



GEMEENTE OLDAMBT

Bestemmingsplan Verlegging gasleidingen

November 2017

Vastgesteld

BESTEMMINGSPLAN
"Verlegging gasleidingen"

Plannaam: Verlegging gasleidingen
IMRO-idn: NL.IMRO.1895.01BP0007-0401
Status: Vastgesteld
Datum: November 2017



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

Toelichting

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Ligging en begrenzing van het plangebied	5
1.3	De bij het plan behorende stukken	7
1.4	Vigerend planologisch kader	7
1.5	Leeswijzer	9
Hoofdstuk 2	Beschrijving huidige en gewenste situatie	10
2.1	Inleiding	10
2.2	Huidige en gewenste situatie	10
Hoofdstuk 3	Beleidskader	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	14
3.3	Gemeentelijk beleid	15
Hoofdstuk 4	Milieu- en omgevingsaspecten	16
4.1	Geluid (Wet geluidhinder)	16
4.2	Bodemkwaliteit	16
4.3	Luchtkwaliteit	18
4.4	Externe veiligheid	19
4.5	Milieuzonering	20
4.6	Ecologie	21
4.7	Archeologie & Cultuurhistorie	24
4.8	Waterparagraaf	26
4.9	Besluit milieueffectrapportage	27
4.10	Niet Gesprongen Explosieven (NGE)	29
Hoofdstuk 5	Juridische aspecten en planverantwoording	31
5.1	Inleiding	31
5.2	Opzet van de regels	31
5.3	Verantwoording van de regels	32
Hoofdstuk 6	Economische uitvoerbaarheid	34
Hoofdstuk 7	Vooroverleg & zienswijzen	35
7.1	Vooroverleg	35
7.2	Zienswijzen	36

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Gasunie Grid Services B.V. (hierna Gasunie) gaat in Groningen onderhoudswerkzaamheden verrichten aan het gastransportnet. Het betreft voor een groot deel reguliere werkzaamheden die ook elders in het land plaatsvinden. Oudere onderdelen van het gastransportnet worden gerenoveerd of vervangen zodat het gastransportnet in goede staat blijft. Tegelijkertijd wordt specifiek in het aardbevingsgebied in Groningen een klein deel van het gastransportnet versterkt, zowel bovengronds als ondergronds, in verband met mogelijk krachtigere aardbevingen in de toekomst. Het netwerk wordt dus toekomstbestendig gemaakt. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht.

In dit kader is Gasunie van plan om delen van de regionale gasleiding N-508-50 Winschoten-Groningen te vernieuwen. Ook zullen bijbehorende afsluiterschema's, vloeistofvangers en aftakleidingen (N-508-48, N-508-05 en N-523-54) worden vernieuwd. De bestaande leiding ligt grotendeels in de waterkering langs het Winschoterdiep. Omdat er aan waterkeringen tegenwoordig strengere veiligheidseisen worden gesteld, kan de leiding niet één-op-één worden vervangen. Daarom zijn nieuw tracés bepaald voor delen van de leiding. De nieuwe tracés liggen in vijf gemeenten: Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Slochteren, Menterwolde en Oldambt.

In de gemeente Oldambt gaat het om twee tracés, te weten de gasleidingen N-508-50 (tracé 3) en N-523-54 (tracé 4), met bijbehorende afsluiterschema's (S-4858 en S-4575) en vloeistofvanger (S-4524).

Het doorvoeren van bovengenoemde aanpassingen aan het gasleidingnetwerk is niet in overeenstemming met de huidige planologische kaders. Een herziening van het bestemmingsplan is noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch-planologische kaders om het voornemen mogelijk te maken. Hierbij zal worden aangetoond dat het voornemen in overeenstemming is met 'een goede ruimtelijke ordening'.

De verlegging en versterking van leidingen in dit gebied heeft prioriteit vanuit het Rijk. De Crisis- en Herstelwet is daarom van toepassing op dit plan (Chw artikel 2, afdeling 2, bijlage 1). Hierbij geldt onder andere een afwijkende beroepsprocedure.

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het plangebied bestaat uit twee onderdelen, namelijk: tracé 3 met afsluiterschema S-4575 en vloeistofvanger S-4524 en tracé 4 met afsluiterschema S-4858. In deze paragraaf wordt per tracé de ligging nader toegelicht en verbeeld.

Tracé 3

Tracé 3 ligt binnen twee gemeenten. Circa 700 meter ligt in de gemeente Menterwolde, de overige bijna 3 kilometer buisleiding ligt in de gemeente Oldambt. In figuur 1.1 is de ligging van dit deel van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Met de rode lijn is de te leggen leiding aangegeven en met de paarse cirkel de indicatieve locatie van afsluiterschema S-4575. De nieuwe vloeistofvanger S-4524 ligt aan de westelijke uiteinde van het tracé, nabij de grens met de gemeente Menterwolde.



Figuur 1.1: Ligging tracé 3 (Bron: ArcGIS)

Tracé 4

Tracé 4 begint bij de Oostwolderweg en loopt tot net na de spoorlijnverbinding Groningen – Bad Nieuweschan. Hier is tevens een nieuw afsluiterschema (S-4858) geprojecteerd. In figuur 1.2 is de ligging van dit deel van het plangebied ten opzichte van de directe omgeving weergegeven. Met de rode lijn is de leiding aangegeven en met de paarse cirkel de indicatieve locatie van afsluiterschema S-4858.

Het tracédeel tussen de Oostwolderweg en de Hoofdstraat wordt aangelegd in de vorm van een lange, circa 14 meter diepe horizontaal gestuurde boring.



Figuur 1.2: Ligging van het tracé 4 onder het NNN-gebied Blauwe stad/Reiderwolde (Bron: ArcGIS)

Voor de concrete begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.

1.3 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan “Verlegging gasleidingen” bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1895.01BP0007-0401) en een renvooi;
- regels.

Op de verbeelding is de bestemming van de in het plan begrepen gronden weergegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten, maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan.

1.4 Vigerend planologisch kader

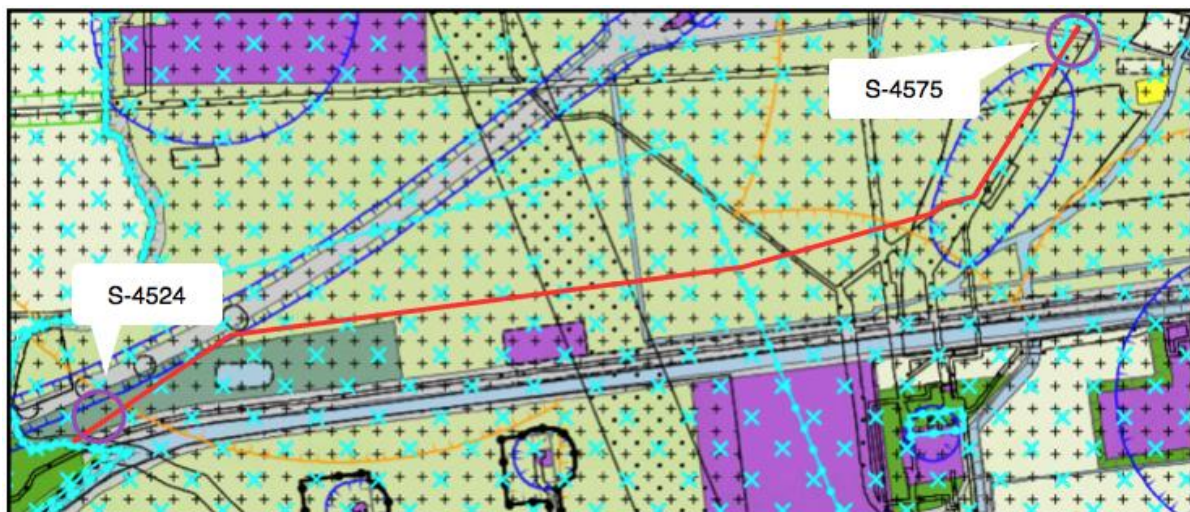
Het plangebied ligt binnen meerdere bestemmingsplannen en voorbereidingsbesluiten. Per tracé wordt ingegaan op het vigerend planologisch kader.

Tracé 3

Het plangebied ter plaatse van tracé 3 is gelegen in onderstaande ruimtelijke plannen:

Plan	Vaststellungsdatum
Bestemmingsplan Buitengebied Oldambt	20-03-2013
Bestemmingsplan Buitengebied, Partiële herziening 2014	01-06-2015
Voorbereidingsbesluit Windpark N33	08-10-2015
Voorbereidingsbesluit met het oog op de toepassing van het Groninger Verdienmodel bij uitbreiding van een agrarisch bedrijf op een aangrenzend agrarisch bouwperceel	09-11-2016

In figuur 1.3 is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Met de rode lijn (leiding) en paarse cirkel (afsluiterschema) is dit deel van het plangebied indicatief aangegeven.



Figuur 1.3: Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan(nen) ter plaatse van tracé 3 (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Tracé 4

Het plangebied ter plaatse van tracé 4 is gelegen in de volgende ruimtelijke plannen:

Plan	Vaststellingsdatum
Bestemmingsplan Buitengebied Oldambt	20-03-2013
Bestemmingsplan Blauwe stad 2012	26-06-2013
Veegplan Blauwestad	19-01-2015
Bestemmingsplan Buitengebied, Partiële herziening 2014	01-06-2015
Voorbereidingsbesluit met het oog op de toepassing van het Groninger Verdienmodel bij uitbreiding van een agrarisch bedrijf op een aangrenzend agrarisch bouwperceel	09-11-2016

In figuur 1.4 is een uitsnede van de verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan opgenomen. Met de rode (leiding) en paarse (afsluiterschema's) omlijnningen is indicatief het plangebied aangegeven.



Figuur 1.4: Uitsnede verbeelding geldend bestemmingsplan(nen) ter plaatse van tracé 4 (Bron: Ruimtelijkeplannen.nl)

Beoordeling en strijdigheden

Het tracé loopt door gronden bestemd voor bos, natuur, verkeer en water. Gezien de aard van de ontwikkeling is het niet relevant om uitgebreid stil te staan bij de van toepassing zijnde enkelbestemmingen en om hier individueel strijdigheden te benoemen.

Daarnaast ligt het tracé door de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 3' en 'Waarde – Archeologie 4'. Binnen deze dubbelbestemmingen geldt respectievelijk dat bij het bouwen van bouwwerken of bij het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden over een oppervlakte groter dan 200 m² (Waarde – Archeologie 3) of 500 m² (Waarde – Archeologie 4) slechts vergunning wordt verleend indien er op basis van archeologisch onderzoek door een daartoe bevoegde instantie is aangetoond dat geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn of onevenredig worden geschaad. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om te voldoen aan één of meer van de onderstaande voorwaarden:

- een verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, of;
- een verplichting tot het doen van archeologisch onderzoek door middel van opgravingen, of;

- een verplichting de werken en/of werkzaamheden te laten begeleiden door een deskundige op het terrein van de archeologische monumentenzorg.

Het betreffende onderzoek in het kader van dit bestemmingsplan wordt in paragraaf 4.7 van deze toelichting aangehaald en toegelicht.

Het leggen van gasleidingen en het (ver)plaatsen van een afsluiterschema's op gronden zonder de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' is niet toegestaan. Vanwege het ontbreken van de dubbelbestemming ter plaatse van het plangebied, is een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk. Dit bestemmingsplan voorziet in de gewenste juridisch planologische kaders op basis waarvan de voorgenomen ontwikkeling mogelijk kan worden gemaakt.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in Hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven de huidige en gewenste situatie in het plangebied.

In Hoofdstuk 3 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Groningen en de gemeente Oldambt beschreven.

In Hoofdstuk 4 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

In de Hoofdstuk 5 en 6 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 7 gaat in op het vooroverleg.

Hoofdstuk 2 Beschrijving huidige en gewenste situatie

2.1 Inleiding

Zoals reeds verwoord in de aanleiding gaat Gasunie in Groningen onderhouds- en renovatiewerkzaamheden verrichten aan het gastransportnet. Hierbij worden onderdelen vervangen waarvan de technische levensduur bijna is bereikt en daarnaast wordt een klein deel van het gastransportnet versterkt, zowel bovengronds als ondergronds, in verband met mogelijk krachtiger aardbevingen in de toekomst. Bij het vervangen van onderdelen wordt bekeken of de ligging van het onderdeel voldoet aan de eisen van een goede beheerbaarheid, veiligheid en bereikbaarheid. Indien dit niet optimaal is, wordt verplaatsing onderzocht.

Een belangrijk onderdeel van het leidingnetwerk zijn afsluiterschema's. Ter plaatse van een dergelijke schema kunnen gastransporttechnische schakelingen uitgevoerd worden ten behoeve van onder andere:

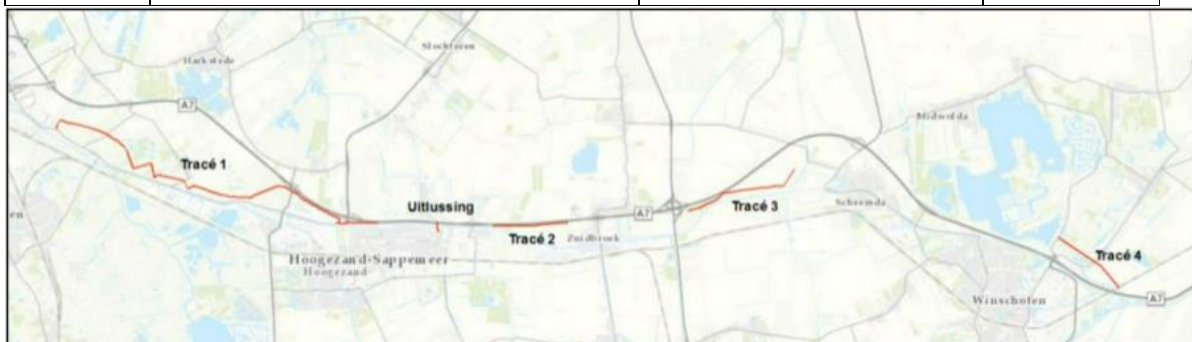
- Het schakelen van leidingen;
- Het afsluiten van een gedeelte van het gastransportsysteem;
- Het gasvrij maken van een gedeelte van het gastransportsysteem ten behoeve van beheer en onderhoud en bij calamiteiten.

Hierna wordt ingegaan op de huidige en gewenste situatie.

2.2 Huidige en gewenste situatie

Zoals reeds beschreven is Gasunie voornemens om aanpassingen te verrichten aan het gasleidingnetwerk N-508-50 Winschoten-Groningen (en aftakkingen van de N-508-48, N-508-05 en N-523-54). Het gaat in totaal om een vijftal verleggingen van leidingen (tracés) en het verplaatsen en verwijderen van afsluiterschema's. Deze aanpassingen vinden plaats in een vijftal gemeenten, namelijk: Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Slochteren, Menterwolde en Oldambt. Een overzicht van de nieuwe tracés en de ligging ervan in de gemeenten is opgenomen in onderstaande tabel en figuur.

Tracé	Gemeente(n)	Leiding	Leidingtype
1	Groningen, Hoogezand-Sappemeer, Slochteren	N-508-50, N-508-48, N-508-05	DN150
Uitlissing	Hoogezand-Sappemeer	N-508-50	DN150
2	Hoogezand-Sappemeer, Menterwolde	N-508-50	DN150
3	Menterwolde, Oldambt	N-508-50	DN150
4	Oldambt	N-523-54	DN100



Figuur 2.1: Totale ontwikkeling gasleiding Groningen-Winschoten (Bron: AnteaGroup)

Het voorliggende plan heeft betrekking op de aanpassingen van het gasleidingnetwerk in de gemeente Oldambt. De bestaande leiding N-508-50 ligt grotendeels in de waterkering langs het Winschoterdiep, in een gebied waar aardbevingen voor kunnen komen. Doordat er aan waterkeringen strengere veiligheidseisen worden gesteld, kan de leiding niet één op één worden vervangen, maar zijn er twee nieuwe tracés bepaald (N-508-50; tracé 3 en N-523-54; tracé 4).

Bij het bepalen van de ligging van de nieuwe leidingen en afsluiterschema's is nadrukkelijk gekeken naar de meest wenselijke situatie vanuit beheer, veiligheid en bereikbaarheid. Geconstateerd is dat het leggen van een nieuwe leidingen en afsluiterschema's op locaties zoals beschreven in paragraaf 1.2 het meest wenselijk is.

De te leggen gasleidingen in het plangebied hebben in totaal een lengte van ongeveer 6 kilometer en zijn beiden ontworpen voor een werkdruk van 40 bar. De leiding van tracé 3 heeft een diameter van ongeveer 17 cm, de leiding van tracé 4 heeft een diameter van ongeveer 12 cm. De dekking van de geprojecteerde leiding zal plaatselijk verschillen. Als gemiddelde wordt rekening gehouden met een dekking van 1,25 tot 1,5 meter.

Ter plaatse waar tracé 4 het NNN-gebied Blauwe stad/Reiderwolde en een spoorlijn passeert wordt gebruik gemaakt van gestuurde boringen (HDD). Hier wordt de leiding circa 14 meter onder het maaiveld doorgestuurd. Op deze manier zijn de effecten van de werkzaamheden op deze gebieden minimaal.

Voor de overige delen van de tracés geldt dat de leidingen worden gelegd door middel van het graven van sleuven. Nadat de leiding is gelegd worden de gronden weer in oorspronkelijke staat hersteld (cultuurtechnische afwerking). De bovengrondse ruimtelijke structuur van het plangebied en zijn omgeving wijzigt feitelijk niet. Er zal geen permanente bebouwing worden opgericht en behoudens de bestrating boven de afsluiterschema's (ca. 40 m² per schema) zal er geen sprake van een toename van verharding.

In figuur 2.2 en figuur 2.3 zijn luchtfoto's opgenomen waarin met de rode, groene en gele lijnen respectievelijk de nieuw te leggen, de te verwijderen en de te behouden leidingen zijn aangegeven. De locaties van de afsluiterschema's zijn aangegeven met de paarse cirkels.



Figuur 2.2: Luchtfoto t.p.v. tracé 3 (Bron: ArcGIS)



Figuur 2.3: Luchtfoto t.p.v. tracé 4 en afsluiterschema S-4858 (Bron: ArcGIS)

Hoofdstuk 3 Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

3.1.1.1 Algemeen

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en heeft de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de Mobiliteits Aanpak en de Structuurvisie voor de Snelwgomgeving vervangen. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

3.1.1.2 Rijksdoelen en regionale opgaven

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noord-Nederland (de provincies Friesland, Groningen en Drenthe) zijn:

- Het versterken van Energyport (Noord-) Nederland als internationaal energieknooppunt en kenniscentrum voor energievoorziening en -transitie, en;
- het aanwijzen van locaties voor de vestiging van energiecentrales in de Eemshaven;
- het robuust en compleet maken van het internationale hoofdenrgienetwerk, waaronder de verbinding van Eemshaven via Ens naar Diemen (Noord-West 380kV-verbinding);
- het aanwijzen van leidingstroken voor buisleidingen en het ruimtelijk reserveren van locaties voor ondergrondse opslag;
- het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in Noord-Nederland;
- Het waar nodig verbeteren van de internationale achterlandverbindingen (wegen, spoorwegen en vaarwegen), buisleidingen en het hoofdenrgienetwerk in Noord-Nederland;
- De ontwikkeling van een robuust kustlandschap en zoetwatersysteem ter vergroting van de waterveiligheid en waterzelfvoorziening en het voorkomen van verdroging (o.a. door versterking van de Afsluitdijk en bijbehorende sluizencomplexen, Hoogwaterbeschermingsprogramma en deelprogramma's Zoet- watervoorziening, IJsselmeer en Waddengebied van het Deltaprogramma);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden en het Werelderfgoed (de Waddenzee).

3.1.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het rijksbeleid

De in dit bestemmingsplan voorziene ontwikkeling raakt, gelet op de beperkte omvang en aard (aanpassing regionaal gasleidingennetwerk), geen rijksbelangen en er is geen sprake van enige vorm van belemmeringen met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Daarnaast is, gelet op de aard van de ontwikkeling, de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is verwoord in tal van plannen. Het belangrijke plan betreft het Omgevingsplan 2016-2020.

3.2.1 Omgevingsplan 2016 -2020

Het Omgevingsplan 2016-2020 bestaat uit een tweetal nota's te weten de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Beide nota's zijn op 1 juli 2016 door het college van de Gedeputeerde Staten vastgesteld.

De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. Een belangrijk doel van de Omgevingsvisie is om op strategisch niveau samenhang aan te brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving. Daarom zijn in deze Omgevingsvisie zoveel mogelijk de visies op verschillende terreinen zoals ruimtelijke ontwikkeling, landschap en cultureel erfgoed, natuur, verkeer en vervoer, water, milieu en gebruik van natuurlijke hulpbronnen samengevoegd en inhoudelijk met elkaar verbonden. Er zijn ook onderdelen opgenomen van het provinciale beleid voor economie, energie en cultuur en welzijn, voor zover die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving.

De Omgevingsverordening betreft het juridisch kader om het beleid, zoals verwoord in de Omgevingsvisie, tot uitvoering te brengen. De Omgevingsverordening maakt vooraf duidelijk aan gemeenten en waterschappen wat wel en niet aanvaardbaar is met het oog op provinciale belangen.

3.2.2 Toetsing van het initiatief aan de uitgangspunten in het provinciaal beleid

In het Omgevingsplan wordt niet expliciet ingegaan op het aanpassen van het regionaal gasnetwerk in verband met aardbevingsrisico's. Wel wordt in het Omgevingsplan de risico's van aardbevingen onderschreven en aangegeven welke maatregelen er (kunnen) worden getroffen. Met de voorgenomen ontwikkeling vindt er een kwalitatieve verbetering van het gasleidingennetwerk plaats. Hierdoor kan de energiezekerheid en –veiligheid beter worden gewaarborgd. In voorliggend geval betreft het dan ook een project waarbij sprake is van een maatschappelijk belang.

Ten aanzien waar het tracé het NNN, Bos- en natuurgebied buiten het NNN en bergingsgebieden kruist wordt in paragraaf 4.6.2 onderbouwd wat hiervan de gevolgen zijn.

De werkzaamheden van tracé 5 vinden deels plaats te hoogte van een glaciale rug (artikel 2.57.1 Omgevingsverordening). Het plan voorziet in de aanleg van een ondergrondse gasleiding, afsluiterschema's en vloeistofvanger. Hiertoe wordt een dubbelbestemming 'Leiding-Gas' toegevoegd aan de geldende bestemmingen. Geldende bestemmingen blijven dus mede van toepassing. De nieuwe dubbelbestemming maakt geen bodemingrepen mogelijk die zouden kunnen leiden tot aantasting van de glaciale rug, zoals afgraven, diepploegen, egaliseren of afschuiven. Dergelijke ingrepen zouden immers ook schadelijk kunnen zijn voor de leiding. Na aanleg van de leiding wordt het bestaande bodemprofiel en peilhoogte op cultuurtechnisch verantwoorde wijze hersteld.

Het tracé ligt gedeeltelijk in een gebied dat in de Provinciale Omgevingsverordening is aangewezen als Grootschalig open landschap (artikel 2.51 Omgevingsverordening). Het plan voorziet in de aanleg van een ondergrondse gasleiding, afsluiterschema's en vloeistofvanger. Hiertoe wordt een dubbelbestemming Leiding-Gas toegevoegd aan de geldende bestemmingen. De dubbelbestemming maakt geen bovengrondse bouwwerken mogelijk, die zouden kunnen leiden tot aantasting van de openheid. Onderliggende bestemmingen blijven van toepassing.

Het gebied gelegen ten noorden van de Zijlkerweg en ten oosten van de spoorlijn is in de Provinciale Omgevingsverordening aangewezen als Noodbergingsgebied. Deze aanwijzing is in het geldende bestemmingsplan Buitengebied Oldambt vertaald in een dubbelbestemming Noodbergingsgebied, die wordt begrensd door de Zijlkerweg. De geplande gasleiding en het afsluiterschema liggen buiten deze dubbelbestemming, in relatief hoger gelegen gronden. Daarbij worden gasleidingen van Gasunie altijd waterbestendig uitgevoerd, in verband met wisselende grondwaterstanden, kruisingen met watergangen etc.

Geconcludeerd wordt dat de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling niet in strijd is met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

De gemeente Oldambt heeft geen specifiek beleid ten aanzien van het leggen van nieuwe aardgasleidingen die onderdeel gaan uitmaken van een regionaal gasnetwerk. Het voornemen is noodzakelijk om het gasleidingnetwerk ter plaatse naar de toekomst toe aardbevingsbestendig te maken en hiermee de energiezekerheid te kunnen waarborgen. Het betreft in voorliggend geval dan ook een project met een maatschappelijk belang. De ontwikkeling vormt geen strijdigheid met de uitgangspunten opgenomen in gemeentelijke beleidsdocumenten. Geconcludeerd wordt dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het gemeentelijk beleid.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieu- en omgevingsaspecten bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieu- en omgevingsaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, ecologie, archeologie & cultuurhistorie, water, het Besluit milieueffectrapportage en Niet Gesprongen Explosieven (NGE).

4.1 Geluid (Wet geluidhinder)

4.1.1 Algemeen

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaaï en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt. Het akoestisch onderzoek moet uitwijzen of de wettelijke voorkeursgrenswaarde bij geluidgevoelige objecten wordt overschreden en zo ja, welke maatregelen nodig zijn om aan de voorkeursgrenswaarde te voldoen.

4.1.2 Beoordeling

De in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling voorziet niet in de realisatie van nieuwe geluidsgevoelige objecten. Het toetsen van de voorgenomen ontwikkeling aan de aspecten industrielawaai, wegverkeers- en railverkeerslawaaï is niet noodzakelijk.

Wat betreft de geluidsproductie van de gasleidingen en afsluiterschema's op de omgeving wordt opgemerkt dat bij ondergrondse gasleidingen en afsluiterschema's geen sprake is van geluidsemissie. Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is in voorliggend geval dan ook niet vereist.

4.1.3 Conclusie

De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor het uitvoeren van de voorgenomen ontwikkeling.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht conform de richtlijnen NEN 5740.

4.2.2 Beoordeling

4.2.2.1 Historisch vooronderzoek

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft AnteaGroup een historisch vooronderzoek uitgevoerd. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar Bijlage 1 bij deze toelichting. Hierna zijn de resultaten en aanbevelingen uit dit onderzoek opgenomen.

Ter plaatse van afsluiterschema's S-4524, S-4858 en S-4575 is de bodem nog niet eerder onderzocht. Hiermee zijn deze locaties verdacht voor de aanwezigheid van bodemverontreiniging met minerale olie, vluchtige aromaten (BTEXN) en tetrahydrothiofeen. De parameters minerale olie, BTEXN en tetrahydrothiofeen komen voor in aardgascondensaat. Tetrahydrothiofeen is een geurstof die aan het reukloze gas wordt toegevoegd.

Verder is nabij de NAM aan de Scheemderzwaag (tracé 3) mogelijk sprake van grondwaterverontreiniging. Bij gemaal Scheemda aan de Trekweg 1 te Scheemda wordt melding gemaakt van een monitoring en de noodzaak tot het opstellen van een saneringsplan. Tracé 4 kruist een spoorlijn aan het Winschoterzijl met daarachter een met puin verhard pad (puinpad) dat kan worden aangemerkt als asbestverdacht. Uit de verzamelde informatie blijkt dat op en nabij het nieuwe leidingtracé verder geen bodemverontreinigingen worden verwacht.

Op basis van deze resultaten worden een aantal aanbevelingen gedaan, deze komen hieronder aan de orde.

- Het uitvoeren van een verkennend asbestonderzoek ter plaatse van het puinpad (tracé 4) op basis van de NEN 5707 of NEN 5897.
- Bij tracé 3 bij het gemaal Scheemda aan de Trekweg 1 te Scheemda wordt aanbevolen om in het kader van de uit te voeren graafwerkzaamheden de locatie nader te beschouwen en mogelijk een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uit te voeren.
- De tracés kruisen diverse slootdempingen waar mogelijk verontreinigd dempingsmateriaal is toegepast. Aanbevolen wordt om deze locaties nader te beschouwen en mogelijk een verkennend bodemonderzoek conform de NEN 5740 uit te voeren.

Verder worden een aantal aanbevelingen gedaan indien er graafwerkzaamheden bij asfaltwegen en watergangen plaatsvinden. Door middel van gestuurde boringen (HDD) worden asfaltwegen en ongezoneerde watergangen ontzien.

De grondwaterverontreiniging ter plaatse van de directe omgeving van de leidingtracés dienen nader te worden beschouwd. Binnen het plangebied van het voorliggend plan gaat het om twee locaties in de buurt van tracé 3, namelijk: nabij de NAM aan de Scheemderzwaag en bij het gemaal Scheemda aan de Trekweg 1 te Scheemda.

Ter plaatse van de overige locaties (die niet hierboven zijn genoemd) kunnen werkzaamheden worden uitgevoerd op basis van de bodemkwaliteitskaarten van de provincie Groningen (opgenomen in bijlage 4 van het betreffende onderzoek). Op deze kaarten is te zien dat de overige gronden zijn aangemerkt als AW2000, ofwel schone grond.

4.2.2.2 Asbestonderzoek

Ter plaatse van het puinpad wat door tracé 4 wordt doorkruist, is door AnteaGroup een asbestonderzoek conform NEN 5897 uitgevoerd. Het volledige onderzoek is opgenomen in Bijlage 2 van deze toelichting. Hieronder volgen de relevante conclusies en worden de aanbevelingen benoemd.

Ter plaatse van het puinpad zijn op het maaiveld en in de opgeboorde grond geen asbestverdachte materialen waargenomen. Uit de analyseresultaten van het uitgevoerde asbestonderzoek blijkt dat ter plaatse van het puinpad in de puinlaag analytisch geen asbest is aangetoond. In de grond, onder het aanwezige puinmateriaal, zijn geen verhoogde gehalten aan onderzochte stoffen aangetoond.

Derhalve geeft het onderzoek geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek en vormen de resultaten geen belemmering voor de geplande werkzaamheden. Op basis van de CROW132b zijn voor de werkzaamheden ter plaatse van het puinpad geen veiligheidsmaatregelen van toepassing.

4.2.3 Conclusie

Met inachtneming van de genoemde aanbevelingen en het uitvoeren van nader onderzoek op de genoemde locaties wordt dit onderdeel van de milieu- en omgevingsaspecten ondervangen. In het kader van detailengineering van de leidingen en aanlegmethode wordt het geadviseerde nadere bodemonderzoek in de loop van dit jaar uitgevoerd. Dit heeft geen consequenties voor de ligging van de geplande leidingtracé.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Algemeen

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen).

4.3.1.1 Besluit en de Regeling niet in betekenende mate

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip *“niet in betekenende mate”* is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet milieubeheer vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

4.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet milieubeheer nodig.

4.3.2 Beoordeling

Gelet op de aard en omvang van dit project kan worden gesteld dat voorliggend project 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging.

Tot slot wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

De regelgeving omtrent buisleidingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is het tot een minimum beperken van risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten.

4.4.2 Beoordeling

Ondergrondse gasleidingen zijn niet aan te merken als (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, scholen etc.). In voorliggend geval brengt de aanpassing van het bestaande gasleidingstracé wel wijzigingen met zich mee voor wat betreft het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Op grond van artikel 8 van het Bevb is de Gasunie, als exploitant zijnde, verplicht om bij wijzigingen aan gasleidingen een onderzoek uit te voeren naar de invloed van die wijziging op het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Een dergelijk onderzoek is tevens noodzakelijk op basis van artikel 11 van het Bevb, aangezien de bestemmingsplanprocedure wordt doorlopen ten behoeve de aanleg van buisleidingen.

Voor de locatie is per tracé een onderzoek uitgevoerd waarin de wijziging van het plaatsgebonden- en groepsrisico inzichtelijk is gemaakt. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoeken wordt verwezen Bijlage 3 (tracé 3) en Bijlage 4 (tracé 4) bij deze toelichting.

4.4.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gedefinieerd als *“het risico op een plaats nabij een buisleiding, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die bepaalde plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval met die buisleiding”*. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven door contouren rondom de leiding met risicowaardes van, indien aanwezig, 10^{-4} , 10^{-6} , 10^{-6} , 10^{-7} en 10^{-8} per jaar.

Berekening

Het plaatsgebonden risico van de nieuwe leidingdelen van gastransportleiding N-508-50 en N-523-54 voldoen aan de door de Nederlandse overheid in het Besluit externe veiligheid buisleidingen en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen gestelde voorwaarde dat het PR op een afstand van vier meter gemeten uit het hart van de leiding, die een ontwerpdruk van 40 bar heeft, niet hoger is dan 10^{-6} per jaar. Er bevinden zich geen (beperkt) kwetsbare objecten binnen deze risicocontour (invloedsgebied).

4.4.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is een maat om de kans weer te geven dat een incident met dodelijke slachtoffers voorkomt. Het wordt in het Besluit externe veiligheid buisleidingen gedefinieerd als *“de cumulatieve kansen per jaar per kilometer buisleiding dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval met die buisleiding”*.

Berekening

Voor de nieuw aan te leggen gastransportleiding N-508-50 en N-523-54 zijn er geen scenario's gevonden met 10 of meer slachtoffers. Hierdoor is er conform het Besluit externe veiligheid buisleidingen geen sprake van groepsrisico.

4.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het voornemen in overeenstemming is met wet- en regelgeving ter zake van externe veiligheid. Dit temeer in het voorliggende bestemmingsplan ter plaatse van de aan te leggen leidingen en afsluiterschema's een belemmeringenstrook is verankerd.

4.5 Milieuzonering

4.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan of wijzigingsplan mogelijk is.

4.5.2 Beoordeling

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen een rol:

- past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
- laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

In voorliggend geval zijn gasleidingen niet aan te merken als milieugevoelige of milieubelastende functies. Voor gasleidingen gelden de bepalingen uit het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen. Gasleidingen zijn niet relevant in het kader van milieuzonering.

4.5.3 Conclusie

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

4.6 Ecologie

4.6.1 Algemeen

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Sinds 1 januari 2017 is het wettelijk kader ten aanzien van gebieds- en soortenbescherming vastgelegd in de Wet natuurbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met Natura 2000-gebieden en het Natuur Netwerk Nederland (voorheen EHS). Soortenbescherming gaat uit van de bescherming van dier- en plantensoorten.

In het voorliggende geval is door AnteaGroup een Natuurtoets, een Natuurtoets nader onderzoek en een Natuurtoets nader soortenonderzoek uitgevoerd. Hierna zijn de conclusies uit het onderzoek opgenomen. Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de volledige onderzoeksrapporten die respectievelijk zijn opgenomen in Bijlage 5, 6 en 7 bij deze toelichting.

4.6.2 Gebiedsbescherming

4.6.2.1 Algemeen

Natura 2000 is een samenhangend netwerk van natuurgebieden in Europa. Natura 2000 bestaat uit gebieden die zijn aangewezen in het kader van de Europese Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en gebieden die zijn aangemeld op grond van de Europese Habitatrichtlijn (92/43/EEG). Deze gebieden worden in Nederland op grond van de Wet natuurbescherming beschermd.

Natuur Netwerk Nederland (NNN) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. Het NNN is in provinciale structuurvisies uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van het NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten.

4.6.2.2 Onderzoeksresultaten gebiedsbescherming

Natura 2000-gebieden

In de Wet natuurbescherming heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden. Deze vergunningen worden verleend door de provincies of door de Minister van EZ.

Het plangebied ligt niet op of nabij een Natura 2000-gebied. Op basis van de aard en omvang van de werkzaamheden en de afstand tot Natura 2000-gebieden zijn effecten op dit gebied uit te sluiten.

Natuur Netwerk Nederland (NNN)

Voor wat betreft het NNN is alleen bij directe aantasting sprake van vervolgstappen, waaronder compensatie.

Het plangebied ligt binnen het NNN-gebied Blauwe stad/Reiderwolde (tracé 4). Provincie Groningen past geen externe werking toe. Dit houdt in dat alleen effecten getoetst dienen te worden die binnen het NNN plaatsvinden. Ter plaatse van het NNN-gebied wordt het nieuwe leidingtracé aangelegd door middel van een gestuurde (HDD) boring. Gezien de diepte van deze boring (circa 14 m onder maaiveld) en de tijdelijke aard van de werkzaamheden worden (blijvende) negatieve effecten van de voorgenomen werkzaamheden uitgesloten.

Tracé 4 doorsnijdt nabij de Zijlkerweg, Beerta, een perceel dat onderdeel is van het Natuur Netwerk Nederland. Bij aanleg van de leiding en het afsluiterschema zal gewerkt worden met een werkstrook van 18 meter breed. Deze werkstrook zal (grotendeels) worden vergraven, gebruikt worden voor opslag van ontgraven grond of materieel. Na de werkzaamheden worden de ontgraven grondlagen weer in dezelfde volgorde teruggezet, zodat de uitgangssituatie zo goed mogelijk hersteld wordt. Eventueel wordt de bodem gewoeld om verdichtingen op te heffen. Gevolg van de ingreep is dat de vegetatie op de werkstrook geheel af zal sterven. Het betreft een klein deel van het perceel; buiten de werkstrook blijft de vegetatie intact. In het volgende groeiseizoen zal de werkstrook spontaan gekoloniseerd worden vanuit de omgeving. In de eerste jaren na uitvoering van de maatregelen zal de vegetatie vooral bestaan uit éénjarige en pionierplanten. De vegetatie heeft aanvankelijk een open karakter. Reeds na 2 a 3 jaar zal de vegetatie zich sluiten en meer en meer gaan lijken op de huidige vegetatie. Het natuurbeheertype kruiden- en faunarijkgasland (N12.02) wordt gekenmerkt door veel variatie in structuur, waarbij hoge en lagere delen, met verspreid wat struweelvorming elkaar afwisselen. De soortensamenstelling van de vegetatie is daarbij van ondergeschikt belang. Bijna altijd bestaat de vegetatie uit een afwisseling van min of meer algemene grassen en kruiden. De vervangbaarheid en natuurlijk herstelvermogen van dit natuurbeheertype is dan ook groot. In voorliggende situatie, waarbij een langgerekte, maar smalle werkstrook door het perceel wordt aangelegd, kunnen soorten vanuit de onaangetaste delen, snel de gehele werkstrook koloniseren. Binnen 3 tot 5 jaar zal de oorspronkelijke situatie zich op spontane wijze hersteld hebben. Er vindt geen significante aantasting plaats van het areaal, of de wezenlijke kenmerken en waarden van dit perceel.

Bos- en natuurgebied buiten het NNN

Tracé 4 kruist enkele percelen die in de Omgevingsverordening aangewezen zijn als Bos- en natuurgebied buiten de NNN. Op het bestemmingsplan heeft alleen het gedeelte ten noorden van de N966 de aanduiding natuur. De percelen ten zuiden van de N966 hebben in het bestemmingsplan de aanduiding agrarisch, met de mogelijkheid deze te wijzigen naar bos of natuur. Deze percelen worden allen gekruist via een gestuurde boring. In- en uittredepunt liggen buiten de begrenzing. Dit betekent dat er bovengronds geen aantasting plaatsvindt in deze gebieden.

De houtopstand ter plaatse van tracé 3, langs de snelweg, is in de Omgevingsverordening aangewezen als Bos- en natuurgebied buiten het Natuurnetwerk Nederland. Op het bestemmingsplan hebben deze percelen de aanduiding bos. Het betreft een loofbos, in beheer bij Staatsbosbeheer. Op de beheertypenkaart is dit bos aangeduid als vochtig bos met productie (N16.02). Hier ligt het tracé met bijbehorende vloeistofvanger in het voormalige tracé (zandcunet) van de Rijksweg. De bomen die hier stonden hadden een slechte conditie en op het grootste gedeelte van het tracé waren struiken en bomen ziek. In het kader van onderhoud zijn deze (zieke) bomen dan ook gekapt. Met Staatsbosbeheer is afgesproken dat na uitvoering van de werkzaamheden hier geen bomen herplant worden (i.v.m. veiligheid / toekomstig onderhoud), maar gras- en kruidenvegetatie wordt ontwikkeld. De werkstrook behoudt in de toekomst een natuurfunctie. Er vindt geen significante aantasting plaats van het areaal natuur buiten NNN. Wel verandert het karakter van de werkstrook van bos naar gras. De open corridor die als gevolg daarvan in het bos ontstaat, is dermate smal (< 15 m) dat dit niet van invloed is op robuustheid, samenhang en functioneren van het bossysteem. De geschiktheid van het bosperceel voor kenmerkende diersoorten wordt hierdoor niet aangetast, noch is dit van invloed op de verbindingfunctie die dit bosperceel vervult voor plant- of diersoorten binnen de structuur van het NNN.

4.6.3 Soortenbescherming

Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

Vleermuizen

In het plangebied van tracé 3 zijn geen aanwijzingen gevonden voor verblijfplaatsen van vleermuizen.

Ter plaatse van tracé 4 is op gronden waar open ontgraving plaatsvindt de aanwezigheid van vleermuizen uitgesloten. Locaties waar vleermuizen zijn waargenomen worden door gestuurde boring (HDD) ontzien.

Naast verblijfplaatsen zijn diverse bosranden, houtopstanden en boomsingels een potentieel belangrijk onderdeel van de vliegroutes en foerageergebieden van vleermuizen. Essentiële foerageergebieden of vliegroutes zullen door de tijdelijke en beperkte werkzaamheden echter niet worden ontnomen, omdat er overal afdoende alternatieven overblijven. De breedte van de werkstrook is beperkt tot 5 meter, waardoor er ook geen voor vleermuizen niet te overbruggen gaten zullen ontstaan in de geleidingsstructuur. Om verstoring zoveel mogelijk te beperken dient een aantal maatregelen te worden genomen. Deze zijn in paragraaf 5.2.2 van het betreffende rapport (Bijlage 5) benoemd.

Vogels

Tijdens het terreinbezoek zijn vanaf te openbare weg en voor het publiek opengestelde paden in het plangebied geen jaarrond beschermde soorten aangetroffen. Een aantal gebieden kon niet afdoende worden onderzocht. Voor dit bestemmingsplan gaat het om het bos in de oksel van de A7 in het westen van tracé 3. Door middel van een nader onderzoek (Bijlage 6) is nabij deze locatie een nest gevonden. Een nader soortenonderzoek (Bijlage 7) heeft uitgewezen dat het waarschijnlijk gaat om een buizerdnest. Dit buizerdnest ligt op circa 40 meter ten zuiden van de werkstrook, op het grondgebied van de gemeente Menterwolde.

Als er tijdens de broedperiode van de buizerd (februari-augustus) gewerkt moet worden, dienen er voorafgaand aan het broedseizoen maatregelen te worden getroffen om verstoring te voorkomen. Voor overige vogels geldt dat indien de werkzaamheden tijdens de broedperiode moeten worden uitgevoerd de maatregelen genoemd in paragraaf 6.1 van het rapport (Bijlage 5) nageleefd dienen te worden. Dit om te voorkomen dat vogels gaan broeden binnen of in de directe omgeving van het plangebied.

Amfibieën

Het plangebied kent geen locaties waar mogelijk beschermde amfibieën voorkomen. Hierdoor kan op voorhand worden gesteld dat effecten op amfibieën als gevolg van de werkzaamheden is uitgesloten.

Overige soorten

Door afwezigheid van bepaalde biotopen is het voorkomen van vaatplanten, vissen, reptielen en ongewervelden niet aan de orde.

Overige zoogdieren

Het bosgebied rondom tracé 3 is geschikt voor das en steenmarter, maar er zijn geen verblijfsplaatsen om en nabij het plangebied aangetroffen. Er zijn enkele graafsporen aangetroffen die van een das kunnen zijn, maar geen latrines of pijnpjen. Bij tracé 4 is van overige beschermde zoogdieren geen sprake.

4.6.4 Conclusie

Met in acht neming van de genoemde aanbevelingen ten aanzien van het buizerdnest, kunnen belemmeringen binnen het aspect ecologie worden uitgesloten.

4.7 Archeologie & Cultuurhistorie

4.7.1 Archeologie

4.7.1.1 Algemeen

Op grond van de Erfgoedwet dient er in ruimtelijke plannen rekening gehouden te worden met archeologische waarden. In de Erfgoedwet is bepaald dat gemeenten een archeologische zorgplicht hebben en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relicten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek. Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

4.7.1.2 Beoordeling

AnteaGroup Archeologie heeft in voorliggend geval per tracé een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd. Voor de volledige rapporten (tracé 3 en 4) wordt respectievelijk verwezen naar bijlagen 8 en 9 (bureauonderzoek) bij deze toelichting.

In de gronden van de in het plangebied liggende tracé 3 bij de leidingstrook van gasleiding A-660 zijn bekende vindplaatsen aanwezig uit het mesolithicum en uit de late middeleeuwen. De hoge verwachting geldt in principe voor het gehele plangebied. Advies is om hier een verkennend en karterend booronderzoek uit te voeren.

Voor tracé 4 geldt ter plaatse van het intredepunt van de gestuurde boring (HDD) aan de westzijde van de Oostwolderweg een hoge archeologische verwachting. Advies is om hier een inventariserend veldonderzoek door middel van boringen, verkennende fase uit te voeren.

Tussen het uittrede punt van de eerste gestuurde boring in dit tracé tot aan de gestuurde boring onder de spoorlijn door ligt een bestaande aanbeveling voor karterende boringen. Er wordt echter geadviseerd om hier eerst een verkennend booronderzoek uit te voeren om de mate van intactheid van de bodem ter plaatse zelf te bepalen.

Ter plaatse van de gestuurde boringen (HDD) in zowel tracé 3 als 4 wordt geadviseerd om geen archeologisch onderzoek uit te voeren.

AnteaGroup heeft voor tracé 3 een verkennend en karterend booronderzoek uitgevoerd. Voor tracé 4 is enkel een verkennend booronderzoek uitgevoerd. Hierna komen de resultaten van deze onderzoeken aan de orde.

4.7.1.2.1 Verkennend en karterend booronderzoek tracé 3

De volledige rapportages van het verkennend en karterend booronderzoek ter plaatse van tracé 3 zijn respectievelijk opgenomen in Bijlage 10 en 11. Hierna volgt het advies wat betrekking heeft op het deel van tracé 3 wat in de gemeente Oldambt is gelegen.

Op basis van de resultaten van het verkennend booronderzoek wordt het volgende (selectie)advies gedaan:

1. Geadviseerd wordt om het grootste gedeelte van het plangebied vrij te geven ten gunste van de voorgenomen ontwikkeling.
2. Geadviseerd wordt om het gebied tussen boringen 91 en 93 en 96 en 102 nader te onderzoeken middels een karterend booronderzoek.
3. De bodemopbouw is vanaf boring 115 - 120 en 123 -121 intact; bij boringen 124 en 125 is de bodem diep verstoord. Om te bepalen of er sprake is van een middeleeuwse vindplaats wordt geadviseerd hier een proefsleuvenonderzoek (IVO-P) uit te voeren in het gebied tussen verkennende boringen 115 en 121.

Op basis van de resultaten van het karterend booronderzoek (Bijlage 11) wordt het geadviseerd om:

1. in het gebied tussen verkennende boringen 115 - 120 en 123 - 121 een proefsleuvenonderzoek (IVO-P) uit te voeren;
2. het gebied tussen verkennende boringen 92 en 102 vrij te geven ten gunste van de voorgenomen ontwikkeling.

Voor een visuele weergave van het bovenstaande (selectie)advies wordt verwezen naar de aanbevelingskaarten in de kaartenbijlage bij de betreffende onderzoeken (Bijlage 10 en 11).

4.7.1.2.2 Verkennen booronderzoek tracé 4

De volledige rapportage van het verkennend booronderzoek ter plaatse van tracé 4 is opgenomen in Bijlage 12. Hierna volgt het advies wat betrekking heeft op het deel van tracé 3 wat in de gemeente Oldambt is gelegen.

Op basis van de resultaten en conclusies van het veldonderzoek wordt geadviseerd om het plangebied vrij te geven ten gunste van de voorgenomen ontwikkeling.

4.7.1.3 Advies Libau

Libau, de adviesorganisatie voor cultureel erfgoed in Groningen en Drenthe, heeft in opdracht van de gemeente de archeologische rapportages beoordeeld. Het oordeel ten aanzien van het verkennend en karterend booronderzoek ter plaatse van tracé 3 is opgenomen in Bijlage 13. Het advies ten aanzien van het verkennend onderzoek ter plaatse van tracé 4 is opgenomen in Bijlage 14.

Het algemene oordeel luidt dat het veldwerk en de rapportages ervan goed en zorgvuldig zijn opgesteld. Wel verzoekt Libau enkele kleine tekstuele opmerkingen in de rapportage te verwerken, hierin is reeds voorzien. Libau onderschrijft de vrijgave van de meeste tracédelen, conform het advies van Antea. De uitkomsten van deze onderzoeken worden door de gemeente als bevoegd gezag onderschreven. Het proefsleuvenonderzoek (IVO-P) dient te worden uitgevoerd op basis van een vooraf door de gemeente als bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen.

4.7.2 Cultuurhistorie

4.7.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *“een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden”* dient te bevatten.

4.7.2.2 Beoordeling

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks- danwel gemeentelijke monumenten of andere cultuurhistorische waarden. Daarnaast heeft de ontwikkeling geen betrekking op of is deze niet van invloed op omliggende bebouwing of de omgeving.

Het plangebied doorkruist onder andere het natuurgebied Reiderwolde. De cultuurhistorische belangrijke kenmerken van dit gebied worden gevormd door de bebouwing op de grondmorene rug en de open ruimte in het midden. Reiderwolde maakt deel uit van het Schiereiland van Winschoten dat zijn naam dankt aan de aanwezigheid van stuwwallen die zijn gevormd in de voorlaatste ijstijd. Deze stuwwallen (drumlins genaamd) zijn van een bijzonder karakter vanwege hun ontstaanswijze – gestuwd door het landijs en daarna afgevlakt doordat het landijs er bij een volgende fase van uitbreiding overheen schoof en daaruit voortvloeiende, gestroomlijnde vorm. De in het gebied gelegen drumlin is nog gaaf en vormt door zijn hoge ligging een markant element in het verder open landschap. De drumlin van Reiderwolde is geplaatst op de landelijke lijst van waardevolle aardkundige objecten.

Ter plaatse waar de leiding (tracé 4) het natuurgebied Reiderwolde doorkruist wordt het gebied door middel van een gestuurde boring (HDD) ontzien.

Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

4.7.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden. Wat betreft archeologie zal de gemeente op basis van genoemde onderzoeken en selectieadvies een selectiebesluit nemen.

4.8 Waterparagraaf

4.8.1 Beleid

4.8.1.1 Rijksbeleid

Het Rijksbeleid op het gebied van waterbeheer is vastgelegd in het Nationaal Waterplan (NWP) 2016-2021 (vastgesteld 17 december 2015). Het plan geeft op hoofdlijnen de ambities weer van het Rijk ten aanzien van het nationale waterbeleid en het daaraan gerelateerde ruimtelijke beleid. De belangrijkste ambities richten zich op waterveiligheid, zoetwater en waterkwaliteit. Maar ook de Deltabeslissingen en enkele waterafhankelijke thema's als natuur en duurzame energie hebben in het plan een plek gekregen. De doorwerking van de beleidsambities/uitgangspunten naar lagere overheden is geregeld in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012), het Bestuursakkoord Water (2011) en de Waterwet (2009).

4.8.1.2 Provincie Groningen

In de Omgevingsvisie provincie Groningen 2016-2020 wordt ruim aandacht besteed aan de wateraspecten. De Omgevingsvisie bevat de integrale lange termijnvisie van de provincie op de fysieke leefomgeving. De Omgevingsvisie komt in de plaats van het Provinciaal Omgevingsplan (POP).

Vanuit waterveiligheid ligt de opgave in het op een zo natuurlijk mogelijke manier laten meegroeien van de kust met de zeespiegelstijging. De kustverdediging wordt aangepakt en met het Rijk (en Duitsland) werkt de provincie aan een gezondere Eems-Dollard. Daarnaast veroorzaakt klimaatverandering ook wateroverlast in de winter en droogte in de zomer. Om wateroverlast te bestrijden en watertekorten te beperken moeten verdere maatregelen worden genomen.

4.8.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

Het beleid van het Waterschap Hunze en Aa's staat beschreven in het beheerprogramma 2016-2021. In het beheerprogramma staat met welke ambities en maatregelen het waterschap de ontwikkelingen en opgaven op het gebied van veiligheid, voldoende en schoon water oppakken. Het waterschap speelt onder andere in op klimaatverandering en Europese normen voor schoon en gezond water.

4.8.2 Waterparagraaf

4.8.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21^e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Het plangebied ligt in het beheersgebied van Waterschap Hunze en Aa's.

4.8.2.2 Watertoetsproces

Dit bestemmingsplan voorziet in de aanleg van twee nieuwe regionale gasleidingen, ter vervanging van de bestaande gasleiding in de waterkering van het Winschoterdiep. Deze bestaande gasleiding moet uit de waterkering worden verwijderd vanwege strengere normen ten aanzien van waterveiligheid. De voorgenomen ontwikkeling draagt daarmee bij aan verbetering van de waterveiligheid.

De planontwikkeling voorziet niet in het realiseren van bebouwing en van een toename van verharding is nauwelijks sprake. Na de werkzaamheden wordt alles weer conform de huidige situatie ingericht. Van blijvende invloeden op de waterhuishouding is dan ook geen sprake.

Het plan is voorbesproken met het waterschap. Voordat de werkzaamheden worden opgestart worden alle benodigde vergunningen (bijv. bij werkzaamheden in of nabij watergangen van het waterschap) aangevraagd.

Het waterschap is akkoord met de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Besluit milieueffectrapportage

4.9.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r. Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is;
- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het plan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
- Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het plan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In het Besluit m.e.r. neemt het bestemmingsplan een bijzondere positie in, want het kan namelijk tegelijkertijd opgenomen zijn in zowel kolom 3 als in kolom 4 van het Besluit m.e.r.. Of het bestemmingsplan in deze gevallen voldoet aan de definitie van het plan uit kolom 3 of aan de definitie van het besluit uit kolom 4 is afhankelijk van de wijze waarop de activiteit in het bestemmingsplan wordt bestemd. Als voor de activiteit eerst één of meerdere uitwerkings- of wijzigingsplannen moeten worden vastgesteld dan is sprake van 'kaderstellend voor' en voldoet het bestemmingsplan aan de definitie van het plan. Is de activiteit geheel of gedeeltelijk als eindbestemming opgenomen voldoet het aan de definitie van het besluit.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije

m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling) noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

4.9.2 Situatie plangebied

4.9.2.1 Artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming

In paragraaf 4.6.2.2 is reeds aangegeven dat het voorliggende plan geen negatieve invloed heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Dit temeer omdat het plangebied op ruime afstand van het plangebied van Natura-2000 gebied is gelegen. Een passende beoordeling op basis van artikel 2.8 van de Wet natuurbescherming is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk.

4.9.2.2 Programmatische Aanpak Stikstof (PAS)

Op 1 juli 2015 is de PAS in werking getreden. De PAS is een gezamenlijke, samenhangende aanpak van alle betrokken overheden op provinciaal en rijksniveau. De PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Door deze maatregelen kunnen in en rondom de Natura 2000-gebieden nieuwe economische activiteiten, zoals bedrijfsuitbreidingen die stikstofdepositie veroorzaken, worden toegelaten.

Activiteiten met een waarde van minder dan 0,05 mol per hectare per jaar worden als verwaarloosbaar beschouwd; deze activiteiten hoeven niet te worden gemeld (ook al niet onder de ontwerp Regeling). Ook cumulatief beschouwd zorgen deze activiteiten voor geen effecten voor de natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden, aldus de toelichting van de PAS. Gelet op de geringe impact van de ontwikkeling en de grote afstand tot Natura 2000-gebieden, kan worden geconcludeerd dat sprake is van een activiteiten die als verwaarloosbaar kan worden beschouwd.

4.9.2.3 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Dit bestemmingsplan voorziet in principe in een directe dubbelbestemming 'Leiding - Gas' voor wat betreft de binnen het plangebied geplande ontwikkeling en voldoet daarmee aan de definitie van een 'besluit' als bedoeld in het Besluit m.e.r. Dit betekent dat dit bestemmingsplan m.e.r.-(beoordelings)plichtig is indien activiteiten worden mogelijk gemaakt die genoemd worden in onderdeel C of D van het Besluit m.e.r. en de daarin opgenomen drempelwaarden overschrijden.

In dit geval is sprake van een ontwikkeling die niet wordt genoemd in onderdeel C van het Besluit m.e.r. en is daarom niet direct m.e.r.-plichtig. Op basis van onderdeel D kan de in dit plan besloten ontwikkeling worden aangemerkt als: *'De aanleg, wijziging of uitbreiding van een buisleiding voor het transport van aardgas.'*

De ontwikkeling in dit bestemmingsplan is m.e.r.-beoordelingsplichtig indien de volgende drempelwaarde wordt overschreden:

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een buisleiding die over een lengte van 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied als bedoeld onder a, b (tot 3 zeemijl uit de kust) of d, van punt 1 van onderdeel A van deze bijlage.

De hiervoor genoemde gevallen hebben betrekking op leidingen onderdeel uitmakend van het hoofdtransportleidingsstelsel (HTL). In voorliggend geval gaat het om aanpassingen aan het regionale transportleidingsstelsel (RTL). In voorliggend geval is dan ook geen sprake van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarde uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er geen sprake is van het aanleggen van een buisleiding die over 5 kilometer of meer is gelegen of geprojecteerd in een gevoelig gebied. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

4.9.3 Conclusie

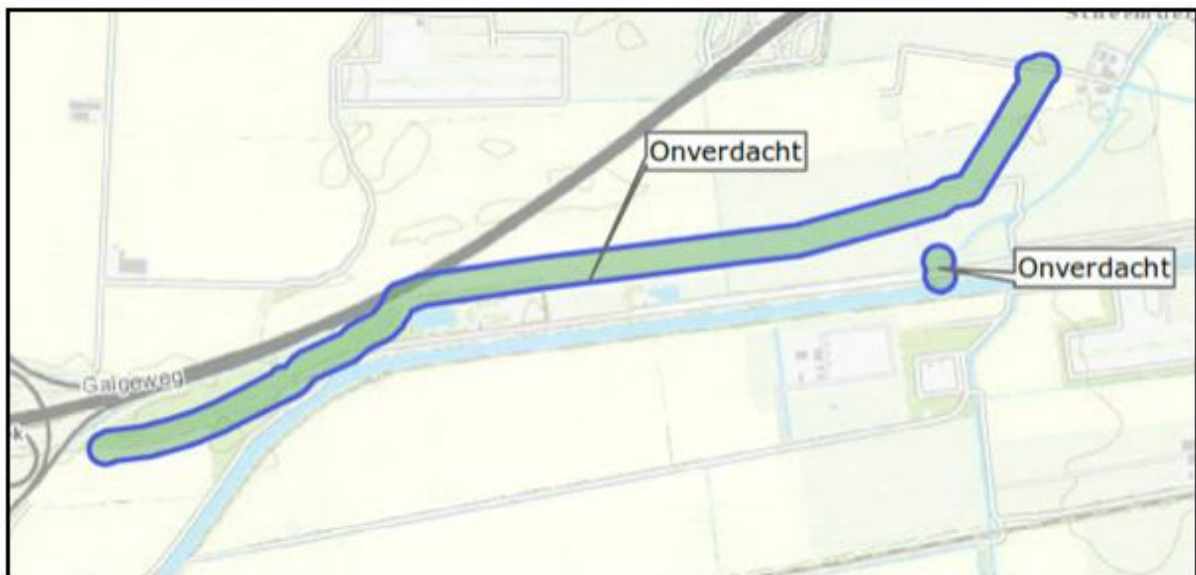
Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-plichtig. Tevens zijn geen belangrijke nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

4.10 Niet Gesprongen Explosieven (NGE)

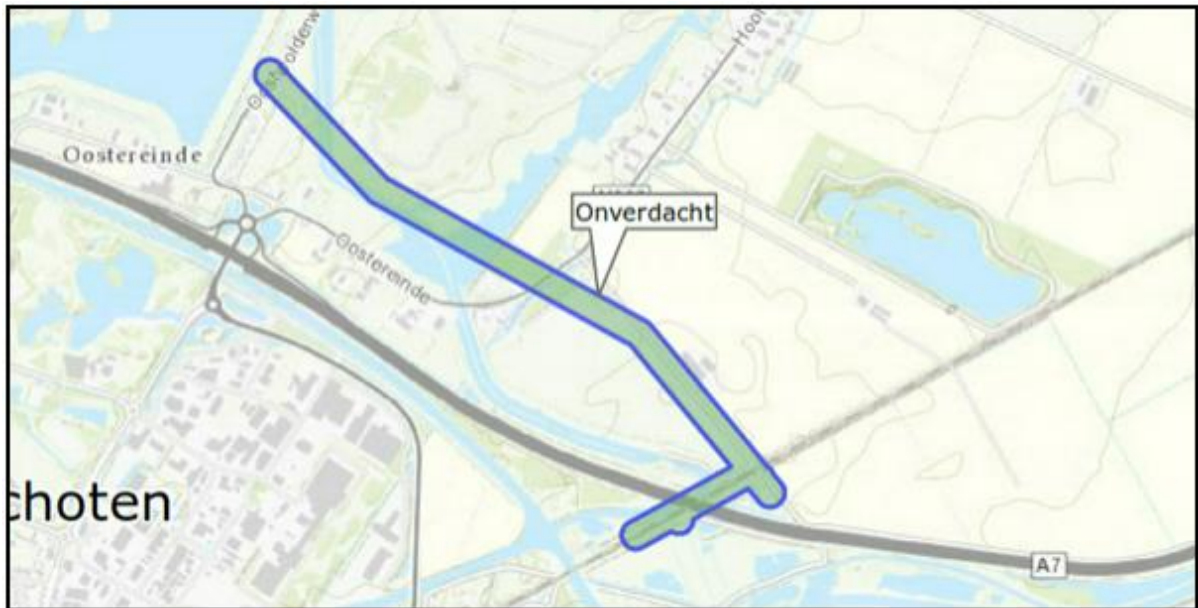
In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een onderzoek Niet Gesprongen Explosieven (NGE) uitgevoerd door T&A Survey. Hierna zijn de resultaten uit het onderzoek opgenomen. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar Bijlage 15 bij deze toelichting.

Het onderzoek is uitgevoerd conform de meest recente richtlijnen van de WSCS-OCE. Om hieraan te voldoen dienen verplichte bronnen geraadpleegd te worden. T&A heeft naast de verplichte bronnen ook een aantal aanvullende bronnen geraadpleegd. Een overzicht van deze bronnen is te vinden onder paragraaf 1.2 van het betreffende onderzoek opgenomen in Bijlage 15.

Het gehele onderzoek heeft geresulteerd in een kaart waarin (on)verdachte locaties zijn aangewezen. De onderstaande afbeelding is een uitsnede van deze kaart wat betrekking heeft op het plangebied. In figuur 4.1 en 4.2 zijn uitsneden van die kaart van tracé 3 en 4 te vinden.



Figuur 4.1: Overzichtskartaal probleeminventarisatie, uitsnede tracé 3 (Bron: T&A Survey)



Figuur 4.2: Overzichtskaart probleeminventarisatie, uitsnede tracé 4 (Bron: T&A Survey)

Het plangebied is aangewezen als onverdacht gebied. Op dit onderdeel zijn geen belemmeringen voor het plan.

Hoofdstuk 5 Juridische aspecten en planverantwoording

5.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels. Dat betekent dat er wordt aangegeven waarom een bepaalde functie ergens is toegestaan en waarom bepaalde bebouwing daar acceptabel is.

5.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (begrippen en wijze van meten);
- Bestemmingsregels;
- Algemene regels (o.a. algemene afwijkingsregels);
- Overgangs- en slotregels.

5.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- Begrippen (artikel 1)
In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.
- Wijze van meten (artikel 2)
Dit artikel geeft onder meer bepalingen waar mag worden gebouwd en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

5.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de bestemmingen die in het plangebied voorkomt. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bebouwingshoogte, bebouwingspercentage, etc.);
- Nadere eisen: bevoegdheid van Burgemeester en Wethouders om nadere eisen te stellen.

- Specifieke gebruiksregels: opsommingen van afwijkingen die in strijd zijn met de bestemmingsomschrijving.

5.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- Anti-dubbeltelregel (Artikel 4)
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- Overige regels (Artikel 5)
In dit artikel worden alle bestemmingen en artikelen opgenomen in de geldende bestemmingsplannen en voorbereidingsbesluiten onverkort van toepassing verklaard. Het bestemmingsplan voorziet uitsluitend in een aanvulling op de verbeelding en het toevoegen/wijzigen van de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' (artikel 3).

5.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan.

5.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden. De bestaande situatie is hierbij het uitgangspunt.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In dit bestemmingsplan is het nieuwe tracé middels de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' vastgelegd. De overige (dubbel-)bestemmingen opgenomen in de geldende bestemmingsplannen zijn onverkort van toepassing verklaard.

Leiding – Gas (Artikel 3);

Dit bestemmingsplan voorziet in het opnemen van een dubbelbestemming 'Leiding – Gas' ter plaatse van de nieuwe leidingen en afsluiterschema's.

Verschillen dubbelbestemming

De Gasunie wil de regels voor de bestemming 'Leiding – Gas' eenduidiger in bestemmingsplannen opgenomen hebben, hiervoor heeft de Gasunie een standaardregeling opgesteld. In deze regeling is onder meer een voorrangsbepaling opgenomen. Een dubbelbestemming 'Leiding - Gas' valt normaliter samen met enkele andere (dubbel-)bestemmingen. Op basis van jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dient een onderlinge rangorde te worden aangegeven (zie AbRvS 19 februari 2014, nr. 201304186/1/R4 , rechtsoverwegingen 4.5 en 4.6.). In het geldende bestemmingsplan is dit nu niet het geval.

Uitleg bestemming 'Leiding – Gas'

Functies

De voor Leiding - Gas aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de aanleg en instandhouding van ondergrondse hoge druk gastransportleidingen (inclusief voorzieningen) met de daarbij behorende belemmeringenstroken.

In de regels van deze dubbelbestemming is een voorrangsbepaling opgenomen. In deze bepaling is opgenomen dat de regels van deze dubbelbestemming primair gelden ten opzichte van de regels van iedere andere (dubbel-)bestemming, waarmee deze dubbelbestemming samenvalt. De voorrangsbepaling geldt alleen wanneer er een strijdigheid ontstaat. Kortom, alle (dubbel-)bestemmingen die met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas' samenvallen blijven van toepassing tenzij de (onderliggende) (dubbel-)bestemming in strijd is met de dubbelbestemming 'Leiding – Gas'.

Bouwregels en afwijkingsmogelijkheid

In deze dubbelbestemming is in de bouwregels bepaald dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de leiding(en) mogen worden gebouwd. Overige gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn niet toegestaan uit oogpunt van externe veiligheid en energieleveringszekerheid.

Van deze bepaling kan middels een afwijkingsbevoegdheid worden afgeweken mits aangetoond wordt dat de veiligheid van de betrokken leiding niet wordt geschaad en vooraf schriftelijk advies is ingewonnen bij de betrokken leidingexploitant.

Specifieke gebruiksregels

In verband met veiligheid en beheerbaarheid moeten de leidingen ten alle tijden bereikbaar zijn. In de specifieke gebruiksregels is dan ook opgenomen dat het volgende gebruik strijdig is met de bestemming:

“het opslaan van goederen, met uitzondering het opslaan van goederen ten behoeve van inspectie en onderhoud van de gastransportleiding.”

Omgevingsvergunningstelsel

In het omgevingsvergunningstelsel worden beperkingen gesteld aan de werkzaamheden die mogen worden uitgevoerd ter plaatse van de dubbelbestemming. Dit is van belang om de veiligheid te kunnen waarborgen. Onder meer is een omgevingsvergunning nodig voor het afgraven van gronden en het aanbrengen van diepwortelende beplanting en bomen.

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Het (ver)leggen van leidingen is geen aangewezen bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1. Bro. Dit betekent dat plankosten niet kunnen worden verhaald middels een exploitatieplan.

De gemeentelijke kosten zijn beperkt tot de ambtelijke kosten, welke worden verrekend door middel van leges en/of door middel van een anterieure overeenkomst tussen de gemeente en Gasunie. Daarbij zullen ook afspraken worden gemaakt over eventuele planschade.

Hoofdstuk 7 Vooroverleg & zienswijzen

7.1 Vooroverleg

7.1.1 Rijk

In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen die juridische borging vereisen opgenomen. Het Barro is gericht op doorwerking van nationale belangen in gemeentelijke bestemmingsplannen. Geoordeeld wordt dat dit bestemmingsplan geen nationale belangen schaadt. Daarom is afgezien van het voeren van vooroverleg met het Rijk.

7.1.2 Provincie Groningen

Tijdens de voorontwerpfase van het voorliggend bestemmingsplan is de provincie Groningen om een vooroverlegreactie gevraagd. De provincie Groningen had de volgende opmerking:

1. In de toelichting van het bestemmingsplan en de quickscan flora en fauna wordt niet ingegaan op de effecten van de open ontgravingen op het betreffende NNN-gebied aan de Zijlkerweg. Verzocht wordt om dit alsnog te onderzoeken en te onderbouwen.
 - a. Het bovenstaande is verwerkt de quickscan flora en fauna zoals opgenomen in Bijlage 5.
 - b. Daarnaast is in paragraaf 4.6.2 de onderbouwing aangevuld.
2. In de toelichting van het bestemmingsplan en de quickscan flora en fauna wordt niet ingegaan op de effecten van de ingreep op de betreffende bos- en natuurgebieden buiten het NNN. Verzocht wordt dit alsnog te onderzoeken en te onderbouwen.
 - a. Het bovenstaande is verwerkt de quickscan flora en fauna zoals opgenomen in Bijlage 5.
 - b. Daarnaast is in paragraaf 4.6.2 de onderbouwing aangevuld.
3. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt niet ingegaan op de effecten van de ingreep op de glaciële rug. Verzocht wordt dit alsnog te onderbouwen en - voor zover nodig - de planregels in overeenstemming te brengen met de verordening.
 - a. Het bovenstaande heeft geresulteerd in een aanvullende onderbouwing in paragraaf 3.2.2. De regels zijn onveranderd gebleven aangezien er geen strijdigheden zijn met de regels die gelden voor de glaciële rug. Tevens blijven de huidige geldende bestemmingen van toepassing.
4. In de toelichting van het bestemmingsplan wordt niet ingegaan op de effecten van de ingreep op het grootschalig open landschap. Verzocht wordt dit alsnog te onderbouwen en - voor zover nodig - de planregels in overeenstemming te brengen met de verordening.
 - a. Het bovenstaande heeft geresulteerd in een aanvullende onderbouwing in paragraaf 3.2.2. De regels zijn onveranderd gebleven aangezien er geen strijdigheden zijn met de regels die gelden voor het grootschalig open landschap. Tevens blijven de huidige geldende bestemmingen van toepassing.

Voor de volledige vooroverlegreactie wordt verwezen naar Bijlage 16

7.1.3 Waterschap Hunze en Aa's

In het voorliggend geval is waterschap Hunze en Aa's in een vroeg stadium betrokken bij de ontwikkeling. Voor de keuze van de locatie van de nieuwe leidingen is hiermee rekening gehouden met het effect van de nieuwe leiding voor het watersysteem en de waterhuishouding in het plangebied. Daarnaast zal het waterschap ook gedurende het planproces worden betrokken en zal te zijner tijd een vergunning worden aangevraagd of melding worden ingediend voor onder meer het uitvoeren van werkzaamheden in de keurzone, het draineren van de werkputten en het lozen op oppervlaktewater. Tevens is het waterschap Hunze en Aa's in de voorontwerpfase van dit bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg om een reactie gevraagd. Het waterschap had geen opmerkingen. De volledige vooroverlegreactie is opgenomen in Bijlage 17.

7.1.4 Veiligheidsregio Groningen

Tijdens de voorontwerpfase van het voorliggend bestemmingsplan is de Veiligheidsregio Groningen om een vooroverlegreactie gevraagd. Het voorontwerp heeft de Veiligheidsregio geen aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen waarvoor aanpassingen aan het plan benodigd waren. In Bijlage 18 bij de toelichting is de reactie van de Veiligheidsregio Groningen opgenomen.

7.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 27 juli gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Een ieder kon in deze periode een zienswijze indienen, van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.