Toelichting

Inhoudelijke wijzigingen Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt

Groningse aanpak ondermijning

Begin 2025 hebben alle Groningse gemeenten in het kader van de gezamenlijke Groningse aanpak van ondermijnende criminaliteit een aantal artikelen opgenomen in hun APV.

In verband met opgedane ervaringen, regionale of landelijke ontwikkelingen en/of jurisprudentie is het mogelijk dat de artikelen zoals die nu zijn opgenomen in de APV op termijn gewijzigd moeten worden of dat er nieuwe artikelen aan de APV toegevoegd moeten worden. Daarom wil de werkgroep regelgeving, beleid en handhaving met ondersteuning van het Bestuurlijk Ondersteuningsteam (BOT) van het RIEC jaarlijks de aanbevolen wijzigingen doorgeven aan alle Groningse gemeenten. De volgende wijzigingen zijn doorgegeven.

Artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichting

Opnemen verplichting VOG bij exploitatievergunningstelsel openbare inrichtingen

Het is aan te raden om bij het exploitatievergunningstelsel voor openbare inrichtingen de verplichting op te nemen voor de aanvrager om een recente VOG van de leidinggevende(n) te overleggen. Zo kan hun integriteit en achtergrond worden getoetst. De aanvrager kan de leidinggevende zijn, maar dit kan ook iemand anders zijn die bij de aanvrager in dienst is. De VOG vormt een eerste toetsingsmoment, daarna volgt de toets op levensgedrag. Het toepassen van de Wet Bibob vormt een ultimum remedium en is daarmee het sluitstuk van het screeningsproces. Deze screeningsinstrumenten (van minst naar meest uitgebreid: VOG, toets op levensgedrag en Wet Bibob) zijn aanvullend op elkaar, omdat ze alle drie een verschillend doel hebben en andere bronnen mogen worden geraadpleegd. Mocht een aanvraag niet voldoen aan de VOG-eis, hoeven de andere uitgebreidere instrumenten niet meer te worden toegepast. De VOG-verplichting brengt wel extra kosten met zich mee voor de ondernemer of diens medewerkers.

Artikel 2:74 en 2:74a drugshandel en drugsgebruik

Aanpassing APV n.a.v. wijziging Opiumwet

Per 1 juli 2025 zijn artikel 2a en lijst IA aan de Opiumwet toegevoegd. Daarmee zijn nieuwe psychoactieve stoffen (zogenaamde designerdrugs) onder de werking van de Opiumwet gebracht. De APV-artikelen 2:74 en 2:74a van de model-APV (lokale nummering kan hiervan afwijken) zijn erop gericht om hinder en overlast door drugshandel en drugsgebruik op straat tegen te gaan. Gelet op de wijziging van de Opiumwet, is het wenselijk om hierin ook de substanties als bedoeld in artikel 2a van de Opiumwet expliciet te noemen.

Sluitingstijden

Opnemen uitzondering voor logiesfunctie

Artikel 2:29 regelt de sluitingstijden van openbare inrichtingen in het centrum van Winschoten, waaronder hotels en pensions. Zonder uitzondering kunnen deze sluitingstijden ook de logiesfunctie raken, terwijl het verblijf van overnachtende gasten een wezenlijk ander karakter heeft dan het bezoek aan een horecagelegenheid. Daarom is het wenselijk de ruimten die uitsluitend voor logies worden gebruikt van de sluitingstijden uit te zonderen, zodat hotels en pensions hun normale dienstverlening, waaronder het aanbieden van ontbijt aan gasten, kunnen voortzetten.

Carbidschieten

Van ontheffingsplicht naar meldingsplicht

Artikel 2:73b Carbidschieten is herzien. Het huidige artikel bood te weinig voorschriften voor carbidschieten binnen de bebouwde kom. Daarnaast wordt met het voorgestelde artikel de ontheffingsplicht vervangen voor een meldingsplicht waarbij op voorhand duidelijk is voor zowel binnen als buiten de bebouwde kom welke voorschriften gelden. Deze switch zal voor minder administratieve lasten zorgen voor zowel organisator als gemeente.

Het artikel wordt voorgesteld ter vervanging van artikel 2:73b en artikel 2:73c.

Dit artikel maakt het mogelijk om op 31 december van 10.00 uur tot 1 januari 02.00 uur carbid te schieten buiten de bebouwde kom, mits wordt voldaan aan de in dit artikel opgenomen voorschriften. Daarnaast moet het carbidschieten uiterlijk veertien werkdagen voorafgaand aan de activiteit bij de burgemeester zijn gemeld.

Binnen de bebouwde kom is carbidschieten uitsluitend toegestaan op voetbalvelden van voetbalverenigingen en op ijsbanen, voor zover wordt voldaan aan de voorschriften uit dit artikel.

Bij de vaststelling van dit artikel is rekening gehouden met de belangen van verpleeg- en verzorgingstehuizen, begraafplaatsen, crematoria, kerken en andere gebouwen voor openbare erediensten. Ook is rekening gehouden met vogelbeschermingsgebieden, Natura 2000-gebieden, stiltegebieden en locaties waar dieren worden gehuisvest.

Daarnaast heeft een belangenafweging plaatsgevonden tussen enerzijds de mogelijke veiligheidsrisico's en overlast voor omwonenden en anderzijds het belang van het behoud van cultureel erfgoed, sociale cohesie en gemeenschapsgevoel. Daarbij is meegewogen dat eventuele overlast door carbidschieten beperkt is tot een relatief korte periode en dat de gemeente tot op heden slechts een gering aantal klachten over overlast door carbidschieten heeft ontvangen.

Gokreclames

Opnemen artikel over verbod op gokreclames naar aanleiding van aangenomen motie

Op 4 maart jl. heeft de raad de motie ‘Geen gokreclames meer in ons straatbeeld’ aangenomen. In deze motie wordt het college verzocht om bij de eerstvolgende inhoudelijke wijziging van de APV een verbod op gokreclames (voor fysieke gokgelegenheden) in de openbare ruimte voor te bereiden. Dit heeft geresulteerd in een nieuw artikel: *Artikel 2:8 Gokreclames in de openbare ruimte*. Dit artikel kent een verbod op handelsreclame voor gokken in fysieke, legale gokgelegenheden. Lid 3 zondert handelsreclame voor wettelijk toegestane kleine kansspelen uit van het verbod. Hieronder vallen onder meer lokaal georganiseerde bingo’s die voldoen aan de voorwaarden van de artikelen 7c en 7d van de Wet op de kansspelen. Hiermee wordt voorkomen dat het verbod georganiseerde kleinschalige activiteiten van lokale verenigingen en organisaties treft.

Veel reclameobjecten in de openbare ruimte, zoals reclamezuilen en abri’s, worden geëxploiteerd naar aanleiding van een overeenkomst die loopt tot eind januari 2029. In deze overeenkomst is vastgelegd dat de exploitant vrij is om commerciële reclame te plaatsen. Een APV-verbod op gokreclames botst met de gemaakte afspraken. Pas bij contractverlenging of een nieuwe aanbesteding kan de gemeente strengere voorwaarden stellen, waaronder een verbod op gokreclames.

Deze exploitant verzorgt zowel de plaatsing van reclame-uitingen als het onderhoud en de schoonmaak van de abri’s. Deze werkzaamheden maken integraal deel uit van de afgesloten overeenkomst. Binnen deze overeenkomst zijn de reclame-uitingen vrijgelaten. De exploitant legt echter wel uit eigen beweging iedere reclame-uiting voor aan de Reclame Code Commissie ter beoordeling.

Ter voorbereiding op een verbod op gokreclames in de openbare ruimte, is er contact geweest met de betreffende exploitant. Een eventueel verbod op gokreclames zal de exploitant vrijwel geen omzet kosten. Hieruit kan en mag worden geconcludeerd dat gokreclames in de openbare ruimte niet meer dan sporadisch voorkomt. Hoewel het contract op dit moment geen beperkingen bevat ten aanzien van specifieke reclamecategorieën, heeft de exploitant zich bereid verklaard zonder bezwaar uitvoering te geven aan een besluit van de raad. Zodra het besluit door de raad is genomen, zal de exploitant geen gokreclames meer exploiteren in de openbare ruimte van de gemeente Oldambt.

Weesvoertuigen

Optreden tegen achtergelaten voertuigen in de openbare ruimte

Binnen de gemeente komt het zo nu en dan voor dat personenauto's langdurig in een parkeervak op de openbare weg worden achtergelaten. Het gaat met name om voertuigen waarvan de eigenaar of rechthebbende onbekend is en die langere tijd niet worden gebruikt of verplaatst. Hierdoor blijven parkeerplaatsen onnodig bezet en kan, zeker bij voertuigen in slechte staat, de kwaliteit van de openbare ruimte en het straatbeeld worden aangetast. De wens is om hiertegen op te kunnen treden.

Het is daarom wenselijk om in de APV een specifieke bepaling over zogenoemde weesvoertuigen op te nemen. Daarin kan worden bepaald dat een voertuig niet langer dan een bepaalde termijn op de openbare weg geparkeerd mag blijven staan. Na het verstrijken van die termijn kan, als het voertuig niet is verplaatst, sprake zijn van een APV-overtreding.

Deze regeling biedt het college een duidelijke grondslag om handhavend op te treden. Bij een overtreding kan in beginsel een last onder bestuursdwang worden opgelegd, waarbij verwijdering van het voertuig als herstelmaatregel wordt gelast. Als hieraan niet wordt voldaan, kan het voertuig door of namens de gemeente worden verwijderd en in bewaring worden gesteld. De algemene regels van hoofdstuk 5 van de Algemene wet bestuursrecht zijn daarbij van toepassing. De last moet onder meer de herstelmaatregel en de termijn voor uitvoering vermelden en op de voorgeschreven wijze worden bekendgemaakt.

Bij weesvoertuigen kan de eigenaar of rechthebbende onbekend of niet tijdig te achterhalen zijn, bijvoorbeeld bij een voertuig met een buitenlands kenteken. Dit staat niet zonder meer aan handhaving in de weg. De gemeente moet wel zorgvuldig onderzoeken of de overtreder of rechthebbende kan worden vastgesteld en, indien dat niet mogelijk is, zorgen voor een juridisch toereikende wijze van bekendmaking. Een kennisgeving op het voertuig kan hierbij een rol spelen.

Het verdient daarom aanbeveling om naast de APV-bepaling beleidsregels of een uitvoeringsprotocol vast te stellen. Daarin kan worden geregeld wanneer een voertuig als weesvoertuig wordt aangemerkt, welke verwijderingstermijn geldt, hoe de eigenaar of rechthebbende wordt opgespoord en hoe de waarschuwing en last onder bestuursdwang worden bekendgemaakt. Een sticker of kennisgeving op het voertuig kan onderdeel van deze procedure zijn. De wijze van bekendmaking moet worden afgestemd op de eisen van de Algemene wet bestuursrecht.

De regeling biedt daarmee een praktische en juridisch kenbare mogelijkheid om langdurig achtergelaten voertuigen aan te pakken. Het doel is te voorkomen dat zij langdurig parkeerplaatsen bezet houden zonder te worden gebruikt of verplaatst. De regeling kan daarnaast bijdragen aan de kwaliteit en uitstraling van de openbare ruimte.

Het voorstel sluit aan bij regelingen in andere gemeenten. Belangrijk is wel dat de APV-bepaling en uitvoeringsprocedure duidelijk vastleggen wanneer sprake is van een overtreding, wie als overtreder kan worden aangemerkt en hoe de last onder bestuursdwang wordt bekendgemaakt wanneer de rechthebbende onbekend is.

Parkeren van grote voertuigen en grote aanhangwagens

Aanpassing normstelling ter verduidelijking en ter verbetering van de handhaafbaarheid

Artikel 5:8 APV regelt het parkeren van grote voertuigen en grote aanhangwagens. Dit artikel wordt gewijzigd om de normstelling te verduidelijken en de handhaafbaarheid te verbeteren.

Het huidige criterium ‘schadelijk voor het uiterlijk aanzien van de gemeente’ komt te vervallen. Dit criterium is onvoldoende objectief en biedt daardoor een beperkte basis voor een consistente toepassing en handhaving. In de gewijzigde bepaling wordt daarom concreet omschreven in welke situaties een parkeerverbod geldt. Het verbod is niet langer uitsluitend gekoppeld aan door het college aangewezen plaatsen, maar richt zicht specifiek op situaties waarin grote voertuigen of aanhangwagens kunnen leiden tot verkeersonveilige situaties of de fysieke toegankelijkheid van gebouwen kunnen belemmeren.

Met deze wijziging wordt aangesloten bij objectief vast te stellen belangen, zoals verkeersveiligheid en bereikbaarheid. Hierdoor wordt de rechtszekerheid vergroot en ontstaat een duidelijker toetsingskader voor zowel inwoners als de handhaving.

Uitzichtbelemmering wordt niet langer als zelfstandige grond voor regulering opgenomen. De mate waarin een geparkeerd voertuig uitzicht belemmert en als hinderlijk wordt ervaren, is sterk afhankelijk van de persoonlijke beleving en daardoor onvoldoende objectief om als grondslag voor een verbod en handhaving te dienen.

Consumentenvuurwerk

Artikelen met betrekking tot consumentenvuurwerk komen te vervallen in verband met de Wet veilige jaarwisseling en het Besluite veilige jaarwisseling

Deze wijziging strekt ertoe de bepalingen voor de vuurwerkverkoopvergunning en de bevoegdheid tot het aanwijzen van vuurwerkvrije gebieden uit de Algemene plaatselijke verordening (Apv) te schrappen. Deze wijzigingen komen voort uit de Wet veilige jaarwisseling en het Besluit veilige jaarwisseling die op 1 augustus 2026 in werking zijn getreden.

Met de inwerkingtreding van de Wet veilige jaarwisseling geldt een totaalverbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk met uitzondering van fop- en schertsvuurwerk (categorie F1). De burgemeester is op basis van deze wet bevoegd tot het verlenen van een ontheffing. De voorwaarden waaronder de burgemeester kan ontheffen zijn neergelegd in het Besluit veilige jaarwisseling en eventueel door de burgemeester vast te stellen beleid. Ook de verkoop van vuurwerk aan ontheffingshouders is in die wet en dat besluit geregeld.

Nu de door de APV genormeerde gedragingen en achterliggende doelstellingen samenvallen met hetgeen is geregeld in de wet en het besluit, vervalt de bevoegdheid van de gemeenteraad om het vuurwerkverbod bij verordening nader uit te werken. Daarenboven bevat de Wet veilige jaarwisseling geen bevoegdheid voor de gemeenteraad om bij verordening regels te stellen over de uitoefening van bijvoorbeeld de wettelijke ontheffingsbevoegdheid van de burgemeester.

Dit laat onverlet dat een burgemeester nog altijd binnen het reguliere proces van kaderstelling en verantwoording op grond van artikel 180 van de Gemeentewet verantwoording moet afleggen aan de gemeenteraad over het gevoerde bestuur. Vanuit dat oogpunt kan het wenselijk zijn voor burgemeesters de gemeenteraad vooraf al te betrekken bij de beslissing van de burgemeester om al dan niet gebruik te maken van de ontheffingsbevoegdheid en eventueel bij het op te stellen ontheffingsbeleid, inclusief aangewezen afsteeklocaties en maximumaantallen voor te verlenen ontheffingen, incluis verdeelsystematiek.