

Raadsvoorstel

Onderwerp	Beleidsvisie Publiek Vervoer
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	3 december 2025
Datum raadsvergadering	17 december 2025
Zaaknummer	76368-2025:773285
Steller	Tom Verhorst
Medeverantwoordelijke(n)	
Portefeuillehouder(s)	Ger Klein

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	-
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. De Beleidsvisie Publiek Vervoer 2026–2030 vast te stellen 2. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen om de visie verder uit te werken in uitvoeringsagenda's per thema
Samenvatting	Met de beleidsvisie Publiek Vervoer 2026–2030 legt de gemeente Oldambt de basis voor een toekomstbestendig, betaalbaar en toegankelijk vervoerssysteem. De visie vult het huidige beleidsmatige gat op en richt zich op twee opgaven: het versterken van de organisatie van het vervoer en het stimuleren van gebruik van algemene vervoersvoorzieningen. De visie vormt het kader voor de gemeentelijke sturing op het nieuwe vervoerscontract vanaf augustus 2027.
Bijlage(n)	1. Beleidsvisie Publiek Vervoer 2026-2030 2. Advies Participatieraad Beleidsvisie Publiek Vervoer 2026-2030 3. Reactie College Advies Participatieraad
AVG	De stukken voldoen aan de AVG.

TOELICHTING

Inleiding

Voor u ligt de Beleidsvisie Publiek Vervoer 2026–2030 van de gemeente Oldambt. Aanleiding voor dit voorstel is het aflopen van het huidige vervoerscontract in juli 2027 en de noodzaak richting te geven aan de sturing op het nieuwe vervoerscontract. Daarnaast ontbreekt momenteel een actuele beleidsvisie op Publiek Vervoer. Een beleidsvisie is nodig om duidelijke kaders te stellen voor de uitvoering, samenwerking en financiële sturing binnen Publiek Vervoer. Ook met het zicht op maatschappelijke en demografische ontwikkelingen zoals vergrijzing, toenemende vraag naar vervoer en stijgende kosten.

Met deze visie geven we richting aan een toekomstbestendig, betaalbaar en inclusief vervoerssysteem waarin inwoners kunnen blijven meedoen aan de samenleving.

De visie vormt het kader voor het nieuwe vervoerscontract per 2027 en sluit aan bij gemeentelijke koersdocumenten zoals het Koersdocument Sociaal Domein, de Mobiliteitsvisie, en het coalitieakkoord "Zaaien en Oogsten".

Motivatie

De gemeente Oldambt staat voor de uitdaging om Publiek Vervoer betaalbaar, toegankelijk en uitvoerbaar te houden in een periode van groeiende vraag en stijgende kosten. Een nieuwe beleidsvisie geeft richting om te sturen op kwaliteit, doelmatigheid en samenhang tussen verschillende vervoersstromen.

Belangrijkste argumenten vóór deze visie:

- **Toekomstbestendigheid:** De visie legt de basis voor een duurzaam systeem van Publiek Vervoer dat meebeweegt met maatschappelijke veranderingen en nieuwe vormen van mobiliteit.
- **Sturing en grip:** Door duidelijke kaders, heldere verantwoordelijkheden en betere monitoring kan de gemeente effectiever sturen op gebruik, kwaliteit en kosten.
- **Aansluiting bij gemeentelijke kaders:** De visie sluit aan bij het Koersdocument Sociaal Domein en het coalitieakkoord "Zaaien en Oogsten" waarin preventie, zelfredzaamheid en een positief mensbeeld speerpunten zijn.
- **Doorontwikkeling naar publieke mobiliteit:** De visie positioneert Oldambt als een actieve partner in de regionale ontwikkeling richting publieke mobiliteit. Dit biedt kansen om vervoer slimmer te organiseren, verbinding te leggen tussen het sociaal en fysiek domein, en in te spelen op innovatieve oplossingen zoals betere aansluiting tussen doelgroepenvervoer en openbaar vervoer.

Tegenargumenten en weerlegging:

- **Beperkingen in invloed:** De uitvoering ligt grotendeels bij de gemeenschappelijke regeling Publiek Vervoer Groningen Drenthe (GR PV). Toch behoudt de gemeente via deze visie haar regierol door duidelijk te maken wat lokaal van belang is, waar sturing nodig is en waar doorontwikkeld kan worden.
- **Financiële risico's:** Hoewel kostenstijgingen niet volledig te voorkomen zijn, zorgt duidelijke beleidssturing voor meer voorspelbaarheid en grip op uitgaven.

Risicoparagraaf

De belangrijkste risico's zijn:

- **Financiële druk:** Door stijgende vervoersvraag en tarieven kunnen kosten sneller toenemen dan budgetten. Zonder scherp beleid ontstaat risico op overschrijdingen.
- **Beperkte uitvoeringscapaciteit:** Beschikbare capaciteit en expertise binnen de organisatie kunnen van invloed zijn op de voortgang van uitvoering en monitoring.
- **Samenhang met andere domeinen:** Onvoldoende afstemming met het fysieke domein (verkeer en vervoer) kan kansen voor integrale mobiliteit beperken.

