: <i>“Gelet op de omvangrijke korting op het gemeentefonds vanaf 2026, Publiek vervoer te verzoeken voorbereidingen te treffen om te komen tot een verlaging van de gemeentelijke bijdrage aan Publiek Vervoer en hiertoe een bestuurlijke opdracht te formuleren van Het bestuur aan de organisatie publiek vervoer”;</i> 3. kennis te nemen van de Jaarstukken 2023 en Kaderbrief 2025 van de GR Publiek vervoer; 4. het college toestemming te verlenen om de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsorganisatie Publiek vervoer Groningen Drenthe aan te gaan zoals beschreven in bijlage 11.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. kennis te nemen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer); 2. geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 van de GR Publiek Vervoer; 3. kennis te nemen van de jaarstukken 2024 van de GR Publiek vervoer.
Samenvatting	De gemeente Oldambt werkt voor het doelgroepenvervoer samen met alle gemeenten in Groningen en Drenthe en het OV-bureau. Samen maken we deel uit van de Gemeenschappelijke Regeling

	bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer). Met doelgroepenvervoer bedoelen we het Wmo- en leerlingenvervoer. De GR Publiek Vervoer heeft een ontwerp-meerjarenbegroting gemaakt voor de jaren 2026-2029. Hierin staat welke acties GR Publiek Vervoer wil uitvoeren en hoe dit moet worden betaald. Verder worden de jaarstukken over 2024 gedeeld. Deze stukken zijn ter kennisname. Op de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 kan een zienswijze worden ingediend. De gemeenteraad wordt geadviseerd geen zienswijze in te dienen bij de GR Publiek Vervoer.
Bijlage(n)	1. Bestuursbesluit ontwerp-begroting 2026-2029 Publiek Vervoer 2. Ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 3. Bestuursbesluit Kaderbrief 2026 Publiek Vervoer 4. Kaderbrief 2026 Publiek Vervoer 5. Jaarstukken (jaarrekening & jaarverslag) 2024 6. Bestuursbesluit jaarstukken 2024 Publiek Vervoer 7. Concept accountantsverslag 8. Collectieve reactie zienswijzen meerjarenbegroting
AVG	Ja

TOELICHTING

Inleiding

Gemeente Oldambt neemt deel aan de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer). GR Publiek Vervoer heeft de plicht jaarlijks vóór 15 april een begroting aan te leveren aan de deelnemende partijen. GR Publiek Vervoer heeft aan deze verplichting voldaan door een ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 op te stellen, zie bijlage 1 en 2. De uitgangspunten voor deze begroting zijn in de kaderbrief 2026 Publiek vervoer door het bestuursbesluit van 11 december 2024 geformaliseerd, zie bijlage 3 en 4. Wij hebben in onze vergadering van 20 mei 2025 instemmend kennisgenomen van deze begroting. Op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen kunt u een zienswijze opstellen over de begroting. Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen.

Daarnaast informeren wij u over de jaarstukken 2024 van GR Publiek Vervoer. Over het jaar 2024 is de GR Publiek Vervoer ruim binnen de begroting gebleven. Zie bijlage 5, 6 en 7 voor respectievelijk de jaarstukken en de accountantsverklaring. De accountant van GR Publiek vervoer heeft een goedkeurende verklaring voor de jaarstukken afgegeven.

Het jaar 2024 stond in het teken van de voorbereidingen voor de aanbesteding. Er waren een aantal bijeenkomsten om een richting te bepalen. Tegelijkertijd is de projectgroep aan de slag gegaan met alle nodige documenten.

Naar aanleiding van de begrotingswijziging 2024 en de meerjarenbegroting 2025 – 2028 is door u op 4 juni 2024 besloten de volgende zienswijze in te dienen:

(De Raad besluit:) *“Gelet op de omvangrijke korting op het gemeentefonds vanaf 2026, Publiek vervoer te verzoeken voorbereidingen te treffen om te komen tot een verlaging van de gemeentelijke bijdrage aan Publiek Vervoer en hiertoe een bestuurlijke opdracht te formuleren van Het bestuur aan de organisatie publiek vervoer”;*

In bijlage 8 worden alle ingediende zienswijzen van de deelnemende gemeenten collectief besproken en geeft GR Publiek Vervoer daarmee ook een reactie op uw verzoek. De reactie is in de bestuursvergadering september 2024 behandeld onder punt 6.2.C.

Samengevat geeft GR Publiek Vervoer aan actief gehoor te willen geven aan het (mede) door u ingediende verzoek rekening te houden met het “Ravijnjaar” en de kosten voor de GR Publiek

Vervoer te drukken. Daartoe zag de GR Publiek Vervoer 3 mogelijkheden: de kosten van het huidige contract, de kosten van het toekomstige contract en de kosten van de uitvoeringsorganisatie.

Wat betreft de kosten van de uitvoeringsorganisatie is onderzocht hoe Publiek Vervoer de bedrijfsvoering effectief kan structureren. De huidige manier van organiseren wordt reeds jaren gezien als minimaal en daardoor kwetsbaar: zo worden de PIOFACH-taken van de bedrijfsvoering verspreid over drie deelnemers en enkele ZZP-ers uitgevoerd. De GR Publiek Vervoer bestaat uit een kleine groep medewerkers. Dit zorgt voor een grote kwetsbaarheid. Bij grote vraagstukken of uitval van medewerkers is er snel een gebrek aan capaciteit. Afgelopen jaar onderzocht een externe partij hoe de kwetsbaarheid van de bedrijfsvoering van Publiek Vervoer te verminderen. Hieruit blijkt dat de bedrijfsvoering eenvoudiger georganiseerd dient te worden. De implementatie en werking van de toekomstige inrichting wordt in 2025 verder onderzocht.

Het doel van Publiek Vervoer Groningen Drenthe is dat mensen optimaal, duurzaam en toekomstbestendig mee kunnen blijven doen, door het organiseren van een vervoerssysteem waarin vervoer op langere termijn goed en betaalbaar kan worden aangeboden aan alle inwoners. Door vervoerssystemen te integreren kan het vervoer betaalbaarder en efficiënter worden. Dit zorgt gelijk voor een duurzamer en efficiënter doelgroepenvervoer. Daarom kijkt Publiek Vervoer ook naar het opnemen van jeugdwetvervoer in de komende aanbesteding.

22 gemeenten en het OV-bureau werken momenteel samen aan de aanbesteding. Gemeente Oldambt is onderdeel van het aanbestedingsperceel Oost-Groningen. De gemeenten Veendam en Midden-Groningen zijn hierbij de vertegenwoordiging. Verder nemen ook de gemeenten Pekela, Stadskanaal en Westerwolde deel aan dit perceel.

Motivatie

Bevoegdheid van de Raad

Op grond van artikel 35, derde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen, stellen wij u in staat om uw zienswijze te geven over de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029. De ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 en de jaarstukken 2024 Publiek Vervoer zijn ter kennisneming.

Beoogd effect

GR Publiek Vervoer verschaft helderheid over de te verwachten kosten in de periode 2026-2029.

Historische context

De gemeenteraad verleende op 25 januari 2018 toestemming voor deelname aan de GR Publiek Vervoer. Tussen 2020 en 2023 heeft de raad jaarlijks de ontwerp-meerjarenbegroting van de GR behandeld en telkens besloten geen zienswijze in te dienen. Ook bij de wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling in 2023 en 2024 werd geen zienswijze ingediend. Op 6 juni 2024 besloot de raad wel een zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2025-2028.

Argumenten

1. De ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 sluit aan op de eerder vastgestelde financiële kaders en beleidsdoelen van de GR Publiek Vervoer. De begroting geeft een realistisch financieel beeld van de komende jaren en bevat geen inhoudelijke of financiële knelpunten die aanleiding geven tot vragen.
2. De ontwerp-begroting biedt voldoende inzicht in de voorgenomen activiteiten en de daarbij behorende financiële consequenties. Wij adviseren u geen zienswijze in te dienen over de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029. GR Publiek Vervoer indexeert jaarlijks onze bijdrage. Onze bijdrage bedraagt voor 2026 € 45.967 ex. en € 55.620 incl. (btw-belast). In 2029 zal dit naar verwachting € 51.796 ex. zijn (zie pagina 12 van de begroting, bijlage 1). De toegepaste indexering is in onze optiek redelijk en leidt niet tot opmerkingen. Deze indexatie staat overigens los van de stijging van de kosten van het Wmo- en leerlingenvervoer. Deze indexatie wordt jaarlijks middels de zogenoemde NEA-indexatie aangepast. Deze NEA-

indexatie is gebaseerd op kostenstijgingen in de taxibranche.

3. De jaarstukken 2024 geven een goed beeld van de financiële realisatie en de uitvoering van het beleid door de GR Publiek Vervoer. De accountant heeft een goedkeurende verklaring afgegeven, en er zijn geen onregelmatigheden of afwijkingen van betekenis aangetroffen. Er wordt gewerkt aan de toekomst van Publiek Vervoer. Het doel is ervoor te zorgen dat de GR Publiek Vervoer een robuuste organisatie is die klaar is voor de toekomst.

Betrokkenheid (externe) partners

De voorliggende besluitvorming met de daarbij behorende stukken zijn afgestemd met de afdeling financiën.

Consequenties

Kanttekeningen en risico's financiën

In 2025 wordt in kaart gebracht hoe de kwetsbaarheid van het primair proces kan worden verminderd. Dit wordt in 2026 geïmplementeerd, zodat er dan een robuustere en toekomstbestendige organisatie staat. Dit kan leiden tot wijzigingen in de begrotingen vanaf 2026. Omdat niet bekend is tot welke wijzigingen dit zal leiden, is dit niet meegenomen in deze begroting.

De kostenstijging die volgt uit de ontwerpbegroting 2026-2029 is beperkt. Deze stijging is het gevolg van een loon-prijs- en materiaalcompensatie op basis van de gebruikelijke indexaties (conform vorige jaren). Deze indexering wordt meegenomen in de samenstelling van de begroting 2026 en verder.

De dienstverleningsovereenkomsten en de verdeelsleutel voor de kosten van de GR Publiek Vervoer wordt gedurende 2025 herijkt, de gevolgen hiervan zijn niet bekend en daarmee niet meegenomen in deze begroting.

De begroting 2026 is grotendeels gebaseerd op de structurele baten zoals deze bij de oprichting is vastgesteld. In 2026 gaat de GR Publiek Vervoer de aanbesteding van het nieuwe vervoerscontract voor haar deelnemers afronden. Voor de aanbesteding is er in de begroting 2025-2028 gereserveerd. Mogelijke rechtszaken zijn niet op voorhand te voorzien en zijn daarom ook niet mee begroot in de aanbesteding. Mocht er sprake zijn van een of meerdere rechtszaken, dan vraagt GR Publiek Vervoer hiervoor een incidentele bijdrage van de deelnemers. Daarnaast kunnen er gedurende het boekjaar aanvragen komen voor het uitvoeren van extra taken. Voor deze aanvullende incidentele uitgaven worden aanvullende incidentele inkomsten verwacht.

Vervolg

Communicatie

Publicatie van het besluit over de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 vindt plaats in afstemming met GR Publiek Vervoer. Gezamenlijk wordt een datum van publicatie vastgesteld.

Draagvlak en vervolgtraject (afstemming, tijdpad)

Als u besluit een zienswijze op de begroting in te dienen, zenden wij deze naar het bestuur van GR Publiek Vervoer.

Winschoten, 20 mei 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,


Edwin Hageman i.o.
Berlinda Aukema
Secretaris


Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 2 juli 2025	Agendapunt	Zaaknummer 34733-2025:427666
Onderwerp Raadsvoorstel Financiële stukken Publiek Vervoer Groningen en Drenthe		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2025 en gelet op artikel 35 lid 3 van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen,

besluit:

1. Kennis te nemen van de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 van de Gemeenschappelijke Regeling bedrijfsvoeringsorganisatie Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR Publiek Vervoer);
2. Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-meerjarenbegroting 2026-2029 van de GR Publiek Vervoer;
3. Kennis te nemen van de jaarstukken 2024 van de GR Publiek vervoer.

Winschoten, 2 juli 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter