

Raadsbijeenkomst gemeente Oldambt

24-06-2022

Two onderwerpen

- ◆ Bezuinigingstaakstelling sportvoorzieningen 2023
- ◆ Toekomst Omni-sportpark(en)

Voorgeschiedenis in vogelvlucht

- ◆ 2011 : Sportnota Oldambt vastgesteld
- ◆ 2012 : D66 vraagt naar een Omni-sportcentrum
- ◆ 2012 : Herstructurering Sportaccommodaties
- ◆ 2016 : Bijdragen sportparken WVV, Drieborg en Nieuweschans
- ◆ 2017 : Bijdrage WHCS
- ◆ 2017 : Raadsbrieven Meerjarenraming buitensport accommodaties
 - ◆ SWECO Rapport Meerjarenplanning voor het groot onderhoud van de buitensportaccommodaties in de gemeente Oldambt
- ◆ 2019 : PvdA vraagt (nogmaals) om harmonisatie
- ◆ 2020 : Kadernota college “geen onomkeerbare besluiten zonder alternatief”
- ◆ 2020 : Revitalisering kunstgrasveld ipv nieuw veld voor HCW (hockey)
- ◆ 2020 : Vaststelling startnotitie programma Omnisport
- ◆ 2021 : Start projectleider Omnisport (mei) - Raadsbijeenkomst ontwikkelingen Omnisport (aug)
- ◆ 2022 : Visie op Sportvoorzieningen (jan)

Uw besluit september 2020

Een plan van aanpak op te laten stellen ten behoeve van de realisatie van één of meerdere omni-sportaccommodaties waarbij de onderstaande kaders leidend zijn:

- A. Efficiënt gebruik en kwalitatief goede voorzieningen vragen om één of enkele centraal gelegen omni-sportaccommodaties.
- B. Realisatie van omni-sportaccommodaties kan alleen wanneer daarvoor in de plaats andere, bestaande sportaccommodaties worden gesloten.
- C. Om de 20% bezuiniging te kunnen realiseren in de exploitatie van sportaccommodaties, is fors investeren in nieuwe accommodaties noodzakelijk.
- D. Voor het beheer en exploitatie van omni-sportaccommodaties is gespecialiseerd beheer een vereiste.
- E. Het beheer en exploitatie van mono-sportaccommodaties (bv voetbalvelden, tennisbanen) is geen gemeentelijke verantwoordelijkheid.
- F. Voor de optimale exploitatie is het noodzakelijk dat de omni-sportaccommodatie zo maximaal mogelijk gebruikt wordt, dus zo intensief mogelijk overdag, in de avond en het weekeinde.
- G. De huidige en toekomstige sporter heeft meer behoefte aan informele sportvoorzieningen, dat vraagt om andersoortige voorzieningen.
- H. Het ontwikkelen van een nieuw sportaanbod vraagt om een integrale aanpak van de gemeente met onderwijs-, zorg-, en welzijnsvoorzieningen.

Doel en middel

- ◆ 2019 : Omni-sportaccommodatie als middel om het bezuinigingsdoel te bereiken

Sportvoorzieningen

De komende jaren zullen de mogelijkheden van realisering van één of meer omnisportcomplexen in de gemeente worden onderzocht, waarbij de opties tot samenvoeging van velden en accommodaties in nauwe samenspraak met sportverenigingen en inwoners zullen worden besproken. Daarbij wordt ingezet op verkrijging van een subsidie uit de NPG-gelden voor komende jaren. Daarbij wordt gedacht aan een incidentele bijdrage van minimaal € 500.000. Vanaf 2023 zal in de begroting een taakstellende (structurele) bezuiniging worden opgenomen van € 500.000 op de budgetten voor sport en sportvoorzieningen. Voor de invulling hiervan worden te zijner tijd nog concrete voorstellen aan u voorgelegd. Dit loopt dan gelijk op met het onderzoek naar de realisering van één of meer omnisportcomplexen.

- ◆ 2020 en 2021 : Bezuinigingsdoel wordt in 2023 - door middel van het realiseren van een Omni-sport accommodatie - nog niet gerealiseerd.
- ◆ 2022 : Sluiting sportvoorzieningen als middel om het bezuinigingsdoel te bereiken.
- ◆ Nieuw doel, andere middelen
 - ◆ Omni-sportaccommodatie als doel en nieuw perspectief voor sluiting van sportvoorzieningen

Raadsbesluit Herstelplan leidend

Bezuinigingen sportvoorzieningen

- ◆ Per 2022 structureel 120.000 euro bezuinigen op de begroting
- ◆ Per 2023 structureel 500.000 euro bezuinigen op de begroting

Voorstel sluiten De Hardenberg zwembad én sporthal

- ◆ Bezuinigingstaakstelling 500.000 per 2023 realiseren
 - ◆ Hiervoor is het noodzakelijk in 2023 minimaal een of twee van de volgende sportvoorzieningen te sluiten.
 - ◆ Overdekte zwembaden De Watertoren en/of De Hardenberg
 - ◆ Sporthal De Rietkraag, De Hardenberg, Stikkerlaan en/of Eextahal
 - ◆ Frictiekosten worden gedekt uit algemene middelen
- ◆ Sluiting van het zwembad en de sporthal levert een structurele bezuiniging op van 525.000 euro (zwembad 340.000 euro en sporthal 185.000 euro)
- ◆ De Hardenberg zwembad en sporthal actief in de verkoop zetten.

Voorstel college scenario 1

- ◆ Sluiten overdekt zwembad de Hardenberg 1 januari 2023
- ◆ Sluiten sporthal De Hardenberg per 1 januari 2023
- ◆ Bezuiniging 525.000 structureel
- ◆ Frictiekosten
 - ◆ De Hardenberg zwembad 1.327.500
 - ◆ De Hardenberg sporthal 885.000
 - ◆ **TOTAAL 2.212.500**
- ◆ Dempen frictiekosten door
 - ◆ Afstoten van het gebouw aan de particuliere markt
 - ◆ Waar mogelijk personeel elders inzetten

Overwegingen

- ◆ Zwembad de Hardenberg is toe aan grote investeringen om het in de toekomst te kunnen blijven gebruiken
 - ◆ Nieuw dak
 - ◆ Nieuwe waterinstallaties
- ◆ Het gebruik van de Sporthal de Hardenberg is minimaal (bezetting 55%)
 - ◆ OBS de Bouwsteen
 - ◆ Tafeltennisclub
- ◆ Er is een alternatief voor de huidige gebruikers
 - ◆ De Rietkraag via Openbaar Vervoer lijn 17 of op de fiets 4,5 km
 - ◆ Aanvullend vervoer voor BO leerlingen (extra kosten)

Overzicht alternatieven

Voorzieningen	Kosten	Baten	Nadelige expl. kosten	Frictie- kosten	Verwacht groot onderhoud < 10 jaar		Boekwaarde 31-12-22	Pers.kst. 1 jr	Frictiekosten: boekw. + 1,5 jr pers.kst.
Zwembad de Watertoren	€ 885.000	€ 275.000	€ 610.000	€ 1.055.000	€ 370.000		€ 275.000,00	€ 520.000,00	€ 1.055.000,00
Zwembad de Hardenberg	€ 473.000	€ 133.000	€ 340.000	€ 1.327.500	€ 550.000		€ 1.050.000,00	€ 185.000,00	€ 1.327.500,00
Sporthal Stikkerlaan	€ 375.000	€ 90.000	€ 285.000	€ 532.500	€ 450.000		€ 300.000,00	€ 155.000,00	€ 532.500,00
Sporthal de Rietkraag	€ 318.000	€ 38.000	€ 280.000	€ 1.387.500	€ 85.000		€ 1.275.000,00	€ 75.000,00	€ 1.387.500,00
Sporthal de Hardenberg	€ 240.000	€ 55.000	€ 185.000	€ 885.000	€ 230.000		€ 780.000,00	€ 70.000,00	€ 885.000,00
Sporthal Eextahal	€ 114.000	€ 4.000	€ 110.000	€ 195.000	€ 225.000		€ 195.000,00	€ -	€ 195.000,00

Onderzochte alternatieven

- ◆ Sluiten twee (overdekte) zwembaden per 2023
 - ◆ Niet wenselijk gezien de omvang van de gemeente dient er een (overdekte) zwemvoorziening te blijven
- ◆ Alleen zwembad De Watertoren sluiten
 - ◆ Bezuiniging in één keer gehaald
 - ◆ Geen wedstrijd voorziening meer
 - ◆ Capaciteit en veiligheid De Hardenberg niet voldoende om gebruik De Watertoren te compenseren
 - ◆ Zeer grote personele consequenties (o.a. ook frictiekosten)
- ◆ Je kunt geen nieuw zwembad bouwen en twee oude zwembaden sluiten, je kunt wel twee oude zwembaden sluiten en een nieuw zwembad bouwen.
 - ◆ Eerst besluiten nemen over de bezuinigingstaakstelling
 - ◆ Het behouden van een (overdekte) zwemvoorziening is gewenst
 - ◆ Haalbaarheidsstudie nieuw zwembad
- ◆ De huidige (overdekte) zwembaden zijn erg oud (1967/1983 en 1976) en er worden binnen 10 jaar grote onderhoudskosten verwacht
 - ◆ Keuze oplappen of nieuw bouwen.

Onderzochte alternatieven

- ◆ Sluiten sporthal De Rietkraag ipv sporthal De Hardenberg
 - ◆ Frictiekosten De Rietkraag zijn globaal 500.000 euro hoger dan De Hardenberg
 - ◆ Bezettingsgraad De Rietkraag is hoger
 - ◆ De Rietkraag is 10 jaar jonger (en slechts tien jaar oud)
 - ◆ Minder groot onderhoud te verwachten binnen 10 jaar.
 - ◆ Meer scholen en clubs maken gebruik van De Rietkraag dan van De Hardenberg
 - ◆ Afstand Rietkraag naar Eextahal is 7 km. Afstand Hardenberg naar Stikkerlaan 6 km.
 - ◆ De Rietkraag in beheer van Tintengroep
 - ◆ Geen detachingsconstructie voor het personeel zoals bij De Hardenberg

Onderzochte alternatieven

◆ Sluiten Stikkerlaan

- ◆ Stikkerlaan heeft een bezettingsgraad van ruim 95%. Dat valt niet op te vangen elders.
- ◆ Stikkerlaan heeft een belangrijke functie voor het sportonderwijs van het voortgezet onderwijs in onze gemeente.
- ◆ Ten opzichte van de functie en bezetting zijn de kosten relatief laag.
- ◆ Op korte termijn relatief in goede staat, investeringsnoodzaak (pas) vanaf 2026

◆ Sluiten Eextahal

- ◆ Bezuiniging maximaal 110.000 euro is niet voldoende voor totaal 500.000 euro
 - ◆ Dit betekent dat in deze combinatie er nog een extra voorziening gesloten moet worden
- ◆ De Eextahal wordt verpacht
- ◆ Hoge bezettingsgraad, Scheemda op het randje van stedelijk gebied
- ◆ Initiatieven sportverenigingen voor Omni-sportpark
- ◆ Verwachte investeringsnoodzaak vanaf 2025

Consequenties

Ieder scenario kent feitelijk dezelfde consequenties. Het zijn alleen andere belanghebbenden die met de consequenties geconfronteerd worden.

◆ Gebruikers/Inwoners

- ◆ Nu met name Finsterwolde, bij een ander scenario andere dorpen.
- ◆ Impact op clubs, individuen, leefbaarheid van het dorp, en gezondheid.
- ◆ Alternatieven voor OBS beweeg onderwijs (wettelijke taak gemeente)

◆ Medewerkers

- ◆ Op al onze sportvoorzieningen werken mensen voor of namens de gemeente. Het sluiten van een voorziening betekent het wegvallen van functies. Dit wordt personeel technisch gezien als een reorganisatie.

◆ Frictie kosten

- ◆ Personeel en Kapitaallasten zijn in beeld gebracht in het overzicht
- ◆ Sluiting betekent echter niet dat alle kosten per direct stoppen (bijv verzekering/onderhoud of sloop) zolang het vastgoed nog in gemeentelijk bezit is.

Alternatief: Lagere realisatie taakstelling

- ◆ Bezuinigingstaakstelling deels in 2023 realiseren en deels later
 - ◆ Hiervoor is het noodzakelijk één sportvoorziening te sluiten
 - ◆ Het niet gerealiseerde deel wordt tijdelijk en incidenteel uit de algemene middelen gedekt.
- ◆ Hiermee wordt de bezuinigingstaakstelling voor 2023 zoals in het Herstelplan in 2019 is vastgesteld NIET gehaald.

Voorstel college scenario 2

- ◆ Sluiten overdekt zwembad de Hardenberg per 1 juni 2023
- ◆ Sluiten overdekt zwembad de Watertoren per 1 juni 2026
- ◆ Bezuiniging 340.000 structureel
 - ◆ Tekort 160.000 euro per jaar (**taakstelling wordt niet gehaald**)
- ◆ Fricatiekosten

◆ De Hardenberg (2023)	1.327.500
◆ De Watertoren (2026)	202.500 (bij nieuwbouw in 2026)
◆ Tekort bezuinigingstaakstelling	620.000
◆ TOTAAL	2.170.000
- ◆ Voorwaarde : er komt een nieuw zwembad ter vervanging van de oude zwembaden. Anders zullen de frictiekosten van de Watertoren naar ruim een miljoen euro stijgen

Perspectief nieuwbouw



Plan van aanpak Omni-sport

- ◆ Haalbaarheidsonderzoek nieuwbouw combi zwembad/sporthal
 - ◆ Twee oude gebouwen vervangen voor één nieuwe
 - ◆ Zwembad de Watertoren - Sporthal de Stikkerlaan
- ◆ Hypothese (onderzoeksvragen)
 - ◆ Lagere energie kosten (duurzamer bouwen)
 - ◆ Lagere personeelskosten (toezicht, beheer en ondersteuning)
 - ◆ Lagere beheerskosten (minder onderhoud en geen renovaties)
 - ◆ Lage kapitaal lasten (sport) door multifunctioneel gebruik
- ◆ Locatie als basis voor verdere ontwikkeling Omni-sportaccommodatie
 - ◆ 1^e voorkeur huidige locatie sporthal Stikkerlaan in relatie met voortgezet onderwijs en aansluiten op centrumambities.
 - ◆ Vervolgens het gehele Stadspark in 20 tot 30 jaar ombouwen naar een open sport- en recreatie park en hier bij voorkeur een grote diversiteit aan buitensport voorzieningen en Bewegen in de openbare ruimte (BIOR)

Optie nieuw zwembad + sporthal

- ◆ Boekwaardes laag, dus weinig frictiekosten bij vervanging
- ◆ Minder personeel nodig vanaf realisatie.
 - ◆ Huidig personeel kan mee naar de nieuwe voorziening. Door natuurlijk verloop hoeft minder personeel geen gedwongen ontslagen te betekenen.
- ◆ Geen grote renovatiekosten (820.000 euro) die meegenomen kunnen worden in de ontwikkeling van een nieuwe voorziening. Indien we de verwachte kosten van De Hardenberg (780.000) ook nog meenemen besparen we in totaal 1,6 miljoen euro aan renovatiekosten de komende 10 jaar.
- ◆ Mogelijkheden herbestemming locatie De Watertoren (woningbouw)
- ◆ Invulling commerciële/particuliere initiatieven binnen het nieuwe gebouw levert exploitatievoordelen op die in de huidige situatie niet haalbaar zijn.