

Raadsvoorstel

Onderwerp	Advies energieopslagsysteem in het zonnepark Eekerpolder te Scheemda
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	14 januari 2026
Datum raadsvergadering	28 januari 2026
Zaaknummer	85495-2025:574112
Steller	Robert Bekker en Lammechien Hut
Medeverantwoordelijke(n)	Merijn Wienk
Portefeuillehouder(s)	Jurrie Nieboer en Gert Engelkens

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	1. Programma zon en wind 1.0 2. Raadsvoorstel inzake definitieve verklaring van geen bedenkingen zonnepark Eekerpolder 3. Raadsvoorstel inzake ontwerpverklaring van geen bedenkingen uitbreiding zonnepark Eekerpolder
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: Een positief advies af te geven ten behoeve van het realiseren van een energieopslagsysteem in het zonnepark Eekerpolder te Scheemda, conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.
Samenvatting	Initiatiefnemer Novar Projecten B.V. wil een energieopslagsysteem (hierna: EOS) realiseren bij het zonnepark Eekerpolder. Met het EOS worden de schommelingen van duurzame energieproductie en de capaciteitsproblemen op het elektriciteitsnet verminderd. Het project betreft een batterijopstelling met een vermogen van 111 MW en een capaciteit van 444 MW. Het systeem wordt zo gedurende vier uur volledig opgeladen of ontladen om de energie op een efficiënter moment te kunnen aanbieden. Bij het zonnepark van de toekomst is batterijopslag een integraal onderdeel. Met dit voorstel wordt een positief advies gevraagd voor de realisatie van een EOS bij het zonnepark Eekerpolder.
Bijlage(n)	1. Onderbouwing ETFAL
AVG	Alle stukken zijn AVG-proof.

TOELICHTING

Inleiding

Doel: Een advies als bedoeld in artikel 16.15a en b van de Omgevingswet is nodig voor het college om te besluiten op deze aanvraag omgevingsvergunning.

Inleiding:

Initiatiefnemer Novar Projecten B.V. wil een EOS realiseren binnen het zonnepark Eekerpolder te Scheemda. De leveringszekerheid staat onder druk. Het opslaan van energie wordt steeds vaker gezien als integraal onderdeel van een robuust energiesysteem. Met een EOS kan de opgewekte energie van het zonnepark Eekerpolder flexibel worden ingezet op momenten in de dag dat de vraag groter is dan de opwek. Deze piekmomenten ontstaan vaak aan het einde van de middag tot een uur of negen 's avonds. Met batterijopslag wordt er gezorgd voor een stabielere elektriciteitsvoorziening. De batterijopstelling heeft een vermogen van 111 MW en bedraagt een oppervlakte van circa 1,4 hectare.

Motivatie

De aanvraag

Op 14 november 2025 heeft Novar Projecten B.V. een aanvraag Omgevingsvergunning ingediend voor het oprichten van een EOS bij het zonnepark Eekerpolder.

Inhoudelijke overwegingen

1. Strijdigheid huidige bestemmingsplan / omgevingsplan

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Op dat moment zijn alle bestemmingsplannen van de gemeente samen één omgevingsplan geworden. Het oprichten van een EOS is in strijd met de regels bestemmingsplan Buitengebied Oldambt en Buitengebied Oldambt, partiële herziening 2014. De bestemming van de gronden is 'agrarisch met waarden'. Eerder is voor de betreffende locatie een vergunning verleend voor het zonnepark Eekerpolder. Binnen dit zonnepark wil initiatiefnemer een EOS realiseren.

In de Omgevingswet wordt de mogelijkheid gegeven om een omgevingsvergunning te verlenen voor activiteiten die strijdig zijn met het omgevingsplan. Dit is mogelijk indien uit de motivering blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL) zoals omschreven in artikel 4.2, lid 2 van de Omgevingswet. Hierin is bepaald dat de gemeenteraad categorieën van activiteiten kan aanwijzen waarbij het college een vergunning pas kan verlenen na bindend advies van de gemeenteraad (artikel 16.15a Omgevingswet). Op 28 februari 2022 heeft de gemeenteraad bepaald dat voor het realiseren van energieprojecten waarbij de opwek of opslag van energie van enige omvang sprake is, er een dergelijk advies nodig is.

2. ETFAL-onderbouwing

Voor de realisatie van de batterijopslag is een ETFAL-onderbouwing opgesteld. Deze ETFAL-onderbouwing voldoet aan de daaraan gestelde eisen en bevat alle onderwerpen die nodig zijn ter beoordeling van de aanvraag. De aanvraag is getoetst aan Rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. De conclusie is dat het initiatief voldoet. De conclusies in de ETFAL-onderbouwing worden door ons onderschreven. Hieronder wordt aangegeven waarom het initiatief past binnen het beleid.

3. Toetsing provinciaal beleid

Grootschalige batterijopslag is een ontwikkeling die de afgelopen jaren snel is opgekomen. In de Omgevingsvisie is opgenomen dat de batterijopslag ruimtelijk en energetisch in verhouding moet staan tot het zonnepark. Dit houdt in dat het vermogen van de opslaginstallatie kleiner is dan of gelijk is aan de helft van het vermogen van het zonnepark en de oppervlakte van de opslaginstallatie maximaal 1% van het totaaloppervlakte van de installatie voor het opwekken van zonne-energie

bedraagt. Hierbij geldt voor de opslaginstallatie een maximale oppervlakte van twee hectare. Dit project voldoet aan deze provinciale voorwaarden. De batterijopstelling heeft een vermogen van 111 MW en bedraagt een oppervlakte van circa 1,4 hectare. Het totale oppervlak van het zonnepark Eekerpolder bedraagt circa 144 hectare verdeeld over de gemeente Oldambt en Midden-Groningen. Tevens is het een vereiste dat de inpassing zorgvuldig gebeurt en landschappelijk verantwoord is.

Voor het zonnepark Eekerpolder is de maatwerkmethode doorlopen in samenwerking met de provincie Groningen. Voor de batterijopslag is dat wederom gebeurd. Gelet op het voorgaande heeft de provincie geconcludeerd dat in dit geval is voldaan aan de voorwaarden op grond waarvan een locatie in het buitengebied kan worden aangewezen voor het plaatsen van een batterijopslag.

4. Toetsing gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het Programma zon en wind 1.0 door de gemeenteraad van Oldambt op 31 januari 2022. Hier ontbreekt de opname van EOS. In de Omgevingsvisie van de gemeente is opgenomen dat één van de vijf ambities is 'klimaatbestendig en energiebewust'. Binnen deze ambitie wordt ingezet op onder andere de ontwikkeling van opslag- en distributiesystemen. De batterijopslag levert een bijdrage aan de ambitie van de gemeente op het gebied van duurzame energie en klimaatneutraliteit. Waar de leveringszekerheid van elektriciteit steeds minder vanzelfsprekend is draagt dit project bij aan een robuuster energiesysteem. Door duurzaam opgewekte energie tijdelijk op te slaan maakt het EOS het mogelijk om deze fluctuerende bronnen zoals zon en wind energie op betere momenten te benutten. Dit versterkt de continuïteit en betrouwbaarheid van het lokale energiesysteem.

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het gemeentelijk beleid.

5. Landschappelijke inpassing

Over de landschappelijke inpassing zijn diverse maatwerkgesprekken gevoerd tussen initiatiefnemer, gemeente en provincie. De resultaten van deze gesprekken zijn verwoord in de landschappelijke inpassing welke onderdeel is van de te verlenen omgevingsvergunning. Kerndoel is de realisatie van een hoogwaardige ruimtelijke kwaliteit met voldoende waarborging voor de ontwikkeling van flora en fauna. De realisatie en het beheer van de landschappelijke inpassing wordt als voorwaarde in de omgevingsvergunning opgenomen.

Conclusie: er wordt aan de voorwaarde van een duurzame landschappelijke inpassing voldaan.

6. Conclusie

Een vergunning kan alleen worden verleend als er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Het plan past binnen de relevante beleidskaders van Rijk, provincie en gemeente. Vanuit de milieuthema's zoals geluid, water, gezondheid etc. komen geen knelpunten naar voren die het project onuitvoerbaar maken. Het project leidt niet tot onacceptabele effecten op de fysieke leefomgeving. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Argumenten

De vergunning kan worden verleend. Uit de aanvraag en de bijbehorende ETFAL-onderbouwing blijkt dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functie aan locatie. Op basis hiervan is het mogelijk om een omgevingsvergunning te verlenen voor het gebruik van gronden in strijd met het omgevingsplan en hiermee het EOS te realiseren.

Het opslaan van energie wordt gezien als integraal onderdeel van een robuust energiesysteem. Met

een EOS kan de opgewekte energie van het zonnepark Eekerpolder flexibel worden ingezet op momenten in de dag dat de vraag groter is dan de opwek. Met batterijopslag wordt er gezorgd voor een stabielere elektriciteitsvoorziening.

Risicoparagraaf

Met de toevoeging van een EOS bij het zonnepark Eekerpolder wordt de kans benut om duurzaam opgewekte zonne-energie beter te benutten. De energietransitie vraagt om een snelle uitbreiding van duurzame opwek, dit terwijl het elektriciteitsnet kampt met structurele netcongestie. Door batterijopslag bij het zonnepark Eekerpolder toe te voegen biedt dat een kans om knelpunten te verlichten en tegelijkertijd de betrouwbaarheid en efficiëntie van duurzaam opgewekte energie te vergroten. Batterijen vangen de piekproductie op en leveren deze terug op momenten dat de vraag stijgt. Een EOS vormt daarbij een essentieel instrument in de toekomstige energie-infrastructuur.

Alternatieve keuzes of scenario's

De locatie voor de realisatie van dit project is landschappelijk afgestemd met de provincie, initiatiefnemer en de gemeente Oldambt. Daaruit is naar voren gekomen dat de nu gekozen locatie de meest geschikte locatie is. Alternatieven zijn er niet.

Betrokkenheid (externe) partners

Communicatie en burgerparticipatie

Omwonenden (één woning op 1.800 meter afstand) is vanaf de start van het project geïnformeerd over het voornemen van de initiatiefnemer. Ook grondeigenaren zijn geïnformeerd over de plannen. Omwonenden en grondeigenaar zijn akkoord. De energiecoöperatie Eekerpolder is als lokale eigenaar betrokken bij de plannen. Gelet ook op de afstand van het zonnepark en de batterijopslag tot omliggende woningen kan worden geconcludeerd dat er voldoende is geparticipeerd.

Provincie Groningen

Samen met de provincie Groningen zijn de projectplannen tot stand gekomen. Hierbij is rekening gehouden met hetgeen dat in de Omgevingsvisie is opgenomen. Dit is in gezamenlijkheid met de initiatiefnemer landschappelijk vormgegeven.

Consequenties

Neveneffecten, risico's en alternatieven

Indien de gemeenteraad een negatief advies geeft, moet het college de omgevingsvergunning weigeren. Dit moet gemotiveerd wegens het gebruik van gronden in strijd met het omgevingsplan. Dit houdt in dat er onderbouwd moet worden dat er geen sprake is van een evenwichtige toedeling van een functies aan een locatie.

Integrale consequenties

Algemene (maatschappelijke) consequenties

Zoals in het voorstel is aangegeven is voor de realisatie van het EOS een ETFAL-onderbouwing opgesteld. Deze onderbouwing voldoet aan de daaraan gestelde eisen en bevat alle onderwerpen die nodig zijn ter beoordeling van de aanvraag.

Juridische consequenties

- Rol gemeenteraad

Onder de Omgevingswet artikel 16.15a heeft de gemeenteraad een adviesrecht. Op basis van het advies van de raad kan het college de vergunning verlenen (of weigeren bij een negatief advies).

- Draagvlak en participatie

Participatie en de manier waarop dit plaatsvindt is onder de Omgevingswet een belangrijk onderwerp en is onderdeel van de belangenafweging. Door de landschappelijke inpassing en de ruime afstand tot woningen is het ruimtelijk effect van de EOS-opstelling zeer beperkt.

- Personele consequenties

Niet van toepassing.

- Financiële consequenties

Er is een anterieure overeenkomst ondertekend met initiatiefnemer over de mogelijke nadeelcompensatie (voorheen onder de Wet ruimtelijke ordening heette dit planschade). Ten aanzien van het opruimen van de batterijen na 30 jaar zijn ook afspraken gemaakt in de anterieure overeenkomst.

Vervolg

Nadat de raad heeft geadviseerd, moet het college de vergunning verlenen (of weigeren). Tegen dit besluit kan in bezwaar worden gegaan.

Winschoten, 9 december 2025

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Datum raadsvergadering 28 januari 2026	Agendapunt	Zaaknummer 85495-2025
Onderwerp Advies energieopslagsysteem in het zonnepark Eekerpolder te Scheemda		

De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 9 december 2025 en gelet op artikel 16.15a en 16.15b Omgevingswet

Besluit

Een positief advies af te geven ten behoeve van het realiseren van een energieopslagsysteem in het zonnepark Eekerpolder te Scheemda, conform de ingediende aanvraag omgevingsvergunning.

Winschoten, 28 januari 2026

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter