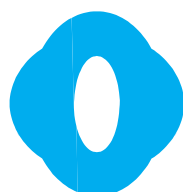


1^e Besluitvormende Bestuursrapportage

2021



g e m e e n t e
O l d a m b t



Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
2. Algemeen	3
3. Oldambster begrotingsnorm	3
4. Corona	3
5. Saldo 1^e BBR 2020	4
5.1 Analyse van het resultaat	5
5.2 Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat	5
6. Toelichting per programma	6
Programma 1: Algemene dienstverlening	6
Programma 2: Woonklimaat en leefomgeving	6
Programma 3: Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	7
Programma 4: Zorg en samenleving	7
Programma 5: Duurzaamheid en milieubeheer	8
Programma 6: Bestuur	8
Overhead	9
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	9
7. Investeringskredieten	11
8. Stelposten en voortgang herstelplannen	13
9. Meerjarenperspectief	15
10. Begrotingsmutaties per programma	16
11. Voorstel	18
12. Informerende Bestuurs Rapportage (IBR)	19

1. Inleiding

De 1^e Besluitvormende Bestuursrapportage (1^e BBR) geeft inzicht in de belangrijkste afwijkingen en informatie over afwijkingen van de in de programmabegroting 2021 vastgelegde doelen en de daarbij behorende financiële kaders.

Deze BBR is een planningsinstrument voor u. Via de programmabegroting heeft u kaders afgegeven voor wat betreft de prioritering van de activiteiten die wij uitvoeren en voor wat betreft de intensiteit waarmee dat moet gebeuren. Voor dit laatste beschikt u over het budgetrecht: u bepaalt hoeveel geld (de intensiteit) wij mogen aanwenden voor de uitvoering van de activiteiten. In deze rapportage zullen wij u gemotiveerde voorstellen doen om van die kaderstelling af te wijken. Het gaat hier dus nadrukkelijk niet om wijzigingen in de inhoudelijke kaderstellingen (de W-vraag 'wat gaan wij daarvoor doen'). Dergelijke wijzigingsvoorstellen zullen wij u afzonderlijk doen.

Met het lezen van het nu voorliggende boekwerk is het mogelijk kennis te nemen van de hoofdlijnen en de belangrijkste ontwikkelingen.

2. Algemeen

De begroting voor het lopende jaar (2021) is medio vorig jaar (2020) opgesteld. In november 2020 heeft de raad de begroting vastgesteld.

Deze hele procedure heeft onvermijdelijk tot gevolg dat de gegevens, hoeveelheden en cijfers bij het begin van het dienstjaar al 3 tot 7 maanden oud zijn. Middels de 1^e en 2^e BBR wordt de organisatie de mogelijkheid geboden om daar waar dat nodig is de begroting bij te stellen naar de op dat moment actuele verwachtingen. Verder worden de 1^e en 2^e BBR gebruikt om overige besluiten in de begroting te verwerken. De 1^e BBR is gebaseerd op de periode tot en met medio april 2021.

Aanpassingen van begrotingscijfers vinden plaats op basis van al geconstateerde afwijkingen, lopende offerte-aanvragen, aanbestedingen of genomen besluiten door zowel het college als de raad.

Bijstellingen in financiële zin hebben ten doel om zo nauwkeurig mogelijk de totale uitgaven en inkomsten van de gemeente te begroten. Het belang hiervan is om op die manier zicht te blijven houden op de financiële koers van de gemeente en om een actuele stand te hebben van de beschikbare financiële ruimte zowel voor het lopende begrotingsjaar als voor het meerjarenperspectief.

Op deze manier kunnen er door de raad en het college besluiten worden genomen in de afweging tussen de vele wensen en de beperkte financiële middelen.

In de huidige budgetcyclus is de keuze gemaakt om naar aanleiding van de 1^e en 2^e BBR een begrotingswijziging te maken.

3. Oldambster begrotingsnorm

In de norm is vastgelegd dat voordelen direct ten gunste van de algemene reserve worden afgeroomd en dat nadelen moeten worden gecompenseerd door aanvullende bezuinigingen.

4. COVID-19

Er zijn inmiddels inventarisaties gemaakt over de onderwerpen waar COVID-19, en alle maatregelen die als gevolg daarvan zijn genomen, op van invloed zijn. In de jaarrekening 2020 is een paragraaf COVID-19 opgenomen en concern control heeft een impact analyse t.b.v. de accountantscontrole jaarrekening 2020 gemaakt en zal ook de komende tijd nog de effecten monitoren. Ook de VNG heeft een inventarisatie gedaan het gesprek met het Rijk te kunnen voeren over mogelijke compensatie.

Wij zien op diverse plekken effecten, bijvoorbeeld het vervallen van inkomsten (zwembaden etc.), het doorbetalen van reguliere contracten (zorg en vervoer) zonder dat prestaties worden geleverd, het vervallen van dividend (BNG) etc.

Analoog aan de 2^e BBR 2020 en de jaarrekening 2020 zijn alle mee en tegenvallers gesaldeerd in de stelpost corona gelden.

5. Saldo 1^e BBR 2021

De door de raad vastgestelde primitieve begroting sluit inclusief de voorgenomen bezuinigingen in 2021 met een saldo van € 2.446.000 negatief. Dit negatief saldo wordt gedekt door een onttrekking uit de algemene reserve.

Gedurende het begrotingsjaar wordt het verwachte saldo 2 keer geactualiseerd, namelijk bij de 1^e en 2^e BBR.

Het saldo van de 1^e BBR komt uit op € 744.217 positief wat invloed heeft op het totale resultaat van de begroting 2021.

Dit is als volgt te specificeren:

Saldo primitieve begroting 2021	-/- € 2.446.432
Saldo 1 ^e BBR 2021	+/+ € 744.217
Saldo begroting 2021 inclusief 1 ^e BBR	-/- € <u>1.702.215</u>

Het genoemde saldo wordt onttrokken uit de Algemene Reserve. Dit zorgt er voor dat de begroting uiteindelijk weer sluit op € 0 en in evenwicht is.

Meerjarenbegroting

Van het saldo in 2021 werkt € 692.606 structureel voordelig door in het meerjaren perspectief.

In de primitieve begroting (inclusief de herstelplannen) is het volgende meerjarenperspectief opgenomen:

2022	€ 1.443.000 negatief
2023	€ 74.000 positief
2024	€ 96.000 positief

Het saldo in de 1^e BBR is in deze jaren als volgt:

2022	€ 693.000 positief
2023	€ 693.000 positief
2024	€ 693.000 positief

Het verwerken van dit saldo zorgt voor het volgende meerjarenperspectief:

2022	€ 750.000 negatief
2023	€ 767.000 positief
2024	€ 789.000 positief

In bovenstaand meerjarenperspectief zijn de gevolgen van de meicirculaire 2021 nog niet verwerkt.

In de post onvoorzien 2021 resteert na de 1^e BBR € 150.000.

Meerjaren investering overzicht

Er is herhaaldelijk de wens geuit om inzichtelijk te krijgen welke investeringen de gemeente de komende jaren nog moet of wenst te doen.

De afgelopen manden heeft de organisatie een dergelijke lijst opgesteld.

Zoals u weet is er binnen de bestaande begroting geen budget gereserveerd voor investeringen en of wensen.

In de resultaat bestemming wordt dan ook het voorstel gedaan om het positieve resultaat in de meerjarenraming voorlopig te reserveren voor investeringen/wensen.

Er was onvoldoende tijd om op dit moment een afgewogen keuze te maken uit de opgestelde lijst. Bij de behandeling van de kadernota of begroting zullen we concrete voorstellen gaan doen hoe en op welke manier uitvoering wordt gegeven aan de investerings-/wensenlijst en op welke manier het nu gereserveerde bedrag daarvoor wordt ingezet.

5.1 Analyse van het resultaat

De belangrijkste voor- en nadelige afwijkingen (> € 100.000) in dit resultaat zijn:

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Leges bouwvergunningen € 194.000 voordelig
Net als in 2020 zijn er veel aanvragen voor nieuwe woningen (blauwestad) en verbouw activiteiten. Om die reden worden de leges opbrengsten met € 400.000 naar boven bijgesteld. Ook aan de kostenkant zijn extra uitgaven i.r.t. deze werkzaamheden. Per saldo een voordeel van € 194.000.
- Kosten leerlingenvervoer € 100.000 voordelig
De kosten van leerlingenvervoer laten al een aantal jaren een dalende tendens zien. In de begroting 2021 is nu de raming naar beneden bijgesteld, dit zorgt voor een voordeel van € 100.000.
- BUIG € 523.000 voordelig
Van het ministerie is bericht ontvangen dat de BUIG uitkering behoorlijk naar boven is bijgesteld i.v.m. een reguliere bijstelling op basis van cijfers uit het verleden en een verwachte toename als gevolg van COVID-19. Met name dit laatste is in het nader voorlopig budget gecorrigeerd door het Rijk omdat deze toename maar beperkt plaats vindt. In lijn met de aanpassing van de inkomsten zijn ook de uitgaven posten geactualiseerd. Per saldo is nu de verwachting dat er een voordeel zichtbaar wordt van € 523.000.
- Jeugd € 175.000 voordelig
De RIGG (ZIN Jeugd) zorgt voor een nadeel van € 125.000 als gevolg van toenemende vraag en meer complexe gevallen. De PGB jeugd daalt op dit moment, dit geeft een voordeel van € 300.000.
- Dividend Enexis € 148.000 nadelig
Het dividend van enexis over 2020 is lager dan begroot. Dit zorgt voor een lagere inkomst, een nadeel.

5.2 Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

Naast al de mutaties die doorwerken in het resultaat zijn er ook veel, soms forse, mutaties verwerkt die in het totaal van het boekwerk budgettair neutraal zijn. De reden hiervoor is dat zaken direct zijn verrekend met reserves of dat er direct inkomsten tegenover staan. Al deze mutaties zijn in de betreffende programma's wel toegelicht maar hebben geen effect op het uiteindelijke resultaat van de 1^e BBR.

In het onderdeel Toelichting per programma op de volgende pagina's worden naast de hiervoor genoemde afwijkingen ook de afwijkingen kleiner dan € 100.000 toegelicht. Per saldo zorgen alle voor- en nadelen voor het hiervoor genoemde resultaat.

6. Toelichting per programma

Algemeen

Binnen de programma's zijn (soms forse) mutaties doorgevoerd die op het totaal van de begroting budgettair neutraal zijn maar per programma voor- of nadelen veroorzaken. Per programma zijn, waar van toepassing, eerst de mutaties opgenomen die een budgettair effect veroorzaken en aansluitend de mutaties die op het totaal van de begroting neutraal zijn.

Programma 1: Algemene dienstverlening	Geen mutaties
Mutaties met resultaat effect	€ 0
Mutatie zonder resultaat effect	€ 0

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 2: Woonklimaat en leefomgeving	Nadeel	€ 9.668.000
Mutaties met resultaat effect	Voordeel	€ 213.000
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel	€ 9.881.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Leges bouwvergunningen € 345.000 voordelig
Net als in 2020 zijn er veel aanvragen voor nieuwe woningen (blauwestad) en verbouw activiteiten. Om die reden worden de leges opbrengsten met € 400.000 naar boven bijgesteld. Ook aan de kostenkant zijn extra uitgaven i.r.t. deze werkzaamheden. Per saldo een voordeel van € 345.000.
- Verlichting parkeerplaats De Klinker € 10.000 nadelig
Op het parkeerterrein zijn een aantal bijzondere verlichting armaturen stuk en moeten worden vervangen. Hier is in het reguliere budget geen rekening mee gehouden.
- Herstel muurtjes Isrealplein € 32.000 nadelig
Op het Isrealplein zijn een aantal muurtjes die dringend hersteld moeten worden. Hier is in de begroting geen rekening mee gehouden en zorgt nu voor een nadeel van € 32.000
- Energie lasten € 67.000 nadelig
Als gevolg van stijgende energielasten en het toevoegen van een aantal gebouwen waar we energie voor gaan betalen (PABO en dorpshuis Hongerige Wolf) stijgen de energielasten met € 67.000.
- Criminaliteitspreventie € 18.000 nadelig
In de begroting van het Zorg- en Veiligheidshuis Groningen (ZVHG) 2021 zijn een aantal wijzigingen en nieuwe taken (o.a. projectaanpak 'Groningen tegen mensenhandel') opgenomen. Dit zorgt ervoor dat een structureel hogere bijdrage van Oldambt noodzakelijk is.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Budgetten 2021 RWLP € 7.820.000 nadelig
Via de 1^e BBR worden de budgetten RWLP voor 2021 weer in de begroting gebracht. Dit bedrag wordt gedekt uit de reserve doorgeschoven projecten op programma algemene dekkingsmiddelen en is om die reden in het totaal van de begroting een neutrale post.
- Budgetten 2021 Krimp € 2.143.000 nadelig
Via de 1^e BBR worden de budgetten krimp voor 2021 weer in de begroting gebracht. Dit bedrag wordt gedekt uit de stelpost taakmutaties algemene uitkering op programma algemene dekkingsmiddelen en is om die reden in het totaal van de begroting een neutrale post.
- Realisatie bezuiniging sport € 30.000 voordelig
Op deze plek worden de kosten voor 2 sporthallen verlaagd om daarmee de bezuiniging op sport van € 30.000 te realiseren. Dit bedrag wordt tevens gemuteerd op de betreffende stelpost op programma algemene dekkingsmiddelen en is om die reden in het totaal van de begroting een neutrale post.

- Doorgeschoven projecten € 60.000 nadelig
In de jaarrekeningen tot en met 2020 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze bbr deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en in het totaal van de begroting neutraal.
- Onderzoek joodse eigendommen € 50.000 nadelig
In samenwerking met de gemeenten Veendam en Westerkwartier wordt onderzoek gedaan om de onteigening en restitutie van Joods bezit na de 2^e wereldoorlog in beeld te brengen. Dit bedrag wordt gedekt ten laste van de post onvoorzien in het hoofdstuk algemene dekkingsmiddelen en is in het totaal van de begroting saldo neutraal.
- Dekking reserve wegen € 300.000 voordelig
De financiering van de reconstructie van de Hora Siccamaweg in Midwolda wordt voor een bedrag van € 300.000 gedekt uit de reserve wegen. Dit bedrag dient daarvoor overgeheveld te worden van de reserve wegen naar de reserve dekking kapitaallasten investeringen. De laatst genoemde reserve is opgenomen onder het programma algemene dekkingsmiddelen. Deze mutatie is om die reden in het totaal van de begroting een neutrale post.
- Technische wijzigingen € 100.000 voordelig
Binnen de begroting zijn als gevolg van interne overboekingen budgetten verschoven in de begroting. Deze mutatie veroorzaakt hier een voordeel die elders in de begroting door een nadeel wordt gecompenseerd.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 3: Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	Voordeel	€ 72.000
Mutaties met resultaat effect	Voordeel	€ 84.000
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel	€ 12.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Kosten leerlingenvervoer € 100.000 voordelig
De kosten van leerlingenvervoer laten al een aantal jaren een dalende tendens zien. In de begroting 2021 is nu de raming naar beneden bijgesteld, dit zorgt voor een voordeel van € 100.000.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Technische wijzigingen € 12.000 nadelig
Binnen de begroting zijn als gevolg van interne overboekingen budgetten verschoven in de begroting. Deze mutatie veroorzaakt hier een nadeel die elders in de begroting door een voordeel wordt gecompenseerd.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 4: Zorg en samenleving	Voordeel	€ 974.000
Mutaties met resultaat effect	Voordeel	€ 836.000
Mutatie zonder resultaat effect	Voordeel	€ 137.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- BUIG € 523.000 voordelig
Van het ministerie is bericht ontvangen dat de BUIG uitkering behoorlijk naar boven is bijgesteld i.v.m. een reguliere bijstelling op basis van cijfers uit het verleden en een verwachte toename als gevolg van COVID-19. Met name dit laatste is in het nader voorlopig budget gecorrigeerd door het Rijk omdat deze toename maar beperkt plaats vindt. In lijn met de aanpassing van de inkomsten zijn ook de uitgaven posten geactualiseerd. Per saldo is nu de verwachting dat er een voordeel zichtbaar wordt van € 523.000.
- Jeugd € 175.000 voordelig

De RIGG (ZIN Jeugd) zorgt voor een nadeel van € 125.000 als gevolg van toenemende vraag en meer complexe gevallen. De PGB jeugd daalt op dit moment, dit geeft een voordeel van € 300.000.

- Participatie fonds € 170.000 voordelig
Op deze plek worden de kosten voor het participatie fonds verlaagd om daarmee de bezuiniging te realiseren. Dit bedrag wordt voor € 165.000 tevens gemuteerd op de betreffende stelpost op programma algemene dekkingsmiddelen en is om die reden in het totaal van de begroting een nagenoeg neutrale post.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Doorgeschoven projecten € 124.000 nadelig
In de jaarrekeningen tot en met 2020 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze bbr deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en in het totaal van de begroting neutraal.
- Realisatie stelpost bezuiniging Menzis € 321.000 voordelig
Op deze post is € 321.000 in mindering gebracht als realisatie van de stelpost zoals deze is opgenomen in het herstelplan. Dat geeft hier een voordeel maar in het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt ten laste van de stelpost en in het totaal van de begroting neutraal.
- Kosten vervanging personeel € 82.000 nadelig
Op inkoopondersteuning is extra formatie ingehuurd als vervanging wegens ziekte en de pilot contract management. Dat geeft hier een nadeel maar in het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt ten laste van de stelpost en in het totaal van de begroting neutraal.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 5: Duurzaamheid en milieubeheer	Nadeel	€ 1.000
Mutaties met resultaat effect	Nadeel	€ 0
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel	€ 1.000

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 6: Bestuur	Nadeel	€ 31.000
Mutaties met resultaat effect	Nadeel	€ 1.000
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel	€ 30.000

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Doorgeschoven projecten € 26.000 nadelig
In de jaarrekeningen tot en met 2020 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze bbr deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en in het totaal van de begroting dus neutraal.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Overhead
Mutaties met resultaat effect
Mutatie zonder resultaat effect

Nadeel € 302.000
Nadeel € 74.000
Nadeel € 228.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Extra personeel i.v.m. omgevingsvergunningen € 151.000 nadelig
Net als in 2020 zijn er veel aanvragen voor nieuwe woningen (blauwestad) en verbouw activiteiten. Hier zijn op programma 2 extra leges opbrengsten begroot. In relatie hier mee is ook extra personeel ingehuurd om de werkzaamheden te kunnen uitvoeren, dat geeft hier een nadeel van € 151.000.
- Benchmark begroting € 12.000 nadelig
In overleg met de provincie is besloten een benchmark te doen op de begroting. De kosten hiervan worden voor 50% betaald door de provincie. Per saldo blijft er voor rekening van de gemeente een bedrag van € 12.000.
- Energie lasten € 25.000 nadelig
Als gevolg van stijgende energielasten stijgen de kosten voor gemeentelijke gebouwen met € 25.000.
- Opbrengst detachering en overige inkomsten € 115.000 voordelig
Het in de begroting brengen van detacheringsvergoedingen en overige formatieve voordelen geeft per saldo een voordeel van €115.000.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Doorgeschoven projecten € 160.000 nadelig
In de jaarrekeningen tot en met 2020 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze bbr deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en in het totaal van de begroting neutraal.
- Programma ontwikkelen en bezuinigen € 71.000 nadelig
Op deze plek zijn kosten in de begroting gebracht die worden gedekt ten laste van de reserve organisatie ontwikkeling, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve en in het totaal van de begroting neutraal.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien
Mutaties met resultaat effect
Mutatie zonder resultaat effect

Voordeel € 9.701.000
Nadeel € 313.000
Voordeel € 10.014.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Dividend Enexis € 148.000 nadelig
Het dividend van Enexis over 2020 is lager dan begroot. Dit zorgt voor een lagere inkomst, een nadeel.
- Stelpost bezuiniging participatie fonds € 165.000 nadelig
Op deze plek wordt de bezuiniging stelpost verlaagd omdat de bezuiniging is gerealiseerd. Dit bedrag wordt voor € 170.000 tevens gemuteerd op programma 4 en is dus nagenoeg budgettair neutraal.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Onttrekking reserve doorgeschoven projecten € 11.311.000 voordelig
In de jaarrekeningen tot en met 2020 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze bbr deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een voordeel

door de onttrekking uit de reserve. In de overige onderdelen van de begroting zorgt dat voor een nadeel maar in het totaal van de begroting is dit neutraal.

- Onvoorzien € 50.000 voordelig
Ten laste van de post onvoorzien worden de kosten gedekt voor het onderzoek om de onteigening en restitutie van Joods bezit na de 2^e wereldoorlog in beeld te brengen. Dit bedrag zorgt in hoofdstuk 2 voor een nadeel en hier omdat de post onvoorzien kleiner wordt voor een voordeel en is in het totaal van de begroting saldo neutraal.
- Onttrekking reserve organisatie ontwikkeling € 121.000 voordelig
Ter dekking van diverse zaken (o.a. opleidingen) wordt hier een onttrekking begroot uit de reserve organisatie ontwikkeling. In het totaal van de begroting is dit neutraal omdat elders deze kosten in de begroting zijn gebracht.
- Storting reserve dekking kapitaallasten investeringen € 300.000 nadelig
De financiering van de reconstructie van de Hora Siccamaweg in Midwolda wordt voor een bedrag van € 300.000 gedekt uit de reserve wegen. Dit bedrag dient daarvoor overgeheveld te worden van de reserve wegen naar de reserve dekking kapitaallasten investeringen. De reserve wegen is opgenomen onder programma 2. Deze mutatie is om die reden in het totaal van de begroting een neutrale post.
- Stelposten € 1.135.000 nadelig
Op deze plaats is de stelpost corona weer in de begroting gebracht, dit geeft een nadeel. De stelpost taakmutaties is verdeeld in de begroting, dat geeft hier een voordeel. Daarnaast zijn diverse andere stelposten gemuteerd. In het totaal van de begroting is dit neutraal. Voor een uitgebreid overzicht van alle stelposten verwijs ik u naar het hoofdstuk stelposten in deze BBR.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

7. Investeringskredieten

Mutaties in de investeringskredieten

In deze BBR zijn een aantal kredieten opgenomen waar inmiddels een raads-/collegebesluit van is genomen of kredieten welke zijn gemuteerd, waarbij er een herverdeling, uitsplitsing, bijraming of verschuiving heeft plaatsgevonden.

- Infra - Reconstructie St. Vitusholt Winschoten fase 1: € 107.500
De provincie heeft een subsidie toegekend om bij de reconstructie van het St. Vitusholt extra aanpassingen te doen ten behoeve van de verkeersveiligheid. Het subsidiebedrag wordt toegevoegd aan het krediet.
- Infra – Aanpak wortelproblematiek 2021: € 50.000
Op diverse locaties in de gemeente veroorzaakt wortelopdruk gevaarlijke situaties. Deze manifesteren zich voornamelijk in fiets- en wandelpaden en zijn zodanig ernstig dat de veiligheid in het geding is. Voor de jaren 2020 tot en met 2023 is hiervoor jaarlijks een bedrag van € 50.000 beschikbaar gesteld vanuit het Herstelplan, welke in de begrotingsraad van november 2019 is vastgesteld.
- Riool – Klimaatadaptatie (grond)water 2021: € 6.340
Van de provincie is een subsidie ontvangen voor de kosten met betrekking tot klimaatadaptatie. Het subsidiebedrag wordt toegevoegd aan het krediet.
- Traktie – Materieel buitendienst 2019: € -/- 22.500
- Traktie – Materieel buitendienst 2021: € -/- 148.500
- Traktie – Terex graafmachine 2021 (aanvulling) € 30.000
- Traktie – Aanschaf vrachtwagen MAN (aanvulling) € 20.000
- Gladheidbestrijding – 3 zoutstrooiers 2021 € 121.000
Het algemeen investeringsbedrag voor aanschaf materieel buitendienst is verdeeld.
- VTH – Aanschaf 2 dienstauto's handhaving: € 32.000
Voor de BOA's en team handhaving zijn 2 dienstauto's aangeschaft. Dekking van de kapitaallasten vindt plaats uit de hiervoor in 2020 gereserveerde gelden.
- Sportterreinen – Vervanging cv en warmwatervoorziening VV Bato: € 50.000
De cv-ketels en warmwatervoorziening van VV Bato zijn dringend aan vervanging toe. Daarnaast moeten er leidingen vervangen worden in verband met Legionella problemen. Dekking van de kapitaallasten vindt plaats uit de post onderhoud installaties sportaccommodaties.
- NPG project De Graanrepubliek: € 842.400
- NPG project Tijd voor toekomst: € 964.350
- NPG project Lokaal stimuleringsfonds: € 1.000.000
- NPG project Fonds toekomstbestendige woningen: € 725.650
- NPG project Bibliotheek op school € 560.720
- NPG project Toekomstbestendig centrum Winschoten € 500.000
De gemeente Oldambt heeft groen licht gekregen voor zes projecten die uitgevoerd worden met geld uit het Nationaal Programma Groningen (NPG). De goedgekeurde projecten gaan over vier thema's waarin de gemeente de komende jaren wil investeren. Die thema's zijn: jeugd, dorpen en wijken, ondernemers én toerisme en erfgoed. De kredieten voor deze projecten worden in deze bbr in de begroting gebracht.

Mutaties in reserves

In deze BBR zijn op meerdere onderdelen mutaties opgenomen in reserves. Het kan hier gaan over nieuwe stortingen of onttrekkingen of aanpassen van bestaande ramingen.

Hieronder is een samenvattend overzicht opgenomen van de uiteindelijke saldo mutatie in de betreffende reserve.

- Reserve dekking kapitaallasten investeringen - toevoeging € 300.000
De financiering van de reconstructie van de Hora Siccamaweg in Midwolda wordt voor een bedrag van € 300.000 gedekt uit de reserve wegen. Dit bedrag dient daarvoor overgeheveld te worden van de reserve wegen naar de reserve dekking kapitaallasten investeringen.
- Reserve wegen - onttrekking € 300.000
Zie voor toelichting reserve dekking kapitaallasten investeringen.
- Reserve doorgeschoven projecten - onttrekking € 11.310.000
In de jaarrekeningen tot en met 2020 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze bbr deels weer in de begroting gebracht als budget.
- Reserve organisatie ontwikkeling - onttrekking € 121.000
Ter dekking van diverse zaken (o.a. opleidingen) wordt er hier een onttrekking begroot uit de reserve organisatie ontwikkeling.
- Reserve dekking deelneming energie coöperaties – toevoeging € 3.000
Het jaarlijks voordelig saldo wordt gereserveerd ter dekking van de deelname in de coöperaties.
- Reserve cultuurhuis – onttrekking € 44.000
Ter dekking van de kosten meerjaren onderhoudplan cultuurhuis.

8. Stelposten algemeen en stelposten i.r.t. herstelplannen

Stelposten

Bij het opmaken van de begroting is er voor gekozen om de financiële effecten als gevolg van genomen besluiten c.q. van lopende ontwikkelingen middels stelposten zichtbaar te maken. De reden hiervoor was dat enerzijds veel van deze zaken financieel en organisatorisch nog niet volledig waren uitgekristalliseerd. Anderzijds willen wij helder en inzichtelijk maken voor welke financiële en organisatorische inspanningen onze gemeente voor 2021 en latere jaren staat.

Herstelplannen

In november en december 2019 zijn er 2 herstelplannen vastgesteld met diverse maatregelen die uiteindelijk resulteren in een sluitende meerjarenraming in de jaarschijf 2023.

In de financiële verwerking van de maatregelen uit de herstelplannen is er voor gekozen om deze hoofdzakelijk als stelpost op te nemen. Op het moment dat een maatregel feitelijk is gerealiseerd wordt de betreffende stelpost afgeraamd en wordt de functionele post cijfermatig aangepast. Op deze manier kunnen we blijven volgen welke maatregelen nog niet, of nog niet volledig zijn gerealiseerd.

In het overzicht hierna zijn alleen de stelposten opgenomen die betrekking hebben op het dienstjaar 2021. Per opgenomen stelpost wordt verslag gedaan van de stand van zaken.

De volgende stelposten zijn in de begroting 2021 opgenomen:

* Negatief is een verwachte verlaging van de op dit moment geraamde uitgaven

** Positief is een verwachte verhoging van de op dit moment geraamde inkomsten

Uitgaven Sociaal domein*

- | | |
|---|------------|
| • Stelpost HP 2020 verlagen kosten jeugd
Deze bezuiniging is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € -860.000 |
| • Stelpost kadernota Herindicatie huishoudelijke hulp
Deze bezuiniging is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € -895.269 |
| • Stelpost HP 2020 verlagen kosten huishoudelijke hulp
Deze bezuiniging is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € -235.000 |
| • Stelpost HP 2020 afschaffen individuele vervoersvoorziening
Deze bezuiniging is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € -40.000 |
| • Stelpost HP 2020 versoberen bibliotheekwerk
Deze bezuiniging is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € -70.000 |
| • Stelpost besparing Spoed voor Jeugd / Crisis Interventie Team (CIT) | € -120.000 |
| • Stelpost bijdrage Spoed voor Jeugd / Crisis Interventie Team (CIT)
Deze bedragen zijn in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € 120.000 |
| • Stelpost HP 2020 Menzis 115%
Dit bedrag is in de 1 ^e BBR gerealiseerd | € -40.000 |
| • Stelpost HP 2020 Menzis, welzijn, armoede, participatiefonds
Dit bedrag is in de 1 ^e BBR gerealiseerd | € -446.000 |
| • Stelpost HP 2020 lokale omroep / RTV GO
Deze bezuiniging is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € -15.000 |
| • Stelpost verwachte prijsindexatie huishoudelijke hulp
Dit bedrag is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € 200.000 |
| • stelpost verwachte prijsindexatie jeugdhulp
Dit bedrag is in de 1 ^e BBR financieel nog niet verwerkt. | € 400.000 |

Uitgaven Ruimtelijk domein*

- Stelpost HP 2020 stopzetten subsidie sportvelden € -30.000
Dit bedrag is in de 1^e BBR gerealiseerd.
- Stelpost HP 2020 kpl. wortelproblematiek € 3.500
Dit bedrag is in de 1^e BBR gerealiseerd.

Uitgaven Organisatie en overig*

- Stelpost verwachte onderuitputting loonkosten € -500.000
De hier geraamde stelpost is de verwachte onderuitputting van de loonkosten als gevolg van lagere loonkosten door verjonging in de organisatie. Deze stelpost wordt naar verwachting gerealiseerd in de 2^e BBR.
- Stelpost vervanging wegens ziekte € 200.000
Van dit bedrag is in de 1^e BBR 24.000 gebruikt ter dekking van extra kosten ziektevervanging. Daarnaast is er vanuit de jaarrekening € 881.000 extra beschikbaar voor vervanging wegens ziekte zodat er op dit moment nog €1.057.000 beschikbaar is.
- Stelpost lasten herhuisvesten personeel € 417.189
Dit bedrag is opgenomen voor de verwachte kosten voor de herhuisvesting van het personeel.
- Stelpost HP 2020 gemeenschappelijke regelingen € -50.000
Deze bezuiniging is in de 1^e BBR financieel nog niet verwerkt.
- Stelpost taakmutaties gemeentefonds € 2.290.856
Deze stelpost is nagenoeg geheel verwerkt in de 1^e BBR. Hier rest op dit moment een bedrag van € 16.000.

Inkomsten Organisatie en overig**

- Stelpost HP 2020 extra toeristenbelasting € 24.000
Dit bedrag is nog niet gerealiseerd.
- Onderuitputting kapitaallasten € 200.000
Dit bedrag is opgenomen als verwachte budgettaire ruimte als gevolg van het vrijvallen van kapitaallasten door het later dan verwachte realiseren van investeringen. Naar verwachting wordt dit bedrag gerealiseerd in de 2^e BBR.
- Stelpost overschot corona € 2.182.500
In de 1^e BBR is het restant van de stelpost corona weer in de begroting gebracht. In de 1^e BBR zijn hier 2 posten op gemuteerd (lagere baten sportaccommodaties en lagere kosten taxiplus). Op dit moment resteert een saldo van € 2.109.275.

9. Meerjarenperspectief

Van het saldo in 2021 werkt € 692.606 structureel voordelig door in het meerjaren perspectief.

In de primitieve begroting (inclusief de herstelplannen) is het volgende meerjarenperspectief opgenomen:

2022	€ 1.443.000	negatief
2023	€ 74.000	negatief
2024	€ 96.000	positief

Het saldo in de 1^e BBR is in deze jaren als volgt:

2022	€ 693.000	positief
2023	€ 693.000	positief
2024	€ 693.000	positief

Het verwerken van dit saldo zorgt voor het volgende meerjarenperspectief:

2022	€ 750.000	negatief
2023	€ 619.000	positief
2024	€ 789.000	positief

In bovenstaand meerjarenperspectief zijn de gevolgen van de meicirculaire 2021 nog niet verwerkt.

10. Begrotingsmutaties per programma

	Primitieve begroting 2021	Mutatie 1e BBR 2021 (begr.wijz.)	Actuele begroting 2021
Programma 1 Algemene dienstverlening			
Lasten	1.136.728	0	1.136.728
Baten	523.604	0	523.604
Saldo voor bestemming	613.124	0	613.124
Storting in reserves	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	613.124	0	613.124
Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving			
Lasten	29.690.738	10.484.705	40.175.443
Baten	6.930.414	473.241	7.403.655
Saldo voor bestemming	22.760.324	10.011.464	32.771.788
Storting in reserves	147.393	0	147.393
Onttrekkingen uit reserves	122.839	343.599	466.438
Saldo na resultaatbestemming	22.784.878	9.667.865	32.452.743
Programma 3 Ondernemersklimaat, werkgelegenheid en onderwijs			
Lasten	7.363.375	15.906	7.379.281
Baten	1.925.210	87.782	2.012.992
Saldo voor bestemming	5.438.165	-71.876	5.366.289
Storting in reserves	28.086	0	28.086
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	5.466.251	-71.876	5.394.375
Programma 4 Zorg en samenleving			
Lasten	84.520.019	6.384.176	90.904.195
Baten	19.567.275	7.358.200	26.925.475
Saldo voor bestemming	64.952.744	-974.024	63.978.720
Storting in reserves	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	64.952.744	-974.024	63.978.720
Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer			
Lasten	4.624.574	-2.211	4.622.363
Baten	4.481.218	0	4.481.218
Saldo voor bestemming	143.356	-2.211	141.145
Storting in reserves	164.560	3.491	168.051
Onttrekkingen uit reserves	102.500	0	102.500
Saldo na resultaatbestemming	205.416	1.280	206.696

	Primitieve begroting 2021	Mutatie 1e BBR 2021 (begr.wijz.)	Actuele begroting 2021
Programma 6 Bestuur			
Lasten	1.820.116	31.387	1.851.503
Baten	0	0	0
Saldo voor bestemming	1.820.116	31.387	1.851.503
Storting in reserves	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	1.820.116	31.387	1.851.503
Overhead			
Lasten	16.662.756	500.165	17.162.921
Baten	936.740	198.183	1.134.923
Saldo voor bestemming	15.726.016	301.982	16.027.998
Storting in reserves	0	0	0
Onttrekkingen uit reserves	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	15.726.016	301.982	16.027.998
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien			
Lasten	1.714.558	1.283.019	2.997.577
Baten	110.862.653	-148.205	110.714.448
Saldo voor bestemming	-109.148.095	1.431.224	-107.716.871
Storting in reserves	1.594.122	300.000	1.894.122
Onttrekkingen uit reserves	4.014.572 *	10.687.838 **	14.702.410
Saldo na resultaatbestemming	-111.568.545	-8.956.614	-120.525.159
Totaal programma's			
Lasten	147.532.864	18.697.147	166.230.011
Baten	145.227.114	7.969.201	153.196.315
Saldo voor bestemming	2.305.750	10.727.946	13.033.696
Storting in reserves	1.934.161	303.491	2.237.652
Onttrekkingen uit reserves	4.239.911 *	11.031.437 **	15.271.348
Saldo na resultaatbestemming	0	0	0
Totaal lasten en storting in reserves	149.467.025	19.000.638	168.467.663
Totaal baten en onttrekkingen uit reserves	149.467.025	19.000.638	168.467.663

* = inclusief de voorgestelde onttrekking aan de algemene reserve van € 2.446.432 (saldo primitieve begroting 2021).

** = inclusief de voorgestelde verlaging van de onttrekking aan de algemene reserve van € 744.217 (saldo 1e BBR 2021).

11. Voorstel

In deze bestuursrapportage hebben wij per programma wijzigingen voorgesteld. De wijzigingen zijn verwerkt in de hiervoor opgenomen begrotingswijziging en zorgen daarmee voor een wijziging in de programmatotalen.

Wij stellen u voor:

1. De 1^e BBR 2021 vast te stellen en de mutaties zoals deze zijn opgenomen bij de programma's te verwerken in een begrotingswijziging en deze samen met de gewijzigde programmatotalen vast te stellen.
2. Het positief resultaat 2021 van de 1^e BBR ad. € 744.217 te storten in de Algemene reserve.
3. De begroting 2021 en het bijbehorende meerjarenperspectief conform te wijzigen.
4. Kennis te nemen van de informatie uit de IBR (Informerende Bestuurs Rapportage)

12. Informerende Bestuurs Rapportage (IBR)

Leeswijzer bij de Informerende Bestuursrapportage (IBR) 2021

Met de Informerende Bestuursrapportage (hierna: IBR) wordt u geïnformeerd over de voortgang van de acties en doelstellingen die zijn gepland in de (programma)begroting. Voor de verschillende programma's is de voortgang ten aanzien van de doelstellingen beoordeeld. Door middel van een kleurcodering wordt in deze bestuursrapportage aangegeven of de voortgang conform de planning verloopt of dat er eventuele bijzonderheden zijn.

Daarbij wordt de volgende kleurcodering gebruikt:

-  Het doel is of wordt naar verwachting gerealiseerd zoals gepland.
-  Het doel wordt naar verwachting in 2021 gerealiseerd maar er zijn aandachtspunten: Er moeten bijvoorbeeld achterstanden worden ingelopen door aanvullende inzet van uren of budget. Ook kan er sprake zijn van lichte vertragingen.
-  Het doel wordt (naar verwachting) in 2021 niet gehaald zoals gepland. Er is bijvoorbeeld sprake van ernstige vertraging of materiele budgetoverschrijding. Ook kan het zijn dat de actie door voortschrijdend inzicht helemaal niet meer wordt uitgevoerd.

Het algemene principe is dat alle oranje en rode bolletjes worden toegelicht. Een groen bolletje kan worden toegelicht, bijvoorbeeld wanneer iets boven verwachting loopt of dat er andere noemenswaardige ontwikkelingen zijn met betrekking tot de doelen.

Corona impact in de IBR

Indien het coronavirus invloed heeft op (het resultaat van de in de beleidsbegroting) geformuleerde acties dan wordt hierover gerapporteerd met een oranje of rood bolletje en is deze corona impact onder het kader toegelicht.

Focuskader

In deze informerende bestuursrapportage is een 'focuskader' opgenomen met informatie over de inhoudelijke en/of financiële voortgang van de uitvoering herstelplan (na programma 6 Bestuur)

Programma 1 Algemene dienstverlening



Dit programma bevat alle doelstellingen die te maken hebben de directe service aan onze inwoners. Denk hierbij ook aan digitale dienstverlening en klanttevredenheid, maar ook aan informatiebeveiliging.

Dienstverlening en informatievoorziening

IBR1

Beleidshorizon 2021	De gemeente biedt een optimale en laagdrempelige dienstverlening aan haar inwoners. De gemeente hanteert minder regels en heeft oog voor 'de klant'. Op de landelijke monitoring dienstverlening scoort dienstverlening qua volwassenheid op of boven het gemiddelde, 80% van de vragen wordt beantwoord tijdens het eerste klantcontact en de inwoners beoordelen de dienstverlening met een 7.
Aanpak op hoofdlijnen	Met een programmatische aanpak willen we de komende jaren de dienstverlening verder optimaliseren en digitaliseren. De thema's klantgerichtheid, meedenken en verbinden staan hierbij centraal. We zetten in op een betrouwbare, tijdige en transparante dienstverlening door gebruik te maken van een interne kennisbank en door zaakgericht te werken.
Ontwikkelingen	We zien dat door corona veel meer behoefte is aan digitale producten en diensten onder zowel inwoners als medewerkers. Verder is zichtbaar geworden dat digitale dienstverlening ook prima werkt en dat inwoners zich er goed mee redden. Verder is in 2020 wetgeving aangepast waardoor voor nog meer zaken een digitale handtekening in plaats van een 'natte handtekening' kan worden gebruikt. Oldambt heeft in 2021 een doorstart gemaakt met het programma dienstverlening. Het programma richt zich op het uitbouwen van de digitale dienstverlening, selfservice van inwoners, bedrijven en ketenpartners en op de vorming van de nieuwe publiekshal.
Impact corona	Corona heeft de nodige invloed gehad op de dienstverlening van de gemeente Oldambt. Inwoners hebben meer gebeld en meer via de website contact gezocht. Daarbij hebben we om grote concentraties van inwoners in de publiekshal te voorkomen bezoeken moeten spreiden waardoor inwoners soms minder snel dan normaal een afspraak met de gemeente konden maken. Trouwen op niet aangewezen locaties was helaas niet mogelijk. De gemeente kon onvoldoende instaan voor veiligheid en de vereiste afstand op voor de gemeente onbekende locaties. Ziekte, werkdruk en spreiding van de afspraken (i.v.m. corona) heeft om extra inzet bij burgerlijke stand gevraagd. Om dit op te vangen is in de eerste helft van 2021 extra capaciteit ingehuurd.

Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving



Het programma woonklimaat en leefomgeving omvat alles wat te maken heeft met het wonen, leven en recreëren in de gemeente Oldambt. Onderwerpen die hier onder andere aan de orde komen zijn: de inrichting van ons landschap, de leefbaarheid in onze dorpen en wijken, sport en cultuur en veiligheid.

2.1 Openbare ruimte

Kaders voor de fysieke leefomgeving

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2022 (zie ontwikkelingen) voldoen we aan de landelijk in te voeren Omgevingswet en aan de daarmee samenhangende vraag vanuit de samenleving naar een flexibelere dienstverlening.	
Aanpak op hoofdlijnen	We gaan veranderplan(nen), visies, programma's en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving opstellen en vaststellen.	
Ontwikkelingen	In het voorjaar van 2020 heeft Rijk de invoeringsdatum van de Omgevingswet uitgesteld van 1 januari 2021 naar 1 januari 2022.	
Impact corona	Bij de acties van 2020 en 2021 tot voorbereiding van de Omgevingswet zijn in beeld participatietrajecten met de bevolking. Hoewel corona ons kan beperken, streven we ernaar deze trajecten op een zorgvuldige manier uit te voeren.	
Acties in 2021	• We starten met een inhoudelijke en een procesmatige actualisatie van de omgevingsvisie op basis van een vastgesteld plan van aanpak. • We starten met het opstellen van een transitieplan van bestemmingsplannen naar een omgevingsplan en streven dit voor 1 januari 2022 te hebben vastgesteld op basis van een vastgesteld plan van aanpak. Dit transitieplan zal gericht zijn op twee hoofdlijnen: ○ Het tot stand komen van één omgevingsplan voor de volledige gemeente in de periode tot 1 januari 2029 (wettelijk vastgelegde verplichting van het gereed zijn van een omgevingsplan). ○ Het in staat zijn een (deel van het) omgevingsplan vast te stellen, indien een ontwikkeling na 1 januari 2022 daarom vraagt. • De interne cultuursessies 'samen op pad' gaan we voortzetten. Het doel daarvan is zoveel mogelijk medewerkers mee te nemen naar trajecten van verbeterde dienstverlening en meer integraliteit bij inwerkingtreding van de Omgevingswet. • Wij zorgen ervoor dat de gemeente op 1 januari 2022 de Omgevingswet kan uitvoeren. Naast de al genoemde onderdelen van de omgevingsvisie en het transitieplan zal er onder andere aandacht zijn voor:	● ● ● ● ●

○ het op het benodigde niveau brengen van middelen (waaronder de digitale dienstverlening) en (de kennis van) het personeel zodat bij de invoering besluiten kunnen worden voorbereid en beschikbaar worden gesteld. ○ het vaststellen van de noodzakelijke wijzigingen, waaronder bijvoorbeeld die van de legesverordening, invulling adviesrecht van de raad en vaststelling beleidsregels participatie.	 
---	--

Kwetsbare landschappen behouden

Beleids horizon 2021	De kwetsbare landschappen, zoals het polderlandschap, blijven behouden.
Aanpak op hoofdlijnen	We verhogen en/of verbeteren de biodiversiteit in de gemeente.
Acties in 2021	-

Toelichting: In verband met het ontbreken van financiële middelen voor nieuwe projecten, beperkt de aanpak zich tot de reguliere (onderhouds)werkzaamheden.

2.2 Wonen

Leefbaarheid vergroten door gebiedsgericht werken

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is de leefbaarheid in dorpen en wijken verhoogd.
Aanpak op hoofdlijnen	We faciliteren burgerinitiatieven en geven uitvoering aan dorps- en wijkvisies voor zover de gemeente daarin een rol heeft, waarbij aandacht is voor het voorzieningenniveau in de dorpen en wijken. Daarnaast betrekken we (bewoners)groepen bij ontwikkelingen en versterken we de positie van het gebiedsgericht werken binnen de gemeente.
Ontwikkelingen	In 2020 is er een start gemaakt met gesprekken met inwoners voor de besteding van de NPG gelden. Hiervoor zijn bijeenkomsten geweest, maar ook individuele gesprekken met inwoners die initiatieven willen ontplooiën om de leefbaarheid te bevorderen in de dorpen. Als onderdeel van leefbaarheid en gebiedsgericht werken wordt eind 2020 een voorstel voor buurtbudgetten gedaan overeenkomstig het besluit van de raad d.d. 17 juni 2019. Het verschil met hoe de buurtbudgetten op dit moment georganiseerd zijn, is dat de dorpen en wijken minder verantwoording hoeven af te leggen over de besteding van het budget waardoor ze straks zelf de budgetten beheren. Hierdoor wordt meer verantwoordelijkheid gegeven aan en gevoeld door inwoners.
Acties in 2021	• We organiseren bewonersbijeenkomsten voor plannen omtrent de NPG gelden. • De dorps- en wijkvisies integreren we in de plannen van het NPG. • We ondersteunen middels de gebiedsregisseur bij initiatieven die het voorzieningen niveau in de dorpen en wijken vergroten of op niveau houden. Dit doen we door de integraliteit binnen en buiten de organisatie

te bevorderen en te monitoren. De gebiedsregisseurs zijn de linking pin tussen de ambtelijke organisatie en de inwoners.

- Initiatieven uit de dorpen en wijken benaderen we vanuit een integrale aanpak door de initiatieven daar waar mogelijk aan elkaar te koppelen.



Toelichting:

- We hebben een bewonersbijeenkomst georganiseerd waarin ideeën zijn opgehaald. In verband met corona zijn er nog geen vervolgbijeenkomsten geweest, maar de gebiedsregisseurs hebben contact met de dorpsvertegenwoordigers over het onderwerp.
- Op dit moment zijn we de rode draden uit de dorps- en wijkvisies aan het halen om tot een integraal plan te komen voor de NPG gelden.
- De gebiedsregisseurs zijn continu in gesprek met inwoners over initiatieven. Doordat de burgerinitiatief gelden zijn weggevallen wordt nu met name ondersteuning gegeven in het zoeken naar cofinanciering voor de subsidieverstrekkingen. Daar waar mogelijk worden de initiatieven in de NPG meegenomen.

Een toekomstbestendige woningvoorraad

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is de woningvoorraad toekomstbestendig: de voorraad huur- en koopwoningen is betaalbaar en zowel kwalitatief als kwantitatief passend bij de vraag.	
Aanpak op hoofdlijnen	De woningvoorraad wordt afgestemd op de woonvisie, het woningmarktonderzoek van Companen (2017), de actuele regionale bevolkingsprognoses en de gemaakte afspraken in het kader van het Regionaal Woon- en Leefbaarheidsplan.	
Ontwikkelingen	Eind september 2020 start het bestuurlijke besluitvormingstraject voor de nieuwe woonvisie (college, raadscommissie en raad). In 2021 wordt uitvoering gegeven aan acties uit de nieuwe Woonvisie en aan de uitvoering van de Regeling Reductie Energieverbruik. Deze regeling moet huiseigenaren in onze regio (Oldambt, Veendam, Pekela, Westerwolde en Stadskanaal) kennis laten maken met energiebesparing en verduurzaming. Ook moet een deel van deze huiseigenaren hierdoor worden aangezet om grotere energie bespaarmaatregelen te nemen (300 per gemeente). Daarnaast is het de bedoeling om bij 100 huiseigenaren een zgn. quickscan advies te geven, waardoor zij een plan hebben om hun woning te verduurzamen. Voor deze activiteiten is in het kader van de Regeling Reductie Energieverbruik subsidie beschikbaar gesteld.	
Impact corona	Voor het uitvoeren van de Regeling Reductie Energieverbruik worden huisbezoeken afgelegd. Het is mogelijk dat het afleggen van dergelijke bezoeken als gevolg van overheidsmaatregelen wordt vertraagd / beperkt.	
Acties in 2021	• In de periode oktober 2020 – oktober 2021 hebben 1200 huishoudens kleine energiebesparende maatregelen getroffen. De rol van de gemeente hierin is het aanbieden van een energie bespaarpakket en het laten kennis maken met energiebesparing. • In 2021 wordt een begin gemaakt met de uitvoering van de acties uit de nieuwe Woonvisie. In de IBR1 2021 zal duidelijk worden om welke acties het gaat.	

Toelichting: De nieuwe Woonvisie is momenteel nog niet vastgesteld. Onder andere doordat er regionaal nieuwe prognoses zijn samengesteld, waardoor er meer mogelijkheden zijn voor het toevoegen van nieuwbouw. Zodra het programma Wonen (de Woonvisie) definitief is zullen de vervolg acties worden uitgezet

2.3 Veiligheid en leefomgeving

Dat veiligheid (en zorg) steeds omvattender en complexer wordt is niet nieuw. We hebben dat de afgelopen jaren gezien en daar waar nodig onze overleggen en structuren er op aangepast. Eveneens hebben we als gemeente Oldambt hebben besloten dat we samen met onze ketenpartners, zoals politie, Openbaar Ministerie, Actiecentrum Veiligheid & Zorg (AVZ), Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) en woningbouwcorporaties, ons in willen zetten om de veiligheid in de gemeente aan te pakken dan wel te waarborgen. Dat vraagt om een steeds integrale en intensievere samenwerking, zowel intern als extern.

De veiligheidsprioriteiten van de gemeente en haar ketenpartners, zoals vastgesteld in het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 (hierna: RBP), kent een eigen proces richting gemeenteraad.

Het Regionale Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 is samengesteld op basis van de vier thema's: (Georganiseerde) ondermijnende criminaliteit, Effectieve verbinding Veiligheid en Zorg, Cyberveiligheid en Maatschappelijke Onrust of Verdeeldheid (bij overheidsbeslissingen). De lokale vastgestelde veiligheidsprioriteiten zijn: jeugd en veiligheid, georganiseerde en ondermijnende criminaliteit, personen met verward gedrag en verkeersveiligheid. Vanuit het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO) worden deze thema's en de jaarlijks door de gemeenteraad vastgestelde veiligheidsprioriteiten gemonitord.

Op bestuurlijk niveau is er periodiek afstemming in het Bestuurlijk Veiligheidsoverleg (BVO). Hierin hebben de betreffende portefeuillehouders met de Teamchef van de politie Basisteam Ommelanden Oost afstemming op diverse veiligheidsonderwerpen. Ook de verantwoordelijke teamleiders nemen deel aan dit overleg.

Sinds 2019 is de gemeente Oldambt officieel aardbevingsgebied. De impact hiervan op de organisatie is merkbaar op de verschillende beleidsterreinen. VTH krijgt te maken met de Tijdelijke Wet Groningen. Deze wet voorziet in een versnelde aanpak van aardbevingsproblematiek. Dit heeft de nodige impact op werkprocessen en capaciteit.

De overige juridisch gerelateerde zaken staan beschreven in de paragraaf bedrijfsvoering onder het kopje Juridische zaken en Veiligheid.

Een veilige leefomgeving

IBR1

Beleidshorizon 2021	In 2021 hebben we een betere en veilige fysieke leefomgeving met minder overlastsituaties en zijn belangrijke knelpunten in de gemeente Oldambt opgelost.
Aanpak op hoofdlijnen	Deze doelstelling vraagt om een geïntegreerde aanpak vanuit verschillende invalshoeken: • We gebruiken de dorps- en wijkvisies als input voor de Omgevingsvisie – Programma Mobiliteit. De inzet is om onveilige situaties te voorkomen door onder andere het uitvoeren van de vastgestelde beheerprogramma's. • We dragen zorg voor een veilige uitgaansomgeving op en rond het Marktplaatsplein door een preventieprogramma en gesprekken met ondernemers. • We dragen zorg voor de uitvoering van de jaarlijks door de raad vastgestelde veiligheidsprioriteiten en de vastgestelde

	veiligheidsthema's zoals deze in het nieuwe regionaal beleidsplan veiligheid 2020 – 2023 zijn opgenomen. • We passen de Persoons Gerichte Aanpak (PGA onder procesregie van het AVZ) toe op overlast gevende personen. • We zetten in op risico gestuurde toezicht en handhaving in de gemeente.	
Ontwikkelingen	Bij een, in het voorjaar van 2020, gehouden video-inspectie is ernstige schade aan een deel van de riolering van het St. Vitusholt (gelegen tussen de spoorwegovergang en het Zuiderveen / Udesweg) te Winschoten aangetroffen. Uiterlijk begin 2021 is er een Integraal Veiligheidsplan (IVB) 2021 e.v. opgesteld. Het nieuwe Bibob-beleid zal naar verwachting eind 2021 gereed zijn. De verwachting is dat – indien er voldoende draagvlak heerst onder de horecaondernemers op het Marktplaatsplein en de Covid-19 maatregelen dit toelaten – Het concept 'Convenant Veilig Uitgaan Marktplaatsplein' eind 2021 is getekend. In 2020 is de Werkorganisatie DEAL opgeheven, deze organisatie was belast met de toezicht op de Drank – en Horecawetgeving. In 2021 zullen we het toezicht op de Drank - en Horecawetgeving continueren. We onderzoeken de mogelijkheden dit in gezamenlijkheid met andere gemeenten te gaan doen. Het klimaatakkoord heeft twee doelen die impact hebben op de vergunningverlening en de toezichthoudende taak binnen VTH, die wij binnen de organisatie vertaald hebben als de taak 'energie en duurzaamheid'. - een klimaatneutrale industrie met hergebruik van grondstoffen en producten in 2050. Hierbij gaat het om het verlagen van de vraag naar warmte, elektriciteit en andere energiedragers als waterstof en duurzaam opwekken. Ook gaat het om het verduurzamen van de grondstoffenstromen. - een CO2 carbon dioxide vrije gebouwde omgeving in 2050. Ruim zeven miljoen huizen en één miljoen gebouwen moeten met duurzame warmte worden verwarmd en gebruikmaken van duurzaam opgewekte elektriciteit.	
Acties in 2021	Ten aanzien van de infrastructuur en veiligheid: • Gaan we het uitvoeringsplan (voortvloeiend uit de Omgevingsvisie – Programma Mobiliteit) verder uitwerken. • Zal er worden gestart met het herstellen (of verwijderen) van voetpaden welke door wortelopdruk moeilijk begaanbaar/gevaarlijk zijn geworden. • Zal het geconstateerde knelpunt met betrekking tot de riolering van het St. Vitusholt in Winschoten medio 2021 zijn opgelost doordat de huidige ernstig beschadigde riolering wordt vervangen en uitgebreid met een regenwaterriool. Met deze werkzaamheden is in 2020 al een start gemaakt. • In 2021 zal gestart worden met de aanleg van de veilige fietsverbinding tussen Midwolda en Nieuwolda. Daarvoor heeft de gemeente provinciale subsidie ontvangen.	   

- We gaan de bereikbaarheid van station Scheemda in 2021 verbeteren. In de IBR1 2021 zullen de concrete verbeteringen aan de orde komen. ●
- In 2021 starten de voorbereidingen met betrekking tot aanpak Blauwe Roos welke gepland staat voor het jaar 2024. ●
- De aanleg van de Blauwe Loper en de vervanging van de Booneschanskerbrug zijn in 2020 in uitvoering gegaan en zullen in 2021 worden opgeleverd. ●

Ten aanzien van het Integraal Veiligheidsbeleid:

- We zullen aan de slag gaan met de uitvoering van het nieuwe IVB plan 2021 e.v. Het nieuwe plan bevat onder andere: prioriteiten stellen, doelstellingen formuleren en duidelijk maken op welke wijze dat moet gebeuren en met welke inzet van middelen en capaciteit. In IBR1 2021 zullen de concrete acties worden benoemd. ●
- We gaan samen met een extern bureau onderzoeken hoe we alle veiligheidsonderwerpen op een programmatische wijze beter kunnen inbedden en borgen in onze organisatie, onder andere middels efficiëntere processen. ●

Ten aanzien van de lokaal vastgestelde prioriteit (georganiseerde) ondermijnende criminaliteit:

- In 2021 wordt het nieuwe Bibob-beleid geïmplementeerd. ●
- In aansluiting op het nieuwe Bibob-beleid worden – indien mogelijk vanwege Covid-19 – de bijbehorende ondermijningstrainingen georganiseerd. ●
- In aansluiting op de ondermijningstrainingen, starten we in 2021 met een ondermijningstafel waarin sleutelpersonen zitten vanuit onze eigen organisatie. Periodiek zullen hierin diverse signalen over ondermijnende criminaliteit aan bod komen. ●
- Het drugsbeleid wordt in 2021 geactualiseerd. ●

Ten aanzien van de vastgestelde prioriteit Effectieve verbinding Veiligheid en Zorg:

- In 2021 geven we uitvoering aan het Marktpluinconvenant. Waaronder minimaal drie keer per jaar in overleg te gaan met de horecaondernemers op het Marktpluin. Daarnaast hebben we drie keer per jaar een strategisch intern horeca overleg. ●
- Dragen we zorg voor een veilige uitgaansomgeving op en rond het Marktpluin door uitvoering te geven aan het deelprojectplan: 'Aanpak Middelengebruik Minderjarigen Gemeente Oldambt'. In IBR1 2021 zullen de concrete acties worden benoemd. ●
- In 2021 gaan we de toezicht op de Drank- en Horecawetgeving opnieuw beleggen. ●
- In 2021 gaan we de Persoons Gerichte Aanpak en het proces 'personen met verward gedrag' anders inzetten om er voor te zorgen dat het doel bereikt waarvoor het wordt ingezet. Door doelen te koppelen aan een bepaalde termijn kunnen we eerder oordelen of een andere keuze gemaakt moet worden. ●

Ten aanzien van de regionaal vastgestelde veiligheidsprioriteit cyberveiligheid:

Verder willen we met de middelen van het Nationaal Programma Groningen werken aan nieuw perspectief en het versterken van de welvaart in Oldambt.

Ontwikkelingen

In 2020 is veel gebeurd rond de aardbevingsproblematiek. De gaswinning is verder teruggebracht, de afhandeling van schade en versterking is volledig publiek gemaakt en de organisatie en kaders rond het Nationaal Programma Groningen (NPG) staan. Voor Oldambt geldt dat de versterkingsopgave is gegroeid naar 485 adressen en dat een deel hiervan inmiddels een opname heeft gehad. Ook zijn de eerste beoordelingen opgeleverd waaruit blijkt dat versterkingsmaatregelen nodig zijn, de planvoorbereiding hiervoor wordt opgestart door de NCG (uitvoeringsorganisatie). Afgelopen jaar is ook de Tijdelijke Wet Groningen inwerking getreden, waarmee de schade-afhandeling wettelijk geregeld is. Het deel voor de versterking (Wet Versterken) is begin maart 2021 vastgesteld en hieraan toegevoegd. Hierbij komt voor de uitvoering een grotere rol bij de gemeenten te liggen.

Voor het NPG hebben we een lokaal programma opgesteld dat in het najaar van 2020 is aangeboden aan het bestuur. Voor de uitvoering is in de eerste periode 22 miljoen euro beschikbaar. Jaarlijks kan het programma geactualiseerd worden en kunnen projectvoorstellen worden ingediend.

Voor een verdere beschrijving van de ontwikkelingen in 2020 en de plannen voor 2021 verwijzen we naar paragraaf 5.9 in de begroting.

Impact corona	Corona heeft gezorgd voor vertraging in de afhandeling van schadeherstel en versterking. Vanwege de maatregelen waren een tijdlang afspraken en opnames niet mogelijk. Inmiddels werken zowel IMG (schade) als NCG (versterking) aan het wegwerken van de achterstanden, maar onzekerheid blijft bestaan voor de continuïteit hierin.
---------------	---

Acties in 2021

- We voeren het lokale plan van aanpak 'Versterkingsopgave gemeente Oldambt' uit waarbij we, in samenwerking met externe partijen, de sterkte van woningen met een verhoogd en lichtverhoogd risico opnemen en beoordelen en vervolgens waar nodig versterken.
- Ten aanzien van de versterkingsoperatie gaan we:
 - Aan de slag met noodzakelijke stappen voor de uitvoering van de versterking en onze rol als gemeente hierbij (o.a. vergunningverlening, tijdelijke huisvesting).
 - Onderzoek doen naar de impact van de Tijdelijke Wet Groningen (onderdeel Wet Versterken) op onze rol als gemeente en specifiek ook de processen en de capaciteit van VTH.
 - Het proces van vergunningen aanpassen in voorbereiding op de komst van de Tijdelijke wet Groningen.
- We willen samen met het IMG (Instituut Mijnbouwschade Groningen) en andere partijen werken aan meer duidelijkheid in de aanpak van schadeherstel en bijbehorende regelingen en de positie van Oldambt.
- Het lokale programma NPG wordt begin 2021 door de gemeenteraad vastgesteld. Vervolgens gaan we aan de slag met de uitwerking en uitvoering van het lokale programma voor het NPG. Daarbij zoeken we ook de aansluiting en samenwerking met de plannen van de andere gemeenten en provincie. Bij IBR1 2021 komen we hier op terug met concrete acties.

Toelichting:

- Voor de versterkingsopgave geldt dat steeds meer woningen opgenomen en beoordeeld zijn. De uitwerking van de bestuurlijke afspraken (november 2020) en de implementatie van nieuwe inzichten zorgt er voor dat meer tijd nodig is voor het opstellen van een plan van aanpak 2021. Verwachting is dat deze rond de zomer ter besluitvorming wordt voorgelegd. Verder heeft in de raadsvergadering van 1 februari een presentatie en bespreking plaatsgevonden over de bestuurlijke afspraken versterking.
- Begin maart is de Tijdelijke Wet Groningen door de Tweede Kamer vastgesteld. Als gemeente, samen met andere partijen, zijn we bezig met de vertaling hiervan voor onze rol in de versterkingsopgave. Dit heeft de nodige voeten in de aarde, deels ook omdat we nog maar beperkt zicht hebben op omvang van de daadwerkelijke versterking en de impact hiervan op zaken als tijdelijke huisvesting en vergunningverlening.
- Eind januari is een raadsbijeenkomst georganiseerd met het IMG waarin gesproken is over de schade-afhandeling in Oldambt en bijv. de waardedalingenregeling. Verder zijn gesprekken geweest met inwoners uit Drieborg en omgeving over de schadeproblematiek in deze omgeving en vragen over de afhandeling door IMG (i.r.t. toepassing effectgebied). Lastige hierbij is dat we als gemeente een beperkte rol hebben en afhankelijk zijn van andere partijen.
- Het lokale programma NPG is in februari 2021 door het bestuur NPG goedgekeurd. Op 29 maart heeft de raad het programma definitief vastgesteld. Verder zijn we gestart met de verdere uitwerking van het programma en het proces om te komen tot een uitvoeringsprogramma 2021-2022. Daar betrekken we ook opnieuw onze inwoners en partners bij. Begin mei is hiervoor ook een bijeenkomst met de raadswerkgroep gepland. Bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma zullen ook de concrete acties benoemd worden.

2.4 Cultuur en sport

Toegankelijkheid cultuur en cultuureducatie

IBR1

Beleidskader 2021	Cultuur is voor alle inwoners toegankelijk.	
Aanpak op hoofdlijnen	We leggen verbinding tussen toerisme, erfgoed, cultuur en educatie. We investeren in het compleet maken van de toeristische infrastructuur en stimuleren een mooi evenementenaanbod. Ook dragen we de Oldambster Erfgoedthema's uit zodat cultuur voor alle inwoners zo veel als mogelijk toegankelijk is.	
Ontwikkelingen	Culturele activiteiten zijn door corona minder toegankelijk. De viering van 75 jaar bevrijding is opgeschort. Onduidelijk is of dit in 2021 alsnog plaatsvindt.	
Impact corona	Door corona vinden veel activiteiten en evenementen geen doorgang wat een groot bereik bij inwoners bemoeilijkt. Daarnaast is er onduidelijkheid over de (financiële) veerkracht van de sector. Dit heeft weerslag op het vertrekpunt voor het culturele beleid.	
Acties in 2021	• We verkennen beschikbare digitaal toegankelijke culturele/erfgoed activiteiten zodat inwoners laagdrempelig cultuur kunnen genieten. Bruikbare digitale elementen delen we via de website van gemeente Oldambt en het Cultuurplatform Oldambt.	

• Als de viering van 75 jaar bevrijding alsnog doorgaat stellen we samen met lokale aanbieders een integraal plan op met activiteiten vanuit toerisme, erfgoed, cultuur en educatie. • Samen met het Cultuurplatform Oldambt informeren en betrekken we het culturele veld over hervatting van activiteiten en financiële ontwikkelingen in de sector. • We onderzoeken het effect van corona op het culturele veld van Oldambt en nemen deze effecten mee in de nieuwe cultuurnota.	●
--	---

Toelichting: De viering van 75 jaar bevrijding wordt in 2021 online gevierd. Dit wordt mede georganiseerd vanuit de provincie in samenwerking met lokale initiatieven.

Toekomstbestendigheid De Klinker

IBR1

Beleids horizon 2021	Uiterlijk in 2021 is cultuurcentrum De Klinker financieel gezond.	
Aanpak op hoofdlijnen	Samen met het bestuur en de Raad van Toezicht van De Klinker gaan we werken aan een structureel positieve exploitatie.	
Ontwikkelingen	De Klinker laat tot 2020 een gezonde financiële ontwikkeling zien en schrijft tot dan zwarte cijfers. De coronacrisis zorgt voor financiële onzekerheid.	
Impact corona	Corona heeft direct invloed op de exploitatie en maakt een positief resultaat moeilijk. Het is mede afhankelijk van de compensatiemogelijkheden, die het Rijk de cultuursector biedt, hoe het resultaat over 2021 er uit zal komen te zien. Daarmee komt de geformuleerde beleids horizon in het geding.	
Acties in 2021	• De meerjarenovereenkomst die in 2021 vernieuwd moet worden, wordt vanwege corona vervangen door een tussen-overeenkomst. Zodra er duidelijkheid is over financiële gevolgen en corona-compensatiemogelijkheden wordt een nieuwe meerjarenovereenkomst opgesteld. • De compensatiemogelijkheden van het Rijk worden vertaald van de situatie van De Klinker.	●

Toelichting: Ook 2021 is door corona geen regulier jaar. Het eerste kwartaal is door corona alweer verloren gegaan. Momenteel is onduidelijk hoe het jaar zich verder gaat ontwikkelen en in welke mate De Klinker de bedrijfsvoering weer kan opstarten. Een meerjarenovereenkomst is momenteel dan ook moeilijk te maken. Zodra er meer duidelijkheid is gaan we hiermee aan de slag.

Levensvatbare sportverenigingen

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente streeft naar levensvatbare sportverenigingen als cement van leefbare dorpen en wijken.	
Aanpak op hoofdlijnen	We streven naar meer verbinding tussen sportverenigingen en spelen een faciliterende en ondersteunende rol hierin.	
Ontwikkelingen	In 2020 is een sportakkoord ondertekend welke samenwerking tussen verenigingen en maatschappelijke organisaties versterkt. Eén van de ambities hierin is het gezamenlijk opzetten van een structureel sportstimuleringsprogramma voor de jeugd. Dit kan aansluiten bij de ontwikkelingen rondom een 'verlengde schooldag'.	

Impact corona	Verenigingen maken hogere kosten, hebben minder inkomsten en zijn door corona leden verloren.	
Acties in 2021	• We brengen de werkgroepen uit het sportakkoord bijeen om te starten met de uitvoering van de ambities die in het sportakkoord staan. • We onderzoeken of sportverenigingen een bijdrage kunnen leveren aan een verlengde schooldag in Oldambt. • Via de buurtsportcoaches brengen we op dorpsniveau verenigingen samen om de samenwerking te versterken.	  

Toelichting: We hebben ervoor gekozen om de activiteiten vooralsnog digitaal op te pakken.

Stimuleren talentvolle sporters

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente stimuleert talentvolle sporters.	
Aanpak op hoofdlijnen	De aanpak op hoofdlijnen was in eerste instantie om te onderzoeken of een talentensportfonds bijdraagt aan het topsportklimaat in Oldambt. Een talentensportfonds komt er om financiële redenen niet. Wel maken we talentvolle sporters zichtbaarder in Oldambt.	
Impact corona	Door het wegvallen van sportwedstrijden vanwege corona zijn prestaties minder zichtbaar.	
Acties in 2021	• We nodigen talentvolle sporters uit voor inspiratiebijeenkomsten. • We maken talentvolle sporters zichtbaar op website en/of sociale media.	 

2.5 Toeristische en recreatieve infrastructuur en evenementen

Toeristische infrastructuur en evenementen

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is de leefbaarheid en economie versterkt door de aanpak van de toeristische gebiedsontwikkeling Oldambt en ondernemers initiatieven. Het aantal toeristische overnachtingen is gegroeid met 6%, fiets en wandelmogelijkheden zijn vergroot en een verscheidenheid aan evenementen wordt gestimuleerd. De tevredenheid van de toeristen en recreanten is groot (7,8).	
Aanpak op hoofdlijnen	We investeren continu in de kwantiteit en kwaliteit van de toeristische infrastructuur en routenetwerken en faciliteren een gevarieerd evenementenaanbod door middel van subsidies. Het accent bij de verdere uitbouw van de toeristische speerpunten ligt bij: Blauwestad, Binnenstad Winschoten, Bad Nieuweschan en onze Waddenkustzone langs de Dollard (Werelderfgoed Waddenzee).	

• De NPG programmalijn 'Toekomst voor toerisme en erfgoed' wordt vastgesteld in november 2020. In IBR1 2021 wordt aangegeven om welke projecten het gaat. • Een nieuwe meer-jarenovereenkomst 2021 – 2024 Marketing Oldambt wordt bestuurlijk vastgesteld en aangegaan begin 2021. In de overeenkomst staan de taken en financiering voor de regiomarketing.	 
---	--

Toelichting:

- De regiovisie vrijetijdseconomie Oost-Groningen wordt in 2021 bestuurlijk vastgesteld. Er wordt toegewerkt naar één regiomarketing organisatie voor Oost-Groningen. De Stichting Marketing Oldambt gaat per 1-1-2022 over in deze stichting en de meerjarenovereenkomst wordt bijgesteld.
- Het Lokaal Programma NPG Oldambt met daarin de programmalijn 'Toekomst voor toerisme en erfgoed' is vastgesteld in februari 2021. De projecten worden opgenomen in een uitvoeringsprogramma NPG 2021- 2022 die wordt vastgesteld medio zomer 2021. In IBR2 zal meer zicht zijn op welke NPG projecten uitgewerkt zullen worden. In het voorjaar is er vooruitlopend op het uitvoeringsprogramma al een toeristisch project gehonoreerd. Het betreft de herbestemming van de Oude Remise in Bad Nieuweschans naar een experience centre voor de Graanrepubliek en productielocatie voor streekproducten van graansoorten.

De cultuurhistorie van Oldambt beleefbaar maken

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 hebben we het erfgoed en onze rijke cultuurhistorie ingezet om de toeristische mogelijkheden te vergroten en bij te dragen aan de leefbaarheid.	
Aanpak op hoofdlijnen	We zetten de twee Oldambster erfgoedthema's in en brengen zo de rijke cultuurhistorie van Oldambt in beeld en we maken dit vindbaar en beleefbaar (Verhalen van Oldambt).	
Ontwikkelingen	We werken samen met andere aardbevingsgemeenten, NCG, de provincie en ministerie van OCW aan de uitvoering van het nieuwe Erfgoedprogramma voor het aardbevingsgebied.	
Impact corona	De effecten van de 1,5 meter samenleving kunnen een neerslag hebben op de snelheid van uitvoering van projecten.	
Acties in 2021	• We stellen een nieuw beleidskader voor erfgoed en archeologie op, en anticiperen daarbij op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. • We bereiden het beleidsterrein erfgoed, archeologie en landschap voor op de Omgevingswet, onder andere door het instellen van een nieuwe adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit. • We geven uitvoering aan de Verhalen van Oldambt (thema De Graanrepubliek) in nauwe samenwerking met Stichting Marketing Oldambt en het Cultuurhistorisch Centrum Oldambt. In IBR1 2021 zullen we de projecten nader benoemen. • (Agrarisch) Erfgoed en erfgoed-toeristische projecten worden geïnitieerd dan wel uitgevoerd met behulp en financiering van het Nationaal Programma Groningen, de Regio Deal, Leader, Waddenfonds en het Erfgoedprogramma. Projecten en programma's zijn onder meer	   

uitgewerkt in de NPG programmalijn 'Toekomst voor toerisme en erfgoed'. In IBR1 2021 zullen we de projecten nader benoemen.

- We gaan verder met de boerderijenvisie die eind 2020 is vastgesteld via een uitvoeringsprogramma. In IBR1 2021 zullen de projecten nader worden benoemd.



Toelichting:

- Een werkgroep commissie ruimtelijke kwaliteit is bezig om scenario's uit te werken voor het adviesstelsel ter voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
- Stichting Marketing Oldambt en het Cultuurhistorisch Centrum Oldambt werken aan een beleefroute De Graanrepubliek. Dit project bestaat uit een aantal fietsroutes die op een innovatieve manier het verhaal van de Graanrepubliek beleefbaar maakt voor de inwoners en bezoekers.
- Het Lokaal Programma NPG Oldambt met daarin de programmalijn 'Toekomst voor toerisme en erfgoed' is vastgesteld in februari 2021. De projecten opgenomen in een uitvoeringsprogramma NPG 2021- 2022 die wordt vastgesteld medio zomer 2021. In de IBR2 zal meer zicht zijn op welke NPG projecten uitgewerkt zullen worden. In de nadere uitwerking van projecten wordt waar mogelijk een koppeling gelegd met andere programma's, waaronder het Geactualiseerde Erfgoedprogramma 2020 – 2023.
- Door vertraging is de boerderijenvisie niet in 2020 vastgesteld. In de loop van het voorjaar 2021 hopen we een doorstart te maken met het boerderijenprogramma. De verwachting is dat het boerderijenprogramma eind 2021/begin 2022 ter vaststelling kan worden aangeboden aan de gemeenteraad.

Programma 3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs



Onder programma 3 vallen de onderwerpen die te maken hebben met de lokale economie, het ondernemen en het werken in de gemeente Oldambt inclusief het onderwijs als aanloop naar de arbeidsmarkt.

3.1 Ondernemingsklimaat en werkgelegenheid

COVID-19 heeft impact op alle aspecten van de samenleving, zo ook op het ondernemersklimaat en de werkgelegenheid. De gevolgen zijn reeds merkbaar maar de impact op de lange termijn is in dit stadium nog niet te overzien. De eerder benoemde beleidsdoelstellingen zullen in de komende periode naar alle waarschijnlijkheid moeten worden bijgesteld.

Werkgelegenheid verbeteren

IBR1

Beleidshorizon 2021	In 2021 is de werkgelegenheid gestegen ten opzichte van 2018.
Aanpak op hoofdlijnen	We trekken nieuwe bedrijven aan en behouden bestaande bedrijven door een ondernemersvriendelijke gemeente te zijn met een optimale dienstverlening voor bedrijven. We benadrukken de optimale vestigingsmogelijkheden voor met name de A7 corridor, voor starters en nieuwe bedrijven. Daarnaast zetten we in op de kansrijke sectoren van de circulaire economie aansluitend op de regionale potentie. Ook krijgt de gemeente een optimale digitale ontsluiting middels een glasvezelnetwerk.
Ontwikkelingen	Het college heeft ingestemd met het opstellen van de 'Digitale Agenda'. De 'Digitale Agenda' is erop gericht om ondernemers, instellingen en burgers mee te nemen in de ontwikkelingen, belemmeringen en kansen die digitalisering met zich mee brengt. Op basis van deze agenda wordt gewerkt aan een uitvoeringsprogramma. In 2020 is het Breedband Informatie & Innovatie Centrum Oldambt (BĪC) ingericht. Deze dient als uitgangspunt om, in samenwerking met kennisinstellingen en marktpartijen, een regionale HUB in Oldambt te vestigen dit is mede een resultaat van het Programma CORA en het vervolgproject COM3. Het BĪC is in 2021 omgedoopt tot Centrum Digitaal Oldambt. In 2021 wordt er een visie geschreven over de vertaling van de Graanrepubliek naar een concreet beeld. De Graanrepubliek is op dit moment (nog) een geuzennaam. Echter is er binnen de organisatie een ontwikkeling gaande om dit meer te concretiseren. De Graanrepubliek kan

	de stip aan de horizon zijn waarvoor we vanuit meerdere disciplines integraal aan de slag gaan. Dit levert voor vele deelgebieden meerdere voordelen op. En vanuit economisch perspectief is dit de basis voor verdere groei van onder andere werkgelegenheid.	
Acties in 2021	• Acties die voortvloeien uit het uitvoeringsprogramma zullen in de 1^e IBR 2021 worden opgenomen. • Het BĪC gaan we doorontwikkelen als regionale HUB in samenwerking met kennisinstellingen, Economic Board Groningen (EBG) en de provincie op het gebied van digitalisering. Het HUB wordt als dependance gezien voor kennisinstellingen, ondernemers en regionale overheden met betrekking tot stage- en afstudeeropdrachten. • Samen met de gemeenten Midden Groningen, Veendam en de provincie Groningen ontwikkelen wij in 2020 een ruimtelijke en economische visie rondom de A7 corridor. Op basis van deze visie gaan we in 2021 een plan opstellen, we streven ernaar dat deze in oktober 2020 gereed is. • In 2020/ 2021 wordt een programma geschreven voor Bad Nieuweschans, welke in de eerste helft van 2021 gereed is. Deze behelst een ontwikkeling van het gebied Oude Zijl, met daarin de 'Oude Remise' en de graansilo. • In 2020 is een start gemaakt met de visievorming rondom de verschillende bedrijventerreinen. Eind 2021 wordt dit afgerond. • In 2021 wordt het ontwerp (basisdocument) van een bidbook gereed en wordt dit basisdocument geïmplementeerd binnen de afdeling economie.	     

Toelichting:	• Het uitvoeringsprogramma ten behoeve van de Digitale Agenda was afhankelijk van de realisatie van glasvezel. Daarvan is pas sinds april bekend dat de medewerking van KPN definitief is. De Digitale Agenda is al wel klaar en zal uiterlijk in mei voorgelegd worden aan het college. Deze vormt de basis voor het uitvoeringsprogramma. De acties kunnen daarom pas in de 2^e BBR worden toegevoegd. • Ten behoeve van de ontwikkeling van het Centrum Digitaal Oldambt in de toekomst onderzoeken we op dit moment de integratiemogelijkheden met 'Grenzenlo(o)s Talent!' (zie kader hierna). • Het traject rond de visievorming rondom de verschillende bedrijventerreinen is opgestart. De visievormingstraject A7/N33 helpt hierbij. • Het Bidbook is nog niet gestart in verband met een groot werkaanbod. De verwachting is dat het nog wel kan worden gehaald.
--------------	--

Grensoverschrijdende samenwerking

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is het carrièreperspectief voor werknemers en studenten vergroot door deelname op de Duitse regionale arbeidsmarkt. Door betere kansen op werk vergroten we bovendien de kans dat jongeren (langer) in Oldambt blijven wonen.
Aanpak op hoofdlijnen	We voeren het programma 'Alleen samen zijn wij Buren' uit. Hierbij richten we ons op het faciliteren van ondernemers en het versterken van de infrastructuur. De sectoren onderwijs, cultuur en zorg staan hierin centraal. We geven uitvoering aan het Interreg-Noordzeeprogramma Connecting Remote Areas (CORA).

	We participeren in verschillende deelprojecten van het koepelproject Arbeidsmarkt Noord van de Eems Dollard Regio (EDR).	
Ontwikkelingen	Grenzelo(o)s Talent! (onderdeel van het koepelproject) ontwikkelt zich naar verwachting. Circa 450 MBO-, HBO en universitaire studenten uit de regio namen in de periode mei 2019 - juli 2020 deel aan grensoverschrijdende projectactiviteiten. 125 studenten en onderzoekers waren actief in de Innovatiewerkplaats IWP EDRI in Winschoten. Werkzoekenden deden grensoverschrijdende ervaring op. De gemeente zet zich actief in voor het aanbieden van grensoverschrijdende zorg. Hiervoor is, vanuit het GROS (Grensoverschrijdende Samenwerking provincies en gemeenten), in 2020 een inventarisatie van de knelpunten gemaakt.	
Impact corona	De voortgang van Grenzelo(o)s Talent! (onderdeel van het koepelproject) ondervindt hinder door de Corona-pandemie die grensoverschrijdende activiteiten hindert. De verwachting is nu dat niet alle projectdoelen kunnen worden gehaald. Met name het stageaanbod van werkgevers is aanzienlijk gedaald waardoor er weinig grensoverschrijdende stageplekken beschikbaar zijn. Ook was het grensoverschrijdend uitvoeren van stages in grote delen van 2020 en tot nu toe in 2021 onmogelijk. In de tweede helft van 2020 hebben nog 40 MBO-, HBO en universitaire studenten deel genomen aan grensoverschrijdende activiteiten. In de periode mei 2019 - juli 2020 waren dat er zoals eerder gerapporteerd 450. 40 studenten en onderzoekers waren in de 2e helft van 2020 actief in de Innovatiewerkplaats IWP EDRI in Winschoten (125 in de periode mei 2019 - juli 2020) en in die periode werden 9 werkzoekenden betrokken bij grensoverschrijdende activiteiten. In overleg met de subsidieverstrekker worden nu activiteiten ontwikkeld die beter aansluiten bij de huidige situatie op de arbeidsmarkt. Zo wordt extra nadruk gelegd op arbeidsmarktvaardigheden voor studenten en afgestudeerde werkzoekenden die moeilijk aan een baan kunnen komen. Omdat de projectpartners minder inzet hebben kunnen plegen vanwege corona is er ruimte voor een verlenging van het project tot en met het einde van 2021.	
Acties in 2021	• Met betrekking tot het project Grenzenlo(o)s Talent! zijn in de eerste helft van 2021 studenten en onderzoekers actief in projecten en stages in de EDR-regio, is de IWP EDRI actief in Winschoten en krijgen werkzoekenden grensoverschrijdende ervaring. ● • In de tweede helft van 2021 zal het project Grenzenlo(o)s Talent! worden geëvalueerd. Het projectdoel is om blijvende grensoverschrijdende samenwerking tot stand te brengen en de IWP EDRI als voorziening in stand te houden als een kennisvoorziening voor de regio. ● • We intensiveren de lobby bij zorgverzekeraars en zorgaanbieders om grensoverschrijdende zorg in onze regio te kunnen aanbieden. ●	
Toelichting:	• In Grenzenlo(o)s Talent! zijn studenten en onderzoekers actief maar de activiteiten in de IWP EDRI in Winschoten zijn nu virtueel vanwege corona. Het project bereidt fysieke grensoverschrijdende ervaringen voor die kunnen worden uitgevoerd als de beperkingen kunnen worden opgeheven. Deze kunnen worden uitgevoerd tijdens een periode van projectverlenging tot en met eind 2021. Het is de verwachting dat er maar beperkt grensoverschrijdende stages kunnen plaatsvinden.	

- De evaluatie zal plaatsvinden na afloop van de verlengde projectperiode.

Een aantrekkelijk winkelklimaat

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente streeft naar een optimaal en aantrekkelijk winkelklimaat voor zowel inwoners, bezoekers als ondernemers. In 2021 is de bezoekerstevredenheid minimaal een 7.	
Aanpak op hoofdlijnen	We streven naar een compacte, levendige Winschoter binnenstad weinig leegstand en gastvrije ondernemers.	
Impact corona	Door de coronacrisis ligt de binnenstad al meer dan een jaar stil.	
Acties in 2021	• In 2020 is de actualisatie van de detailhandelsvisie voor het centrum van Winschoten afgerond. In 2021 wordt een plan ontwikkeld voor uitvoering van die visie. • In 2021 is het ontwerp (basisdocument) van een bidbook gereed en is dit basisdocument toegepast voor de binnenstad van Winschoten.	 

- Toelichting:
- De actualisatie detailhandelsvisie is vertraagd (2021 i.p.v. 2020) opgeleverd door de coronacrisis. De raad heeft er op 16 maart 2021 kennis van genomen. Het doel is om deze eind juni 2021 vast te stellen. Het plan voor de uitvoering zal daarna alsnog in 2021 worden afgerond.
 - Het bidbook heeft in verband met de coronacrisis geen voortgang. Zolang de lockdown van toepassing is zijn retailers bezig met overleven en is het presenteren van een aantrekkelijk aanbod lastig. Afhankelijk van de ontwikkeling van de coronapandemie en het werkaanbod zal het ontwerp van het bidbook zo snel mogelijk worden opgepakt.

3.2 Werkgelegenheid en onderwijs

Optimaliseren van de arbeidsmarkt

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is vraag en aanbod op de arbeidsmarkt beter op elkaar afgestemd. Vragen van werkgevers sluiten beter aan op de capaciteiten en competenties van de lokale beroepsbevolking.	
Aanpak op hoofdlijnen	We verbeteren het aanbod op de arbeidsmarkt door o.a. scholing en stages af te stemmen op de toekomstige vraag en de capaciteiten van onze inwoners.	
Ontwikkelingen	Recent is Afeer Mobiliteit opgericht met als doel meer inwoners vanuit een uitkeringssituatie aan een betaalde baan te helpen. Om vooral kleinere bedrijven administratief te ontzorgen treedt Afeer op als werkgever waardoor meer werkzoekenden bij reguliere werkgevers aan het werk kunnen. We zorgen daarmee tevens voor een betere afstemming van vraag en aanbod op de arbeidsmarkt. Plaatsingen bij kleine bedrijven is als gevolg van de coronacrisis nu extra lastig waardoor we in 2021 meer inwoners via deze constructie willen bemiddelen.	
Impact corona	Ondanks de gevolgen van de coronacrisis lukt het nog steeds om inwoners (met een kwetsbare arbeidsmarktpositie) te plaatsen op betaalde (al dan	

niet gesubsidieerde) arbeid. Wel merken we dat het ook in onze (arbeidsmarkt)regio naar mate de coronacrisis voortduurt, lastiger wordt om personen te bemiddelen naar regulier werk. De gevolgen op de (midden) lange termijn kunnen we nu nog niet vaststellen. Dit is mede afhankelijk van de continuïteit (en beëindiging) van de tijdelijke financiële steunpakketten voor zelfstandigen en bedrijven. Daarnaast bestaat ook het risico dat in de toekomst meer inwoners vanuit een tijdelijke WW-uitkering in de bijstand terecht komen.

Acties in 2021

- We blijven in kaart brengen wat de zogenaamde ‘kansrijke sectoren’ zijn waar mogelijkheden liggen voor inwoners die wij begeleiden naar werk. Daarbij zetten we via Afeer in op gerichte en praktische scholing en het opdoen van (praktijk)ervaring. In IBR1 2021 wordt aangegeven op welke sectoren wordt ingezet en welk opleidingsaanbod daarbij van toepassing is. 
- We maken nieuwe kwantitatieve afspraken met Afeer over het begeleiden naar werk van doelgroepen die de meeste problemen hebben om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. We geven invulling aan de taakstelling beschut werken en het realiseren van afspraakbanen waarbij inwoners met een arbeidsbeperking door middel van subsidie betaalde arbeid gaan verrichten. In IBR1 2021 worden doelstellingen en gerealiseerde aantallen vermeld. 
- Met betrekking tot Afeer Mobiliteit maken we kwantitatieve afspraken met Afeer over het aantal te realiseren dienstverbanden in 2021. Deze afspraken en resultaten worden in IBR1 2021 vermeld. 
Toelichting IBR1: in 2021 willen we minimaal 25 dienstverbanden realiseren voor personen met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Toelichting:

- Naast de sectoren Techniek, Logistiek en Zorg zet Afeer ook in op de sectoren Facilitair en Groen. Afeer heeft een opleidingscarroussel ontwikkeld waarbinnen diverse trainingen en (praktijk)opleidingen worden aangeboden zoals; vrachtwagenchauffeur, KCC-medewerker, opleidingen in de zorg (BBL) en schoonmaak en groenmedewerker. Het aanbod is zeer divers. Ook worden externe (maatwerk)opleidingen ingekocht mocht dit nodig zijn.
- Als gevolg van de coronacrisis verwachten we dat Afeer dit jaar minder personen met een afstand tot de arbeidsmarkt kan plaatsen op regulier werk. De doelstelling voor 2021 is met 45 verlaagd naar 250 plaatsingen. Tot en met februari plaatste Afeer 31 personen op een reguliere werkplek. De doelstelling voor het plaatsen op afspraakbanen (35) en Beschutwerk (29) verandert niet in 2021. We verwachten dat deze plaatsingen gerealiseerd worden. Tot en met februari werden al 7 afspraakbanen gerealiseerd en 27 personen werkten met een beschutwerken indicatie.
- Tot en met Februari werden 5 dienstverbanden gerealiseerd via Afeer Mobiliteit. Dit aantal willen we in de toekomst verhogen, maar dat is voor 2021 niet realistisch door de krimpende economie als gevolg van corona.

Goed onderwijs bieden aan jongeren

IBR1

Beleids horizon 2021 In 2021 is kwalitatief goed onderwijs voor iedereen bereikbaar.

Aanpak op hoofdlijnen	We werken samen met peuter en kinderopvang en het onderwijs aan doorlopende leerlijnen. Hierbij kijken we naar de integraliteit in onderwijsvormen.
Ontwikkelingen	In 2020 heeft er een aanbestedingstraject gelopen voor voorschoolse educatie (vve), een programma op de peuteropvang. De opdracht is gegund aan Stichting Peuterwerk met als gevolg dat zij de komende twee jaar uitvoering geven aan vve. De gemeente is verantwoordelijk voor de kwaliteit van de vve. Dat is de reden dat we in 2021 een kwaliteitsprogramma op de peuteropvang starten. Dit programma bestaat uit: • Het trainen en coachen van de pedagogisch medewerkers. • Het vergroten van de ouderbetrokkenheid bij de ontwikkeling van hun peuter, bijvoorbeeld door middel van het beschikbaar stellen van digitale prentenboeken. • Het onderzoeken of een mogelijke herinrichting van de locatie bijdraagt aan het verbeteren van de kwaliteit.
Acties in 2021	We gaan de uitvoering van het kwaliteitsprogramma monitoren. Eind 2021 worden de resultaten van het programma geëvalueerd. 

Toelichting: Aanvankelijk was er opdracht gegeven aan Vinci Toponderwijs 2021 voor het starten van een kwaliteitsprogramma op de peuteropvang. Deze opdracht is teruggegeven. Momenteel (eerste kwartaal 2021) wordt onderzocht (door het maken van een probleemanalyse) op welke onderdelen en in welke mate, de kwaliteit verbeterd moet worden. Op basis hiervan zal alsnog het kwaliteitsprogramma worden gestart.

Programma 4 Zorg en samenleving



In dit programma staan de doelstellingen voor de ondersteunende dienstverlening aan inwoners van de gemeente die dat nodig hebben. Hieronder valt onder andere de inzet en kwaliteit van de jeugdzorg en Wmo. Ook zijn armoedebestrijding en schuldhulpverlening belangrijke onderdelen in dit programma.

4.1 Jeugdzorg en Wmo

Kwaliteit jeugdzorg en Wmo verbeteren

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is de inzet en kwaliteit van de geleverde jeugdzorg en Wmo afgestemd op de zorgbehoefte van de cliënt.
Aanpak op hoofdlijnen	We verbeteren het toezicht op geleverde zorg en ondersteuning door intensiever en meer integraal te gaan samenwerken. Daar waar nodig treden we handhavend op. We bieden ruimte voor experimenten en nieuwe initiatieven die gericht zijn op het verbeteren van de kwaliteit van de zorg en/of de efficiëntie van de uitvoering. Hierbij is de vraag van de cliënt leidend en niet het recht.
Ontwikkelingen	Het CIZ normenkader voor de huishoudelijke hulp is vervangen door een actueel normenkader van bureau HHM. Mede ingegeven door de bezuinigingsopgave zullen met het nieuwe normenkader alle lopende indicaties opnieuw worden beoordeeld. Ten behoeve van 2022 zijn de inkoopprocessen voor de begeleiding/dagbesteding en de huishoudelijke hulp opgestart.
Impact corona	Corona heeft vooral in 2020 een direct effect gehad op de uitvoering van de zorg. Bijvoorbeeld door de tijdelijke stop van zorg tijdens de eerste lockdown, meer inzet van beeldbellen en meer individuele zorg in plaats van groepsbegeleiding. In 2021 zien we een verdere 'normalisering' van de zorg. Maar digitalisering blijft ingezet worden, ook als nieuwe doorontwikkeling.
Acties in 2021	• Naar aanleiding van de evaluatie wordt in IBR1 nader gespecificeerd hoe we verder gaan met de PGB vaardigheidstoets. ● • We geven uitvoering aan het nieuwe normenkader voor de huishoudelijke hulp. Hiermee wordt getoetst wat mensen daadwerkelijk aan ondersteuning nodig hebben. Naast nieuwe aanvragen worden ook de lopende indicaties opnieuw beoordeeld. ● • We gaan de onafhankelijke cliëntondersteuners (nu alleen bij Wmo) ook inzetten voor de jeugdzorg om zo het gebruik van niet passende zorg te ●

verminderen door vraagverduidelijking, vergroting zelfredzaamheid en participatie.

- Toelichting:
- De PGB vaardigheidstoets 'PGB oké' is getest. De toets is een periode ingezet binnen Jeugd en Wmo. Het gebruik ervan is geëvalueerd, Hieruit is gebleken dat er minimaal gebruik van werd gemaakt binnen zowel de Wmo als Jeugd. De toegevoegde waarde bleek zeer beperkt. Veelal lukt het goed in de onderzoeken de PGB vaardigheid te beoordelen. Lukt dit niet dan kunnen andere tools worden ingezet. Daarvoor is het gebruik van de 'PGB oké' toets niet noodzakelijk. Er is besloten te stoppen met de inkoop van dit product.
 - Sinds 1 oktober 2020 wordt het normenkader gehanteerd voor nieuwe aanvragen. Het project herindiceren is ook op deze datum van start gegaan. De planning qua aantal herindicaties loopt volgens verwachting. Financieel lijken we nog wel achter te lopen bij de verwachting. Onderzocht wordt waar dit door komt en/of hierop valt bij te sturen.
 - or de onafhankelijke cliëntondersteuning is per 1 januari 2021 een contract afgesloten met Sociaal Werk Oldambt. In de overeenkomst is het actiepunt om de ondersteuning ook voor jeugd in te zetten omschreven.

Preventie jeugdzorg

IBR1

Beleids horizon 2021	In 2021 is preventie in de jeugdzorg een voorliggend instrument, dat gebruikt wordt om te voorkomen dat jongeren met problemen of een ondersteuningsbehoefte langdurig op zorg aangewezen zijn.
Aanpak op hoofdlijnen	We zetten binnen de jeugdhulp meer in op preventie en integrale vroeghulp om preventief werken te implementeren. Hiervoor werken we nauw samen met onze ketenpartners en de zorgverleners.
Ontwikkelingen	De investeringsagenda jeugd is onderdeel geweest van de begroting 2020 en is door de gemeenteraad op 11 november 2019 vastgesteld. Het uitvoeringsprogramma jeugd is op 23 juni 2020 vastgesteld door het college en gaat over de inhoudelijke actiepunten die voortkomen uit de investeringsagenda. Er is een interne werkgroep opgericht om het dashboard jeugd verder te ontwikkelen. Het dashboard moet de gemeente Oldambt inzicht geven in trends in de werkzaamheden van team jeugd en het gebruik van voorzieningen in het voorliggend veld en de inzet van specialistische jeugdhulp.
Impact corona	Door de coronacrisis hebben we in 2020 vertraging opgelopen bij de uitrol van de investeringsagenda voor de jeugd (denk aan het maken van afspraken met de huisartsen over de inzet van een Praktijkondersteuner Jeugd en de samenwerking met het onderwijs door een schoolcontactpersoon in te zetten).
Acties in 2021	• We gaan een analyse uitvoeren naar het voorliggend veld. Uit de analyse zal moeten blijken welke voorzieningen, laagdrempelige ondersteuning moeten bieden aan kwetsbare jeugdigen en / of ouders om specialistische jeugdhulp te voorkomen. De analyse wordt begin 2021

afgerond. In IBR1 2020 wordt bekend welke voorliggende voorzieningen versterkt of ontwikkeld moeten worden.

- Huisartsenpraktijken verwijzen cliënten door naar een vorm van jeugdhulp. We zetten 1,5 fte praktijkondersteuners jeugd (bestaande uit medewerkers van het jeugdteam) in bij in totaal 7 huisartsenpraktijken. We denken hierdoor meer grip te krijgen op de doorverwijzingen. Elders wordt deze methode al gehanteerd en die blijkt te werken.
- Er wordt in het schooljaar 2020 – 2021 vanuit team jeugd een schoolcontactpersoon (in totaal 1 fte) op de scholen ingezet. Daardoor heeft elke school een vast contactpersoon vanuit team jeugd. Een intensievere samenwerking met het onderwijs is belangrijk in de slag naar meer preventief werken waardoor we 'er eerder bij zijn' en op termijn met lichtere hulp kunnen volstaan.
- We gaan (nog) meer administratieve handelingen verrichten die gericht zijn op het toetsen van recht- en doelmatigheid bij de ingezette specialistische jeugdhulp. We willen periodiek meer zicht krijgen op de vraag of een stapeling van producten altijd wel legitiem is. Het gaat hierbij om doorverwijzingen via het jeugdteam, de huisartsen en de Gecertificeerde Instellingen.
- We gaan het dashboard jeugd (cijfers) verder ontwikkelen. Met het dashboard willen we bereiken dat zowel op bestuurlijk, beleidsmatig en bedrijfsvoeringsniveau, op elk gewenst moment, de meest actuele cijfers van het jeugdteam en de inzet van specialistische jeugdhulp beschikbaar zijn.

Toelichting:

Het afgelopen jaar is in samenwerking met (jeugd)zorgprofessionals en andere ketenpartners uitgebreid onderzocht wat er nodig is om het voorliggend veld voor jeugd en jongeren in Oldambt te optimaliseren. Denk aan het beter aansluiten van voorzieningen bij veelvoorkomende hulpvragen, het verbeteren van het gebruik van al bestaande voorzieningen en het verbeteren van onderlinge samenwerking tussen ketenpartners. De bevindingen zijn gebundeld in een brondocument en worden momenteel omgezet naar een actieplan op hoofdlijnen, die samen met ketenpartners concreet vorm moet krijgen. De raad wordt in mei 2021 via een informatieavond meegenomen in de inhoud van dit actieplan. Waar mogelijk zullen we individuele acties uit dit actieplan toelichten in komende rapportages, zodat we ook via deze weg (in IBR2) over de voortgang kunnen rapporteren.

- Alle zeven huisartsenpraktijken in de gemeente Oldambt hebben inmiddels een POH'er (eind 2020 heeft de laatste huisarts groen licht gegeven).
- Alle basisscholen hebben een schoolcontactpersoon tot hun beschikking. Dit is in november 2020 gerealiseerd.
- Elke drie maanden controleren we op rechtmatigheid van de afgegeven jeugdhulpindicaties en hebben daarbij extra aandacht voor:
 - de stapeling van jeugdhulpindicaties per cliënt
 - hoe vaak een indicatie na de 18^e verjaardag van een jongere wordt afgegeven (in het kader van de verlengde jeugdzorg)
- In het jaar 2020 zijn de indicatoren bepaald voor het meten van de jeugdhulpcijfers. Om deze informatie boven tafel te krijgen houden casemanagers van team jeugd vanaf 1 januari 2021 een verplichte administratie bij. Dit moet er toe leiden dat we over een halfjaar de eerste resultaten in ons dashboard jeugd inzichtelijk kunnen maken.

4.2 Armoede bestrijding en schuldhulpverlening

Terugdringen van problematische schulden

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente zet zich in om het aantal inwoners met problematische schulden terug te dringen.	
Aanpak op hoofdlijnen	We zetten meer in op preventie en vroegsignalering en we willen schuldhulpverlening meer integraal en dichtbij de inwoners te organiseren.	
Ontwikkelingen	Vanaf 1 januari 2021 is vroegsignalering van schulden een verplichte wettelijke taak echter zonder dat daarbij aanvullend budget wordt verstrekt. Onder druk van de bezuinigingen tijdens kadernota zijn de ambities ten aanzien van preventie aangepast. Zo is het budget voor de ketenpartners in de armoedebestrijding, waaronder de vrijwilligersorganisaties preventieve schuldhulp, met € 90.000 verminderd.	
Impact corona	De verwachting van de branchevereniging is dat er voor de reguliere schuldhulpverlening een stijging ontstaat van de aanvragen van ten minste 30%. Hier komen de kosten van vroegsignalering dan nog bij.	
Acties in 2021	• Samen met SWO, VKB en de vrijwilligersorganisaties preventieve schuldhulpverlening gaan we 'het geldloket' verder uitwerken. In de 1^e half jaar van 2021 zal duidelijk worden hoe het definitieve geldloket eruit zal komen te zien. • We gaan de nieuw verplichte wettelijke taak vroegsignalering van schulden, bij voorkeur binnen het geldloket, implementeren.	 

Toelichting:

- Het definitieve plan van het geldloket is inmiddels ontvangen en wordt medio april aangeboden aan het College waarop de start van het geldloket naar verwachting voor de zomer gerealiseerd wordt.
- Het college heeft akkoord gegeven om de pilot vroegsignalering van schulden budgetneutraal uit te voeren en Sociaal Werk Oldambt de rol van bezoekende partij te laten vervullen. Deze oplossing vindt plaats binnen bestaande budgetten en betreft eerst een incidentele oplossing voor de duur van twee jaar.

Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer



In het programma duurzaamheid en milieubeheer wordt dieper in gegaan op de energietransitie zowel in de gemeentelijke organisatie als in de rest van Oldambt. Daarnaast is er aandacht voor duurzaam bodemgebruik en het verwijderen van asbest.

5.1 Duurzaamheid en energietransitie

Energietransitie

IBR1

Beleids horizon 2021	De doelstelling uit het landelijk klimaatakkoord is om de CO ₂ uitstoot te reduceren met 49% in 2030. In 2021 zijn verdere stappen gezet om bij te dragen aan de landelijke doelstelling.	
Aanpak op hoofdlijnen	We stellen kaders voor het ontwikkelen en realiseren van duurzaam opgewekte energie, grootschalige windenergieprojecten zijn hierbij niet aan de orde. Daarnaast ontwikkelen we warmteplannen om Oldambt in de toekomst aardgasvrij te verwarmen. Ook voeren we acties en maatregelen uit die uit het door de raad vastgestelde klimaatbeleidsplan gemeente Oldambt 2017 – 2020 komen.	
Ontwikkelingen	De regionale Energiestrategie krijgt vorm. De RES Groningen wordt in 2021 uitgewerkt en moet uiterlijk 1 juli 2021 vastgesteld zijn. Er wordt een concept klimaatprogramma Oldambt 2020-2024 aan de raad ter vaststelling voorgelegd. De gemeentelijke Warmtevisie wordt in 2021 uitgewerkt en uiterlijk 31 december 2021 vastgesteld. In het kader van het project Nieuwborgen.net wordt de eerste aardgasvrije wijk van Oldambt voorbereid: het dorp Nieuwolda. We ontwikkelen in 2020 een pilot regeling voor de eerste groep woningen. Deze regeling biedt bewoners financiële ondersteuning voor advies en de isolatie van hun woning. De lasten van deze pilot worden betaald uit een rijksbijdrage die via het gemeentefonds is verstrekt.	
Impact corona	De contacten met bewoners konden door corona niet op de wijze plaatsvinden zoals gepland. Hiervoor zijn inmiddels oplossingen gevonden door toepassing van digitale technieken. De vertraging heeft nog niet geleid tot een verandering van de projectdoelen.	
Acties in 2021	• De Regionale Energiestrategie Groningen (RES Groningen) 1.0 wordt uiterlijk in juni 2021 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd. • De beleidskaders voor de inpassing van zonnevelden en kleine windmolens worden in het eerste kwartaal van 2021 ter vaststelling aan de raad voorgelegd.	

- We continueren de uitvoering van de proeftuin aardgasvrije dorpen Nieuwolda en Wagenborgen (nieuwborgen.net). Verdere inhoudelijke ontwikkeling van Nieuwborgen.net:
 - Voor de eerste groep woningen zal de pilotregeling worden uitgevoerd. ●
 - We werken de pilotregeling voor advies en isolatie van woningen verder uit in een meer definitieve regeling. ●
 - De gemeente organiseert een gezamenlijk inkooptraject onder marktpartijen waarmee de bewoners een aantrekkelijk aanbod ontvangen voor de isolatie van hun woning en organiseert voorlichting voor bewoners hierover. ●
 - De levering van groen gas op het lokale gasnet wordt voorbereid. Dit wordt uitgevoerd in 2021 of 2022. ●
 De gemeente huurt vanuit de projectorganisatie technische en juridische ondersteuning in om de levering van groen gas op het lokale netwerk op een goede manier te bewerkstelligen. En voert dit in nauwe samenwerking met de netwerkbeheerder en andere belanghebbende partijen uit.
 - We reserveren een deel van de bijdrage die we van het Rijk hebben gekregen voor een eventuele gedeeltelijke dekking van de kosten van aanpassingen aan het lokale gasnet. ●
- We ontwikkelen de transitievisie warmte die uiterlijk 31 december 2021 wordt vastgesteld. ●
- We realiseren vijf laadpalen als onderdeel van de samenwerking 'Green Deal Laadpalen'. ●
- We faciliteren het realiseren van ten minste vijf laadpalen als onderdeel van de samenwerking 'Green Deal Laadpalen'. In overleg met de concessiehouder bepalen wij de geschikte locaties in de openbare ruimte en per locatie nemen wij een verkeersbesluit zodat de concessiehouder de laadpalen kan plaatsen.
- We faciliteren en stimuleren duurzaam ondernemen door het organiseren van twee themabijeenkomsten over duurzaamheid, voorlichtingen te verzorgen aan bedrijven over duurzaamheid (middels media, flyers en bedrijfsbezoeken) en op te treden als verbindende schakel tussen ondernemers. ●

Toelichting:

- De beleidskaders voor de inpassing van zonnenvelden en kleine windmolens: Het concept ontwerp programma zon en wind is met de raad besproken. Na input van een aantal betrokken inwoners en stakeholders wordt het ontwerp na vaststelling door het college ter inzage gelegd. De verwachting is dat voor het zomerreces het programma ter vaststelling aan de raad kan worden voorgelegd.
- De proeftuin: Het gezamenlijke inkooptraject wordt als volgt vormgegeven: de bewoner wordt door de gemeente ondersteund bij het zelfstandig uitzetten van een opdracht bij een of meerdere aannemers. We ontwikkelen een toegankelijke methode waarmee de inwoner dit kan doen. In de eerste helft van 2021 wordt hiermee ervaring opgedaan met de bedoeling om deze methode in de tweede helft van het 2021 te hebben staan.

Een duurzame gemeentelijke organisatie

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente Oldambt heeft zich in 2021 tot een duurzame gemeentelijke organisatie ontwikkeld.	
Aanpak op hoofdlijnen	We geven uitvoering aan het project 'Duurzaam Oldambt' en ontwikkelen initiatieven voor verduurzaming van de gemeentelijke organisatie. We gaan de klimaatneutrale en circulaire economie stimuleren en gaan daarom Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI).	
Ontwikkelingen	We hebben in 2020 een aanbesteding georganiseerd voor het aardgasvrij maken van gemeentelijk vastgoed. Het ontwerpproces voor de 'Poort van Winschoten' wordt eind 2021 afgerond, start bouw in 2022. In 2020 is gestart met het voorbereiden van de certificering van de gemeente op de CO2-prestatieladder. Dit was een concreet actiepunt uit het actieplan MVI.	
Acties in 2021	• We nemen bij de voorbereiding en ontwikkeling van het nieuwe gemeentehuis voorwaarden op over het aardgasvrij en energieneutraal bouwen. • In 2021 wordt een start gemaakt met de uitvoering van het project voor het aardgasvrij maken van ons gemeentelijk vastgoed. De uitvoering loopt tot 2030. • In 2021 wordt de certificering van de gemeente op de CO2 prestatieladder afgerond. • In 2021 gaan we een aanvraag indienen in het kader van 'aardgasvrije wijken' voor een warmtenet in Winschoten Zuid op basis van geothermie en industriële restwarmte.	   

Toelichting: In 2021 wordt geen aanvraag ingediend in het kader van de 'aardgasvrije wijken' voor een warmtenet in Winschoten. Warmtenetten zijn organisatorisch erg complex, en vragen veel van de organisatie. Voor de aanvraag is beperkt tijd en onvoldoende personele capaciteit.

5.2 Milieubeheer

De bodem is duurzaam bruikbaar

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente zet zich in voor een bewust en duurzaam beheer en gebruik van de bodem en ondergrond. De komende jaren wordt de kwaliteit van de bodem en ondergrond zo goed mogelijk bewaakt en daar waar mogelijk verbeterd.	
Aanpak op hoofdlijnen	We proberen te voorkomen dat activiteiten in de bodem en ondergrond tot onacceptabele effecten leiden (bodemverontreiniging). Dit wordt afgestemd met ontwikkelingen in de openbare ruimte zoals werkzaamheden van beheer & realisatie. Daarnaast volgen we de ontwikkelingen betreffende de bodem en (diepe) ondergrond (o.a. structuurvisie ondergrond, (stikstof)opslag, zoutwinning). We voeren voortdurend overleg met betrokken mijnbouwbedrijven, overheden en bewoners over activiteiten in de ondergrond.	
Ontwikkelingen	De bodemregelgeving gaat onderdeel uitmaken van de Omgevingswet, welke naar verwachting in 2022 in werking treedt. Dit gebeurt met een	

	aparte Aanvullingswet bodem en Aanvullingsbesluit bodem. Enkele taken en verantwoordelijkheden verschuiven hierbij van provincie naar gemeente. De ontwikkelingen omtrent het Duitse onderzoek naar potentiële locaties om radioactief afval in de ondergrond op te slaan, vlak over de grens met Groningen, worden nauwlettend in de gaten gehouden. Over de aanpak overleggen wij met de grensgemeenten (Westerwolde en Emmen) en de provincies Groningen en Drenthe. De sanering van een ernstige bodemverontreiniging ter hoogte van Sint Vitusholt 171-175 is in voorbereiding om gelijktijdig met de vervanging van de riolering onder de Sint Vitusholt te worden uitgevoerd.	
Acties in 2021	• We monitoren de kwaliteit van het verontreinigde grondwater ter plaatse van de saneringslocatie voormalig gasfabrieksterrein Winschoten periodiek tot en met 2024. Dit om een stabiele eindsituatie in het grondwater aan te tonen. De nulmeting is uitgevoerd in 2019, de volgende meting wordt in 2021 gedaan. • Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Aanvullingswet bodem zullen wij in 2021 samen met de provincie verder werken aan het provinciale project 'de overdracht van informatie en kennis van bodemverontreinigingsdossiers'.	 

Verwijderen asbestdaken

IBR1

Beleids horizon 2021	De gemeente ligt in 2021 op schema om te voldoen aan de landelijke doelstelling dat in 2024 alle asbestdaken moeten zijn verwijderd.	
Aanpak op hoofdlijnen	• We inventariseren en categoriseren de asbestdaken. • We informeren inwoners en bedrijven over het verwijderen van asbestdaken.	
Ontwikkelingen	Het wetsvoorstel is niet door de eerste kamer vastgesteld. Hierdoor is het verwijderen van asbestdaken niet langer een wettelijke verplichting. Het blijft wel een maatschappelijk opgave waar landelijke aandacht en inzet voor gevraagd wordt. Landelijk is er een samenwerkingsovereenkomst opgezet waar iedere overheid zich bij kan aansluiten. Met de financiële inleg die deze overheden meebrengen is er een fonds opgericht waaruit leningen verstrekt worden aan particulieren om de asbestsanering te bekostigen. Er wordt nu onderzocht of een dergelijk fonds ook voor bedrijven opgericht kan worden. Verdere uitwerking hiervan wordt in 2021 verwacht.	
Acties in 2021	• We onderzoeken wat de beste manier is om inwoners en bedrijven te informeren over het verwijderen van asbestdaken. • In 2021 zal er provinciebreed gewerkt worden aan een inventarisatie van de asbestdaken.	 

Toelichting: Het onderzoek loopt nog. Meerdere gemeenten zijn hier onderzoek naar aan het doen. Daarom willen wij die resultaten afwachten. Een regionale samenwerking wordt hierin beoogd als dit mogelijk is.

Programma 6 Bestuur



Dit programma omvat alles wat te maken heeft met de raad en raadscommissies, burgemeester en wethouders, het gebouw Halte Democratie en de griffie. Ook de lasten voor referenda en verkiezingen en de kosten van bestuurlijke samenwerkingsverbanden worden hierin verantwoord.

Lokale democratie versterken

IBR1

Beleids horizon 2021	De publieke belangstelling voor de lokale politiek is in 2021 gegroeid.
Aanpak op hoofdlijnen	• We gaan er samen met de raad voor zorgen dat inwoners, dorps- en belangenverenigingen zich vertegenwoordigd voelen en besteden daarbij ook specifiek aandacht aan jongeren. • We betrekken inwoners, bedrijven en organisaties waar mogelijk eerder en bewuster bij de ontwikkeling en uitvoering van ons beleid.
Ontwikkelingen	In de beleidsbegroting 2021 is genoemd dat er in het najaar van 2020, samen met vertegenwoordigers van inwoners en raadsleden, een Verbeteragenda lokale democratie wordt opgesteld en dat (eventuele) acties die hieruit voortvloeien worden benoemd in deze IBR. In november 2020 is deze Verbeteragenda opgesteld en gecommuniceerd. Er zijn vijf concrete verbeterpunten opgenomen: 1. Verbetering van de huis-aan-huis bezorging van De Oldambtster 2. Inwoners informeren over de mogelijkheid van een papieren abonnement op gemeentebereichten 3. De zichtbaarheid van de gemeenteraad vergroten en de vergadercyclus herzien 4. Het Gebiedsgericht Werken verder ontwikkelen en hier meer bekendheid aan geven 5. De uitkomsten en verbeter suggesties van de enquête verwerken in de nog op te stellen overkoepelende visie op de rol van inwoners De concrete acties die hieruit volgen zijn opgepakt.
Impact corona	Als gevolg van corona vergadert de gemeenteraad digitaal. Uiteraard heeft dit gevolgen voor de vergaderwijze en het opdoen van ervaringen met de nieuwe BOB-structuur. Als gevolg van corona heeft het college in 2021 nog niet op locatie vergaderd. Zodra dit weer mogelijk is, zal invulling worden gegeven aan deze voorgenomen actie.
Acties in 2021	• In opdracht van de raad zal het presidium de verdere uitwerking van het vergaderen volgens de BOB-structuur vormgeven.

- Om de zichtbaarheid van het college te vergroten, zal het college in 2021 vier keer op locatie vergaderen en aansluitend een werkbezoek afleggen en een spreekuur voor inwoners houden. ●
- In 2021 willen we met en/of voor de raad inzetten op het organiseren van de cursus Politiek Actief of iets soortgelijks voor inwoners. Het doel van deze cursus is de betrokkenheid van inwoners bij de lokale politiek te vergroten. Dit mede met het oog op de verkiezingen voor de gemeenteraad in het voorjaar van 2022. ●
- In 2021 zullen de mogelijkheden van het instellen van buurtbudgetten worden onderzocht. De bedoeling van buurtbudgetten is om inwoners meer verantwoordelijkheid en invloed te geven en waardoor inwoners zich ook meer verantwoordelijk kunnen voelen. Inhoudelijk is hier meer over te lezen in paragraaf 2.2, waar het gaat over leefbaarheid en Gebiedsgericht Werken. ●
- Voor één of meer trajecten zal worden geëxperimenteerd met online participatie door inwoners. Kennis en ervaring met online participatie door inwoners zal worden gedeeld met en door alle deelnemende gemeenten en provincie Groningen binnen de Provinciedeel Digitale Democratie. ●

Stand van zaken van alle herstelmaatregelen

Toelichting op de kleuren:

Kolom Planning = acties om de bezuiniging te halen

groen = er zijn geen acties meer nodig;

oranje = er zijn nog acties nodig;

rood = achterstand; bezuiniging wordt naar verwachting niet tijdig gehaald

Kolom Fin(anciën) = Het bedrag van de bezuiniging wordt volledig en tijdig gehaald

groen = bedrag is gerealiseerd;

oranje = er is een kans dat de bezuiniging niet wordt gerealiseerd;

rood = bezuiniging wordt naar verwachting niet (tijdig) gehaald

Maatregel	2020	2021	2022	2023	2024 Planning	Fin.	Toelichting:
Omnisport	0	0	0	500.000	500.000	●	● De (totale) bezuiniging op sport is ambitieus vastgesteld in 2019. Een plan van aanpak omnisport in combinatie met deze bezuinigingsdoelstelling is in voorbereiding. De gemeenteraad wordt binnenkort geïnformeerd door een raadsbrief met financiële scenario's. Ook zal dit onderwerp naar verwachting bij de kadernota aan de orde komen.
Onderhoud sportvelden naar verenigingen	0	0	120.000	120.000	120.000	●	● De vooraankondigingen bezuinigingen aan sportverenigingen zijn verstuurd. Ook zijn gesprekken gaande met de aannemer over bezuiniging op de onderhoudsbudgetten voor sportvelden. Het bureau levert in april een beleidsnotitie en een inventarisatie van de contracten met sportverenigingen op. Die vormen de basis voor de gesprekken met de sportverenigingen. De verwachting is dat deze bezuiniging in 2022 wordt gehaald.
Afstoten van wegen	0	0	0	25.000	25.000	●	● Wordt de komende jaren opgepakt.
Wegen (afstoten en onkruidbestrijding op verharding)	0	0	0	100.000	100.000	●	● Wordt de komende jaren opgepakt.
Openbare toiletten en fontein	0	0	0	13.000	13.000	●	● Bezuiniging ad € 8.000 is voor iets anders aangewend. Hier moet in 2023 derhalve nog een alternatief voor worden gevonden.
Aanpassen Publiek Vervoer	0	0	150.000	150.000	150.000	●	● Het deel dat moet worden gerealiseerd door hogere tarieven is gerealiseerd, want de tarieven zijn verhoogd. Het resterende deel van de bezuinigingen moet worden gerealiseerd door gebruikers van publiek vervoer meer gebruik te laten maken van openbaar vervoer. Om dit laatste mogelijk te maken is een HUB in Winschoten en een HUB in Scheemda nodig. De HUB in Scheemda is nog niet gerealiseerd, omdat hier een investering voor nodig is die niet in onze begroting is opgenomen. Er wordt naartoe gezocht naar een oplossing hiervoor.
Huishoudelijke hulp	0	235.000	235.000	235.000	235.000	●	● De nieuwe normen worden toegepast op nieuwe aanvragen.
Investering in herindicaties huishoudelijke hulp	-150.000	-350.000	0	0	0	●	●
Herindicaties huishoudelijke hulp	0	895.000	1.405.000	1.405.000	1.405.000	●	● De prognose op basis van 1/2 van de herindicaties laat zien dat we financieel gezien achterlopen. Onderzocht wordt waar dit door komt en of hierop valt bij te sturen. De planning qua aantallen herindicatie loopt volgens verwachting.
Investeringsagenda jeugd	-430.000	-430.000	-430.000	-430.000	-430.000	●	● De investeringen in 2020 zijn als gevolg van Corona later op gang gekomen. Daardoor is in 2020 totaal een bedrag van circa € 170.000 uitgegeven in plaats van de begrote €430.000.
Jaarlijkse investering	-430.000	-430.000	-430.000	-430.000	-430.000	●	● Er is sprake van een lichte daling van het aantal lopende indicaties. Onduidelijk is waardoor dit komt. Corona maakt het geven van een goede prognose op dit moment sowieso moeilijk.
Verwachte opbrengsten in 2023	0	860.000	1.290.000	1.720.000	1.720.000	●	● Gemeente Oldambt heeft het initiatief genomen om een brief naar de directies van alle gemeenschappelijke regelingen te sturen met het verzoek om bij de concept-begroting 2022 een voorstel van mogelijke bezuinigingen voor te leggen tot een bedrag van minimaal 4% van de gemeentelijke bijdragen. De concept begrotingen 2022 van de gemeenschappelijke regelingen komen in deze periode binnen. De (meeste) gemeenschappelijke regelingen hebben geen voorstellen voor bezuinigingen bijgevoegd. Het college zal in die gevallen de raad voorstellen om een zienswijze in te dienen. Omdat de besturen van de gemeenschappelijke regelingen tot op heden nog geen voorstellen voor bezuinigingen hebben voorgelegd, wordt het zeer twijfelachtig of de bezuiniging in 2022 wordt gehaald.
Gemeenschappelijke regelingen	0	50.000	100.000	200.000	200.000	●	● Per 2021 gaat het tarief van de toeristenbelasting van €0,95 naar € 1,10 en vervolgens gaat het tarief in 2023 naar € 1,50. Dat is in het voorjaar 2020 aan alle ondernemers in een brief van het college bekend gemaakt. In verband met Corona is uitstel van betaling verleend. Het is nog niet bekend wat Corona heeft betekend voor het aantal toeristische overnachtingen. Door vermindering van gedetacheerde formatie en een te verwachten verlaging van het kwaliteitsniveau van groen wordt deze bezuiniging gehaald. De bezuinigingen op groenonderhoud gaan in per 2021. Gemeente en Afeer hebben de overeenkomst gesloten. De bezuinigingen op onderhoud begraafplaatsen zijn al in 2021 als bezuiniging meegenomen. De bezuiniging is dus al gerealiseerd.
Toeristenbelasting	6.000	30.000	37.000	95.000	95.000	●	● Door vermindering van gedetacheerde formatie en een te verwachten verlaging van het kwaliteitsniveau van groen wordt deze bezuiniging gehaald. De bezuinigingen op onderhoud begraafplaatsen zijn al in 2021 als bezuiniging meegenomen. De bezuiniging is dus al gerealiseerd.
Onderhoudsniveau begraafplaatsen van B naar C	0	0	25.000	25.000	25.000	●	● Deze bezuiniging wordt nog voorbereid. De verwachting is dat deze wordt gehaald.
Uit te besteden werkzaamheden (schaapskudde)	0	0	0	35.000	35.000	●	● Zie opmerking bij onderhoudsniveau begraafplaatsen
Groen	0	100.000	100.000	100.000	100.000	●	

Maatregel	2020	2021	2022	2023	2024 Planning	Fin.	Toelichting:
Onderhoud gebouwen	0	0	140.000	140.000	140.000	●	De planning van de onderhoudsmeerjarenraming zal in de loop van 2021 (voorbereidingen lopen) worden aangepast, zodat deze bezuiniging in 2022 kan worden gerealiseerd.
Formatie/bedrijfsvoering	290.000	290.000	290.000	610.000	610.000	●	Met ingang van 2020 is € 290.000 extra gerealiseerd. In 2021 wordt een uitvoeringsplan opgesteld voor realisatie van de resterende bezuiniging ad € 320.000.
OZB jaarlijks met 1% extra, resp 0,5% resp. 2%	0	437.000	562.000	687.500	687.500	●	De OZB-tarieven voor 2021 zijn verhoogd conform hetgeen is opgenomen in de kadernota 2021-2024.
Reclame-inkomsten (bijlage 8)	0	0	50.000	50.000	50.000	●	Naar verwachting te realiseren via reclames op rotondes. De voorbereiding hiervan is gestart.
Tussentelling	▼ -281.980	▼ 2.119.021	▼ 4.076.022	▼ 5.782.523	▼ 5.782.524		
Bezuinigingen die verder geen specifieke actie meer vereisen. Deze zijn gerealiseerd, dan wel loopt verder via de 'reguliere' budgetbewaking:							
Verminderen budget schrijnende gevallen	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	●	●
Afschaffen schoolontbijt	40.000	40.000	40.000	40.000	40.000	●	●
Fashion cheque	60.000	60.000	60.000	60.000	60.000	●	●
Deel herindicaties HH dat wordt gebruikt voor invulling van de taakstellende bezuiniging soc.domein dat nog in de mjr	0	-175.000	-175.000	-175.000	-175.000	●	●
Afschaffen individuele vervoersvoorziening	0	40.000	40.000	40.000	40.000	●	●
Versoberen participatiefonds	70.000	235.000	235.000	235.000	235.000	●	●
Subsidies Welzijn + armoede	0	0	90.000	90.000	90.000	●	●
Menzis, 115%, pakket 1 en 2	0	321.000	321.000	321.000	321.000	●	●
Versoberen bibliotheekwerk	0	70.000	70.000	70.000	70.000	●	● Het aanbod van Biblionet aan Oldambt is aangepast op de lagere subsidie.
Lokale omroep	0	15.000	15.000	15.000	15.000	●	●
Verlagen subsidie De Klinker	0	0	130.000	130.000	130.000	●	●
Stopzetten subsidies niet gebruikte voetbalvelden	30.000	30.000	30.000	30.000	30.000	●	● Deze bezuiniging is gerealiseerd. De bezuiniging heeft niet op sportvelden plaats gevonden, maar op sportaccommodaties.
Materiaal en materieel (plantmateriaal, projecten groen, bomen)	0	150.000	150.000	150.000	150.000	●	● Door beschikbaarstelling van extra budget voor VTA-keuringen/opruimen bomen en bestrijding essentaksterfte per 1 januari 2021 en schrappen van onderhoudstaken kan deze bezuiniging worden gerealiseerd. Het bezuinigingsbedrag ad € 150.000 is per 1 januari 2021 ingeboekt.
Toerisme	0	100.000	100.000	100.000	100.000	●	● De bezuiniging op toerisme, waarin het budget van €200.000 naar € 100.000 is gegaan, is per 1 januari 2021 in de meerjarenbegroting mee genomen. Dus: de volle €100.000 aan bezuiniging is ingeboekt.
Gebiedsgericht Werken	50.000	100.000	100.000	100.000	100.000	●	● De subsidieregeling burgerinitiatieven is met ingang van 2021 beëindigd. In januari 2021 heeft het college besloten om te gaan werken met dorps- en wijkbudgetten. Deze zgn. buurtbudgetten komen in de plaats van de organisatie- en leefbaarheids gelden.
Geen extra budget voor mantelzorg	50.000	50.000	50.000	50.000	50.000	●	●
Geen extra budget voor marketing Oldambt	40.000	50.000	50.000	50.000	50.000	●	●
Geen extra BOA ingaande 2021	0	57.000	57.000	57.000	57.000	●	●
Overschot De Stuwe	12.000	12.000	12.000	12.000	12.000	●	●
Tussentelling	367.000	1.170.000	1.390.000	1.390.000	1.390.000		
Totaal herstelmaatregelen	85.020	3.289.021	5.466.022	7.172.523	7.172.524		
Investing jeugd		430.000	430.000	430.000	430.000		
Investing herindicaties WMO		350.000					
Bruto totaal bedrag van alle herstelmaatregelen		4.067.000	5.894.000	7.600.500	7.600.500		