

Vragen over voorgenomen opvang vluchtelingen in Winschoten		
Albert Kuiper		
Gemeentebelangen Oldambt		
2022-04-12		
een politieke vraag (art. 39 lid 1 RvO)		
Invullen bij vragen voor een vergadering van de raad, BMR of SWI:		
Kies een vergadering.	Agendapunt	Typ hier eventueel het agendapunt
Kies de datum.		
Kies hier voor mondelinge of schriftelijke beantwoording		
Invullen bij politieke vragen (Art. 39 lid 1 RvO):		
Schriftelijke beantwoording		
Overige vragen worden altijd schriftelijk beantwoord.		
In uw raadsbrief van 12 april jl. geeft u dat een pand aan de mr. D.U. Stikkerlaan 3 te Winschoten (Bronstate) binnenkort zal worden gebruikt voor de opvang van 100 tot maximaal 180 vluchtelingen. Hierover hebben wij de volgende vraag. Past het voorgenomen gebruik binnen de op het betreffende perceel liggende maatschappelijke bestemming en kunt u dit, zo mogelijk onder verwijzing naar bestuursrechtelijke uitspraken, nader duiden?		

Beantwoording

Vigerend bestemmingsplan Winschoten-Centrum

De onderhavige locatie valt onder het vigerende bestemmingsplan 'Winschoten-Centrum' en heeft de bestemming 'Maatschappelijk'. Voor deze kwestie van belang is onder artikel 11 van de bepalingen, de bestemmingsomschrijving aangegeven:

"De voor maatschappelijk aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. (gestapelde) gebouwen ten behoeve van woningen/wooneenheden al dan niet in combinatie met ruimte voor een aan huis verbonden beroep tot ten hoogste 30% van de gebruiksoppervlakte met een maximum van 50 m²;*
- b. gebouwen met maatschappelijke doelstellingen;*
- (...)"*

Het bestemmingsplan kent geen duidelijke definitie van maatschappelijke doelstellingen. In de toelichting van het bestemmingsplan is het navolgende toegelicht:

“De bestemming maatschappelijk heeft betrekking op de maatschappelijke instellingen, zoals scholen, kerken, molens en het ziekenhuis, (woon)verzorgingshuizen, zorgboulevard, stadhuis, bibliotheek, stationsgebouw en politiebureaus.”

Relevante jurisprudentie

Volgende de uitspraak (ECLI:NL:RVS:2004 AO33778) blijkt dat een maatschappelijke bestemming ruimte biedt voor de (nood) opvang van vluchtelingen,, het betrof hier de gemeente Ameland, met een op het desbetreffende perceel rustende bestemming ‘Wonen’. Hier werden minderjarige asielzoekers (ama’s) gehuisvest. Conclusie: het wonen en de opvang van asielzoekers past niet binnen de bestemming wonen, maar betreft een maatschappelijk doeleinde waardoor een maatschappelijke bestemming passend is.

In een andere uitspraak (ECLI:NL:RBZWB:2014:6033) is er sprake van (nood)opvang van vreemdelingen in een voormalige penitentiaire inrichting. Relevante overweging 6.5: er is sprake van opvang van vreemdelingen. Naar het oordeel van de Voorzieningenrechter is opvang van vreemdelingen te kwalificeren als gericht op welzijn en dus binnen een maatschappelijke bestemming passend is. De activiteiten houden immers direct verband met het welzijn van personen. De Voorzieningenrechter is van oordeel dat een asielzoekerscentrum rechtstreeks is toegelaten op basis van de bestemmingsomschrijving maatschappelijk en maatschappelijke voorzieningen.

In de uitspraak (ECLI:NL:RBOBR:2017:3537) betrof het de opvang van asielzoekers in een voormalig kantoorgebouw, waarbij de locatie viel onder de bestemmingsomschrijving ‘gemengd’ met de volgende mogelijkheden:

- a. wonen in de vorm van woningen.
- b. maatschappelijke functies.

Vervolgens was in het bestemmingsplan omschreven, dat de maatschappelijke functies uitsluitend op de begane grond waren toegestaan. Voor de begane grond met de bestemmingsomschrijving maatschappelijke functie was er derhalve geen strijd met het bestemmingsplan. Voor de verdiepingen was dat wel zo, omdat voor de verdiepingen enkel wonen was toegestaan.

Aanvulling:

Deze uitspraak is niet tegenstrijdig met de vorenstaande uitspraak dat de opvang van asielzoekers onder de bestemming ‘Maatschappelijk’ valt, maar ook een bevestiging. Op de begane grond was maatschappelijk toegestaan. Dit wordt ook door de bestuursrechter bevestigd. De omgevingsvergunning afwijkend gebruik was nodig voor de verdiepingen, omdat daar enkel wonen was toegestaan en niet maatschappelijk.

Samenvattend

Op grond van het vigerende bestemmingsplan 'Winschoten Centrum' heeft de desbetreffende locatie aan de Mr. D.U. Stikkerlaan – voormalig Lentis locatie - de bestemming 'Maatschappelijk'. Op grond van artikel 11.1 lid a en b van de bepalingen zijn de voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden bestemd voor zowel gebouwen ten behoeve van maatschappelijke doelstellingen als onder a ook voor gebouwen ten behoeve van woningen / wooneenheden. Voor de vraag of de noodopvang van asielzoekers valt onder deze bestemmingsomschrijving, wijst de interpretatie van het bestemmingsplan er op dat de noodopvang van asielzoekers onder de bestemmingsomschrijving maatschappelijk valt. De enige pendant bestemmingsomschrijving van het bestemmingsplan 'Winschoten – Centrum' is de bestemmingsomschrijving 'Wonen – woongebouw' van artikel 17 van het bestemmingsplan. In de jurisprudentie is nu juist uitgemaakt dat het huisvesten van asielzoekers opvang betreft en niet onder de bestemmingsomschrijving 'Wonen' valt, maar een maatschappelijke voorziening betreft die valt onder de bestemmingsomschrijving 'Maatschappelijk'. De lijn in de jurisprudentie is kort gezegd, het gaat om opvang en dat is geen wonen, maar maatschappelijk.

De opvang van asielzoekers betreft zowel de maatschappelijke doelstelling zoals aangegeven onder artikel 11.1. b van de bestemmingsomschrijving 'maatschappelijk' en onder 11.1. a een gebouw ten behoeve van woningen / wooneenheden. Hiervoor is dan ook geen omgevingsvergunning afwijkend gebruik nodig. Mocht de gemeente de opvang van asielzoekers onder een maatschappelijke bestemming willen uitsluiten, dan zal dit expliciet onder de bestemmingsomschrijving(en) moeten worden opgenomen. Gezien de inrichting van de Lentis locatie (er is al sprake van geschikte kamers met eigen sanitair), dat de noodopvang zonder (ver)bouwen haar intrek kan nemen en is er geen omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen vereist.

Aanvullend

Er is gekozen voor deze locatie waarbij de opvang van vluchtelingen mogelijk is zonder daarvoor een grote verbouwing of een omgevingsvergunning af te geven of een bestemmingsplanprocedure te doorlopen. Gelet op de urgentie vanuit zowel het Rijk als de Veiligheidsregio is dit pand gekozen.