Deze risico's worden beperkt door actieve monitoring van gebruik en kosten, periodieke afstemming binnen de GR Publiek Vervoer en het geleidelijk invoeren van beleidsmaatregelen met ruimte voor bijsturing.

Alternatieve keuzes of scenario's

Scenario: Behoud huidige werkwijze (geen beleidsvisie)

- *Voordeel:* Minder inspanning op korte termijn.
- *Nadeel:* Gebrek aan richting en grip op kosten; verhoogd risico op versnippering, inefficiënt gebruik van middelen en beperkte maatschappelijke verandering, waardoor zelfredzaamheid onvoldoende wordt gestimuleerd.

Scenario: Voorgestelde beleidsrichting (sturende beleidsvisie)

- *Voordeel:* Combineert schaalvoordelen met lokale beleidssturing; stimuleert maatschappelijke verandering door inwoners meer vervoersmogelijkheden te bieden; schept duidelijkheid richting aanbesteding 2027.
- *Nadeel:* Vraagt blijvende afstemming en investering in monitoring en samenwerking.

Voorliggende keuze – beleidsvisie Publiek Vervoer 2026-2030

De voorgestelde visie legt de focus op het stimuleren van algemeen vervoer en eigen netwerkgebruik, zodat inwoners zoveel mogelijk zelfstandig en flexibel kunnen reizen. Tegelijk blijft er aandacht voor maatwerkvervoer, zodat inwoners met specifieke of complexe vervoersbehoeften passende, kwalitatieve en doelmatige ondersteuning behouden. Deze combinatie maakt het systeem toekomstbestendig, financieel beheersbaar en juridisch solide, en biedt bestuurlijke duidelijkheid.

Betrokkenheid (externe) partners

De visie is opgesteld in nauwe samenwerking met interne teams (Wmo, Jeugd, Onderwijs, Financiën en Verkeer & Vervoer). Daarnaast is input opgehaald bij uitvoerende partijen zoals Afeer en bij betrokken beleidsadviseurs uit het sociaal en fysiek domein.

De samenwerking met de GR PV is cruciaal, aangezien deze organisatie verantwoordelijk is voor de aanbesteding en uitvoering van het vervoer. De gemeente Oldambt heeft in dit traject haar lokale prioriteiten ingebracht, zodat deze worden meegenomen in de nieuwe contractfase vanaf 2027.

De Participatieraad heeft advies uitgebracht; dit advies en onze reactie daarop worden als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Consequenties

De vaststelling van deze beleidsvisie heeft de volgende consequenties:

- **Beleidsmatig:** De visie vormt het kader voor gemeentelijke besluitvorming, deelname aan regionale trajecten en uitvoering binnen het sociaal domein.
- **Financieel:** Uitvoering vindt plaats binnen de bestaande budgetten. Eventuele aanvullende middelen worden bij uitvoeringsagenda's uitgewerkt.
- **Organisatorisch:** Heldere afspraken over rollen, verantwoordelijkheden en monitoring worden intern uitgewerkt.
- **Communicatief:** Er wordt actief gecommuniceerd met inwoners over vervoersmogelijkheden en alternatieven om de bekendheid van voorzieningen te vergroten.

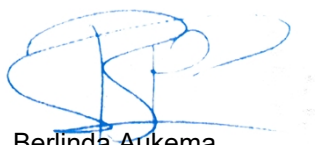
Vervolg

Na besluitvorming wordt de Beleidsvisie Publiek Vervoer gecommuniceerd naar interne en externe doelgroepen. Intern worden medewerkers geïnformeerd via e-mail en intranet. Extern publiceren we de beleidsvisie voor inwoners en informeren we betrokken partners en organisaties rechtstreeks, gezien hun rol in de uitvoering.

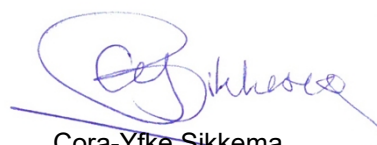
De visie dient als richtinggevend kader; vanaf 2026 starten we met het opstellen van uitvoeringsagenda's waarin concrete acties, middelen en verantwoordelijkheden worden vastgelegd.

Winschoten, 4 november 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berlinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 17 december 2025	Agendapunt	Zaaknummer 76368-2025:773285
Onderwerp Beleidsvisie Publiek Vervoer		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 november 2025

Besluit

1. De Beleidsvisie Publiek Vervoer 2026–2030 vast te stellen
2. Het college van burgemeester en wethouders op te dragen om de visie verder uit te werken in uitvoeringsagenda's per thema

Winschoten, 17 december 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter