

Omgevingsprogramma VTH OLDAMBT



2016

Inhoudsopgave

Overzicht	3
INLEIDING.....	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Ontwikkelingen.....	5
1.3 De procedure	7
1.4 Leeswijzer	7
KADER EN DOEL	8
2.1 Inkadering in het beleid	8
2.2 Prioriteiten 2016.....	8
2.3 Stelselherziening	8
2.4 Beleidscyclus.....	9
2.5 Beleidsvorming, regie en juridische afhandeling.....	10
PROGRAMMA.....	11
3.1 Algemeen	11
3.2 Coördinatie.....	11
3.3 Milieu.....	13
3.4 Gebouwde omgeving	14
3.5 Openbare omgeving.....	14
KWALITEIT.....	16
4.1 Organisatie.....	16
4.2 Processen	16
4.3 Opleidingen en competenties.....	16
4.4 Ondersteuning	22
Bijlage I: Programma 4: vergunningen en handhaving.....	17
Bijlage III: Begrippen- en afkortingslijst.....	19

INLEIDING

1.1 Algemeen

Op grond van het Besluit omgevingsrecht is het college verplicht jaarlijks een handhavings-uitvoeringsprogramma vast te stellen. Tot 1 januari 2013 was het verplicht een milieu uitvoeringsprogramma ter vaststelling aan de gemeenteraad aan te bieden. Het desbetreffende artikel uit de Wet milieubeheer is per 1 januari 2013 komen te vervallen. Met het inwerkingtreden van de Wet vergunningverlening, toezicht en handhaving (Wet VTH) per 1 juli 2016 zal ook de programmering van vergunningverlening, behandeling meldingen en advisering door het college worden vastgesteld. Vooruitlopend op deze wetswijziging wordt de integrale programmering van VTH-taken, net als in voorgaande jaren door het college vastgesteld.

De basis voor dit programma wordt gevormd door de te verrichten activiteiten ter uitvoering van, aan de burgemeester en wethouders, opgedragen omgevingstaken conform de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna te noemen Wabo). Daarnaast geeft het programma inzicht in de te verrichten activiteiten ter uitvoering van de aan de burgemeester opgedragen taken op basis van de Algemeen Plaatselijke Verordening en andere bijzondere wetgeving. Het programma bevat een overzicht van de financiële gevolgen van die te verrichten activiteiten. Tevens is de inzet van de Veiligheidsregio (hierna VRG) en de Omgevingsdienst Groningen (hierna ODG) opgenomen, voor zover deze betrekking hebben op de Wabo.

Met dit programma wordt een integraal beeld verkregen van de VTH-taken van het Team Vergunningen, toezicht en handhaving (hierna VTH). Bovendien worden de opdrachten aan de ODG en de VRG voor respectievelijk het basistakenpakket milieu en brandveiligheidstaken inzichtelijk gemaakt. Op deze wijze sluit het Omgevingsprogramma VTH (hierna te noemen OP) tevens aan bij het clusterplan en de programmabegroting, zowel getalsmatig als financieel. Deze beleidsvelden maken deel uit van het cluster Ruimtelijke zaken. Voor de brandveiligheids-taken geldt dat alleen die onderdelen worden opgenomen die rechtstreeks uit de Wabo en het Bouwbesluit voortvloeien. De verantwoording van de taken, die buiten de Wabo vallen, vindt plaats via het jaarverslag van de VRG en niet middels het jaarverslag Wabo. Sinds 1 november 2013 is de ODG operationeel. Dit betekent dat het basistakenpakket milieu, vanaf dat moment structureel door de ODG wordt uitgevoerd. In dit uitvoeringsprogramma wordt aan de geprogrammeerde activiteiten, die onder het basistakenpakket vallen, de vermelding "omgevingsdienst" verbonden.

1.2 Ontwikkelingen

Sinds het inwerkingtreden van de Wabo is er feitelijk sprake van een structurele herziening van het omgevingsrecht en het VTH-stelsel dat hieraan uitvoering geeft. De Wabo is regelmatig onderhevig aan wijzigingen, die van invloed zijn op vergunningsplicht, dan wel meldingsplicht van activiteiten in de leefomgeving. De wijzigingen in wet- en regelgeving in het onderstaande overzicht hebben een grote beleidsmatige en organisatorische impact op VTH gebied. In dat opzicht staan de jaren 2016 en 2017 in het teken van een herijking van de rol en taken van de gemeente in voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet.

Omgevingswet

Het permanent worden van de Crisis- en herstelwet (hierna te noemen Chw) loopt vooruit op de ingrijpende veranderingen die de Omgevingswet met zich mee zal brengen. Te denken valt hierbij aan het verdwijnen van bestemmingsplannen als regulerend instrument en het vergroten van de lokale afwegingsruimte met betrekking tot de ruimtelijke invulling van het gebied.

De nieuwe Omgevingswet zal de integraliteitsgedachte van de Wabo verder doorvoeren door omgevingsprocessen te verbinden en te vereenvoudigen. Naast milieu, bouwen, wonen, ruimtelijke ordening, water, natuur, zullen ook bijzondere wetgeving en openbare orde en veiligheid beter op elkaar worden aangesloten, zodat de kwaliteit van de leefomgeving vanuit verschillende disciplines kan worden verbeterd.

Wet VTH

Een belangrijke ontwikkeling in deze stelselherziening, is het inwerkingtreden van de Wet VTH per 1-7-2016 en de kwaliteitscriteria 2.1 voor vergunningverlening, toezicht en handhaving Wabo en het beleidsterrein ruimtelijke ordening. Deze kwaliteitseisen worden per werkingsgebied van een omgevingsdienst, via een verordening kwaliteit VTH vastgesteld. Er wordt naar gestreefd in de provincie Groningen een zo uniform mogelijk kwaliteitsniveau voor uitvoering en beleid te realiseren. Dit betekent dat in de loop van 2016, de verordening kwaliteit VTH aan de raad ter vaststelling zal worden aangeboden. Deze kwaliteitseisen hebben tot gevolg dat de systematiek die ten grondslag ligt aan de programmering en rapportages van omgevingstaken verder moet worden verbeterd.

Met het inwerkingtreden van de Wet VTH, zal tevens de Landelijke Handhaving Strategie (LHS) ter vaststelling worden aangeboden. Deze door het Rijk en Openbaar Ministerie ontwikkelde strategie is een instrument om te komen tot meer uniformiteit en samenwerking in de handhaving van de Wabo. De LHS heeft een risicogerichte en integrale benadering. Dit houdt in dat overtredingen al naar gelang het naleefgedrag en de hierbij betrokken risico's zwaarder worden bestraft, waarbij de rol van het strafrecht op systematische wijze geborgd wordt.

Onderdeel van de Wet VTH is het zogenaamde basistakenpakket milieu dat door de Omgevingsdienst Groningen wordt uitgevoerd. In de laatste versie van het wijzigingsbesluit is er sprake van een uitbreiding ten opzichte van het in de package deal (bestuursakkoord Rijk, IPO en VNG) vastgelegde takenpakket. Dit zou tot een taakverschuiving en eventuele meerkosten kunnen leiden.

Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

Daarnaast is het wetsvoorstel private kwaliteitsborging in de maak. Deze wet heeft tot doel de bouwsector op zodanige wijze te professionaliseren dat bouwers direct verantwoordelijk worden gemaakt voor het voldoen aan het Bouwbesluit. Dit houdt in dat de taken op het gebied van vergunningverlening en toezicht inzake toetsing aan het Bouwbesluit zullen verschuiven naar private partijen. De gemeente blijft verantwoordelijk voor toetsing aan het bestemmingsplan, de welstandsnota, de handhaving van overtredingen van het bouwbesluit en toezicht in de gebruiks- en sloopfase. Om de gevolgen van deze taakverschuiving inzichtelijk te maken zal er in 2016 een impactanalyse worden uitgevoerd, waarbij de focus zal liggen op personele, financiële en procesmatige consequenties voor de gemeente.

Energie en duurzaamheid

In lijn met het SER energieakkoord zijn via de vierde tranche van het Activiteitenbesluit energie besparende maatregelen voor bedrijven uitgebreid en scherper geformuleerd. Namens de provincie en Groninger gemeenten, heeft de ODG subsidie bij het Rijk aangevraagd met als doel op uniforme en gestructureerde wijze het gebruik van energie besparende voorzieningen te stimuleren en toezicht op deze wettelijke verplichting in de provincie Groningen.

Wet Natuurbescherming

Met het opgaan van de Natuurbeschermingswet, de Flora en Faunawet en de Boswet in de Wet natuurbescherming, vindt tevens een taakverschuiving plaats op het gebied van vergunningverlening en toezicht. Waar voorheen aanhaken bij een omgevingsvergunning van een toestemming op dit gebied optioneel was, is deze nu verplicht. Dit betekent dat er bij activiteiten die impact kunnen hebben op de beschermde soorten of beschermde gebieden en omgevingvergunningplichtig zijn, een volledigheidstoets door de gemeente moet worden uitgevoerd.

Bovendien heeft het verplicht aanhaken bij de Wabo tot gevolg dat toezicht en handhaving tot de verantwoordelijkheid van de gemeente behoort. De provincies Groningen en Drenthe zijn betrokken bij de voorbereiding van deze taakverschuiving en zullen in de loop van 2016 een plan van aanpak presenteren.

Dit betekent dat de jaren 2016 en 2017 in het teken zullen staan van aanpassingen en processen en functies om zo optimaal te kunnen inspelen op de impact van de bovenstaande ontwikkelingen.

Erfgoedwet

Per 1 juli 2016 treedt de Erfgoedwet in werking. Deze wet beoogt bestaande versnipperde wet- en regelgeving te bundelen en te vereenvoudigen. Belangrijk onderdeel voor de gemeente is de opname van de instandhoudingsplicht in deze wet, die de gemeente meer handvaten geeft het voortbestaan van monumenten af te dwingen via bestuursrechtelijke handhaving. Daarnaast zullen een aantal bepalingen uit de Monumentenwet (Mw) worden opgenomen in de Omgevingswet, tot het inwerking treden van de OW, blijven deze bepalingen uit de Mw gelden. Hierbij valt te denken aan de vergunningverlening voor een archeologisch rijksmonument, het verbod tot beschadigen of vernielen van een rijksmonument en de aanwijzing van beschermde stads- en dorpsgezichten.

1.3 De procedure

Het college van burgemeester en wethouders stelt het omgevingsprogramma vast, waarna het ter kennisname aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Na aanbieding aan de gemeenteraad wordt een afschrift gestuurd aan de Inspectie Leefomgeving en Transport en Gedeputeerde Staten, waarna het uitvoeringsprogramma bekend wordt gemaakt via de gemeentelijke website.

1.4 Leeswijzer

In dit uitvoeringsprogramma worden in hoofdstuk 2 Kader en doel beschreven. Vervolgens worden in hoofdstuk 3 op integrale wijze de reguliere omgevingstaken en speerpunten beschreven en tenslotte wordt in Hoofdstuk 4 nog een aantal acties op het gebied van professionalisering en kwaliteitsverbetering beschreven. Uitbestede taken worden zoveel mogelijk in de reguliere programmering vermeld.

KADER EN DOEL

2.1 Inkadering in het beleid

De uitgangspunten van de toekomstvisie “Oldambt, grenzeloos goûd!”, vormen de basis voor de programmabegroting van de gemeente Oldambt. Deze visie is in de programmabegroting 2016 vertaald in een aantal programma's, waarbij per programma de algemene doelen zijn bepaald (wat willen we bereiken) en vervolgens zijn aan de doelen concrete acties verbonden (wat doen we ervoor). Programma 4: Vergunningen en handhaving is in zijn geheel als bijlage I toegevoegd ter illustratie van de verbondenheid tussen begrotings- en beleidscyclus, de middelen noodzakelijk voor de uitvoering van de wettelijke taken en hierbij gekozen prioriteiten zijn geborgd in programma 4. Het uitvoeringsprogramma vertegenwoordigt de nadere uitwerking van deze taken.

De gemeente Oldambt wordt gekenmerkt door een zelfstandig en zelfbewust imago, een bloeiende watercultuur, een toegankelijk gastvrij en gezond gebied, noordelijke tuin en een plek van bijkomen, schakel in groene kustgemeenten, herkenbare oorspronkelijkheid in stad en land, robuuste natuur, stadskracht en sterke dorps(lint)en, regionale woonkwaliteit, een dynamische starters- en pionierseconomie, en een levendig, eigenwijs cultuur- en kunstaanbod.

Tegelijkertijd kent Oldambt als Groningse gemeente problemen als krimp, aardbevingen en de daaraan verbonden uitdagingen zoals een dalende kwaliteit van de woningvoorraad en leegstand. Immers de kwaliteit van de gebouwde omgeving vormt de schakel tussen omgevingskwaliteit en leefbaarheid. Het omgevingsprogramma VTH speelt in op deze uitdagingen door de gerichte inzet aan de hand van de onderstaande speerpunten voor het jaar 2016:

- Het bevorderen van het duurzame en energiebesparende maatregelen bij bedrijven en burgers tijdens de bouw en gebruiksfase;
- Het toezien op een leefbare en veilige openbare omgeving;
- Het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven bij het instandhouden en verbeteren hun eigen gebouwen en daarmee ook van de algehele omgevingskwaliteit.

De bovenstaande speerpunten worden vertaald in de prioriteiten voor 2016, waarbij team VTH door middel van voorlichting, advisering, vooroverleg, toezicht en handhaving integraal invulling geeft aan deze speerpunten.

2.2 Prioriteiten 2016

Op basis van landelijke ontwikkelingen, gewijzigde wet- en regelgeving, bovenstaande rapportage systematiek en enkele evaluatie sessies, worden hieronder een aantal prioriteiten benoemd die voor 2016 gelden. De provincie heeft in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) de volgende speerpunten toezicht Wabo geformuleerd:

- Asbest, bouw en sloopafval
- Brandveiligheid bij de opslag van gevaarlijke stoffen
- Constructieve veiligheid en brandveiligheid
- Verontreinigde grond
- Risicovolle inrichtingen

Deze risicothema's werken enerzijds door in de accenten die worden gelegd bij de toetsing van aanvragen omgevingsvergunning en anderzijds in het regulier geplande en gebiedsgerichte toezicht. Op basis van een risicoanalyse zijn deze thema's verder uitgewerkt en vertaald in werkprocessen en -protocollen, die de leidraad vormen voor de diepgang en intensiteit van toezicht. De accenten, die naar voren komen uit deze protocollen worden geborgd, door middel van bestuurlijk vastgestelde keuzes in het gebruik van bijvoorbeeld de bristoets voor aanvragen omgevingsvergunningen bouw en het landelijk toezichtprotocol voor de bouw.

Naast de bovenstaande provinciale risicothema's gelden voor 2016 de volgende prioriteiten:

- *Evenementen*: evenementen vertegenwoordigen dynamische omstandigheden met een verhoogd risico voor de mensveiligheid en mogelijke overlast.
- *Energiebesparing*: overheid en bedrijven hebben in het energieakkoord voor duurzame groei afspraken gemaakt om het energieverbruik substantieel te verminderen. Om toezicht te houden op deze afspraken is onder meer het Activiteitenbesluit aangepast.
- *Geluidsoverlast*: evenementen en horeca brengen in sommige gevallen en specifieke gebieden extra geluidsoverlast met zich mee.
- *Monumenten en archeologie*: Oldambt kent 198 monumenten, 3 beschermde stads- en dorpsgezichten, een archeologisch rijksmonument en 42 archeologisch waardevolle terreinen.
- *Mantelzorg woningen*: door veranderde wet- en regelgeving is er sprake van een toename van ouderen die bij familie of vrienden worden gehuisvest. Bij deze minder zelfredzame mensen dienen constructieve veiligheid, brandveiligheid en gezondheidsaspecten, ondanks de vergunningsvrije status van deze woningen te worden getoetst.
- *Folie mestbassins*: de opslag van vloeibare mest in folie mestbassins brengt risico's voor de bodem en het oppervlaktewater met zich mee. Ook in 2016 wordt hier verscherpt toezicht op gehouden.
- *Strijdig gebruik bestemmingsplan/illegale bouw/illegale sloop*: het gebruik, bouwen of slopen van bouwwerken zonder de daarvoor benodigde omgevingsvergunning wordt via het gebiedsgericht toezicht gecontroleerd.

2.3 Stelselherziening

Met dit omgevingsprogramma VTH 2016 wordt uiting gegeven aan de stelselherziening VTH. Het Wabo gedeelte is dan ook uitgebreid met onder andere de programmering van de vergunningverlening en toezicht op evenementen, seks- en drank- en horecawet inrichtingen. Met dit omgevingsprogramma wordt ook een nieuwe beleidsperiode voor wat betreft het VTH beleid ingeluid. Met het aflopen van de beleidsperiode van het beleidsplan Handhaving Wabo per 1-1-2016, dient er nieuw VTH beleid te worden opgesteld.

Gezien de vele ontwikkelingen in het omgevingsrecht is ervoor gekozen het jaar 2016 te gebruiken om de afgelopen beleidsperiode te evalueren en tegelijkertijd zorgvuldig vooruit te kijken. Belangrijke factoren in deze overwegingen zijn onder meer het nog niet concreet zijn van de kwaliteitseisen die door de raad zullen worden vastgesteld in de verordening kwaliteit VTH, de kwaliteiten die voortvloeien uit de omgevingswet en de nog onvoldoende uitgekristalliseerde rolverdeling tussen gemeente en markt (private kwaliteitsborging voor het bouwen) en verbonden partijen (ODG en VRG).

Met name de omgevingswet vraagt om een sterkere verbinding tussen de rol van de gemeente als bevoegd gezag enerzijds en verbinder tussen belangen van burgers en bedrijven anderzijds. Dit vereist een flexibele, omgevingsbewuste inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving, waarbij de komende jaren steeds meer nadruk komt te liggen op het inbedden van het VTH beleid in het bredere ruimtelijke, economische en sociale beleid. Met het oog op de komende wijzigingen in het omgevingsrecht zal er voor de jaren 2016 en 2017 een beleidsplan worden opgesteld dat uiting geeft aan deze veranderingen, waarna met het inwerkingtreden van de Omgevingswet een beleid voor een langere beleidsperiode wordt gevormd.

Hoewel deze bovenstaande factoren een belangrijke stempel drukken op de wijze waarop nieuw beleid tot stand komt en welke kaders daarbij zullen gelden, neemt dit niet weg dat er in 2016 op

gemotiveerde wijze keuzes dienen te worden gemaakt hoe de aanwezige capaciteit op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving zullen worden ingezet.

Als basis hiervoor dienen onder meer de bevindingen van de afgelopen jaren, zoals deze zijn opgenomen in de diverse Wabo-uitvoeringsprogramma's en -rapportages. Daarnaast zijn in een aantal teamsessies de prioriteiten voor 2015 geëvalueerd en een aantal nieuwe speerpunten benoemd. Als algemeen kader voor deze keuzes, gelden de uitkomsten van de kerntakendiscussie, zoals deze begin 2016 zijn vastgelegd door raad en college:

2.4 Beleidscyclus

Het gemeentelijke beleid vormt het strategische kader waarbinnen jaarlijks een uitvoeringsprogramma wordt gevormd. Dit programma bevat de jaarlijkse planning, waarbij onderbouwde keuzes en speerpunten voor wat betreft de inzet en accenten de basis vormen. Het jaar wordt afgesloten met de evaluatie van dit beleid in de Wabo-rapportage, waarbij de uitvoering van de doelstellingen en ambities wordt getoetst aan de planning.

Hierbij staat monitoring door middel van een goede informatievoorziening centraal. Door middel van de registratie en rapportage van de behaalde producten en uitgevoerde activiteiten kan een compleet beeld worden gegeven van de effectiviteit van het gevoerde beleid. Voor alle omgevingstaken wordt gebruik gemaakt van het registratiesysteem Powerforms, dat een integrale behandeling van omgevingsdossiers mogelijk maakt.

Er wordt door middel van de besluitvormende bestuursrapportage (BBR) tussentijds worden gerapporteerd over de voortgang en mogelijke bijstelling van dit uitvoeringsprogramma. Deze rapportages dienen tevens als basis voor de jaarlijkse rapportage VTH en geeft tijdig informatie over trends en ontwikkelingen die relevant zijn voor de programmabegroting en de planning voor het volgende jaar. Dit proces kenmerkt zich door een programmatische aanpak. Op basis van het principe van de beleidscyclus, vormt het uitvoeringsprogramma een geïntegreerd deel van de beleidsvorming, aangezien elke stap een kwaliteitsverbetering ten opzichte van de vorige fase van de cyclus bewerkstelligt.

2.5 Beleidsvorming, regie en juridische afwikkeling

De wijzigingen die voortvloeien uit de stelselherziening VTH en bevindingen van de afgelopen jaren vormen de input voor de nieuwe beleidsperiode 2016-2018. Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet in 2016 zullen taken van het ene naar het andere bevoegde gezag verschuiven en op een andere wijze moeten worden uitgevoerd. In 2016 zal er een nieuwe omgevingsnota worden opgesteld die uiting geeft aan deze taakverschuiving en rolverandering. Met het vaststellen van de verordening kwaliteit VTH zullen ook de toetsingskaders duidelijk zijn op basis waarvan de beleidscyclus verder wordt ingevuld.

Met het verplichte uitbesteden van taken aan de ODG en VRG is de regie op maatschappelijk effect, prijs/kwaliteit verhouding en integraliteit van deze taken van groot belang voor de omgevingskwaliteit van de gemeente Oldambt. Hierbij ligt de nadruk op regie, planning en control en kwaliteitsaudits, als het zorgdragen voor integraliteit en het bijdragen aan een professionele en zakelijke relatie tussen gemeente en uitvoeringsorganisatie.

Wanneer naar aanleiding van toezicht blijkt dat er sprake is van overtredingen, treedt de sanctiestrategie van de gemeente in werking. Afhankelijk van de aard en ernst van de eventuele overtreding wordt gekozen voor een, twee of drie stappen. Deze strategie is als bijlage II opgenomen in het Beleidsplan Handhaving Wabo. Naar verwachting zal de Landelijke Handhaving Strategie medio 2016 worden geïmplementeerd en wordt daarmee integraal deel van het handhavingsbeleid van de gemeente Oldambt.

Programma

3.1 Algemeen

In de voorgaande jaren werden de taken voor wat betreft vergunningverlening, toezicht en handhaving in verschillende hoofdstukken beschreven. Echter, activiteiten in de leefomgeving vereisen een cyclische benadering, waarbij intensieve samenwerking tussen vergunningverlening, toezicht en adviseurs van doorslaggevend belang zijn om de dienstverlening naar burgers en bedrijven verder te verbeteren.

Met cyclisch wordt bedoeld van initiatief-vooroverleg-aanvraag/melding-toetsing/toezicht-handhaving/legalisering. Deze benadering vraagt om een flexibele en open houding van zowel burgers, bedrijven en overheid om gezamenlijk tot een optimale afweging te komen tussen economische ontwikkelingen en de kwaliteit van de leefomgeving.

Met het inwerkingtreden van de Omgevingswet zal er een kanteling plaatsvinden in de relatie tussen initiatiefnemer en gemeente, waarbij deze samenwerking en multidisciplinaire aanpak centraal staat. Hier is met de implementatie van de kwaliteitscriteria op geanticipeerd door de coördinatie intern en tussen gemeente, ODG en VRG organisatorisch te borgen. In lijn met deze veranderende rol van de gemeente en de voortgaande professionalisering van omgevingstaken, worden in dit programma de omgevingstaken zoveel mogelijk op basis van de onderstaande thema's beschreven:

- Coördinatie
- Milieu (inrichtingen, bodem, geluid, lucht water, natuur, veiligheid)
- Gebouwde omgeving (bouw, ruimtelijke ordening, sloop, erfgoed)
- Openbare omgeving (evenementen, drank- en horeca, openbare orde/veiligheid)

3.2 Coördinatie

Het bewaken van de integraliteit en kwaliteit van omgevingsvergunningen ligt ten grondslag aan de Wabo. Deze taak is verzwaaard sinds het uitbesteden van taken aan de ODG en VRG. Door het verplichte overdragen van brandveiligheidstaken en het basistakenpakket milieu zijn vooroverleg, casemanagement en coördinatie geïntensiveerd om de kwaliteit van het proces om te komen tot een goede omgevingsvergunning te waarborgen. De in het vorige hoofdstuk vermelde ontwikkelingen, zoals de Wet VTH en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zullen de komende jaren leiden tot een taakverschuiving en -verzwaring van deze coördinatie-taken.

1. Vooroverleg en advisering hebben tot doel om tot vergunbare aanvragen en een goede ruimtelijke inpassing te komen die zowel bijdragen tot de omgevingskwaliteit als het sociaaleconomische klimaat in de gemeente Oldambt.
2. Casemanagement is het inhoudelijk afstemmen van verschillende omgevingsaspecten in de adviezen die uiteindelijk leiden tot een integrale omgevingsvergunning.
3. Termijn- en kwaliteitsbewaking zorgen ervoor dat omgevingsvergunningen niet alleen binnen de wettelijke termijnen worden verleend, maar ook op zorgvuldige wijze en in lijn met de beoogde initiatieven in de fysieke leefomgeving tot stand komen.

3.3 Milieu

Het taakveld milieu begeleidt alle activiteiten met een milieu component vanaf het moment dat activiteiten worden gemeld tot en met handhaving. De wettelijke bedrijfsgerichte gemeentelijke milieutaken zijn voornamelijk gericht op het bereiken en behouden van een adequate uitvoering van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wabo. De belangrijkste AMvB op grond van de Wabo is het Activiteitenbesluit.

Andere activiteiten liggen op het gebied van bodem, zoals de begeleiding van kleinschalige saneringen, het beoordelen en registreren van bodemonderzoeksrapporten, het beoordelen van

grondstromen en het verstrekken van vastgoed informatie aan makelaars. Daarnaast worden geluidsrapporten beoordeeld.

In onderstaand overzicht worden achtereenvolgens de reguliere taken en de prioriteiten voor 2016 in de vorm van projecten en accenten beschreven.

Reguliere milieutaken:

1. Advisering inzake aanvragen omgevingsvergunning milieu (btp): de omgevingsdienst adviseert de gemeente met betrekking tot activiteiten die vergunningsplichtig zijn.;
2. Behandeling van meldingen Activiteitenbesluit, Besluit bodemkwaliteit en Besluit Lozingen buiten inrichtingen binnen die hiervoor gestelde termijnen om tot een zorgvuldige beoordeling van voorgenomen activiteiten in de fysieke leefomgeving te komen. Met het in werking treden van de vierde tranche van het Activiteitenbesluit is de vergunningsplicht van een groot aantal activiteiten komen te vervallen. Tegelijkertijd zijn bijvoorbeeld de algemene voorschriften ten aanzien van energiebesparing verscherpt. Meldingen moeten binnen de hiervoor geldende termijnen op volledigheid en juistheid moeten worden beoordeeld.
3. Bodem-, externe veiligheids en geluidadvies.
4. Advisering geluid, bodem, lucht (btp) voor zover betrekking hebbende op vergunningsplichtige inrichtingen.
5. Begeleiding kleinschalige bodemsaneringen.
6. Toezicht en handhaving (btp) op vergunningsplichtige inrichtingen, meldingsplichtige inrichtingen (btp) en het Besluit bodemkwaliteit. De ODG houdt toezicht op zogenaamde basistakenpakket.
7. Toezicht en handhaving op zowel meldingsplichtige activiteiten binnen en buiten inrichtingen heeft niet alleen tot doel om te controleren of er volgens de voorschriften wordt gewerkt, maar ook het opsporen van activiteiten, waarvoor nog geen melding is gedaan en het uitvoeren van de actualisatietoets. Indien nodig worden bedrijven ondersteund bij het indienen van een melding.
8. Calamiteiten. De gemeente Oldambt heeft calamiteiten afhandeling voor milieu en asbest uitbesteed aan de ODG. Dit geldt zowel voor het asbestprotocol bij branden binnen en buiten kantoortijden, als bij de afhandeling van klachten en onvoorziene voorvallen bij milieu inrichtingen buiten kantoortijden. Op deze wijze kan er snel en effectief worden opgetreden in samenwerking met de bijvoorbeeld de Veiligheidsregio.
9. Integraal toezicht met de VRG in de gebruiksfase.
10. Gebiedsgericht toezicht is gericht op te sporen van meldingsplichtige activiteiten en deze middels oprichtingsmeldingen e.d. te legaliseren. Op deze wijze wordt het bedrijvenbestand actueel gemonitord.

Prioriteiten:

Bodem

Door middel van gebiedsgericht toezicht, worden illegale grondverplaatsing en toepassingen opgespoord. Daarnaast worden meldingen Besluit bodemkwaliteit door de gemeente behandeld en het toezicht hierop door de ODG uitgevoerd. Het behandelen van de meldingen door de gemeente heeft als voordeel dat er meer flexibiliteit en slagvaardigheid ontstaat in het zoeken naar toepassingen in het kader van lopende projecten en een goede ruimtelijke ordening. Dit is met name in 2016 van groot belang, aangezien er in de gemeente een aantal majeure projecten (reconstructie Venne, OZG en meerdere saneringen) worden uitgevoerd.

Energiebesparing

Het Activiteitenbesluit kent sinds 1 december 2015 verscherpte erkende maatregelen voor bedrijven om hun energieverbruik terug te brengen. In 2016 ligt zowel in het vergunningverleningsproces, het behandelen van vergunningaanvragen, als het toezicht op deze bedrijven de focus op het vergroten van kennis van, als het voldoen aan regels met betrekking op het energieverbruik. De afspraken uit het energieakkoord van de SER om te komen tot duurzaam

energieverbruik, hebben onder meer geleid tot wijziging van artikel 2.15 van het Activiteitenbesluit. Deze wijziging heeft tot doel om bedrijven te bewegen om concrete energiebesparingsmaatregelen te effectueren. Het ministerie heeft middelen ter beschikking gesteld om dit onderdeel van de vierde tranche van het Activiteitenbesluit, dat per 1 januari 2016 in werking is getreden, handen en voeten te geven. In onderstaand productoverzicht worden de begrote activiteiten op het gebied van beleid en juridische afwikkeling voor 2016 weergegeven:

Dieseltanks

Per 1 januari 2015 zijn de regels ten aanzien van de bovengrondse opslag van diesel gewijzigd. Vanaf dit moment dienen alle nog bestaande tanks voor 2000, die niet van de juiste certificaten zijn voorzien, te worden vervangen. Doelstelling van het project is om alle onder deze regels van het Activiteitenbesluit vallende inrichtingen per 1 juli 2016 aan deze nieuwe bepalingen te laten voldoen.

Folie mestbassins

Deze mestopslagen zijn meldingsplichtig en dienen daarmee aan een aantal voorschriften uit het Activiteitenbesluit te voldoen. Deze voorschriften dienen om te voorkomen dat er verontreiniging van lucht, bodem en/of van het oppervlaktewater plaatsvindt.

3.4 Gebouwde omgeving

Het Taakveld Bouw behandelt aanvragen omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de gebouwde omgeving. Dit betreft met name omgevingsvergunningen voor de activiteiten bouwen, slopen, monumenten, strijdig gebruik bestemmingsplan. Wettelijke taken in de Wabo zijn erop gericht de bebouwde omgeving minimaal te laten voldoen aan de eisen. Voorbeelden hiervan zijn het oprichten (bouwen) van een bouwwerk en/of het gebruik van bouwwerken en het perceel. Deze eisen zijn te onderscheiden in veiligheidseisen, eisen op het gebied van gebruik en energiezuinigheid, welstandsvoorschriften op basis van de welstandsnota en beeldkwaliteitsplannen. Het bestemmingsplan regelt het gebruik van gronden en opstallen. Voor het verlenen van omgevingsvergunningen voor brandveilig gebruik wordt de Veiligheidsregio als adviseur ingeschakeld.

Aangezien burgers vaak vragen hebben over vergunningsplicht en bestemmingsplanbepalingen, wordt er in het kader van de dienstverlening naar burgers en bedrijven bouwplannen getoetst op vergunningsplicht en haalbaarheid. Het kan zijn dat voor het opheffen van het strijdig gebruik met het bestemmingsplan alsnog een omgevingsvergunning is vereist.

1. Behandelen aanvragen omgevingsvergunning bouw, -ruimtelijke ordening, etc.
2. Behandelen sloopmeldingen.
3. Advisering meldingen/aanvragen omgevingsvergunning brandveiligheid: Het onderdeel brandveiligheid van de Wabo wordt grotendeels uitbesteed aan de Veiligheidsregio Groningen. Dit onderdeel bestaat uit advisering en toezicht. Ten behoeve van aanvragen omgevingsvergunningen en het behandelen van meldingen brandveilig gebruik, adviseert de Veiligheidsregio Groningen de gemeente Oldambt omtrent brandveiligheids- en externe veiligheidsaspecten.
4. Toezicht en handhaving: Daarnaast voert de VRG het toezicht uit op brandveiligheidsaspecten in de bouw- en de gebruiksfase op basis van de in dit uitvoeringsprogramma opgenomen planning. Verder houdt de Veiligheidsregio Groningen zich bezig met het toezicht op evenementen.

Prioriteiten:

Grote bouwprojecten:

In 2016 is gestart met de bouw van het nieuwe ziekenhuis van de Ommelander ziekenhuis groep in Scheemda. Het toezicht op dit complexe bouwproject wordt door middel van een projectmatige aanpak uitgevoerd. Daarnaast zullen er in de loop van het jaar vermoedelijk nog andere grote

bouwprojecten worden gerealiseerd. Het toezicht op het ziekenhuis zal op zich zelf een groot beslag leggen op de aanwezige capaciteit met als gevolg dat er minder tijd is voor bijvoorbeeld de opsporing van illegale bouw-, gebruiks- en sloopactiviteiten. Als in de loop van het jaar blijkt dat het toezicht niet meer op adequate wijze kan worden uitgevoerd, zal er extra capaciteit worden ingehuurd om deze taken alsnog te kunnen uitvoeren.

Asbest

Net als de voorgaande jaren ligt nadruk op de opsporing van illegale sloop, waarbij sprake is van asbest. Hierbij wordt eventueel gezamenlijk opgetrokken met de inspectie SZW (Ministerie van Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid), wanneer er sprake is van het stilleggen van sloopactiviteiten. In het kader van ketentoezicht wordt informatie uitgewisseld met de Omgevingsdienst Groningen. Dit jaar wordt extra aandacht gegeven aan subsidiemogelijkheden inzake het verwijderen van asbest tijdens het vooroverleg en op de gemeentelijke website.

Ruimtelijke ordening en vergunningvrije bouw

Naast het toezicht op omgevingsvergunningen strijdig gebruik, wordt door middel van gebiedsgericht toezicht naleving van bestemmingplanbepalingen gecontroleerd. Te denken valt hierbij aan strijdig gebruik, illegale bijgebouwen en andere bouwwerken, erfafscheidingen, dakkapellen, aanlegactiviteiten, bewoning (bedrijfswoningen), illegaal graven en dempen sloten, illegale reclame en illegale oppervlakte verhardingen.

De doorlopende verruiming van het vergunningvrije bouwen noodzaakt een integrale aanpak. Team VTH, Veiligheidsregio Groningen en het cluster Maatschappelijke zaken werken samen om de risico's die samenhangen met het realiseren van bijvoorbeeld mantelzorgwoningen in vergunningvrije bouwwerken tot een minimum te beperken. Er wordt actief gecontroleerd op constructieve veiligheids- en brandveiligheidsaspecten tijdens vergunningsvrije bouwactiviteiten. Door in een vroeg stadium naleving van het Bouwbesluit af te dwingen, wordt zowel de bouwkwiteit als de veiligheid gewaarborgd.

Cultuurhistorie

Door middel van gebiedsgericht toezicht worden overtredingen van de Wabo, de Monumentenwet en het bestemmingsplan ten aanzien van rijks- en gemeentelijke monumenten, archeologisch waardevolle gebieden en beschermde stads- en dorpsgezichten opgespoord. Per 1-1-2016 vinden er bouwinspecties plaats om de bouwkundige staat van de monumenten te beoordelen en daar waar noodzakelijk de eigenaar te bewegen het noodzakelijke onderhoud te verrichten om verdere aantasting van de monumentale waarde te voorkomen.

Project "Veilig Wonen"

In de gemeente Oldambt is op een aantal gebieden sprake van overtredingen van de Woningwet en het Bouwbesluit. Het gaat hier vooral om achterstallig onderhoud en onvoldoende getroffen maatregelen ten aanzien van de brandveiligheid bij bestaande bouw. In 2016 zullen vanwege een verscherping van de eisen inzake galerijflats, eigenaren worden aangeschreven om aan hun onderzoeksplicht inzake de constructieve veiligheid van deze galerijen te voldoen. Daarnaast wordt in het kader van project 'slechte panden' inzet gepleegd op het inventariseren van slecht onderhouden panden ter preventie van verdere verslechtering van de gebouwde omgeving.

3.5 Openbare omgeving

Het taakveld openbare omgeving houdt zich bezig met de veiligheid in het publieke domein en het beperken overlast en hinder. Het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit vellen van houtopstanden vindt plaats op basis van de Wabo. De vergunningplicht vloeit echter voort uit de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Oldambt 2014 (APV).

1. Behandelen aanvragen voor het vellen van houtopstanden (kap),
2. Behandelen aanvragen op grond van de APV/D&HW. Hierbij valt te denken aan aanvragen voor het organiseren van evenementen, het verkopen van alcohol, het

- exploiteren van een sexinrichting, het kappen van houtopstanden, het verlenen van huisnummerbeschikkingen en straatfeesten, e.d.
3. Behandelen meldingen en ontheffingen op grond van de APV/D&HW. Het gaat hierbij om kleine tijdelijke toestemmingen, zoals het tijdelijk plaatsen van reclame, bouwketen en inrijontheffingen.
 4. Toezicht en handhaving. Daarnaast voeren toezichthouders VTH structureel integraal toezicht uit in samenwerking met de VRG bij grote evenementen, waarbij aandacht wordt geschonken aan bijvoorbeeld de inrichting van een evenemententerrein, het controleren van de noodzakelijke certificaten en de constructieve veiligheid bij het oprichten van tijdelijke bouwwerken bij bijvoorbeeld een kermis.
 5. Voor de beoordeling van aanvragen om een Drank- en Horecaverunning voeren de units milieu en bouw inspecties uit om vast te stellen of er wordt voldaan aan het Besluit inrichtingseisen van de Drank- en Horecawet van de Drank- en Horecawet. Deze controles worden integraal uitgevoerd en waar mogelijk gecombineerd met periodieke milieu/bouwcontroles. Het regulier toezicht op de Drank- en Horecawet wordt uitgevoerd door de Werkorganisatie DEAL. Na overleg hierover binnen de Vereniging van Groninger Gemeenten (VGG) heeft ook de gemeente Oldambt uit het oogpunt van efficiency en effectiviteit hiertoe besloten.
 6. Gebiedsgericht toezicht: er vindt toezicht plaats in de vorm van gebiedsgericht toezicht met als doel overtredingen en overlast in de openbare ruimte op te sporen. De frequentie van het gebiedsgericht toezicht wordt mede bepaald door het aantal geconstateerde overtredingen in een gebied. Door monitoring wordt bepaald, waar frequentie en de aandachtsgebieden moeten worden aangepast om naleving te stimuleren. Dit is een voortschrijdend proces van het verzamelen en aanscherpen van visuele aandachtspunten, die op overtredingen kunnen wijzen.
 7. Controles op basis van klachten of meldingen vinden ad hoc plaats en worden, waar mogelijk, in de reguliere toezichtrondes geïntegreerd. Toezicht vindt plaats op verzoek van burgers, het bestuur en andere overheden. De meldingen worden volgens vastgestelde protocollen geregistreerd, waarbij ook de verdere routing en voortgang wordt vermeld. Dit systeem is een belangrijk instrument voor het inzichtelijk maken van overtredingen in de openbare ruimte.

Prioriteiten:

Evenementen

Mensveiligheid en het beperken van overlast staan centraal bij het organiseren van grote evenementen. De gemeente Oldambt kent een aantal jaarlijks terugkerende grote en kleinere evenementen, waaronder de Nacht van Winschoten, Adrillen en festival Hongerige Wolf.

Geluid evenementen en horeca

In samenwerking met de VRG wordt toezicht gehouden op het handhaven van de bepalingen in het bestemmingsplan, de APV en het Bouwbesluit bij evenementen. Daarnaast worden er steekproefsgewijs toezicht gehouden op de geluidsplafonds uit het Activiteitenbesluit, die gelden voor horeca inrichtingen.

Kwaliteit

Gezien de ontwikkelingen zoals de private kwaliteitsborging voor het bouwen, de Omgevingswet en het wijzigen van het basistakenpakket, vindt er binnen gemeenten een taakverschuiving en verzwaring plaats. Deze ontwikkelingen hebben tot gevolg dat naast de verplichting om aan bepaalde kwaliteitseisen uit de Wabo te voldoen, er ook geanticipeerd moet worden op de wijzigingen die voortkomen uit de Omgevingswet. In dit hoofdstuk worden aan de hand van de ontwikkelingen en prioriteiten die gelden voor het jaar 2016 en verder, een aantal aandachtsgebieden benoemd die verder worden ontwikkeld en/of geprofessionaliseerd.

4.1 Organisatie

De indeling van dit omgevingsprogramma in de drie taakvelden: milieu, bouw en openbare omgeving geeft uiting aan integraliteit en samenwerking. De verplichte deskundigheidsgebieden van de kwaliteitscriteria worden op deze manier ook functioneel met elkaar verbonden van het moment van een aanvraag of verzoek tot het moment van handhaving en eventueel bezwaar en beroep. Kennis en ervaring worden op deze wijze gebundeld in een taakveld, waardoor optimaal kan worden geadviseerd naar burgers en bedrijven zodat initiatieven en/of overtredingen in de fysieke leefomgeving tijdig worden ondersteund dan wel voorkomen.

4.2 Processen

In 2016 wordt het zaakgericht werken verder geïmplementeerd in de gemeente Oldambt. Er zal gedurende het jaar worden geëvalueerd in hoeverre de al zaakgerichte benadering van het team VTH nog verder kan worden geoptimaliseerd om zo een betere dienstverlening naar burgers en bedrijven te kunnen realiseren.

Daarnaast zal het zogenaamde 'slim handhaven' verder worden uitgewerkt in het toezicht op bouwprojecten en bedrijven. Doelstelling hierbij is te sturen op preventie en het verminderen van de toezichtlast.

4.3 Opleidingen en competenties

In 2016 wordt verder invulling gegeven aan het Opleidingsplan, als onderdeel van het verbeterplan VTH. Het doel is om de ambtenaren van verschillende teams in één of meer dagdelen bij te scholen op specifieke thema's, zodat een er binnen het cluster RZ een bepaald kennisniveau is. Hierbij wordt zoveel mogelijk aangesloten bij andere gemeenten, de Provincie en de DEAL organisatie om zo kostenreductie te realiseren en kennisuitwisseling te stimuleren.

4.4 Ondersteuning

In 2016 loopt de licentie van de huidige VTH applicatie, Powerforms van Genetics af. Tegelijkertijd is er een aanvang genomen met de implementatie van het leefomgevingsstelsel, Powerbrowser van Genetics bij de ODG. Dit is de VTH applicatie van de ODG en de opvolger van Powerforms. Dit is een complex proces waarbij het migreren van data, het koppelen van systemen van de gemeente en de archivering van documenten een belangrijke rol spelen om de basis te leggen voor de professionalisering van overgedragen basistaken en automatisering van delen van de beleidscyclus. Dit is verplicht op basis van Besluit omgevingsrecht. Het aanhaken en gebruik maken van Powerbrowser van de ODG is verplicht op basis van het Bedrijfsplan en de WGR voor zover het overgedragen taken betreft. Hierbij zal tevens worden onderzocht in hoeverre het in zijn geheel gebruik maken (alle VTH taken) voor de eigen organisatie van Powerbrowser van Genetics haalbaar is in plaats dit separaat aan te besteden.

Bijlage I:

Programma 4 Vergunningen en handhaving

Wat willen wij bereiken?

Algemeen:

- Integrale uitvoering gemeentelijke en uitbestede VTH-taken.
- Intensieve regie op de Omgevingsdienst Groningen (ODG) en de Veiligheidsregio Groningen (VRG).
- Zorgvuldige overdracht van Bouwbesluit toetsing naar private partijen.
- Voldoen aan kwaliteitscriteria.

Vergunningverlening:

- Klantvriendelijke en snelle afhandeling van de aanvragen/meldingen.
- Burgers en bedrijven proactief adviseren over energiezuinigheid tijdens vooroverleg.
- 100% van de aanvragen wordt in ieder geval binnen de wettelijke termijnen afgehandeld.
- Eenduidige, leesbare en handhaafbare vergunningen.
- Verdere digitalisering van het vergunningenproces.
- Correcte en binnen de wettelijke termijnen genomen besluiten bij zienswijzen, bezwaar en beroep.

Toezicht en handhaving:

- Het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit en veilig bouwen.
- De tijdige preventie en repressie van potentieel gevaarlijke of onwenselijke situaties.
- Een vlotte en klantvriendelijke afhandeling van meldingen en klachten.
- Een slagvaardig en flexibel handhavingsbeleid.
- Grotere efficiency en effectiviteit van het handhavingsproces.
- In 2015 is het percentage burgers en bedrijven dat de geldende regels, na de eerste controle spontaan naleeft met 10% verbeterd in vergelijking tot 2010.
- In 2015 is het percentage burgers en bedrijven dat de geldende regels, na de eerste hercontrole naleeft met 10% verbeterd in vergelijking met 2010.
- In 2015 is het aantal handhavingsverzoeken, meldingen en klachten met 10% verminderd.

Wanneer zijn wij tevreden?

Indicator (aantallen tenzij anders vermeld)	Waarde 2015	Streefwaarde 2016
Vergunningen		
• Aantal beschikkingen omgevingsvergunning	404	415
• Onderdeel bouw/RO	252	230
• Onderdeel milieu	13	22
• Onderdeel kap	134	160
• Onderdeel monumenten	5	3
• Vergunningen bijzondere wetten	186	240
• Vergunningen APV	506	420
Meldingen		
• Sloop	315	270
• Activiteitenbesluit	75	50
• Zienswijzen, bezwaar en beroep	17	17
Toezicht en Handhaving (TVH)		
• Te controleren omgevingsvergunningen bouw/RO	267	225
• Te controleren vergunningsvrije bouwprojecten	100	90

• Te controleren slooprojecten	330	280
• Te controleren milieu-inrichtingen	223	243
• Uitgevoerde gebiedsgerichte signaleringsrondes	400	400
• Handhaving, bezwaar en beroep	212)	165

Vastgesteld beleid	Vastgesteld in	Looptijd tot en met
• Kwaliteitscriteria 2.1	2012	onbepaald
• Verbeterplan VTH Oldambt	2014	2016
• Wabo uitvoeringsprogramma 2015	2015	2015
• Algemene Plaatselijke Verordening (A.p.v.)	2011	onbepaald

Wat gaan wij daarvoor doen?

- Begeleiden van de overgang van bestuurlijk toezicht op het Bouwbesluit naar private borging van het bouwtoezicht.
- De kwaliteitscriteria voor VTH worden per 1 juli 2016 geborgd in een verordening. In 2016 zullen de verbeterpunten die zijn vastgelegd in het verbeterplan voor het grootste gedeelte zijn afgerond met als overblijvende aandachtspunten: permanente educatie en de procescriteria.
- Regie voeren op de uitvoering van beleid, monitoren van kwaliteit en borgen van integraliteit van Wabo-takenpakket als opdrachtgever van de ODG en VRG. Uit de tot nu toe opgedane ervaringen met de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio, blijkt dat er naast de noodzaak de uitbestede taken zorgvuldig te volgen en te monitoren, extra aandacht vereist.
- Initiëren van vooroverleg, zodat voor alle betrokkenen duidelijk is wat men van elkaar kan verwachten en op welke termijn.
- Digitale procedurebewaking en wekelijks de voortgang bespreken.
- Het stellen van uniforme en eenduidige voorwaarden/voorschriften met advies van het team toezicht en handhaving.
- Het plannen van toezicht op basis van prioritering, met behulp van risicoanalyses.
- Een zorgvuldige en efficiënte handhaving van vergunningsvoorschriften en andere wet- en regelgeving, door het controleren van vergunningen, vergunningsvrije bouwwerken en binnengekomen meldingen, met behulp van het integraal toezicht protocol (ITP).
- Het uitvoeren van projectmatig en ad-hoc gebiedsgericht toezicht.
- Het structureel volgen van de beleidscyclus door middel van het evalueren van de uitvoering, aanpassen van beleid waar nodig en het plannen van de uitvoering op basis van monitoring en rapportage.

Wat mag het kosten?

- Door de overdracht van taken aan de ODG vindt er een verschuiving van kosten plaats. Dit wordt verwoord in de financiële paragraaf.
- De genoemde indicatoren zijn binnen de huidige formatie en begroting te realiseren.

Bijlage III: Begrippen- en afkortingslijst

APV	Algemene Plaatselijke Verordening
BBR	Besluitvormende bestuursrapportage
BOA	Buitengewoon opsporingsambtenaar
Bor	Besluit omgevingsrecht
Bristoets	Bouw regelgeving informatie systemen: applicatie die bouwregelgevingsdocumenten verzamelt, digitaliseert en ordent.
BTP	Basistakenpakket milieu: "De basistaken zijn de milieutaken van gemeenten met een bovenlokale dimensie die op regionaal niveau uitgevoerd moeten worden, taken die zeer complex zijn en provinciale milieutaken." bron: VNG
IBR	Informerende bestuursrapportage
IBT	Interbestuurlijk Toezicht
IPPC/GPBV	Installatie als bedoeld in bijlage 1 van de EG-richtlijn geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn). Gpbv-installaties zijn veelal meer bekend als IPPC-installaties (naar de Engelse naam van de richtlijn: Council Directive concerning integrated pollution prevention and control). Bron: www.infomil.nl
ITP	Integraal Toezicht Protocol: Het protocol beschrijft de gemeentelijke toezichttaken voor de Wabo. Een uniforme inspectiewijze verbetert de informatie-uitwisseling tussen de inspecteurs voor bouwtoezicht, milieu en brandveiligheid en maakt het onderling overdragen van inspectiepunten mogelijk. Integraal toezicht sluit goed aan bij de doelstellingen van de Wabo. Het beoogt tegenstrijdige signalen te voorkomen en de lastendruk voor bedrijven te verminderen. Daarnaast verhoogt het protocol de kwaliteit van het toezicht, waardoor de publieke veiligheid beter kan worden geborgd. Bron: www.omgevingsvergunning.nl
KPMG criteria	kwaliteitscriteria, in opdracht van de VNG door KPMG opgesteld, die als referentiekader dienen voor de uitvoering van omgevingstaken.
Mor	Ministeriële regeling omgevingsrecht
ODG	De omgevingsdienst Groningen is een provinciaal werkende dienst die de uitvoering van omgevingstaken van provincie, waterschap en gemeenten overneemt.
VRG	Veiligheidsregio Groningen
VROM	Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

