

Raadsvoorstel

Onderwerp	Wijziging GR Afeer
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	11 juni 2025
Datum raadsvergadering	2 juli 2025
Zaaknummer	34437-2025:587739
Steller	Anne-Wil Hak
Portefeuillehouder(s)	Ger Klein
Medeverantwoordelijke(n)	

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	Raadsbesluit gemeenteraad Oldambt: Vaststelling GR Afeer 2020 Landelijke wijziging Wet Gemeenschappelijke Regelingen (Wgr): ingangsdatum 1 juli 2022.
Vorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. Kennis te nemen van het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Afeer; 2. Geen zienswijze over het ontwerp van de regeling in te dienen; 3. Het dagelijks bestuur van Afeer via het college van dit besluit in kennis te stellen; 4. Onder het voorbehoud dat geen zienswijzen door de andere deelnemende gemeenten worden ingediend die leiden tot wijziging van de concepttekst, het college toestemming te verlenen om namens de gemeente in te stemmen met het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Afeer.
Samenvatting	Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenschappelijke regelingen moeten uiterlijk op 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met deze wet. Daarnaast is er aanleiding om de regeling inhoudelijk en organisatorisch te actualiseren. Onder andere vanwege de noodzaak tot het vastleggen van een nieuwe verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen en het vereenvoudigen van de bestuursstructuur. De aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Afeer (hierna: GR Afeer) is een college-regeling. Dat betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders van Oldambt, Pekela en Westerwolde bevoegd zijn om de regeling vast te stellen. Vaststelling van de regelingen is op grond van de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen niet eerder mogelijk dan nadat de gemeenteraden de gelegenheid hebben gehad zienswijzen te geven en toestemming hebben verleend voor het aangaan of wijzigen van deze gemeenschappelijke regelingen.
Bijlage(n)	1. Concept GR Afeer 1 juli 2025 2. Compare GR Afeer 2020-2025 3. GR Afeer 1 januari 2020

AVG	ja
-----	----

TOELICHTING

Inleiding

In de vergadering van 24 april jl. heeft het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Afeer(hierna GR Afeer) bijgaande concepttekst voor de GR Afeer vastgesteld. Deze treft u hierbij aan (zie bijlagen).

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Gemeenschappelijke regelingen moeten uiterlijk op 1 juli 2024 in overeenstemming zijn gebracht met deze wet. Daarnaast is er aanleiding om de regeling inhoudelijk en organisatorisch te actualiseren, onder andere vanwege de noodzaak tot het vastleggen van een nieuwe verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen en het vereenvoudigen van de bestuursstructuur.

De aangepaste Gemeenschappelijke Regeling Afeer (hierna: GR Afeer) is een college-regeling. Dat betekent dat de colleges van burgemeester en wethouders van Oldambt, Pekela en Westerwolde bevoegd zijn om de regeling vast te stellen. Vaststelling van de regelingen is op grond van de Gemeentewet en de Wet gemeenschappelijke regelingen niet eerder mogelijk dan nadat de gemeenteraden de gelegenheid hebben gehad zienswijzen te geven en toestemming hebben verleend voor het aangaan of wijzigen van deze gemeenschappelijke regelingen.

In dit voorstel wordt u geadviseerd geen zienswijze op deze concept-regeling kenbaar te maken.

Motivatie

1.1. Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR Afeer aan de eisen die de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen stelt.

Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de Gemeenschappelijke Regeling Afeer aan de eisen uit de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), die op 1 juli 2022 in werking is getreden. Deze wet beoogt meer democratische legitimatie, transparantie en controle op intergemeentelijke samenwerking. In lijn daarmee zijn bepalingen toegevoegd of aangepast die de positie van gemeenteraden versterken, zoals het recht op zienswijzen bij strategische beleidsstukken, begrotingen en jaarrekeningen. Daarnaast zijn de procedures voor toetreding, uittreding, opheffing en evaluatie geactualiseerd en uitgewerkt. Ook is de rol van de colleges en het Algemeen Bestuur scherper gedefinieerd. Deze aanpassingen zorgen ervoor dat de regeling zowel juridisch als bestuurlijk voldoet aan de huidige wettelijke eisen.

1.2. Met de voorgestelde wijzigingen voldoet de GR Afeer aan de nieuwe financiële systematiek

Het algemeen bestuur heeft op 2 november 2023 een nieuw beleidsplan vastgesteld, waarin een aangepaste financiële verdeelsleutel is opgenomen. De voorgestelde wijziging van de regeling verankert deze nieuwe verdeelsleutel juridisch. De nieuwe systematiek sluit beter aan bij de praktijk, doordat deze rekening houdt met het werkelijke gebruik van de dienstverlening per gemeente. De verdeelsleutel is gebaseerd op objectieve parameters zoals het aantal Wsw-dienstverbanden, beschut werk, reguliere dienstverbanden onder de Participatiewet, re-integratietrajecten en jobcoaching. Hiermee wordt de verdeling van kosten eerlijker, transparanter en beter uitlegbaar, wat bijdraagt aan een stabiele financiële basis voor de uitvoering van taken.

1.3. Er wordt voorgesteld geen zienswijze in te dienen op het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Afeer.

De voorgestelde wijzigingen zijn noodzakelijk om te voldoen aan de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en sluiten aan bij het reeds vastgestelde beleidsplan en de nieuwe financiële verdeelsystematiek. De regeling versterkt de positie van de gemeenteraad en brengt de juridische en organisatorische structuur van Afeer in lijn met de actuele wet- en regelgeving. Er zijn

geen bezwaren tegen de voorgestelde wijzigingen geconstateerd.

Zonder toestemming van de raad mogen het college en de burgemeester de gemeenschappelijke regeling niet wijzigen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat wijzigingen in de regeling slechts kunnen plaatsvinden met toestemming van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Zonder die toestemming kunnen het college en de burgemeester geen wijziging van de regeling tot stand brengen.

Betrokkenheid (externe) partners

Alle deelnemende gemeenten zijn betrokken geweest bij de vaststelling van de gewijzigde GR Afeer.

Consequenties

Vervolg

De wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Afeer verloopt via twee wettelijke stappen:

1. een zienswijzeprocedure van acht weken, en
2. een instemmingsprocedure van dertien weken.

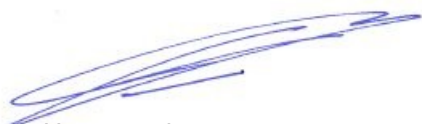
De raad wordt in deze fase gevraagd of zij een zienswijze wil indienen. In dit voorstel stelt het college voor om géén zienswijze naar voren te brengen, omdat de wijzigingen noodzakelijk en inhoudelijk gedragen worden. Dit laat echter onverlet dat de raden van de andere deelnemende gemeenten mogelijk wél een zienswijze indienen.

Indien andere gemeenten zienswijzen indienen, beoordeelt het dagelijks bestuur van Afeer of de regeling op basis daarvan moet worden aangepast. Als dat het geval is, volgt een aangepaste ontwerpregeling die opnieuw aan de gemeenteraden wordt voorgelegd in het kader van de instemmingsprocedure. Deze procedure duurt maximaal 13 weken.

Gezien deze afhankelijkheden en het feit dat op dit moment nog niet bekend is of en welke zienswijzen worden ingediend, is het niet realistisch om uit te gaan van inwerkingtreding per 1 juli 2025. Een zorgvuldige afhandeling van de zienswijzen, gevolgd door besluitvorming in colleges en raden en tijdige bekendmaking, vergt meer tijd.

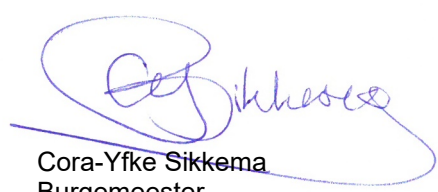
Daarom wordt op dit moment uitgegaan van een inwerkingtreding per 1 oktober 2025 of, indien nodig, 1 januari 2026. De exacte datum wordt opgenomen in de definitieve regeling die na afronding van het traject wordt vastgesteld.

Winschoten,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Edwin Hageman i.o

Berlinda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 2 juli 2025	Agendapunt	Zaaknummer 34437-2025:587739
Onderwerp Wijziging GR Afeer		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 mei 2025 en gelet op de Gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen

Besluit

1. Kennis te nemen van het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Afeer;
2. Geen zienswijze over het ontwerp van de regeling in te dienen;
3. Het dagelijks bestuur van Afeer via het college van dit besluit in kennis te stellen;
4. Onder het voorbehoud dat geen zienswijzen door de andere deelnemende gemeenten worden ingediend die leiden tot wijziging van de concepttekst, het college toestemming te verlenen om namens de gemeente in te stemmen met het ontwerp van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Afeer.

Winschoten, 2 juli 2025

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter