

Raadsvoorstel



Onderwerp Aanvragen voorzieningen huisvesting onderwijs 2021

Datum beeldvormende raadsbijeenkomst 14 juni 2021, voortgezet op 15 juni 2021

Datum raadsvergadering 21 juni 2021

Zaaknummer 35555 - 2021

Steller Marcus Hazenberg

Portefeuillehouder(s) Jurrie Nieboer

Medeverantwoordelijke(n)

Eerdere besluitvorming en/of vastgesteld beleid	
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: a) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 466.666,- inclusief BTW ter realisatie van de renovatie van de Beukenlaan school te Winschoten, waarbij de jaarlijkse kapitaallasten ad € 58.800,- zullen worden verwerkt in de begroting vanaf het jaar 2022 en worden gedekt uit het positieve saldo van de mutaties in de 1e BBR; b) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 275.000,- inclusief BTW ter realisatie van de aanpassingen betreffende De Leilinde school te Winschoten, waarbij de jaarlijkse kapitaallasten ad € 34.650,- zullen worden verwerkt in de begroting vanaf het jaar 2022 en worden gedekt uit het positieve saldo van de mutaties in de 1e BBR; c) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 829.834,- inclusief BTW ter realisatie van de uitbreiding van de Campus te Winschoten waarbij de jaarlijkse kapitaallasten ad € 60.954,- zullen worden verwerkt in de begroting vanaf het jaar 2022 en worden gedekt uit het positieve saldo van de mutaties in de 1e BBR; d) Het totale bedrag aan structurele kapitaallasten zijnde € 154.404,- op te nemen in de begroting.

Samenvatting	Renovatie, aanpassingen en uitbreiding van een 3-tal scholen in Winschoten op grond van aanvragen in het kader van de onderwijshuisvesting.
Bijlage(n)	Geen.

TOELICHTING

Inleiding

De schoolbesturen van respectievelijk SOOOG, Noorderbasis en Ubbo Emmius /Dollard College hebben in januari 2020 huisvestigingsaanvragen ingediend betreffende renovatie, aanpassingen dan wel uitbreiding van een aantal scholen te Winschoten.

Doel is te komen tot de gevraagde renovatie, aanpassing en uitbreiding.

Motivatie

1) Renovatie Beukenlaan school (Primair Onderwijs)

De Beukenlaan school dateert uit het jaar 1975 en is destijds gebouwd met een verwachte levensduur van 20 jaren. Het schoolgebouw is altijd onderhouden conform het meerjarenonderhoudsplan opgesteld door bouwadviesbureau Syplon.

Sinds het onderhoud onder de verantwoordelijkheid valt van SOOOG (1/1/2015) is er vrijwel geen onderhoud meer gepleegd aan het schoolgebouw zo blijkt uit informatie van Syplon.

De aanvraag voor renovatie moet de levensduur van de school weer met 20 jaar verlengen.

Ten tijde van het wettelijk verplichte overleg met het schoolbestuur is echter afgesproken de school te renoveren met een levensduurverlening van 10 jaren, omdat de conditie van het schoolgebouw dermate is, dat het eigenlijk door nieuwbouw vervangen zou moeten worden.

Renovatie en dus verlenging voor 10 jaren brengt een lager bedrag aan kosten met zich mee (€ 700.000,- vs. aanvraag € 1.500.000,- inclusief BTW).

Omdat leerlingen en (onderwijzend) personeel van de Beukenlaan school kampen met gezondheidsklachten tijdens en na bezoek van de school is renovatie te verkiezen boven nieuwbouw ook gezien de duur die laatste met zich meebrengt (indienen aanvraag, opstellen Programma van Eisen, ontwerpfase, bouw-/realisatiefase).

De nieuwbouw (rond het jaar 2031) zal worden meegenomen in het nog op te stellen Integraal Huisvestingsplan (IHP) waarover later meer.

Met het SOOOG - bestuur is ambtelijk afgesproken dat SOOOG een **1/3** van de renovatie- (en alle onverwachte /onvoorziene) kosten voor haar rekening zal nemen.

Tijdens de (ambtelijke) schouw van het schoolgebouw in november jl. samen met de directeur van de school en een Syplon afvaardiging werd de absolute noodzaak duidelijk om zo snel mogelijk over te gaan tot renovatie:

Onder meer koude, vocht, ventilatieproblemen, een grote mate van energieverstopping en de al genoemde gezondheidsklachten bij leerlingen en (onderwijzend) personeel.

In de zomermaanden moet zelfs buiten les worden gegeven!

In januari 2020 heeft het personeel, de medezeggenschapsraad en ouders gezamenlijk middels een brief aan het college hun zorgen over de staat van het schoolgebouw onder de aandacht van het college

gebracht.

Samenvattend: schoolgebouw is erg gedateerd en voldoet niet meer aan de hedendaagse temperatuur- en klimaatbeheersing. Het schoolgebouw vraagt op korte termijn om duurzame oplossingen. Voorkeur voor renovatie.

2) Aanpassingen De Leilinde (Primair Onderwijs)

De Leilinde school dateert uit het jaar 1964. De aanvraag betreft functionele-, onderwijskundige- en technische aanpassingen voor een bedrag van € 350.000,- inclusief BTW.

Het schoolbestuur en -directie hebben in het recente verleden voornoemde aanpassingen herhaaldelijk uitgesproken en aangekaart bij de gemeente.

De aanpassingen betreffen de entree/portaal, aula, teamkamer /keuken, directiekamer en leslokalen welke aanpassingen dringend noodzakelijk zijn. Met name in het licht van het energieverbruik en veiligheid.

Er is nu bijvoorbeeld geen zicht op wie het schoolgebouw allemaal betreedt.

Het schoolbestuur (Noorderbasis) is na ambtelijk overleg bereid gevonden uit eigen middelen **€ 75.000,-** bij te dragen aan de aanpassingen bij het honoreren van de aanvraag.

Daarnaast is er ambtelijk afgesproken, dat het schoolbestuur bij honorering van de aanvraag er tot het jaar 2030 geen huisvestingsaanvragen meer bij de gemeente zullen worden ingediend.

3) Uitbreiding Campus (Voortgezet Onderwijs)

Het voortgezet onderwijs (VO) in de gemeente Oldambt wordt verzorgd door Ubbo Emmius en Dollard College. Er is een aanvraag ingediend om de Campus met 10 lokalen uit te breiden.

Op bestuurlijk niveau is men (in het bijzonder op basis van de toekomstige leerlingenaantallen) tot de slotsom gekomen te gaan fuseren tot één nieuwe onderwijsstichting.

De beoogde fusie /samenwerking heeft als doel om gezamenlijk beter te kunnen inspelen op groei en krimp door de voorzieningen te delen.

Uit (ook) de meest recente leerlingenprognose blijkt (zie onderstaand tabel), dat het aantal leerlingen (verder) zal dalen waardoor de exploitatielasten voor de schoolbesturen hoger zullen uitvallen dan de vergoeding van het Rijk aan de scholen voor wat betreft de materiële instandhouding van de gebouwen.

Tabel leerlingenprognoses voortgezet onderwijs gemeente Oldambt

	2020/2021		2025/2026		2030/2031	
Ubbo	491		478		423	
DC	1.531		1.351		1.187	
Totaal	2.022		1.829		1.610	

Het aantal leerlingen in het voortgezet onderwijs zal in het jaar 2031 ten opzichte van dit schooljaar met 412 afnemen (2.022 minus 1.610).

Na de bestuurlijke fusie (gepland in begin 2022) gaan de scholen samen verder in Winschoten en Stadskanaal.

Voor het schooljaar 2022/2023 is het de bedoeling dat alle *bovenbouw* VMBO - leerlingen op de Campus te Winschoten worden gehuisvest. Doordoor worden 12 Ubbo Emmius klassen 'toegevoegd' op de Campus waardoor een tekort ontstaat van 10 (theorie)lokalen.

'Uitgaande van de gewenste clustering en de kans van slagen van de bestuurlijke fusie is het een

onderwijskundig vereiste dat er vóór augustus 2022, aan of nabij de Campus circa 960m2 schoolgebouw toegevoegd wordt', zo is aan de gemeente te kennen gegeven.

'Voordeel' van de uitbreiding op de Campus is, dat het in mindering gebracht kan worden op de door adviesbureau ICS (rapportage inzake Scenariostudie onderwijshuisvesting Ubbo Emmius en Dollard College te Winschoten) geschatte ruimtebehoefte voor (ver)nieuwbouw aan de Stikkerlaan, Bovenburen en /of elders.

Dat het VO in de gemeente Oldambt behouden moet blijven, behoeft geen betoog.

Al voor de gemeentelijke herindeling is in de begroting van de voormalige gemeente Winschoten een investeringskrediet opgenomen van € 1.551.500,- voor nieuw-/verbouw Dollard College.

Uit de 'kostenraming voor de uitbreiding bij de Campus Winschoten' d.d. 2 december jl. blijkt dat de totale kosten nog een extra investering behoeft met € 948.500,- tot een totaalbedrag van € 2.500.000,-.

Ambtelijk is met de schoolbesturen afgesproken dat Ubbo Emmius /Dollard College een bedrag van **€ 118.666,-** beschikbaar willen stellen voor de uitbreiding van de 10 lokalen.

Resumerend en tabellarisch weergegeven:

Aanvraag	Bedrag in €	Afschrijvings-termijn	Kapitaallasten (o.b.v. 2,6% rente)	Opmerkingen	Kapitaallasten incl. bijdrage schoolbesturen
Renovatie Beukenlaan	700.000,-	10 jaren	afschr.70.000,- rente 18.200,- -----+ 88.200,-	Bijdrage SOOOG 233.333,-	afschr. 46.667,- rente 12.133,- -----+ 58.800,-
Renovatie De Leilinde	350.000,-	10 jaren	afschr.35.000,- rente 9.100,- -----+ 44.100,-	Bijdrage Noorderbasis 75.000,-	afschr. 27.500,- rente 7.150,- -----+ 34.650,-
Uitbreiding Campus	2.500.000,-	30 jaren	afschr 83.333,- rente 65.000,- -----+ 148.333,-	Bijdrage VO 118.666,-	afschr.79.378,- rente 61.915,- -----+ 141.293,-
	1.551.500,- *		80.339,-	Reeds begroot	80.339,-
			67.994,-	Nog benodigd	60.954,-

De gemeente is bezig met het werven van subsidie(s) die de Rijksoverheid beschikbaar heeft gesteld voor het verbeteren van het binnenklimaat. De aanvragen voor subsidie(s) zijn pas recentelijk opengesteld.

Een toekenning van een subsidie heeft een gunstige invloed op de financiën van de gemeente Oldambt voor wat betreft bovenstaande kapitaallasten aangaande 'renovatie Beukenlaan' school en 'aanpassingen De Leilinde', waardoor het benodigde bedrag aan kapitaallasten lager zal kunnen uitvallen.

Daarnaast worden momenteel de (beheer)overeenkomsten van de Stuwe en de Meerkant /de Rietkraag geëvalueerd om te bezien of de gerelateerde uitgaven daaraan substantieel en structureel naar beneden zouden kunnen.

Betrokkenheid (externe) partners

Na besluitvorming zullen de bewuste schoolbesturen op de hoogte worden gesteld van het genomen besluit en zal een beschikking worden afgegeven.

Consequenties

In mei 2019 heeft het college besloten aan bureau Koopman Optima opdracht te verlenen voor het opstellen van een visie betreffende de onderwijshuisvesting in de gemeente Oldambt (fase I). Deze eerste fase betrof een oriëntatie en onderzoek wat neerkwam op gesprekken met de schoolbesturen en de gemeente. De terugkoppeling hiervan heeft geresulteerd in een richtinggevend advies. De onlangs gestarte tweede fase ziet op de planning van de onderwijshuisvesting voor de komende vier jaren en een globale doorkijk voor de daaropvolgende jaren.

Na deze tweede fase wordt het Integraal Huisvesting Plan (IHP) afgerond (verwachting juli 2021) en vastgesteld en kan in principe worden gestart met de operationalisering van de meerjarenplanning.

Naar verwachting wordt het in het jaar 2022 voor gemeenten verplicht een IHP op te stellen.

Het IHP zal gaan fungeren als koersdocument voor benodigde investeringen op de langere termijn en met een concreet uitvoeringsplan voor de korte termijn (4 jaar).

Het IHP moet de gemeente en schoolbesturen in staat stellen om de komende jaren proactief, integraal en planmatig te gaan investeren in de onderwijshuisvesting.

Aangaande de 3 aanvragen had het college conform de wet /verordening een besluit voor 1 januari 2021 moeten nemen.

De ontstane vertraging is het gevolg van de financieel slechte staat van de gemeente Oldambt (de zoektocht naar structureel beschikbare middelen), de gevolgen van het Corona virus alsmede en in het verlengde daarvan het nog niet afgeronde Integraal Huisvesting Plan.

Benadrukt dient te worden de absolute bereidheid van de schoolbesturen van SOOOG, Noorderbasis en Ubbo Emmius /Dollard College om cumulatief een bedrag ad. € 427.000,- mee te willen investeren in de realisatie van de aanvragen.

Vervolg

Wij zullen vooruitlopend op de vaststelling van de begroting 2022 op zoek gaan naar aanvullende bezuinigingen om zo weinig mogelijk gebruik hoeven te maken van de aangegeven dekking.

Winschoten, 18 mei 2021

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester

Raadsbesluit



De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 mei 2021

Besluit

- a) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 466.666,- inclusief BTW ter realisatie van de renovatie van de Beukenlaan school te Winschoten, waarbij de jaarlijkse kapitaallasten ad € 58.800,- zullen worden verwerkt in de begroting vanaf het jaar 2022 en worden gedekt uit het positieve saldo van de mutaties in de 1e BBR;
- b) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 275.000,- inclusief BTW ter realisatie van de aanpassingen betreffende De Leilinde school te Winschoten, waarbij de jaarlijkse kapitaallasten ad € 34.650,- zullen worden verwerkt in de begroting vanaf het jaar 2022 en worden gedekt uit het positieve saldo van de mutaties in de 1e BBR;
- c) In te stemmen met het beschikbaar stellen van een investeringskrediet van € 829.834,- inclusief BTW ter realisatie van de uitbreiding van de Campus te Winschoten waarbij de jaarlijkse kapitaallasten ad € 60.954,- zullen worden verwerkt in de begroting vanaf het jaar 2022 en worden gedekt uit het positieve saldo van de mutaties in de 1e BBR;
- d) Het totale bedrag aan structurele kapitaallasten zijnde € 154.404,- op te nemen in de begroting.

Winschoten, 21 juni 2021

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter



Datum raadsvergadering
21 juni 2021



Onderwerp
Aanvragen voorzieningen
huisvesting onderwijs



Agendapunt



Zaaknummer
35555 - 2021

