

Raadsvoorstel



Onderwerp	Beleidskader Onderwijskansen gemeente Oldambt 2024-2026
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	19 juni 2024
Datum raadsvergadering	3 juli 2024
Zaaknummer	40002-2024:224521
Steller	Esther Visser
Medeverantwoordelijke(n)	Carla Pelgröm
Portefeuillehouder(s)	Jurrie Nieboer

Eerdere besluitvorming en/ of vastgesteld beleid	n.v.t.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. Het beleidskader Onderwijskansen gemeente Oldambt 2024-2026 vast te stellen.
Samenvatting	In opdracht van de Rijksoverheid hebben gemeenten een grote rol gekregen in het terugdringen van onderwijsachterstanden. De gemeente heeft daarvoor een aantal wettelijke taken. Deze wettelijke taken vormen de grondslag voor het beleidskader Onderwijskansen van de gemeente Oldambt. In het beleidskader Onderwijskansen staan onze ambitie, uitgangspunten, doelen en activiteiten voor de komende drie jaar. Het beleidskader is in nauwe samenwerking geschreven met kinderopvang, onderwijs en de gemeente Oldambt. De doelstelling in het beleidskader is tweeledig: - Peuters met een (dreigende) onderwijsachterstand ten gevolge van sociale, economische of culturele oorzaken in hun omgeving starten goed voorbereid en dus zonder achterstand op de basisschool. - Het vergroten van de onderwijskansen van alle basisschoolkinderen. Voor- en vroegschoolse educatie vormt het hoofdonderdeel van het onderwijskansenbeleid. Daarom is er gekozen om een visie te schrijven op dit onderdeel. We starten niet bij nul. De afgelopen jaren is er al veel inzet gepleegd om achterstanden te verminderen en kansen voor onze Oldambtster kinderen te verbeteren.
Bijlage(n)	1 Beleidskader Onderwijskansen gemeente Oldambt 2024-2026
AVG	Stukken zijn AVG-proof

TOELICHTING

Inleiding

Beleidskader 2024-2026

In opdracht van de Rijksoverheid hebben gemeente een grote rol gekregen in het terugdringen van onderwijsachterstanden. De gemeente heeft daarvoor een aantal wettelijke taken. Deze wettelijke taken vormen het kader voor het beleidskader Onderwijskansen gemeente Oldambt. De belangrijkste opdracht hierin is het organiseren van Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) voor 2-6 jarigen.

De gemeente krijgt jaarlijks geoormerkte Rijksmiddelen om lokaal onderwijsachterstandenbeleid (OAB) uit te voeren. De inzet van de rijksmiddelen moet plaatsvinden op de volgende onderdelen:

1. *Voorschoolse educatie (VE)*. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor een voldoende gespreid en kwalitatief goed aanbod voorschoolse educatie (VE) voor kinderen van 2,5 tot 4 jaar met (een risico op) een taalachterstand voor in totaal 960 uur per kind. De uitvoering van deze verantwoordelijkheid wordt uitbesteed aan kinderopvangorganisaties.
2. *Activiteiten voor leerlingen basisonderwijs met een grote achterstand in de Nederlandse taal*. De schoolbesturen voor het basisonderwijs zijn verantwoordelijk voor het organiseren van vroegschoolse educatie aan kinderen van 4 t/m 6 jaar met (een risico op) een taalachterstand. Gemeenten zijn wettelijk niet verplicht, maar hebben de keuze om taalactiviteiten voor basisschoolleerlingen (mee) te financieren, denk hierbij bijv. aan inzet van de bibliotheek.
3. *Afspraken rond voor- en vroegschoolse educatie*. Gemeenten hebben de wettelijke plicht afspraken te maken met de voor- en vroegschoolse partners, denk hierbij aan afspraken over indicering, toeleiding, afstemming, monitoring en borging van resultaten. Dit betreft in Oldambt o.a. de inzet van een beleidsadviseur onderwijs/kinderopvang.

Een vastgesteld kader helpt om de komende jaren samen met partners verder stappen te zetten, gericht op optimale ontwikkelkansen voor alle kinderen in Oldambt. Het beleidskader Onderwijskansen legt voor de gemeente voor de komende drie jaar haar doelen vast. We starten niet bij nul. De afgelopen jaren is er al veel inzet gepleegd om achterstanden te verminderen en kansen voor onze Oldambtster kinderen te verbeteren. We spreken liever van onderwijskansenbeleid dan van onderwijsachterstandenbeleid omdat we willen aansluiten bij wat kinderen al kunnen en dit versterken.

Herijking VVE

Voorschoolse educatie vormt het hoofdonderdeel van het onderwijskansenbeleid en is de belangrijkste opdracht binnen het vergroten van onderwijskansen. De gemeente Oldambt heeft momenteel de voorschoolse educatie aanbesteed aan één kinderopvangorganisatie: stichting Peuterwerk. Dit contract loopt op 31 december 2024 ten einde: de overeenkomst kan dan niet meer worden verlengd. Het college heeft, onder voorbehoud van vaststelling van het onderwijskansenbeleid door de raad, besloten om per 1 januari 2025 voor voorschoolse educatie te werken met een subsidieregeling. Met als belangrijkste argumenten keuzevrijheid voor ouders, een gelijk speelveld voor aanbieders en doelmatiger en effectievere inzet van rijksmiddelen. Momenteel werkt zo'n 95% van de gemeenten met een vergelijkbare subsidieregeling.

Motivatie

1.1 Samenwerken met partners

Het beleidskader is in gezamenlijkheid opgesteld met alle kinderopvangorganisaties en scholen in de gemeente Oldambt. Daarnaast zijn ook de GGD en de bibliotheek betrokken. De gemeente draagt samen met haar ketenpartners in kinderopvang en onderwijs de verantwoordelijkheid voor het vergroten van onderwijskansen. Het is daarbij cruciaal om goed samen te werken. Zo krijgt het onderwijs zelf ook middelen voor het bestrijden van onderwijsachterstanden. Het is dus belangrijk dat scholen en gemeenten hun interventies op elkaar laten aansluiten en elkaar versterken.

1.2 Een integrale preventieve aanpak

We zien dat de ambitie het vergroten van onderwijskansen nauw samenhangt met andere thema's als jeugdzorg, armoede, laaggeletterdheid, inburgering en kansrijke start. We bundelen onze inzet om zo nog meer impact te realiseren. Door de nadruk te leggen op de leeftijd van 2 tot 6 jaar werken we preventief en

proberen we zo vroeg mogelijk kinderen te ondersteunen die iets extra's nodig hebben. We kijken daarbij niet alleen naar het individu maar proberen risicofactoren in de omgeving (arme taalomgeving) te verminderen en beschermende factoren (denk aan ouderbetrokkenheid) te stimuleren.

Betrokkenheid (externe) partners

Kinderopvang- en onderwijspartners zijn betrokken via de Lokaal Educatieve Agenda. Jaarlijks wordt een uitvoeringsplan opgesteld, en vindt er evaluatie en monitoring plaats.

Daarnaast worden vanuit een meer integrale benadering ook andere partners bij het onderwijskansenbeleid betrokken, zoals bibliotheek en sport- en welzijnsorganisaties.

Consequenties

Financieel

De gemeente Oldambt krijgt jaarlijks middelen van het rijk voor de bestrijding van onderwijsachterstanden (OAB). De uitkering betreft een specifieke uitkering van het Rijk en de middelen zijn dus enkel bedoeld voor onderwijsachterstanden. Jaarlijks krijgt de gemeente Oldambt ongeveer € 1,3 mln. Voor de uitgaven is onderstaande begroting gemaakt (zie ook hoofdstuk 9 in het beleidskader):

Tabel 1 Verwachte uitgaven (per jaar)

Voorschoolse educatie	€ 920.000,-
Onderwijsachterstanden in het basisonderwijs	€ 35.000,-
Bibliotheek	€ 230.000,-
Monitoring	€ 30.000,-
Ambtelijke capaciteit	€ 100.000,-
Onvoorzien	€ 55.000,-
Totaal	€ 1.370.000

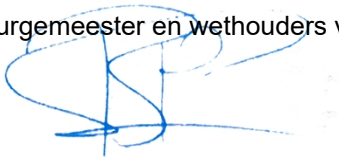
Vervolg

Na vaststelling van het beleidskader worden de volgende stappen genomen:

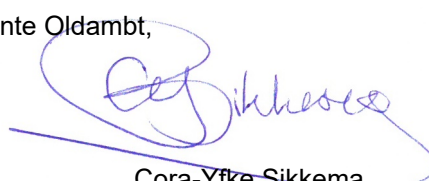
- Het uitvoeren van de subsidieregeling peuteropvang en voorschoolse educatie gemeente Oldambt.
- Opstarten werkgroep herijking VVE, na de herijking alleen werkgroep VVE.
- Het jaarlijks opstellen van een uitvoeringsprogramma.
- Jaarlijkse monitoring en evaluatie van de activiteiten en doelstellingen.

Winschoten, 28 mei 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,



Berlanda Aukema
Secretaris



Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester



De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2024

Besluit

1. Het beleidskader Onderwijskansen gemeente Oldambt 2024-2026 vast te stellen.



Datum raadsvergadering

3 juli 2024



Onderwerp

Beleidskader Onderwijskansen
gemeente Oldambt 2024-2026



Agendapunt



Zaaknummer

40002-2024

Winschoten, 3 juli 2024

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter

