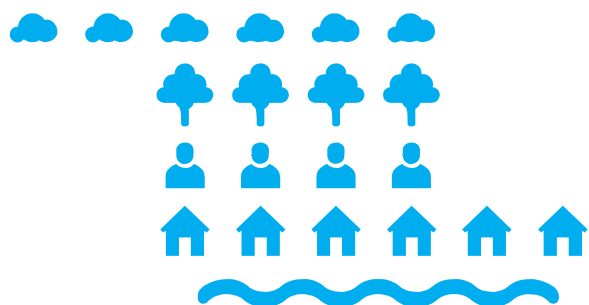
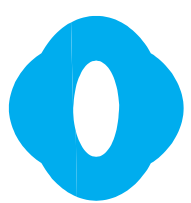


2^e
**Besluitvormende
Bestuursrapportage**

2022



g e m e e n t e
O l d a m b t



Opdrachtgever: De gemeenteraad van de gemeente Oldambt
Regie: College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Oldambt
Coördinatie: Financieel beleid
Versie: Definitief 11 oktober 2022

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Algemeen	4
3. Oldambster begrotingsnorm	4
4. COVID-19	4
5. Saldo 1^e BBR 2022	5
5.1 <i>Analyse van het resultaat</i>	5
5.2 <i>Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat</i>	7
6. Toelichting per programma	8
<i>Programma 1: Algemene dienstverlening</i>	8
<i>Programma 2: Woonklimaat en leefomgeving</i>	8
<i>Programma 3: Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs</i>	9
<i>Programma 4: Zorg en samenleving</i>	10
<i>Programma 5: Duurzaamheid en milieubeheer</i>	11
<i>Programma 6: Bestuur</i>	11
<i>Overhead</i>	12
<i>Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien</i>	13
7. Investeringskredieten	15
8. Stelposten algemeen en stelposten i.r.t. herstelplannen	18
9. Meerjarenperspectief	20
10. Begrotingsmutaties per programma	21
11. Voorstel	23
12. Informerende Bestuursrapportage (IBR)	24
13. Overzicht herstelmaatregelen	64

1. Inleiding

De 2^e Besluitvormende Bestuursrapportage (2^e BBR) geeft inzicht in de belangrijkste afwijkingen en informatie over afwijkingen van de in de programmabegroting 2022 vastgelegde doelen en de daarbij behorende financiële kaders.

Deze BBR is een planningsinstrument voor u. Via de programmabegroting heeft u kaders afgegeven voor wat betreft de prioritering van de activiteiten die wij uitvoeren en voor wat betreft de intensiteit waarmee dat moet gebeuren. Voor dit laatste beschikt u over het budgetrecht: u bepaalt hoeveel geld (de intensiteit) wij mogen aanwenden voor de uitvoering van de activiteiten. In deze rapportage zullen wij u gemotiveerde voorstellen doen om van die kaderstelling af te wijken. Het gaat hier dus nadrukkelijk niet om wijzigingen in de inhoudelijke kaderstellingen (de W-vraag 'wat gaan wij daarvoor doen'). Dergelijke wijzigingsvoorstellen zullen wij u afzonderlijk doen.

Met het lezen van het nu voorliggende boekwerk is het mogelijk kennis te nemen van de hoofdlijnen en de belangrijkste ontwikkelingen.

2. Algemeen

De begroting voor het lopende jaar (2022) is medio vorig jaar (2021) opgesteld. In november 2021 heeft de raad de begroting vastgesteld.

Deze hele procedure heeft onvermijdelijk tot gevolg dat de gegevens, hoeveelheden en cijfers bij het begin van het dienstjaar al 3 tot 7 maanden oud zijn. Middels de 1^e en 2^e BBR wordt de organisatie de mogelijkheid geboden om daar waar dat nodig is de begroting bij te stellen naar de op dat moment actuele verwachtingen. Verder worden de 1^e en 2^e BBR gebruikt om overige besluiten in de begroting te verwerken. De 2^e BBR is gebaseerd op de periode tot en met medio september 2022.

Aanpassingen van begrotingscijfers vinden plaats op basis van al geconstateerde afwijkingen, lopende offerte-aanvragen, aanbestedingen of genomen besluiten door zowel het college als de raad.

Bijstellingen in financiële zin hebben ten doel om zo nauwkeurig mogelijk de totale uitgaven en inkomsten van de gemeente te begroten. Het belang hiervan is om op die manier zicht te blijven houden op de financiële koers van de gemeente en om een actuele stand te hebben van de beschikbare financiële ruimte zowel voor het lopende begrotingsjaar als voor het meerjarenperspectief.

Op deze manier kunnen er door de raad en het college besluiten worden genomen in de afweging tussen de vele wensen en de beperkte financiële middelen.

In de huidige budgetcyclus is de keuze gemaakt om naar aanleiding van de 1^e en 2^e BBR een begrotingswijziging te maken.

3. Oldambster begrotingsnorm

In de norm is vastgelegd dat voordelen direct ten gunste van de algemene reserve worden afgeroomd en dat nadelen moeten worden gecompenseerd door aanvullende bezuinigingen.

4. COVID-19

Er zijn inmiddels inventarisaties gemaakt over de onderwerpen waar COVID-19, en alle maatregelen die als gevolg daarvan zijn genomen, op van invloed zijn. In de jaarrekening 2021 is een overzicht opgenomen van de financiële effecten tot en met 2021.

In dit jaar zijn de financiële effecten beperkt.

Analoog aan de werkwijze van voorgaande jaren zijn alle mee- en tegenvallers gesaldeerd in de stelpost coronagelden.

5. Saldo 1^e BBR 2022

De door de raad vastgestelde primitieve begroting sluit met een saldo van € 342.106 positief. Het saldo na het verwerken van de mutaties uit de 1^e BBR komt uit op € 458.497 positief. Dit positief saldo wordt gestort in de algemene reserve.

Gedurende het begrotingsjaar wordt het verwachte saldo twee keer geactualiseerd, namelijk bij de 1^e en 2^e BBR.

Het saldo van de 2^e BBR komt uit op € 3.671.301 positief wat invloed heeft op het totale resultaat van de begroting 2022.

Dit is als volgt te specificeren:

Saldo primitieve begroting 2022	+/+ € 342.106
Saldo 1 ^e BBR 2022	+/+ € 116.391
Saldo begroting 2022 inclusief 1 ^e BBR	+/+ € 458.497
Saldo 2 ^e BBR 2022	+/+ € 3.671.301
Saldo begroting 2022 inclusief 2 ^e BBR	+/+ € 4.129.798

Het genoemde saldo wordt gestort in de Algemene Reserve. Dit zorgt ervoor dat de begroting uiteindelijk weer sluit op € 0 en in evenwicht is.

Meerjarenbegroting

Omdat het samenstellen van de 2^e BBR samenvalt met het opstellen van de begroting 2023 is ervoor gekozen hier geen nieuw meerjarenperspectief te laten zien. De begroting 2023 geeft in zijn totaliteit een actueel beeld.

5.1 Analyse van het resultaat

De belangrijkste voor- en nadelige afwijkingen (> € 100.000) in dit resultaat zijn:

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Actualiseren kapitaallasten € 231.000 voordelig
In de 2e BBR worden de kapitaallasten en de rente door de hele begroting geactualiseerd. Dit zorgt in het totaal van de begroting voor een meevaller van ongeveer € 231.000. Per programma worden echter verschillende mutaties zichtbaar.
- Leges bouwvergunningen € 366.000 voordelig
Net als in 2021 zijn er veel aanvragen voor nieuwe woningen (Blauwestad) en verbouw activiteiten. Om die reden worden de legesopbrengsten met € 366.000 naar boven bijgesteld.
- Kosten beheer voormalig St. Lucasterrein € 150.000 nadelig
Om verpaupering en vandalisme tegen te gaan moet het terrein en de gebouwen van het vm. Ziekenhuis o.a. worden bewaakt. Hiervoor is nu een structureel budget in de begroting opgenomen.
- Jeugdzorg € 500.000 nadelig
De invoering van het woonplaatsbeginsel is voor onze gemeente nadelig. De extra kosten zijn geraamd op € 500.000.
- Sociale uitkeringen € 395.000 voordelig
Bij de BUIG, BBZ en het participatiebudget zien we op dit moment lagere lasten als begroot, om die reden zijn de ramingen naar beneden bijgesteld.

- Kosten automatisering € 134.000 nadelig
De bijdrage aan de GRID moet worden verhoogd. Over 2021 moet nog € 74.000 worden betaald en de verwachting voor 2022 is € 60.000 extra.
- Afboeken stelposten te realiseren bezuinigingen € 675.000 nadelig
De stelposten jeugd en publiek vervoer zijn als gevolg van een genomen besluit bij de kadernota incidenteel verlaagd omdat deze in het huidige jaar niet meer kunnen worden gerealiseerd.
- Autonome groei OZB opbrengst € 195.000 voordelig
De post OZB woningen laat extra opbrengst zien als gevolg van autonome groei door toename van het aantal woningen.
- Kosten voorgaande dienstjaren € 145.000 voordelig
Op de post baten en lasten voorgaande dienstjaren zijn o.a. afrekeningen van het beheer van de Stuwe en Meerkant/Rietkraag m.b.t. het dienstjaar 2021 geboekt. Per saldo ontstaat hier een voordeel van € 145.000.
- Algemene uitkering € 8.633.000 voordelig
In de 2e BBR zijn de extra middelen vanuit de verschillende circulaire verwerkt. Dit zorgt voor een meevaller van € 8.633.000.

In de verhoging van de algemene uitkering zitten ook een aantal budgetten die we ook als uitgave in onze begroting moeten ramen. Deze posten dempen dus het positieve effect zoals dat hiervoor is gemeld. Het gaat dan in ieder geval om de volgende posten:

- Kosten invoering omgevingswet € 515.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de invoering van de omgevingswet. Die budgetten worden via dit document beschikbaar gemaakt voor de organisatie.
- Energietoeslag € 3.451.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de uitbetaling van de energietoeslag. Dat budget worden via dit document in de begroting gebracht.
- Wet open overheid € 115.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de invoering van de Wet open overheid. Dat budget wordt via dit document beschikbaar gemaakt voor de organisatie.
- Reserveren deel gelden klimaatakkoord € 205.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor het klimaatakkoord maar worden niet meer volledig besteed in 2022. Een deel van dit budget is direct doorgeschoven naar 2023 en zorgt hier voor een nadeel.

5.2 Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

Naast alle mutaties die doorwerken in het resultaat zijn er ook veel, soms forse, mutaties verwerkt die in het totaal van het boekwerk budgettair neutraal zijn. De reden hiervoor is dat zaken direct zijn verrekend met reserves of dat er direct inkomsten tegenover staan. Al deze mutaties zijn in de betreffende programma's wel toegelicht maar hebben geen effect op het uiteindelijke resultaat van de 2^e BBR.

In het onderdeel Toelichting per programma op de volgende pagina's worden naast de hiervoor genoemde afwijkingen ook de afwijkingen kleiner dan € 100.000 toegelicht. Per saldo zorgen alle voor- en nadelen voor het hiervoor genoemde resultaat.

6. Toelichting per programma

Algemeen

Binnen de programma's zijn (soms forse) mutaties doorgevoerd die op het totaal van de begroting budgettair neutraal zijn maar per programma voor- of nadelen veroorzaken. Per programma zijn, waar van toepassing, eerst de mutaties opgenomen die een budgettair effect veroorzaken en aansluitend de mutaties die op het totaal van de begroting neutraal zijn.

Programma 1: Algemene dienstverlening

Geen mutaties

Programma 2: Woonklimaat en leefomgeving

Nadeel € 663.000

Mutaties met resultaat effect

Nadeel € 650.000

Mutatie zonder resultaat effect

Nadeel € 13.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Actualiseren kapitaallasten € 140.000 nadelig
In de 2e BBR worden de kapitaallasten en de rente door de hele begroting geactualiseerd. Dit zorgt in het totaal van de begroting voor een meevaller van ongeveer € 231.000. Per programma worden echter verschillende mutaties zichtbaar.
- Leges bouwvergunningen € 366.000 voordelig
Net als in 2021 zijn er veel aanvragen voor nieuwe woningen (Blauwestad) en verbouw activiteiten. Om die reden worden de leges opbrengsten met € 366.000 naar boven bijgesteld.
- Kosten invoering omgevingswet € 515.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de invoering van de omgevingswet. Die budgetten worden via dit document beschikbaar gemaakt voor de organisatie.
- Kosten beheer voormalig St. Lucasterrein € 150.000 nadelig
Om verpaupering en vandalisme tegen te gaan moet het terrein en de gebouwen van het vm. Ziekenhuis worden bewaakt, etc. Voor deze posten is nu een structureel budget in de begroting opgenomen.
- Kosten beheer watervegetatie Oldambtmeer € 30.000 nadelig
In 2022 is er een extra maaiboot ingezet op het Oldambtmeer om de watervegetatie te verwijderen. Hier wordt ons aandeel in deze extra kosten begroot.
- Extra budget BOA's € 35.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de extra inzet van BOA's. Die budgetten worden via dit document beschikbaar gemaakt voor de organisatie.
- Verkeersveiligheid € 70.000 nadelig
In het kader van verkeersveiligheid zijn er in deze BBR een aantal projecten opgenomen die moeten worden uitgevoerd. Het gaat om realisatie van parkeerplaatsen in Oostwold, een Kiss & Ride bij De Zwerm, de aanleg van een trottoir langs de Dillenburglaan in Heiligerlee en de realisatie van extra parkeerruimte aan de Otterlaan in Winschoten.
- Vervangen of repareren sportinventaris € 50.000 nadelig
Recent is de gyminventaris gekeurd, diverse zaken zijn afgekeurd voor gebruik. Deze moeten op korte termijn worden gerepareerd of vervangen. Naar verwachting zorgt dit voor een nadeel van € 50.000 op deze post.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- **Bezuiniging i.v.m. realiseren bezuiniging rotondereclame € 35.000 voordelig**
In de ramingen van de gladheidbestrijding is een bezuiniging gevonden die wordt gebruikt om de geraamde inkomsten rotondereclame voor 2022 te compenseren. Op deze plek worden de kosten verlaagd om daarmee de bezuiniging te realiseren. Dit bedrag wordt tevens gemuteerd op de betreffende stelpost op programma algemene dekkingsmiddelen en is om die reden in het totaal van de begroting een neutrale post.
- **Subsidies Corona € 18.000 nadelig**
Er is beperkt gebruik gemaakt van de mogelijkheid om subsidie aan te vragen voor eventuele coronaschade in de cultuursector. Dat zorgt hier voor een nadeel maar wordt elders in de begroting gedekt uit de coronagelden (stelpost).
- **Doorgeschoven projecten (verwijderen grafmonumenten - 75 jaar bevrijding) € 34.000 nadelig**
In de jaarrekeningen tot en met 2021 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze BBR deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en in het totaal van de begroting neutraal.
- **Kosten openbare verlichting € 56.000 voordelig**
In gezamenlijk overleg met de aannemer is besloten om het onderhoudscontract voor de openbare verlichting eind van dit jaar niet te verlengen. Onderdeel van de afspraak is, dat de aannemer de laatste onderhoudstermijnen niet meer in rekening zal brengen. Dit voordeel zal aangewend worden ter dekking van de lasten van de investering in Saled lampen, welke de aannemer heeft voorgefinancierd. Het bedrag van € 56.000 is hier afgeraamd en elders in de begroting gestort in de reserve dekking kapitaallasten investeringen. In het totaal van de begroting is dit een neutrale post.
- **Buurtsportcoaches € 60.000 nadelig**
In juni heeft de raad besloten een structureel budget beschikbaar te stellen voor buurtsportcoaches. Dat geeft hier een nadeel maar wordt elders in de begroting gedekt uit de stelpost kapitaallasten.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 3: Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs	Nadeel € 69.000
Mutaties met resultaat effect	Nadeel € 60.000
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel € 9.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- **Actualiseren kapitaallasten € 117.000 voordelig**
In de 2e BBR worden de kapitaallasten en de rente door de hele begroting geactualiseerd. Dit zorgt in het totaal van de begroting voor een meevaller van ongeveer € 231.000. Per programma worden echter verschillende mutaties zichtbaar.
- **Centrummanagement € 132.000 nadelig**
In het centrum wordt in de Bedrijven Investeringszone (BIZ) extra belasting geheven die nagenoeg volledig wordt doorbetaald. De verhoogde doorbetaling zorgt hier voor een nadeel.
- **Energielasten MFC De Meerkant / De Stuwe € 50.000 nadelig**
De stijging van de energie lasten zorgt er voor dat de exploitatiekosten van De Stuwe en MFC De Meerkant hoger worden. Dit zorgt hier voor een nadeel.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Enkele kleine afwijkingen zorgen samen voor een beperkte mutatie in de programma. Deze worden elders in de begroting gecompenseerd en zijn dus in het totaal van de begroting budgettair neutraal.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 4: Zorg en samenleving	Nadeel	€ 4.363.000
Mutaties met resultaat effect	Nadeel	€ 3.674.000
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel	€ 689.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Jeugdzorg € 500.000 nadelig
De invoering van het woonplaatsbeginsel is voor onze gemeente nadelig. De extra kosten zijn geraamd op € 500.000.
- Energietoeslag € 3.451.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de uitbetaling van de energietoeslag. Dat budget worden via dit document in de begroting gebracht.
- Inburgering en huisvesting statushouders € 59.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor Inburgering en huisvesting statushouders. Dat budget worden via dit document in de begroting gebracht.
- Sociale uitkeringen € 395.000 voordelig
Bij de BUIG, BBZ en het participatiebudget zien we op dit moment lagere lasten als begroot, om die reden zijn de ramingen naar beneden bijgesteld.
- WMO inkoopondersteuning € 40.000 nadelig
Een herziening van het samenwerkingsverband voor de inkoopondersteuning WMO zorgt voor extra lasten in de begroting.
- Bijdrage SWO € 18.000 nadelig
Als gevolg van de CAO aanpassing zorg en welzijn moet de bijdrage aan Sociaal Werk Oldambt naar boven worden bijgesteld, dit zorgt voor een nadeel.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Doorgeschoven projecten (Corona Perspectief Plan en kansrijke start) € 190.000 nadelig
Vanuit het Corona Perspectief Plan zijn in het kader van minimabeleid een aantal budgetten verhoogd daarnaast zijn er weer middelen in de begroting gebracht voor kansrijke start wat hier een nadeel geeft van totaal € 190.000. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en is in het totaal van de begroting neutraal.
- Doorgeschoven projecten (koploperstraject) € 333.000 nadelig
In voorgaande jaren is geld voor het koploperstraject doorgeschoven. Via de 2^e BBR wordt dit budget nu in de begroting gebracht en geeft hier nu een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en is in het totaal van de begroting neutraal.

- Tozo heronderzoeken € 75.000 nadelig
Voor de Tozo heronderzoeken is een extern bureau ingehuurd. De kosten worden gedekt vanuit de stelpost corona elders in de begroting en is in het totaal van de begroting neutraal.
- Vluchtelingen/Asielzoekers € 42.000 nadelig
Het begeleiden van de vluchtelingen vanuit Oekraïne en de noodopvang asielzoekers vraagt inzet en zorgt hier voor een nadeel. Elders in de begroting krijgen we daar een vergoeding voor van het Rijk en is in het totaal van de begroting neutraal.
- Realisatie bezuiniging publiek vervoer € 135.000 voordelig
Het realiseren van deze bezuiniging zorgt in dit programma voor een voordeel. Dit wordt verrekend met de stelpost elders in de begroting en is in het totaal van de begroting neutraal.
- Traject Wonen – Leren – Werken € 150.000 nadelig
In juni heeft de raad besloten een structureel budget beschikbaar te stellen voor traject Wonen – Leren – Werken. Dat geeft hier een nadeel maar wordt elders in de begroting gedekt uit de stelpost kapitaallasten.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 5: Duurzaamheid en milieubeheer	Nadeel	€ 66.000
Mutaties met resultaat effect	Nadeel	€ 66.000
Mutatie zonder resultaat effect		€ 0

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Bijdrage ODG € 6.000 nadelig
De deelnemende gemeenten hebben er voor gekozen om de aanschaf van het VTH systeem bij de ODG in 10 jaar aan de ODG te vergoeden. Onze bijdrage daarin is € 6.000 en is hier als mutatie verwerkt.
- Uitvoering klimaatakkoord € 60.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de uitvoering van het klimaatakkoord. Dat budget worden via dit document in de begroting gebracht.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Programma 6: Bestuur	Voordeel	€ 25.000
Mutaties met resultaat effect	Voordeel	€ 25.000
Mutatie zonder resultaat effect		€ 0

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Hogere bijdrage VNG € 21.000 nadelig
De bijdrage aan de VNG is verhoogd en zorgt voor een nadeel.
- Lagere loonkosten bestuur € 50.000 voordelig
De ramingen voor de loonkosten bestuur (college en raad) zijn met € 50.000 naar beneden bijgesteld.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Overhead	Nadeel	€ 1.714.000
Mutaties met resultaat effect	Nadeel	€ 327.000
Mutatie zonder resultaat effect	Nadeel	€ 1.387.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Actualiseren kapitaallasten € 59.000 voordelig
In de 2e BBR worden de kapitaallasten en de rente door de hele begroting geactualiseerd. Dit zorgt in het totaal van de begroting voor een meevaller van ongeveer € 231.000. Per programma worden echter verschillende mutaties zichtbaar.
- Kosten automatisering € 134.000 nadelig
De bijdrage aan de GRID moet worden verhoogd. Over 2021 moet nog € 74.000 worden betaald en de verwachting voor 2022 is € 60.000 extra.
- Vluchtelingen/Asielzoekers € 25.000 voordelig
In dit hoofdstuk is o.a. de vergoeding van het Rijk en van de COA opgenomen voor de inzet op dit onderdeel. Dat zorgt voor een voordeel van € 40.000.
- Wet open overheid € 115.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de invoering van de Wet open overheid. Dat budget wordt via dit document beschikbaar gemaakt voor de organisatie.
- Beveiliging publiekshal € 35.000 nadelig
In de publiekshal is tijdens openingstijden beveiliging aanwezig.
- Invoering wet kwaliteitsborging € 84.000 nadelig
In het totaal van de algemene uitkering heeft het Rijk budget beschikbaar gesteld voor de invoering van de wet kwaliteitsborging. Dat budget worden via dit document in de begroting gebracht.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Extra personele inzet € 531.000 nadelig
In de jaarrekeningen 2021 is er budget voor formatie doorgeschoven, daarnaast is er in de begroting budget vrijgemaakt voor doorontwikkeling organisatie. Van deze bedragen is in deze BBR een bedrag van € 531.000 in de begroting gebracht. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve organisatieontwikkeling en is in het totaal van de begroting neutraal.
- Doorgeschoven projecten € 127.000 nadelig
In de jaarrekeningen tot en met 2021 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze BBR deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een nadeel. In het onderdeel algemene dekkingsmiddelen worden deze kosten gedekt vanuit de reserve doorgeschoven projecten en in het totaal van de begroting neutraal.
- Herziening loonkosten i.r.t. personeel derden € 535.000 nadelig
In de begroting zijn diverse vacatures waarvan de vrij loonruimte wordt omgezet in personeel derden. Dat geeft hier een nadeel maar op het onderdeel algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien een voordeel en is in het totaal van de begroting neutraal.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	Voordeel	€ 10.521.000
Mutaties met resultaat effect	Voordeel	€ 8.423.000
Mutatie zonder resultaat effect	Voordeel	€ 2.097.000

Mutaties die invloed hebben op het resultaat

De grotere of opvallende post(en) die met name deze mutatie bepalen zijn:

- Actualiseren kapitaallasten € 195.000 voordelig
In de 2e BBR worden de kapitaallasten en de rente door de hele begroting geactualiseerd. Dit zorgt in het totaal van de begroting voor een meevaller van ongeveer € 231.000. Per programma worden echter verschillende mutaties zichtbaar.
- Algemene uitkering € 8.633.000 voordelig
In de 2e BBR zijn de extra middelen vanuit de verschillende circulaire verwerkt. Dit zorgt voor een meevaller van € 8.633.000. Deels is moeten deze inkomsten worden gebruikt voor specifieke uitgaven zoals de energietoeslag etc.
- Afboeken stelposten te realiseren bezuinigingen € 675.000 nadelig
De stelposten jeugd en publiek vervoer zijn als gevolg van een genomen besluit bij de kadernota incidenteel verlaagd omdat deze dit jaar niet meer kunnen worden gerealiseerd.
- Reserveren deel gelden klimaatakkoord € 205.000 nadelig
De ontvangen gelden voor het klimaatakkoord worden niet meer volledig besteed in 2022. Een deel van dit budget is doorgeschoven naar 2023 en zorgt hier voor een nadeel.
- Heffing Bedrijven Investeringszone (BIZ) € 132.000 voordelig
In het centrum wordt in de Bedrijven Investeringszone (BIZ) extra belasting geheven die nagenoeg volledig wordt doorbetaald. De verhoogde opbrengst is hier verantwoord.
- Kosten voorgaande dienstjaren € 145.000 voordelig
Op de post baten en lasten voorgaande dienstjaren zijn o.a. afrekeningen van het beheer van De Stuwe en De Meerkant/De Rietkraag met betrekking tot het dienstjaar 2021 geboekt. Per saldo ontstaat hier een voordeel van € 145.000.
- Autonome groei OZB opbrengst € 195.000 voordelig
De post OZB woningen laat extra opbrengst zien als gevolg van autonome groei door toename van het aantal woningen. Dit bedrag is hier in de begroting aangepast.

Mutaties die geen invloed hebben op het resultaat

De volgende mutatie(s) is/zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal maar hebben in dit programma wel een voor- of nadelig effect:

- Onttrekking reserve doorgeschoven projecten € 769.000 voordelig
In de jaarrekeningen tot en met 2021 zijn er zaken doorgeschoven. Deze zijn in deze BBR deels weer in de begroting gebracht als budget, dit veroorzaakt op dit onderdeel een voordeel door de onttrekking uit de reserve. In de overige onderdelen van de begroting zorgt dat voor een nadeel maar in het totaal van de begroting is dit neutraal.
- Uitvoering WOZ € 47.000 nadelig
Voor de uitvoering van WOZ zijn extra taxateurs ingehuurd, dit wordt gedekt vanuit de in de reserve beschikbare middelen en om die reden neutraal in deze BBR.
- Onttrekking reserve organisatie ontwikkeling € 77.000 nadelig
Ter dekking van o.a. extra personeel wordt hier per saldo een storting begroot in de reserve organisatie ontwikkeling. In het totaal van de begroting is dit neutraal omdat elders deze begroting vrijval is begroot.
- Storting reserve dekking kapitaallasten investeringen € 70.000 nadelig
De vrijval op andere onderdelen (o.a. openbare verlichting) en de verkoop opbrengst van materieel buitendienst welke gebruikt wordt ter dekking van kapitaallasten wordt in de BBR eerst gestort in deze reserve, dit veroorzaakt hier een nadeel. Deze mutatie is in het totaal van de begroting een neutrale post.

- Onvoorzien € 105.000 voordelig
De post onvoorzien is gebruikt ter dekking van diverse onderwerpen. Die zorgen elders in de begroting voor een nadeel maar worden hier gedekt ten laste van onvoorzien en zijn in het totaal van de begroting budgettair neutraal.
- Stelposten € 1.386.000 voordelig
Met name de vrijval van de stelposten herhuisvesten personeel, CAO personeel en de stelpost corona 2022 zorgt voor dit voordeel. De lasten zijn elders in de BBR verwerkt. Voor een uitgebreid overzicht van alle stelposten verwijs ik u naar het hoofdstuk stelposten in deze BBR.

Voor de nieuwe totalen van dit programma verwijzen wij u naar de samenvattende begrotingswijziging achter in dit boekwerk.

7. Investeringskredieten

Mutaties in de investeringskredieten

In deze BBR zijn een aantal kredieten opgenomen waar inmiddels een raads-/collegebesluit van is genomen of kredieten welke zijn gemuteerd, waarbij er een herverdeling, uitsplitsing, bijraming of verschuiving heeft plaatsgevonden.

- EDRit: Voedingsbodem voor duurzame transitie € 105.000
- Digitalisering MKB € 247.140
Deze twee projecten worden gefinancierd vanuit het RWLP.
- Brandkranen witte vlekken € 85.000
- Tractie – 2 John Deere 1585 II grasmaaiers 2022 € 93.750
- Tractie – Bedrijfswagen Fuso 3S15 2022 € 57.000
- Tractie – Vervanging materieel buitendienst 2022 € -/- 150.750
Vanuit het algemeen investeringsbedrag voor aanschaf materieel buitendienst 2022 is budget overgeheveld naar de specifieke posten.
- Infra – Vervanging bebording NBD 2^e fase € 375.000
De Nationale Bewegwijzeringdienst (NBd) zorgt voor een duidelijke bewegwijzering langs wegen in Nederland. Verwijzingen bovenregionaal zijn wettelijk verplicht. Bewegwijzering moet worden aangebracht tot de plek waar de verwijzing naartoe gaat. Dus vanaf de A7 naar de plaats waar het over gaat. De kosten hiervan komen voor rekening van de gemeente. Voor nu gaat het om de 2^e fase van het bebordingsplan voor Oldambt. De kapitaallasten van deze investering worden gedekt uit de stelpost kapitaallasten investeringsfonds.
- Infra – Overname investering Saled lampen € 157.000
De huidige onderhoudsaannemer van de openbare verlichting heeft de investering in Saled lampen in onze gemeente destijds voorgefinancierd. Als gevolg van het niet verlengen van het onderhoudscontract dient de gemeente de investering over te nemen. De lasten van de investering worden gedekt uit de vrijval van de overeengekomen niet meer in rekening te brengen onderhoudstermijnen 2022 en uit de onderhoudspost openbare verlichting.
- Infra – Reconstructie wegen agv droogteschade 2022 € 40.000
Als gevolg van droogteschade moeten (kleine) gedeelten van vooral polderwegen, die ernstig beschadigd en daardoor onveilig zijn, worden hersteld. De kapitaallasten van deze investering worden gedekt uit de stelpost kapitaallasten investeringsfonds.
- Deelneming – Coöperatie Energiek Oldambt € 13.464
In 2021 is besloten om deel te nemen in de Coöperatie Energiek Oldambt. Het krediet voor het deelnemingsbedrag was nog niet opgevoerd.
- Riool – Relinen riolering Bovenburen Winschoten € 100.000
- Riool – Relinen riolering Vosseweg Winschoten € -/- 100.000
Het relinen van de riolering Bovenburen en Vosseweg wordt als één project uitgevoerd. Het kredietbedrag van de Vosseweg is overgeheveld naar het krediet van de Bovenburen.
- Lumpsum gelden in relatie tot aardbevingsproblematiek € 590.000
- Sociaal emotionele ondersteuning in relatie tot aardbevingsproblematiek € 243.520
- NPG Programmakosten € 642.232
- Tegemoetkoming blok B € 2.541.673
- NPG project Regiomarketing Oost Groningen € 900.000
- NPG project IJlands Model € 1.052.956
- Aanpak energiearmoede € 861.247
Bovenstaande investeringen en projecten zijn gemuteerd dan wel in de begroting gebracht op basis van de toegezegde of ontvangen bijdragen.

- Begraafplaatsen – Verbeteren toegankelijkheid paden € 80.000
De looppaden op een aantal begraafplaatsen zijn te nat en zullen beter toegankelijk moeten worden gemaakt, vooral voor mindervaliden. Hiervoor gaan we nieuwe halfverharding aanbrengen. De kapitaallasten van deze investering worden gedekt uit de stelpost kapitaallasten investeringsfonds.

Mutaties in reserves

In deze BBR zijn op meerdere onderdelen mutaties opgenomen in reserves. Het kan hier gaan over nieuwe stortingen of onttrekkingen of aanpassen van bestaande ramingen.

Hieronder is een samenvattend overzicht opgenomen van de uiteindelijke saldo mutatie in de betreffende reserve.

- Algemene reserve – onttrekking € 66.700
Voor 2022 wordt voor het project duurzaamheidsprojecten een bedrag van € 66.700 onttrokken van het hiervoor nog gereserveerde budget.
- Reserve dekking kapitaallasten investeringen – toevoeging € 71.781
De verkoopopbrengst ad € 14.000 van een aantal tractiemiddelen is in deze reserve gestort om mede als dekking te dienen voor nog nieuwe aan te schaffen tractiemiddelen. Een bedrag van € 55.500 is in de reserve gestort ter dekking van het krediet overname investering Saled lampen. De mutatie aan rentetoevoeging bedraagt € 2.281.
- Reserve cultuurhuis – toevoeging € 65.597
De afrekening van de bijdrage voor het meerjaren onderhoudplan cultuurhuis is voor 2021 € 9.320 lager uitgevallen. Ook de bijdrage voor 2022 valt € 56.277 lager uit. Deze bedragen zijn weer toegevoegd aan de reserve.
- Reserve cofinanciering investeringen – toevoeging € 748.822
Het restantbedrag 2022 van de stelpost kapitaallasten investeringsfonds is toegevoegd aan de reserve cofinanciering investeringen.
- Reserve onderhoud wegen – onttrekking € 100.000
Ter dekking van de gemaakte kosten 2022 wegens droogteschades wordt € 100.000 aan de reserve onttrokken.
- Reserve onderhoud wegen – toevoeging € 100.000
De in 2022 ontvangen vergoedingen voor degeneratiekosten in verband met aanleg van glasvezel en dergelijke worden gestort in de reserve. Dit om in latere jaren aangewend te kunnen worden voor eventuele herstelwerkzaamheden aan ondergrond en bestrating.
- Reserve Regiodeel – toevoeging € 1.121.402
Het regiodeel krimp 2022 ad € 1.121.402 in de reserve gestort.
- Reserve doorgeschoven projecten - onttrekking € 1.818.843
Het saldo van de onttrekking is een samenstelling van groot aantal toepassingen van gereserveerde gelden, correcties en overheveling naar de reserve organisatie ontwikkeling.
- Reserve doorgeschoven projecten - toevoeging € 868.153
Er is een bedrag van € 399.775 naar de reserve overgeheveld vanuit de stelpost corona en een bedrag van € 231.719 vanuit de stelpost huisvesting gemeentepersoneel. Daarnaast is er een bedrag van € 205.000 aan de reserve toegevoegd voor uitvoeringskosten klimaatakkoord en een bedrag van € 31.659 voor inhuur personeel.
- Reserve organisatie ontwikkeling - toevoeging € 742.989
Een bedrag van € 642.989 is overgeheveld van de reserve doorgeschoven projecten naar de reserve organisatie ontwikkeling. Daarnaast is in de 2^e BBR € 100.000 teruggestort omdat dit bedrag in 2022 niet nodig is maar pas in 2023.

- Reserve organisatie ontwikkeling - onttrekking € 665.500
Ter dekking van extra lasten personele knelpunten wordt een bedrag van € 665.500 aan de reserve onttrokken.
- Reserve aardgasvrije wijken – onttrekking € 1.850.000
Ter dekking van de kosten 2022 van Nieuwborgen wordt € 1.850.000 aan de reserve onttrokken.

8. Stelposten algemeen en stelposten i.r.t. herstelplannen

Stelposten

Bij het opmaken van de begroting is ervoor gekozen om de financiële effecten als gevolg van genomen besluiten c.q. van lopende ontwikkelingen middels stelposten zichtbaar te maken. De reden hiervoor was dat enerzijds veel van deze zaken financieel en organisatorisch nog niet volledig waren uitgekristalliseerd. Anderzijds willen wij helder en inzichtelijk maken voor welke financiële en organisatorische inspanningen onze gemeente voor 2022 en latere jaren staat.

Herstelplannen

In november en december 2019 zijn er twee herstelplannen vastgesteld met diverse maatregelen die uiteindelijk resulteren in een sluitende meerjarenraming in de jaarschijf 2023. Bij het vaststellen van de begroting 2022 zijn een aantal geschrapt, verzacht of naar een later moment geschoven.

In de financiële verwerking van de maatregelen uit de herstelplannen is ervoor gekozen om deze hoofdzakelijk als stelpost op te nemen. Op het moment dat een maatregel feitelijk is gerealiseerd wordt de betreffende stelpost afgeraamd en wordt de functionele post cijfermatig aangepast. Op deze manier kunnen we blijven volgen welke maatregelen nog niet, of nog niet volledig zijn gerealiseerd.

In het overzicht hierna zijn alleen de stelposten opgenomen die betrekking hebben op het dienstjaar 2022. Per opgenomen stelpost wordt verslag gedaan van de stand van zaken.

De volgende stelposten zijn in de begroting 2022 opgenomen:

* Negatief is een verwachte verlaging van de op dit moment geraamde uitgaven

** Positief is een verwachte verhoging van de op dit moment geraamde inkomsten

Uitgaven Sociaal domein*

- Stelpost HP 2020 verlagen kosten jeugd € -860.000
Deze bezuiniging is in de 1^e BBR voor € 200.000 financieel gerealiseerd door de inzet van Praktijk Ondersteuners Huisartsen (POH). De resterende bezuiniging is in de 2^e BBR financieel afgeboekt als niet gerealiseerd.
 - Stelpost kadernota Herindicatie huishoudelijke hulp € -420.269
Dit bedrag is gerealiseerd vanuit de herindicatie huishoudelijke hulp en is in de 1^e BBR verwerkt in de begroting.
 - Stelpost HP 2020 verlagen kosten Publiek vervoer € -150.000
Deze bezuiniging is in de 2^e BBR financieel verwerkt.
 - Stelpost besparing Spoed voor Jeugd / Crisis Interventie Team (CIT) € -120.000
 - Stelpost bijdrage Spoed voor Jeugd / Crisis Interventie Team (CIT) € 120.000
Deze bedragen zijn in de 1^e en 2^e BBR financieel nog niet verwerkt.
 - Stelpost onderzoek kosten jeugd € 200.000
Deze bezuiniging is in de 1^e en 2^e BBR financieel nog niet verwerkt.
 - Stelpost verwachte prijsindexatie huishoudelijke hulp € 200.000
Dit bedrag is in de 1^e BBR verwerkt en gebruikt ter dekking van extra lasten.
 - Stelpost verwachte prijsindexatie WMO-begeleiding € 325.000
Dit bedrag is in de 1^e BBR verwerkt en gebruikt ter dekking van extra lasten.
 - Stelpost verwachte prijsindexatie jeugdhulp € 450.000
Dit bedrag is in de 1^e BBR verwerkt en gebruikt ter dekking van extra lasten.
- #### **Uitgaven Ruimtelijk domein***
- Stelpost HP 2020 kostenplaats wortelproblematiek € 3.500
Dit budget is beschikbaar voor herstel wortelproblematiek. Dit bedrag is in de 2^e BBR gebruikt.
 - Stelpost HP 2020 onderhoud sportvelden € -60.000

Deze bezuiniging is in de 1^e BBR financieel volledig verwerkt.

- Stelpost HP 2020 extra Toeristenbelasting € 31.000
Deze bezuiniging is in de 2^e BBR financieel verwerkt.
- Stelpost HP 2020 extra reclameopbrengsten € 50.000
Deze bezuiniging is in de 2^e BBR financieel verwerkt c.q. deels afgeboekt.
- Stelpost kostenplaats Investeringsonderwijs huisvesting € 158.316
Dit budget is beschikbaar voor al beschikbaar gestelde onderwijs huisvesting kredieten. Dit bedrag is in de 2^e BBR gebruikt.

Uitgaven Organisatie en overig*

- Stelpost vervanging wegens ziekte € 200.000
Van dit bedrag is in de 1^e BBR 148.469 gebruikt ter dekking van extra kosten ziektevervangings, het restant is gebruikt in de 2^e BBR.
- Stelpost lasten herhuisvesten personeel € 399.775
Dit bedrag is opgenomen voor de verwachte kosten voor de herhuisvesting van het personeel. Dit bedrag is in de 2^e BBR vrijgevallen en gestort in doorgeschoven projecten ter dekking van incidentele kosten herhuisvesten.
- Stelpost kapitaallasten investeringen € 1.000.000
Dit bedrag is opgenomen ter dekking van nieuwe structurele kapitaallasten investeringen. Van dit bedrag is in de 1^e BBR € 35.568 gebruikt ter dekking van onderwijs investeringen. In de 2^e BBR is hier nogmaals € 215.610 van gebruikt. Het restant ad € 748.822 wordt afgeboekt en gestort in de reserve cofinanciering investeringen.
- Stelpost overschot corona € 358.198
In de 1^e BBR is dit bedrag verhoogd met € 842.818 ten laste van het overschot in voorgaande jaren. Hetzelfde bedrag is ook direct weer gebruikt ter dekking van diverse kosten die ten laste van deze post zijn gebracht. Het bedrag wat hier resteert is de rijksbijdrage voor 2022. In de 2^e BBR is hiervan € 92.879 gebruikt, het restant is in de 2^e BBR gereserveerd naar doorgeschoven projecten
- Onderuitputting kapitaallasten € 200.000
Dit bedrag is opgenomen als verwachte budgettaire ruimte als gevolg van het vrijvallen van kapitaallasten door het later dan verwachte realiseren van investeringen. Dit bedrag is gerealiseerd in de 2^e BBR.

9. Meerjarenperspectief

Meerjarenbegroting

Omdat het samenstellen van de 2^e BBR samenvalt met het opstellen van de conceptbegroting 2023 is ervoor gekozen hier geen nieuw meerjarenperspectief te laten zien.

De begroting 2023 geeft in zijn totaliteit een actueler beeld.

10. Begrotingsmutaties per programma

	Primitieve begroting 2022	Mutatie 1e BBR 2022 (begr.wijz.)	Mutatie 2e BBR 2022 (begr.wijz.)	Actuele begroting 2022
Programma 1 Algemene dienstverlening				
Lasten	1.113.256	0	0	1.113.256
Baten	523.604	0	0	523.604
Saldo voor bestemming	589.652	0	0	589.652
Storting in reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	589.652	0	0	589.652
Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving				
Lasten	38.981.394	966.022	2.619.107	42.566.523
Baten	7.425.513	433.015	3.142.837	11.001.365
Saldo voor bestemming	31.555.881	533.007	-523.730	31.565.158
Storting in reserves	147.393	0	1.230.722	1.378.115
Onttrekkingen aan reserves	9.530.416	0	43.723	9.574.139
Saldo na resultaatbestemming	22.172.858	533.007	663.269	23.369.134
Programma 3 Ondernemersklimaat, werkgelegenheid en onderwijs				
Lasten	7.541.527	267.057	199.289	8.007.873
Baten	2.262.319	196.050	132.864	2.591.233
Saldo voor bestemming	5.279.208	71.007	66.425	5.416.640
Storting in reserves	28.086	0	2.530	30.616
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	5.307.294	71.007	68.955	5.447.256
Programma 4 Zorg en samenleving				
Lasten	85.072.835	4.085.459	7.389.221	96.547.515
Baten	20.807.892	3.037.385	3.026.241	26.871.518
Saldo voor bestemming	64.264.943	1.048.074	4.362.980	69.675.997
Storting in reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	64.264.943	1.048.074	4.362.980	69.675.997
Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer				
Lasten	5.069.975	87.759	1.915.500	7.073.234
Baten	4.716.570	0	0	4.716.570
Saldo voor bestemming	353.405	87.759	1.915.500	2.356.664
Storting in reserves	168.156	0	0	168.156
Onttrekkingen aan reserves	130.556	0	1.850.000	1.980.556
Saldo na resultaatbestemming	391.005	87.759	65.500	544.264

	Primitieve begroting 2022	Mutatie 1e BBR 2022 (begr.wijz.)	Mutatie 2e BBR 2022 (begr.wijz.)	Actuele begroting 2022
Programma 6 Bestuur				
Lasten	1.921.933	7.191	-25.107	1.904.017
Baten	0	0	0	0
Saldo voor bestemming	1.921.933	7.191	-25.107	1.904.017
Storting in reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	1.921.933	7.191	-25.107	1.904.017
Overhead				
Lasten	17.444.808	1.202.030	2.139.077	20.785.915
Baten	1.336.675	82.715	425.147	1.844.537
Saldo voor bestemming	16.108.133	1.119.315	1.713.930	18.941.378
Storting in reserves	0	0	0	0
Onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0
Saldo na resultaatbestemming	16.108.133	1.119.315	1.713.930	18.941.378
Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien				
Lasten	4.163.588	-482.514	-1.128.425	2.552.649
Baten	116.645.818	680.701	9.273.605	126.600.124
Saldo voor bestemming	-112.482.230	-1.163.215	-10.402.030	-124.047.475
Storting in reserves	3.674.645 *	466.391 **	6.103.046 ***	10.244.082
Onttrekkingen aan reserves	1.948.233	2.169.529	2.550.543	6.668.305
Saldo na resultaatbestemming	-110.755.818	-2.866.353	-6.849.527	-120.471.698
Totaal programma's				
Lasten	161.309.316	6.133.004	13.108.662	180.550.982
Baten	153.718.391	4.429.866	16.000.694	174.148.951
Saldo voor bestemming	7.590.925	1.703.138	-2.892.032	6.402.031
Storting in reserves	4.018.280 *	466.391 **	7.336.298 ***	11.820.969
Onttrekkingen aan reserves	11.609.205	2.169.529	4.444.266	18.223.000
Saldo na resultaatbestemming	0	0	0	0
Totaal lasten en storting in reserves	165.327.596	6.599.395	20.444.960	192.371.951
Totaal baten en onttrekkingen aan reserves	165.327.596	6.599.395	20.444.960	192.371.951

* = inclusief de voorgestelde toevoeging aan de algemene reserve van € 342.106 (saldo primitieve begroting 2022).

** = inclusief de voorgestelde verhoging van de toevoeging aan de algemene reserve van € 116.391 (saldo 1e BBR 2022).

*** = inclusief de voorgestelde verhoging van de toevoeging aan de algemene reserve van € 3.671.301 (saldo 2e BBR 2022).

11. Voorstel

In deze bestuursrapportage hebben wij per programma wijzigingen voorgesteld. De wijzigingen zijn verwerkt in de hiervoor opgenomen begrotingswijziging en zorgen daarmee voor een wijziging in de programmatotalen.

Wij stellen u voor:




1. De 2^e BBR 2022 vast te stellen en de mutaties zoals deze zijn opgenomen bij de programma's te verwerken in een begrotingswijziging en deze samen met de gewijzigde programmatotalen vast te stellen.
2. Het positief resultaat 2022 van de 2^e BBR ad. € 3.671.301 te storten in de Algemene reserve.
3. De begroting 2022 en het bijbehorende meerjarenperspectief conform te wijzigen, inclusief de mutaties in de bestemmingsreserves.
4. Kennis te nemen van de informatie uit de Informerende Bestuursrapportage (IBR)

12. Informerende Bestuursrapportage (IBR)

Leeswijzer bij de Informerende Bestuursrapportage (IBR) 2022

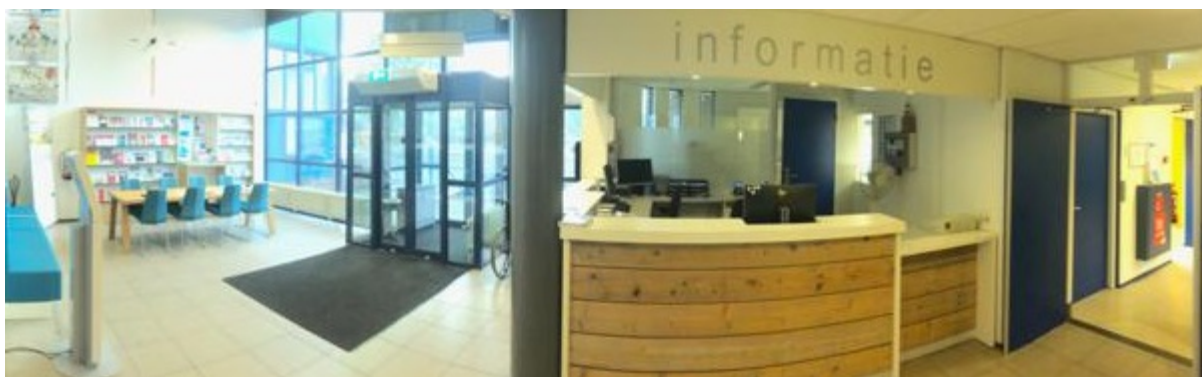
Met de Informerende Bestuursrapportage (hierna: IBR) wordt u geïnformeerd over de voortgang van de acties en doelstellingen die zijn gepland in de (programma)begroting. Voor de verschillende programma's is de voortgang ten aanzien van de doelstellingen beoordeeld. Door middel van een kleurcodering wordt in deze bestuursrapportage aangegeven of de voortgang conform de planning verloopt of dat er eventuele bijzonderheden zijn.

Daarbij wordt de volgende kleurcodering gebruikt:

-  Het doel is of wordt naar verwachting gerealiseerd zoals gepland.
-  Het doel wordt naar verwachting in 2022 gerealiseerd maar er zijn aandachtspunten: Er moeten bijvoorbeeld achterstanden worden ingelopen door aanvullende inzet van uren of budget. Ook kan er sprake zijn van lichte vertragingen.
-  Het doel wordt (naar verwachting) in 2022 niet gehaald zoals gepland. Er is bijvoorbeeld sprake van ernstige vertraging of materiele budgetoverschrijding. Ook kan het zijn dat de actie door voortschrijdend inzicht helemaal niet meer wordt uitgevoerd.

Het algemene principe is dat alle oranje en rode bolletjes worden toegelicht. Een groen bolletje kan worden toegelicht, bijvoorbeeld wanneer iets boven verwachting loopt of dat er andere noemenswaardige ontwikkelingen zijn met betrekking tot de doelen.

Programma 1 Algemene dienstverlening



Dit programma bevat alle doelstellingen die te maken hebben de directe service aan onze inwoners. Denk hierbij ook aan digitale dienstverlening en klanttevredenheid, maar ook aan informatiebeveiliging.

Dienstverlening en informatievoorziening

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De gemeente biedt professionele, betrouwbare en toegankelijke dienstverlening aan haar inwoners en ondernemers. De gemeente kent 'de klant' en werkt op basis van vertrouwen. Op de landelijke monitoring dienstverlening scoort dienstverlening qua volwassenheid op of boven het gemiddelde, 80% van de vragen wordt beantwoord tijdens het eerste klantcontact en de inwoners beoordelen de dienstverlening met een 7.		
Aanpak op hoofdlijnen	Met een programmatische aanpak willen we de komende jaren de dienstverlening verder optimaliseren en digitaliseren. De thema's samen, ondernemend en dichtbij staan hierbij centraal. We zetten in op een betrouwbare, tijdige en transparante dienstverlening door alle kanalen op elkaar af te stemmen, verder te digitaliseren en dienstverlening in het DNA van de medewerkers te verhogen.		
Ontwikkelingen	De gemeente onderzoekt hoe het haar automatisering (servers, netwerk en werkplekken) richting de toekomst wil organiseren. De cloudstrategie en de ontwikkeling van online dienstverlening maakt dat een traditioneel serverpark zoals dat van GRID niet meer goed past. De verwachting is dat automatisering in de toekomst meer en meer iets wordt dat van de markt zal worden afgenomen en waarbij ook regelmatig van dienstverlener kan worden gewisseld.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We implementeren een online portaal Inkomen waarmee inwoners zelf zaken rondom hun bijstandsuitkering kunnen regelen. • We stellen nieuwe servicenormen op voor gemeentelijke Dienstverlening, stellen deze vast en maken een plan van aanpak voor implementatie binnen de organisatie. • We vernieuwen de gemeentelijke website. • We voeren een klanttevredenheidsonderzoek uit. 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ● ● ● ● ● ● 	

- We zetten een meerjarig bewustwordingscampagne op rondom informatiebeveiliging.
- We gaan de digitale werkplek door ontwikkelen. Denk hierbij aan het vormgeven van activiteit gerelateerd werken en de invoering van Microsoft 365.
- We voeren een marktonderzoek uit naar de toekomstige ICT omgeving.



Toelichting:

In verband met langdurige ziekte van de CISO hebben we vertraging opgelopen met de bewustwordingscampagne. Door inzet van een interim CISO kunnen we in september alsnog van start met de campagne. De leidinggevende zijn inmiddels op de hoogte gebracht van de aanpak en van de inspanning die het van hen en van hun medewerkers gaat vragen.

Programma 2 Woonklimaat en leefomgeving





Het programma woonklimaat en leefomgeving omvat alles wat te maken heeft met het wonen, leven en recreëren in de gemeente Oldambt. Onderwerpen die hier onder andere aan de orde komen zijn: de inrichting van ons landschap, de leefbaarheid in onze dorpen en wijken, sport en cultuur en veiligheid.

2.1 Openbare ruimte

Kaders voor de fysieke leefomgeving

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2023 (zie ontwikkelingen) voldoen we aan de landelijk in te voeren Omgevingswet en aan de daarmee samenhangende vraag vanuit de samenleving naar een flexibelere dienstverlening.		
Aanpak op hoofdlijnen	We gaan veranderplan(nen), visies, programma's en regelgeving op het gebied van de fysieke leefomgeving opstellen en vaststellen.		
Ontwikkelingen	In het voorjaar van 2022 heeft het Rijk de invoeringsdatum van de Omgevingswet uitgesteld naar 1 januari 2023. Aangezien inmiddels een Koninklijk Besluit in ontwerp hierover is aangeboden aan de Eerste Kamer lijkt dit een definitieve datum te worden.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> Op basis van een in 2021 vast te stellen plan van aanpak bereiden we een nieuwe Omgevingsvisie voor. De volgens het plan van aanpak te nemen stappen voor de verdere voorbereiding van de Omgevingsvisie worden geconcretiseerd in de IBR van 2022. <i>Toevoeging IBR2:</i> <ul style="list-style-type: none"> We stellen eind 2022 een startnotitie op die ter vaststelling aan de raad wordt aangeboden. Op basis van een in 2021 vast te stellen transitieplan starten we met de transitie naar een definitief Omgevingsplan. De uit het transitieplan voortvloeiende concrete acties voor 2022 zullen via de IBR 2022 worden toegevoegd aan de beleidsbegroting. We zorgen voor afronding van de voor de invoering van de Omgevingswet nog nodige werkzaamheden, waarbij we in ieder geval denken aan: <ul style="list-style-type: none"> Het op het benodigde niveau brengen van middelen (waaronder de digitale dienstverlening) en (de kennis van) het personeel zodat bij de invoering besluiten kunnen worden voorbereid en beschikbaar worden gesteld. 	●	●
			●
		●	●
		●	●

- Het voortzetten van het traject tot verbeterde dienstverlening en meer integraliteit bij inwerkingtreding van de Omgevingswet.  

- Toelichting:
- Vanwege het uitstellen van de omgevingswet is in 2021 geen plan van aanpak vastgesteld. Inmiddels is een marktconsultatie geweest en gaat de aanbesteding in de zomerperiode van start voor het opstellen van de omgevingsvisie en de masterplannen.
 - Vanwege het uitstellen van de Omgevingswet is het transitieplan niet in 2021 afgerond, maar wordt het in 2022 afgerond. In het transitieplan worden keuzes gemaakt voor de wijze waarop toegewerkt wordt naar het definitieve Omgevingsplan.
 - We hebben extra formatie ingehuurd voor de implementatie van de Omgevingswet, zoals het aanpassen van de processen op de Omgevingswet.




Kwetsbare landschappen behouden

Beleid 2022	De kwetsbare landschappen, zoals het polderlandschap, blijven behouden.
Aanpak op hoofdlijnen	We verhogen en/of verbeteren de biodiversiteit in de gemeente.
Acties in 2022	In verband met het ontbreken van financiële middelen voor nieuwe projecten, beperkt de aanpak zich tot de reguliere (onderhouds)werkzaamheden.

2.2 Wonen

Leefbaarheid vergroten door gebiedsgericht werken

IBR1 IBR2

Beleid 2022	Inwoners nemen verantwoordelijkheid om de leefbaarheid in hun dorp of wijk te verhogen of op peil te houden.		
Aanpak op hoofdlijnen	We faciliteren burgerinitiatieven en geven uitvoering aan dorps- en wijkvisies voor zover de gemeente daarin een rol heeft, waarbij aandacht is voor het voorzieningenniveau in de dorpen en wijken. Daarnaast betrekken we (bewoners)groepen bij ontwikkelingen en versterken we de positie van het gebiedsgericht werken binnen de gemeente.		
Ontwikkelingen	In 2021 is het NPG voorstel 'lokaal stimuleringsfonds voor dorpen en wijken' goedgekeurd. In 2021 hebben we de dorps- en wijkvisies beoordeeld en de highlights eruit gehaald.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • In 2022 wordt het lokaal stimuleringsfonds operationeel. We stellen een onafhankelijke commissie in die de aanvragen beoordeelt en de gelden ter beschikking stelt. • We concretiseren de highlights uit de dorps- en wijkvisies tot concrete voorstellen voor de NPG gelden. • Inwonersinitiatieven pakken we integraal op zowel binnen als buiten de organisatie. 		
			
			

- Toelichting:
- Het stimuleringsfonds is operationeel. De eerste rapportage van het stimuleringsfonds is overhandigd aan de gemeente waaruit blijkt dat er 21 initiatieven zijn ingediend. Inmiddels zijn er 11 initiatieven gehonoreerd en een aantal zijn nog in behandeling.
 - We hebben meer tijd nodig dan gedacht om de wensen uit de dorpen om te zetten in concrete voorstellen die voldoen aan de voorwaarden van de NPG.
 - De initiatieven worden integraal besproken binnen de organisatie. Zo nodig worden externe partijen erbij betrokken.

Een toekomstbestendige woningvoorraad

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 zijn we goed op weg naar een toekomstbestendige woningvoorraad: de voorraad huur- en koopwoningen is betaalbaar en zowel kwalitatief als kwantitatief passend bij de vraag.
Aanpak op hoofdlijnen	De woningvoorraad wordt afgestemd op het programma Wonen, waarbij we de uitkomsten van het Woningmarktonderzoek 2021 en de woningmarktmonitor meenemen bij de afgesproken actie.
Ontwikkelingen	<p>De woningmarkt is enorm in beweging en zit tegelijkertijd op slot. Er is een enorme vraag naar betaalbare woningen, zowel van de lokale bevolking als die uit andere regio's van ons land. Het aanbod is vooral voor de lokale bevolking veelal financieel niet bereikbaar. En als het aanbod wel financieel bereikbaar is, dan is de kwaliteit veelal te slecht om toekomstbestendig te zijn.</p> <p>Dit vraagt om aanbod voor starters, en ook maatregelen om de onderkant van de particuliere voorraad op te kunnen waarderen. Daarnaast is er aandacht nodig voor de kwaliteit van de huurvoorraad. Renovatie en vooral betaalbare nieuwbouw is noodzakelijk om deze voorraad ook toekomstbestendig te hebben en houden.</p> <p>We blijven daarnaast ook actief participeren in het Regionaal Wonen en Leefbaarheidsplan Oost-Groningen.</p> <p>Bovenstaande ontwikkelingen worden bevestigd in het Woningmarktonderzoek Gemeente Oldambt (Stec groep april 2022). Een aantal conclusies daaruit zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - De laatste jaren is sprake van een inwonersgroei, als gevolg van een hogere instroom van verhuisden; - Prognose tot zowel 2031 als tot 2041 is een huishoudensgroei, met name van het aantal 65-plussers; - Benodigde voorraad staat er al voor een groot deel. Er is vooral aandacht nodig voor de kwaliteit van de bestaande voorraad; - Krapte op de woningmarkt is het grootst in het koopsegment tot € 250.000, maar er is ook weinig aanbod in de categorie tot € 350.000; - Nieuw-vestigingswensen relatief vaak in een koopwoning te wonen en zoeken vaker op basis van woningvoorkeuren.

	Regionaal verhuisden geven relatief vaker de voorkeur aan een sociale huurwoning.			
Acties in 2022	• We stellen meerjarige prestatieafspraken op met Acantus en Groninger Huis over de bereikbaarheid en betaalbaarheid van onze huurvoorraad.		●	●
	• We stellen beleidsregels op voor kamerverhuur en nieuwe woonvormen.		●	●
	• We starten met de uitvoering van het uitvoeringsplan van de eerste GebiedsGerichte Aanpak (Bad Nieuweschans).		●	●
	• We stellen een afwegingskader op ten behoeve van zorginitiatieven (onder andere beschermd wonen).		●	●

- Toelichting:
- Begin 2022 zijn door de gemeenten Oldambt, Pekela, Veendam en Westerwolde, Acantus, Groninger Huis, Woonzorg en de huurdersorganisaties van de corporaties meerjarige afspraken gemaakt. Dit regionale ambitiekader is begin maart door alle partijen getekend. Er is een gezamenlijk uitvoeringsplan gemaakt en lokaal zal dit ambitiekader verder worden geconcretiseerd in afspraken die specifiek voor Oldambt van toepassing zijn.
 - Er is nog geen start gemaakt met de beleidsregels kamerverhuur. We zijn gestart met een onderzoek of het nog nodig is om hier apart beleid voor te maken.
 - Samen met andere Oost-Groninger gemeenten wordt gewerkt aan een woon-zorgvisie. In de voorbereidingen voor deze woon-zorgvisie zal besproken worden of een kader zal worden toegevoegd om zorginitiatieven te beoordelen.

2.3 Veiligheid en leefomgeving

Het veiligheidsdomein is de afgelopen jaren veelomvattender en complexer geworden. Een belangrijke ontwikkeling is het toenemen van de bevoegdheden van de burgemeester op het gebied van openbare orde en veiligheid. Daarnaast is als gevolg van de decentralisaties in het sociaal domein en de daarmee toegenomen verantwoordelijkheden voor gemeenten, de verbinding tussen zorg en veiligheid steeds belangrijker geworden. Dat betekent dat het thema Veiligheid zich niet meer beperkt tot het traditionele domein van openbare orde en veiligheid, maar dat veiligheidsvraagstukken raakvlakken hebben met verschillende domeinen en afdelingen zoals jeugdbeleid, maatschappelijk werk, sport en cultuur. Veiligheid is dus een gedeelde verantwoordelijkheid, maar dat is geen vanzelfsprekendheid. Een belangrijke opgave is om die verantwoordelijkheid ook te integreren in de organisatie en in de samenwerkingsverbanden met de veiligheidspartners. Daarin wil de gemeente gaan investeren.

De veiligheidsprioriteiten van de gemeente en haar ketenpartners, zoals vastgesteld in het Regionaal Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 (hierna: RBP), kent een eigen proces richting gemeenteraad. Het Regionale Beleidsplan Veiligheid 2020-2023 is samengesteld op basis van de vier thema's: (Georganiseerde) ondermijnende criminaliteit, Effectieve verbinding Veiligheid en Zorg, Cyberveiligheid en Maatschappelijke Onrust of Verdeeldheid (bij overheidsbeslissingen).

De lokale vastgestelde veiligheidsprioriteiten zijn:

- Versterken samenhang zorg en veiligheid
- Inzetten op kwetsbare jongeren
- Verbeteren van de verkeersveiligheid
- Verbeteren aanpak ondermijning

In het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid zal nader worden beschreven op welke wijze hieraan zal worden gewerkt.

De overige juridisch gerelateerde zaken staan beschreven in de paragraaf bedrijfsvoering onder het kopje Juridische zaken en Veiligheid.

Een veilige leefomgeving

IBR1 IBR2

Beleid 2022	<p>Een veilige leefomgeving is een kernwaarde voor onze inwoners. Het gaat daarbij om veiligheidsbeleving, leefbaarheid en fysieke veiligheid. Het uitgangspunt is dat gezamenlijke inzet meerwaarde heeft boven individuele inzet en dat de gemeente regievoerder is op deze gezamenlijke inzet. Binnen deze visie streeft de gemeente Oldambt in 2022 (en daarna) naar:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Een veilige en prettige woon- en leefomgeving voor onze inwoners. - Zelfredzaamheid van inwoners. - Accuraat en oplossingsgericht handelen bij incidenten en vraagstukken in de openbare ruimte. - Naast repressie en preventie ook aandacht voor communicatie over veiligheid (i.p.v. onveiligheid). - Korte lijnen met de veiligheidspartners, zowel bestuurlijk als operationeel. - Een integrale samenwerking met onze veiligheidspartners, lokaal en in de Regio. 		
Aanpak op hoofdlijnen	<p>Het jaar 2022 zal in teken staan van het uitvoeren van de acties zoals deze opgenomen zijn in het Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid. We gaan uitvoering geven dan wel een bijdrage leveren aan de gestelde veiligheidsthema's zoals opgenomen in het Regionaal Beleidsplan. Daarnaast zullen we ons bezig gaan houden met de implementatie van de aanbeveling uit het extern advies rapport om 'Veiligheid' op gestructureerde en efficiëntere wijze te borgen in de organisatie.</p>		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • In 2022 hebben we een eerste opzet van een Dashboard Veiligheid met hierin de belangrijkste parameters. ● ● <p><i>Inhoudelijke Veiligheidsprioriteiten (Let op: per prioriteit/ opgave zijn slechts enkele deelopgaven genoemd die reeds in gang zijn gezet.)</i></p> <p>Versterken samenhang zorg en veiligheid</p> <p>Deelopgave woonoverlast:</p> <ul style="list-style-type: none"> • We plegen maximale inzet op het voldoen aan de randvoorwaarden voor het kunnen inzetten van de Wet aanpak woonoverlast. ● ● • Samen met de woningcorporaties Acantus en Groninger Huis komen we tot een sluitende integrale aanpak van woonoverlast. ● ● 		

Deelopgave huiselijk geweld en kindermishandeling:

- Middels de governance insteek willen we de samenwerking intensiveren tussen het lokale veld, onze eigen teams en Veilig Thuis Groningen.



Deelopgave mensenhandel:

- De belangrijkste instanties die in aanraking komen met mensenhandel, zoals de zorg en de asielketen, stellen een aandachtfunctionaris aan.



Inzetten op kwetsbare jongeren

Deelopgave verminderen van overlast door jongeren:

- We geven voorlichtingen op de PO, VO en SO scholen. Scholen kunnen ander andere kiezen uit de volgende voorlichtingen: jeugdcriminaliteit, invloed van de groep, online veiligheid, veilige publieke taak, overlast rond de jaarwisseling, online fraude en cybercriminaliteit, geweld en wapenbezit.



Deelopgave verminderen van alcohol- en middelengebruik onder jongeren:

- We gebruiken het model 'opgroeien in een kansrijke omgeving' waarbij we ons richten op het verkleinen van risicofactoren en het vergroten van beschermende factoren op middelengebruik.



Verbeteren van de verkeersveiligheid

Deelopgave afname van het aantal (letsel)ongevallen door een goede infrastructuur, preventie en handhaving:

- Periodiek ontvangen wij data over verkeersongevallen, slachtoffers etc. indien nodig zetten we hierop acties uit.



Verbeteren aanpak ondermijning

Deelopgave aanpak vergroten weerbaarheid gemeente Oldambt:

- Het rapport van de weerbaarheidsscan zal eind mei aan het college en DT gepresenteerd worden. De aanbevelingen zijn inmiddels opgenomen in het uitvoeringsplan IVB (Integraal Veiligheidsbeleidsplan).



Deelopgave aanpak van witwassen (in de vastgoedsector):







- Het gemeentelijke Bibob-beleid is herijkt en zal medio april/ mei worden vastgesteld.
- Samen met de gemeenten Westerwolde en Stadskanaal onderzoeken we hoe we het leegstaand agrarisch vastgoed in Oost-Groningen kunnen herbestemmen.
- We gaan kijken of het project Pandjesbrigade van de gemeente Groningen toepasbaar is voor Oldambt.
- We maken een start met een plan van aanpak voor de inrichting van een zogenoemde Ondernijningstafel.
- Naar aanleiding van het 'projectvoorstel versteviging integrale samenwerking Groninger gemeenten bij aanpak ondermijnende criminaliteit' werken we samen met de andere gemeenten aan het opstellen van een plan.



- Toelichting:
- In 2022 kunnen we een aardig beeld krijgen van wat er in een Dashboard Veiligheid zou moeten staan. Het datateam is momenteel onderbezet, daardoor zal de doorlooptijd langer zijn dan aanvankelijk gepland.
 - Het gemeentelijke Bibob-beleid is in concept klaar. Maar vanwege een tijdelijke onderbezetting als gevolg van personele wisseling kan dit pas in september naar het college.
Vanwege de brede toepassing van het Bibob-beleid, kan zonder extra capaciteit en middelen het beleid mogelijk niet worden toegepast. Daarom onderzoeken we op dit moment hoe we kunnen komen tot formatie uitbreiding.
 - We hebben onderzoek gedaan naar het project Pandjesbrigade van de gemeente Groningen. Het blijkt dat het op dit moment niet direct toepasbaar is, het project is daarom afgesloten.
 - Er is een plan van aanpak opgesteld voor de Ondernijningstafel. Zo zijn er onder andere bewustwordingssessies gepland en wordt een privacy protocol opgesteld en een DPIA uitgevoerd. We verwachten dat in het najaar het eerste Ondernijningstafel overleg kan plaatsvinden.
 - Er is inmiddels een Bestuurlijke aanpak ondermijnende criminaliteit in Groningen vastgesteld door de Groninger burgemeesters. Er vindt momenteel een aanvullend onderzoek plaats binnen de Groninger gemeenten waarvan de oplevering verwacht wordt in oktober 2022. Daarna kan pas een plan worden opgesteld.

Leefomgeving

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is de sociale-, maatschappelijke-, en omgevingsveiligheid tijdens evenementen in het bijzonder verbeterd en wordt de beschikbare handhaving capaciteit optimaal ingezet.		
Aanpak op hoofdlijnen	Passend bij onze bestaande visie over het van buiten naar binnen werken, blijft gebiedsgericht werken één van de pijlers van ons handelen. Dit passen we niet alleen toe op het ruimtelijk domein, maar verbinden we nadrukkelijk met het sociaal domein. We gaan meer anticiperen en reageren op wat er in de buitenwereld speelt, door dichterbij de fysieke leefomgeving te zijn.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We gaan inzetten op het verminderen van middelen gebruik bij jongeren. • We gaan inzetten op veiligheid en voorkomen geluidsoverlast tijdens evenementen. • De prioriteiten uit het uitvoeringsprogramma van de BOA's gaan we analyseren. Uit de analyse zullen de vervolg acties blijken welke in de 1^e IBR 2022 nader worden toegelicht. 	 	 
			

- Toelichting:
- Vanwege tijdelijke onderbezetting als gevolg van personele wijzigingen heeft het schrijven van het uitvoeringsprogramma enige vertraging opgelopen. Vaststelling wordt mogelijk uitgesteld naar het eerste kwartaal van 2023. Als mede is de evaluatie van de BOA taken, uitgesteld.

Een veilige fysieke leefomgeving

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 werken we aan het verbeteren en veiliger maken van de fysieke leefomgeving en zijn belangrijke knelpunten in de gemeente Oldambt opgelost.		
-------------	--	--	--

Aanpak op hoofdlijnen	We gebruiken onder andere de dorps- en wijkvisies als input voor de Omgevingsvisie – Programma Mobiliteit. De inzet is om onveilige situaties te voorkomen door onder andere het uitvoeren van de vastgestelde beheerprogramma's.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> Het Programma Mobiliteit (onderdeel van de Omgevingsvisie) wordt definitief gemaakt en vervolgens aan de gemeenteraad aangeboden. Na het beschikbaar stellen van het benodigd budget ten behoeve van HUB Scheemda, gaan we over tot uitvoering. Het doel hiervan is het verbeteren van het gebruik en bereikbaarheid van het stationsgebied voor voetgangers en fietsers. De capaciteit van de fietsenstalling op het NS-station in Winschoten wordt uitgebreid, dit wordt samen met ProRail opgepakt en uitgevoerd. We continueren het herstellen (of verwijderen) van voetpaden welke door wortelopdruk moeilijk begaanbaar/gevaarlijk zijn geworden. In het kader van de Essentaksterfte starten we in 2022 met het snoeien, kappen en indien (financieel) mogelijk het herplanten. Dit zal worden uitgevoerd conform het in 2021 opgestelde vervangingsplan. Medio 2022 zetten we een nieuw contract op de markt ten behoeve van het groenonderhoud van de rotondes. In 2022 bekijken we, in samenwerking met de provincie, de mogelijkheden om de Oostelijke rondweg in Winschoten open te stellen voor landbouwverkeer. 	<p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p>	<p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p>

Toelichting: Ten aanzien van het groenonderhoud op rotondes zal geen nieuw contract op de markt worden gezet. De gemeente gaat deze werkzaamheden in eigen beheer uitvoeren.

Een veilige leefomgeving heeft ook betrekking op het veilig wonen. Door aardgaswinning en de gevolgen daarvan staat deze veiligheid in onze gemeente onder druk. We zetten ons als gemeente in om de gevolgen daarvan te beperken, onze activiteiten voor komend jaar beschrijven we hieronder. Naast gaswinning hebben we ook te maken met andere mijnbouwactiviteiten die van invloed zijn op de ondergrond en bodemdaling in het gebied veroorzaken. We volgen de ontwikkelingen omtrent de zoutwinning en de ondergrondse opslag van stikstof nauwlettend en hebben onze inzet hiervoor verwoord. Hoewel we deze activiteiten onder elkaar hebben gezet proberen we deze zaken goed op elkaar afstemmen. Dit betreft onder andere de communicatie naar onze inwoners maar ook de bestuurlijke inzet waarbij we als Oldambt samen met de provincie trekker zijn voor het spoor ondergrond binnen het aardbevingsdossier. We proberen hierbij ook de cumulatie van verschillende mijnbouwactiviteiten op de agenda te krijgen.

Gevolgen aardbevingen beperken

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De gemeente Oldambt werkt aan een aardbevingsbestendige gemeente waar de gevolgen van de aardgaswinning beperkt blijven
-------------	---

	<p>en waar we samen werken aan het versterken van de welvaart en de toekomst voor Oldambt.</p>
<p>Aanpak op hoofdlijnen</p>	<p>De gevolgen van de gaswinning en de aardbevingen in Groningen zijn ook merkbaar in de gemeente Oldambt. Waar mogelijk ondersteunen we inwoners die te maken hebben met schade aan hun pand, met versterking of andere vraagstukken. Daarbij blijven we ons inzetten voor duidelijkheid en een gelijkwaardige behandeling. We werken samen met Nationaal Coördinator Groningen (NCG) aan de versterking van woningen en gebouwen. Daarnaast werken we aan de bredere versterking en de welvaart in onze gemeente met Nationaal Programma Groningen (NPG).</p>
<p>Ontwikkelingen</p>	<p>Aardbevingsopgave: Het aardbevingsdossier kende de afgelopen maanden een grote dynamiek. Zo was er veel te doen rond de mogelijke verhoging van de gaswinning en de besluiten die hierover genomen zijn. Uiteindelijk heeft het kabinet besloten de gaswinning voor dit jaar slechts beperkt te verhogen. Vlak voor de zomervakantie is ook het ontwerp-vaststellingsbesluit voor komend jaar verschenen. Daarin is vastgelegd dat vanaf oktober 2022 over gegaan wordt op de zogenaamde waakvlam, wat betekent dat de gaswinning verlaagd wordt naar 2,8 miljard kuub. Verder was er veel rumoer rond de subsidieregeling voor woningverbetering en verduurzaming die begin dit jaar geopend werd. Hierop heeft het rijk besloten aanvullende middelen beschikbaar te stellen. De 3^e ronde is rond de zomer gefaseerd opengesteld (in Oldambt vanaf 31 augustus).</p> <p>Samen met andere gemeenten en de provincie hebben we in april een gespreksagenda aangeboden aan de staatssecretaris. Hierin is concreet aangegeven waar inzet vanuit het rijk nodig is om onze inwoners te helpen zodat schade aan woningen wordt hersteld, en de woningen in Groningen net zo veilig zijn als in de rest van Nederland. Afgelopen tijd zijn hierover ook gesprekken gevoerd.</p> <p>In Oldambt zijn we, samen met de NCG, bezig met de uitvoering van het Plan van Aanpak voor de versterkingsopgave 2021-2022. Daarbij zien we enerzijds dat veel woningen op norm worden verklaard en dus niet versterkt hoeven te worden (op basis van nieuwste inzichten). Tegelijk is een behoorlijke groep woningen eerder al beoordeeld (met oudere inzichten) en gaat versterking daar concreet spelen. Verder vraagt de schade-problematiek en de impact op inwoners nog steeds veel aandacht en inzet. In dat kader is eind juni ook een inwonersbijeenkomst in Scheemda georganiseerd door het Groninger Gasberaad, waar ook het IMG bij aanwezig was.</p> <p>NPG: we zijn bezig met de uitvoering van het lokaal programma NPG Oldambt (vastgesteld door de raad in maart 2021) en het uitvoeringsprogramma dat eind 2021 door het college is vastgesteld. In dat kader hebben we afgelopen maanden gewerkt aan de verdere uitvoering van goedgekeurde projecten, Zo is o.a. het lokaal stimuleringsfonds (Stilo) van start gegaan en per 1 januari is de subsidieregeling voor het centrum van Winschoten geopend. De</p>

verbouwing van de Oude Remise in Bad Nieuweschans is in volle gang en op bijna alle basisscholen is de Bibliotheek op school gerealiseerd. Verder hebben we vlak voor de zomervakantie de projectaanvraag voor Generatierijkdom ingediend. Tot slot zijn we bezig met de ontwikkeling van nieuwe projecten. Dit betreft o.a. een groot koepelproject (Graanrepubliek 2.0), waarin we samen met verschillende partijen uit Oldambt en de regio werken aan nieuw perspectief voor Oldambtster boerderijen en een duurzame voedselketen.

Acties in 2022

- We voeren het lokale plan van aanpak 'Versterking Oldambt 2021-2022' uit waarmee we, NCG opdracht geven de aardbevingsbestendigheid van woningen met een (licht) verhoogd risicoprofiel op te nemen en te beoordelen en vervolgens waar nodig te versterken. In het plan zijn doelstellingen en resultaten benoemd. ● ●
- Ten aanzien van de versterkingsoperatie gaan we aan de slag met de noodzakelijke stappen voor de uitvoering van de versterking vanuit onze rol als gemeente (o.a. vergunningverlening). ● ●
- We willen samen met het IMG, NCG en andere partijen werken aan meer duidelijkheid in de aanpak van schadeherstel, versterking en bijbehorende regelingen en de positie van Oldambt hierin. Ook willen we een bijdrage leveren aan hulpvragen van inwoners en de aanpak van complexe of schrijnende situaties die ook in onze gemeente voorkomen. ● ●
- We werken aan de uitvoering van het lokale programma NPG en het uitvoeringsprogramma 2021-2023. Projecten die zijn goedgekeurd voeren we uit en nieuwe projectaanvragen dienen we in. We streven er naar om in 2022 acht tot tien nieuwe projecten te starten. ● ●
- Begin 2022 wordt de actualisatie van het lokale programma aan de raad voorgelegd ter besluitvorming. ● ●

Toelichting:

- De verwachting is dat de doelstellingen in het plan van aanpak voor een groot deel gerealiseerd zullen worden. De grootste uitdaging is het opstarten van het proces naar ontwerp en realisatie voor de woningen waar versterking nodig is. De daadwerkelijke uitvoering zal afhangen van beschikbare capaciteit en hoe het proces (ook met eigenaren) verder verloopt.
- Binnen de gemeente wordt gewerkt om het versterkingsproces goed georganiseerd te krijgen. We zijn bezig met een afwegingskader voor erfgoed en het inrichten van het vergunningverleningsproces. Inmiddels lopen de eerste vergunningprocedures.
- De gespreksagenda die we in april hebben aangeboden aan de staatssecretaris is op dit moment leidend in de gesprekken die we voeren met het rijk en andere partijen. Daarin komen ook de punten die voor Oldambt relevant zijn aan de orde. Verder werken we met IMG en NCG aan vraagstukken waar onze inwoners tegen aanlopen. Tot slot is in augustus 2022 de onafhankelijke inwonersondersteuner gestart voor sociaal-emotionele ondersteuning.

Beleid 2022	De gemeente zet zich in voor een duurzaam en veilig beheer en gebruik van de ondergrond. De ontwikkelingen omtrent de zoutwinning en de ondergrondse opslag van stikstof worden hiertoe nauwlettend gevolgd.		
Aanpak op hoofdlijnen	We proberen te voorkomen dat activiteiten in de ondergrond tot onacceptabele effecten leiden. Hiertoe volgen we de ontwikkelingen betreffende de (diepe) ondergrond (o.a. structuurvisie ondergrond, (stikstof)opslag, zoutwinning). We voeren voortdurend overleg met betrokken mijnbouwbedrijven, overheden en bewoners over activiteiten in de ondergrond. We willen op de hoogte zijn van de effecten van (gestapelde) mijnbouw en onze inwoners ondersteunen bij het verkrijgen van relevante informatie binnen de geldende schadeprotocollen. Bij al onze actiepunten staat voor ons als gemeente veiligheid voorop.		
Ontwikkelingen	Vanaf november 2021 helpt de landelijke Commissie Mijnbouwschade ook burgers en micro-ondernemingen in het proces van schadeafhandeling als gevolg van de mijnbouwactiviteit zoutwinning.		
	<p>In navolging van de ambtshalve wijziging van het instemmingsbesluit winningsplan Adolf van Nassau (juli 2019) onderzoekt Nobian hoe de zoutcavernes op een veilige manier af te kunnen sluiten. De wijze waarop dit gebeurt wordt vastgelegd in een abandonneringsplan. Zolang dit abandonneringsplan nog niet is goedgekeurd mag er volgens het huidige winningsplan geen nieuwe caverne aangelegd worden. Daarnaast heeft het bedrijf aangegeven richting het Zuiderveen haar zoutwinning te willen uitbreiden. In 2022 is het bedrijf voornemens om ten westen van het Zuiderveen een evaluatieboring uit te voeren. Middels deze evaluatieboring wordt informatie verzameld om te komen tot een veilig ontwerp voor het winnen van zout.</p> <p>Verder volgen we de ontwikkelingen omtrent het Duitse onderzoek naar potentiële locaties om radioactief afval in de ondergrond op te slaan, vlak over de grens met Groningen. Over de aanpak overleggen wij met de grensgemeenten Westerwolde en Emmen en de provincies Groningen en Drenthe.</p>		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We brengen de landelijke Commissie Mijnbouwschade onder de aandacht van onze inwoners die mijnbouwschade buiten het Groningen gasveld hebben. • De werking van het protocol voor schadeafhandeling bij zoutwinning door de landelijke Commissie Mijnbouwschade volgen we nauwlettend. • We onderhouden regelmatig contact met de mijnbouwbedrijven (Nobian en Gasunie), Staatstoezicht op de Mijnen (SodM), het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en bewoners (stichting bewonersbelangen Lanengebied en Zuiderveen). 	●	●
		●	●
		●	●

- We maken daar waar mogelijk gebruik van de juridische bevoegdheden en verantwoordelijkheden op basis van de Mijnbouwwet voor nieuwe en bestaande mijnbouwactiviteiten. Het proces omtrent het abandonneren en de procedure om tot een evaluatieboring te komen volgen wij kritisch. Daar waar mogelijk reageren wij dan wel geven wij advies, waarbij wij onze standpunten uitwisselen met de bewoners/stichting.
- Verder nemen we deel aan verschillende ambtelijke en bestuurlijke overleggen en platforms binnen het dossier mijnbouw. We pleiten hierbij onder andere voor een uniforme benadering en behandeling van schademeldingen als gevolg van mijnbouwactiviteiten (omgekeerde bewijslast).



Toelichting:

- De werkgebieden van het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) en de Commissie Mijnbouwschade (CM) overlappen elkaar in de gemeente Oldambt. In het najaar vindt een gezamenlijk bestuurlijk overleg plaats met het IMG en de CM.
- De beoordeling van de effecten van gas- en zoutwinning is bij twee verschillende partijen belegd. Gaswinning in het Groningenveld (zowel trillingen als (in)directe effecten van diepe bodemdaling) bij het IMG. De beoordeling en eventuele schadevergoeding van gaswinning in de overige velden (trillingen en (in)directe effecten diepe bodemdaling) en de effecten van zoutwinning ((in)directe effecten diepe bodemdaling) is belegd bij de landelijke CM. Er wordt een onderzoek opgezet naar het vraagstuk of een combinatie van de mechanismen (multicausaliteit) als gevolg van gaswinning en als gevolg van zoutwinning tot schade leidt en in welke situaties dit het geval is. De eerste contouren voor de onderzoeksvraag en de aanpak voor het onderzoek naar trillingen en (in)directe effecten diepe bodemdaling als gevolg van gas- en zoutwinning zijn uitgedacht.
- Wij hebben aan het ministerie van EZK adviezen uitgebracht op de door Nobian Salt B.V. ingediende rapportage aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling voor de evaluatieboring Zuiderveen en op de aangevraagde omgevingsvergunning voor de evaluatieboring Zuiderveen.

2.4 Cultuur en sport

Cultuur in de breedte

IBR1 IBR2

Beleid 2022	We hebben een breed cultuuraanbod dat aantrekkelijk is voor alle doelgroepen en tevens mensen van buiten de gemeente aantrekt.
Aanpak op hoofdlijnen	<p>We ondersteunen initiatieven (zowel beleidsmatig als financieel) die bijdragen aan een divers cultureel aanbod voor alle doelgroepen zoals nader beschreven gaat worden in de cultuurnota 2021 – 2025.</p> <p>We stimuleren scholen om aan cultuureducatie te doen.</p> <p>We leggen verbinding tussen cultuur, erfgoed en toerisme. Voor concrete acties en meer informatie zie paragraaf 2.5.</p>







<p>Ontwikkelingen</p>	<p>Mede door corona vinden er veranderingen plaats in het culturele veld. Daarnaast zijn de subsidieregels herijkt en worden in 2023 van kracht. We ondersteunen het culturele veld bij deze veranderingen.</p> <p>We hebben in 2022 de mogelijkheid onderzocht van het instellen van een nieuw cultuurfonds. Een nieuw cultuurfonds lijkt voorlopig niet realistisch. Inmiddels onderzoeken we alternatieve manieren om het culturele veld te ondersteunen bij het reactiveren. Daarbij wordt bijvoorbeeld onderzocht of een ‘nieuwe culturele broedplaats’ kan worden gerealiseerd.</p> <p>Verder is via het Corona Perspectiefplan extra geld beschikbaar gesteld om de cultuurontwikkeling bij de jeugd te blijven ondersteunen via het Jeugd Sport en Cultuurfonds.</p>	
<p>Acties in 2022</p>	<ul style="list-style-type: none"> • De cultuurnota 2021 – 2025 wordt in het eerste kwartaal van 2022 voorgelegd aan de Raad. • We zullen verschillende initiatieven voor een breed cultuuraanbod gaan ondersteunen. Aan de hand van de nieuwe cultuurnota en het eventuele ingestelde cultuurfonds zal dit in de eerste IBR van 2022 nader worden uitgewerkt. • We werken in het eerste half jaar van 2022 een voorstel uit voor een subsidieregeling voor het basisonderwijs met bijbehorende financiering. 	<p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p>

Toelichting: De opstelling van een cultuurnota is (nog) niet gelukt. We hebben momenteel te weinig capaciteit op het terrein van cultuurbeleid, waardoor hier geen prioriteit aan gegeven kan worden. We zijn aan het uitzoeken hoe we hier een oplossing voor kunnen vinden.

Sport en gezondheid

IBR1 IBR2







<p>Beleid 2022</p>	<p>De gemeente streeft naar levensvatbare sportverenigingen als cement van leefbare dorpen en wijken. De sportverenigingen willen we beter benutten als organisaties die kunnen bijdragen aan maatschappelijke vraagstukken.</p>	
<p>Aanpak op hoofdlijnen</p>	<p>We willen met sportaanbieders verkennen in hoeverre zij kunnen bijdragen in het verkleinen van gezondheidsachterstanden en -verschillen. En leggen verbindingen tussen sportaanbieders en partijen in de gezondheidszorg.</p> <p>Samen met sportverenigingen zetten we in op het ontwikkelen van een sportinfrastructuur waarin de mogelijkheid van omni-accommodaties is verwerkt.</p>	
<p>Ontwikkelingen</p>	<p>Door corona zijn gezondheidsachterstanden en -verschillen vergroot. Er is meer aandacht voor leefstijl en preventie. Sportaanbieders kunnen hierin een impactvolle maatschappelijke rol vervullen door ook sportaanbod aan te bieden welke is afgestemd op de gezondheidsvraag vanuit de zorg.</p>	

Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We willen verbinding tussen sportverenigingen creëren door het organiseren van sportakkoordbijeenkomsten per ambitie (digitaal en/of fysiek). • Op het snijvlak van sport en zorg stimuleren we de ontwikkeling van het maatschappelijk sportaanbod bij sportverenigingen. Deze kunnen daarmee zichzelf positioneren in het voorliggend veld. • Samen met sportverenigingen verkennen we op welke wijze een omni-accommodatie mogelijk is. 	 
		 
		 

2.5 Toeristische en recreatieve infrastructuur en evenementen

Toeristische infrastructuur en evenementen





IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is de vrijetijdseconomie in Oldambt meer op de kaart gezet en heeft onze gemeente zich geprofileerd als De Graanrepubliek in de bestemming Oost-Groningen en binnen het merk Groningen. Er is een bijdrage geleverd aan leefbaarheid en de regionale economie door de aanpak van de toeristische gebiedsontwikkeling, het faciliteren van ondernemersinitiatieven en de regiomarketing in Oldambt en Oost-Groninger verband.	
Aanpak op hoofdlijnen	<p>We werken met de Oost-Groninger gemeenten verder aan de nadere uitwerking en uitvoering van de Regiovisie Vrijetijdseconomie Oost-Groningen, waaronder een succesvolle transitie naar één regiomarketingorganisatie: Stichting Marketing Oost-Groningen. De nieuwe organisatie start per 1 januari 2022.</p> <p>We investeren continu in de kwantiteit en kwaliteit van de toeristische infrastructuur en routenetwerken en faciliteren een gevarieerd evenementenaanbod door middel van subsidies.</p> <p>Het accent bij de verdere uitbouw van de toeristische speerpunten ligt bij: Blauwestad, Binnenstad Winschoten, Bad Nieuweschans, onze Waddenkustzone langs de Dollard (Werelderfgoed Waddenzee) en het thema De Graanrepubliek.</p>	
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We gaan samen met Stichting Marketing Oldambt (vanaf 2022: Stichting Marketing Oost-Groningen) en gelieerde organisaties in de Binnenstad Winschoten een marketingcampagne opzetten om het imago van de Binnenstad - gericht op de regionale consument, potentiële Duitse gasten, en potentiële nieuwe bedrijvigheid - te versterken. • We ontwikkelen samen met de waddenkustgemeenten een uitvoeringsprogramma waddenkusttoerisme welke medio 2022 gereed zal zijn. • We maken in de eerste helft van 2022 een inventarisatie van hiaten in het toeristisch-recreatief beleid (o.a. verblijfsrecreatie) en formuleren hiervoor in de tweede helft van 2022 nieuwe beleidsuitgangspunten. 	     
Toelichting:	<ul style="list-style-type: none"> • Het uitvoeringsprogramma waddenkusttoerisme wordt in het najaar gedeeld met raad middels een raadsinformatiebrief. 	

- Samen met de Oost-Groninger gemeenten werken we aan beleidsafstemming op het gebied van verblijfsaccommodaties, toeristenbelasting en evenementen.

De cultuurhistorie van Oldambt beleefbaar maken

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 hebben we een bijdrage geleverd aan het behouden en door ontwikkelen van het Oldambtster erfgoed en daarmee de unieke gebiedsidentiteit van de Graanrepubliek door het schetsen van een toekomstperspectief voor de Oldambtster boerderijen en een integraal beleidskader voor erfgoed en archeologie.		
Aanpak op hoofdlijnen	<p>We bereiden het beleidsterrein erfgoed, archeologie en landschap voor op de Omgevingswet.</p> <p>We werken samen met de Nationaal Coördinator Groningen, Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed, Provincie Groningen, aardbevingsgemeenten en Libau aan een verder uitvoering van het Geactualiseerde Erfgoedprogramma 2020-2023.</p> <p>Samen met Stichting Marketing Oldambt (v.a. 2022: Stichting Marketing Oost-Groningen) werken we verder aan de uitwerking van het 'merk' Graanrepubliek.</p>		
Ontwikkelingen	<p>We werken aan de uitvoering van het Geactualiseerde Erfgoedprogramma 2020-2023.</p> <p>De inwerkingtreding van de Omgevingswet is uitgesteld tot 1 januari 2023. Daarmee loopt ook de voorbereiding van het beleidsveld erfgoed op de Omgevingswet nog door in 2022.</p>		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We stellen een nieuw beleidskader voor erfgoed en archeologie op, en anticiperen daarbij op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In de tweede helft van 2022 leggen we het nieuwe beleidskader voor aan de gemeenteraad. • We stellen een visie op inzake de toekomst van onze Oldambtster boerderijen en verwerken dit in een Boerderijenprogramma Oldambt, die we in de tweede helft van 2022 voorleggen aan de gemeenteraad. 	 	 

- Toelichting:
- Bij nader inzien is het logischer om de actualisatie van de Omgevingsvisie af te wachten. In de Omgevingsvisie worden de beleidsambities en doelstellingen ten aanzien van onder andere erfgoed, landschap en archeologie geformuleerd. Deze worden vervolgens in een programma (beleidskader) uitgewerkt. Wel willen we aan de slag met het ontwikkelen van waardenkaarten voor archeologie, landschap, en cultuurhistorie. De kaarten bundelen zowel bouwkundige als (cultuur- en natuur)landschappelijke en archeologische waarden. Hierdoor is een integrale benadering van cultuurhistorie mogelijk. Het vormt de basis voor gemeentelijk erfgoed- en landschapsbeleid onder de Omgevingswet en fungeert als onderlegger voor de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan. Met deze waardenkaarten wordt het mogelijk om bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met de rijke cultuurhistorische,

landschappelijke en archeologische waarden van onze gemeente. Dekking voor de kosten om deze kaarten op te stellen wordt nog gezocht.

- Het Boerderijenprogramma wordt dit najaar afgerond. De besluitvorming loopt enigszins uit richting januari / februari 2023 in verband met een uitgebreider participatietraject, zoektocht naar aanvullende financiering hiervoor (vanuit provincie Groningen en Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed) en tijdelijke onderbezetting.

Programma 3 Ondernemingsklimaat, werkgelegenheid en onderwijs



Onder programma 3 vallen de onderwerpen die te maken hebben met de lokale economie, het ondernemen en het werken in de gemeente Oldambt inclusief het onderwijs als aanloop naar de arbeidsmarkt.

3.1 Ondernemingsklimaat en werkgelegenheid

Corona heeft impact op alle aspecten van de samenleving, zo ook op het ondernemersklimaat en de werkgelegenheid. De gevolgen zijn reeds merkbaar maar de impact op de lange termijn is in dit stadium nog niet te overzien. De eerder benoemde beleidsdoelstellingen zullen in de komende periode naar alle waarschijnlijkheid moeten worden bijgesteld.

Werkgelegenheid verbeteren

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is de werkgelegenheid gestegen ten opzichte van 2018.		
Aanpak op hoofdlijnen	We trekken nieuwe bedrijven aan en behouden bestaande bedrijven door een ondernemersvriendelijke gemeente te zijn met een optimale dienstverlening voor bedrijven. We zetten ons in voor nieuwe en optimale vestigingsmogelijkheden in de A7/N33 corridor, voor starters en nieuwe bedrijven. Daarnaast faciliteren we nieuwekansrijke sectoren (zoals waterstof), aansluitend op de regionale potentie. In samenwerking met andere partijen ondersteunen we een professionele digitalisering van bedrijven.		
Ontwikkelingen			
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • Besluitvorming over nieuwe locaties voor bedrijventerreinen. ● ● • In het kader van optimale dienstverlening aan bedrijven: <ul style="list-style-type: none"> - Organiseren we 6 – 8 themabijeenkomsten incl. Dag van de Ondernemer. ● ● - Plannen we 4 bedrijfsbezoeken met het college. ● ● - Plannen we 2 bedrijfsbezoeken per week met de wethouder. ● ● - Organiseren we een startersbijeenkomst. ● ● • Uitvoering van het regionale MKB digitaliseringsproject (Regiodeal). ● ● • De Digitale Agenda met uitvoeringsprogramma zal eind 2021 worden vastgesteld. De hieruit voortvloeiende acties zullen in de 		

1e IBR van 2022 alsnog worden toegevoegd aan deze beleidsbegroting.

Toevoeging IBR1:

- In 2022 realiseren we de digitale infrastructuur van glasvezel en 5G voor de hele gemeente, een randvoorwaarde voor het maken van een digitaliseringslag. ● ●
- In 2022 sluit de gemeente zich aan bij verschillende regionale netwerken op het gebied van digitalisering, om kennis en kunde te vergroten en stappen te zetten in de samenwerking rondom digitalisering. ● ●
- Cyber security - veilig online zijn - is een belangrijk aandachtspunt bij het maken van een digitaliseringslag. In 2022 starten we met het vergroten van bewustwording van inwoners en ondernemers rondom cyber security. ● ●
- We geven uitvoering aan de nieuwe Interreg projecten. Voor meer informatie, zie het kader hierna 'Grensoverstijgende samenwerking'. ● ●
- De acties ten aanzien van een aantrekkelijke binnenstad zullen bijdragen aan het verbeteren van de werkgelegenheid. Zie hiervoor het kader 'Een aantrekkelijke binnenstad'. ● ●

Toelichting: De acties ten aanzien van een aantrekkelijke binnenstad zijn deels uitgevoerd/lopen deels op schema. Het project 'De Poort van Winschoten' heeft vertraging opgelopen, voor meer informatie zie het kader 'Een aantrekkelijke binnenstad.'

Grensoverstijgende samenwerking

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is het carrièreperspectief voor werknemers en studenten vergroot door deelname op de Duitse regionale arbeidsmarkt. Door betere kansen op werk vergroten we bovendien de kans dat jongeren (langer) in Oldambt blijven wonen.
Aanpak op hoofdlijnen	<p>De gemeente participeert in diverse grensoverstijgende samenwerkingsvormen, zowel op bestuurlijk als op ambtelijk niveau. Het doel hiervan is een bijdrage te leveren aan grensoverstijgende samenwerking en vermindering van de barrièrewerking van de grens tussen Nederland en Duitsland. Daarnaast schept de positie als grensgemeente bijzondere kansen en uitdagingen. Hierin werken we met andere gemeenten samen.</p> <p>We voeren het programma 'Alleen samen zijn wij Buren' uit. Hierbij richten we ons op het faciliteren van ondernemers en het versterken van de infrastructuur. De sectoren onderwijs, cultuur en zorg staan hierin centraal.</p> <p>We geven uitvoering aan het Interreg-Noordzeeprogramma Connecting Remote Areas (CORA). Dit project wordt in 2022 afgerond. In het kader van het project CORA is in De Klinker het Breedband Informatie en Innovatiecentrum Oldambt in het leven geroepen. Dit centrum dient om het burgers en bedrijven te informeren over digitalisering en om studenten en onderzoekers de kans te bieden om betrokken te zijn bij onderzoeken en activiteiten in</p>

de regio op het gebied van digitalisering.

De gemeente neemt actief deel aan de Eems Dollard Regio (EDR). De EDR bevordert grensoverstijgende activiteiten en afstemming onder andere door middel van projecten en activiteiten waarvoor Europese subsidies worden verworven.

We participeren in verschillende deelprojecten van het koepelproject Arbeidsmarkt Noord van de EDR. Dit koepelproject wordt in 2022 afgerond. In Winschoten is de Innovatiewerkplaats (IWP) EDRiT actief als onderdeel van het deelproject Grenzenlo(o)s Talent!. In de IWP EDRiT (Eems Dollard Regio in Transitie) voeren studenten en onderzoekers onderzoeken en activiteiten uit voor en met burgers, instellingen en werkgevers in de gemeente en de regio. Dit draagt bij aan de kansen van studenten op de regionale arbeidsmarkt.

Ontwikkelingen De Burgemeester van Oldambt is eind 2021 benoemd als vicevoorzitter van de EDR voor de duur van 2 jaar. De Burgemeester werkt samen met het EDR-bestuur en de medewerkers van de EDR aan versterking van de rol en de ledenorganisatie van de EDR. Het doel is om een bijdrage te leveren aan het realiseren van de visie op de toekomst van de EDR die de EDR-leden in 2022 hebben vastgesteld.

Afstemming met EDR en Nederlandse en Duitse regiogemeenten en -overheden vindt plaats over een nieuw grensoverstijgend arbeidsmarktprogramma met ingang van 2022. Het blijft nodig om een bijdrage te leveren aan een samenhangende en grensoverstijgende arbeidsmarkt met het doel om jongeren en werkzoekenden perspectief te bieden op de regionale, grensoverstijgende arbeidsmarkt.

De grensoverstijgende samenwerking wordt onder andere op deze thema's versterkt: economie, gezondheidszorg, veiligheid en crisisbestrijding en samenleving/versterken van contacten tussen inwoners/bedrijven/ overheden en instellingen in de grensregio. Voorzetting van het BIC en de IWP EDRiT vragen aandacht van de gemeente in samenwerking met regionale overheden en onderwijsinstellingen. Met steun van de Regiodeal Oost-Groningen wordt de IWP EDRiT voortgezet in 2022.

De gemeente neemt actief deel aan het project Wunderline en vindt het belangrijk dat dit project binnen de planning wordt gerealiseerd. De Wunderline is belangrijk voor de ontwikkeling van economie, toerisme, recreatie en de ontwikkeling van de grensoverschrijdende arbeidsmarkt.









Grensoverschrijdende gezondheidszorg vraagt aandacht. Het is belangrijk dat onze inwoners goede toegang hebben tot gezondheidszorg aan de andere kant van de grens. Europees beleid garandeert deze toegang. Dat vraagt om meer samenwerking van de betrokken partijen. Een regionaal beschikbaar informatiepunt voor zorgvragers kan hierbij helpen. We bevorderen dat onderzoek plaatsvindt naar grensoverschrijdende gezondheidszorg.

	Een goede kennis van de Duitse taal is belangrijk. In het kader van de Regiodeal wordt het project Vroege Buurtaal ondersteund dat basisschoolleerlingen laat kennismaken met de Duitse taal.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We gaan in 2022 minimaal drie Interreg projecten indienen bij de EDR. • Samenwerking met overheden en onderwijsinstellingen met het doel om het BIC na afloop van de CORA-projectperiode als voorziening in stand te houden. • Samenwerking met overheden en onderwijsinstellingen met het doel om de IWP EDRiT na afloop van de Grenzenlo(o)s Talent! projectperiode in stand te houden. • Samenwerking met de EDR en regionale overheden en onderwijsinstellingen over een nieuwe projectperiode van Arbeidsmarkt Noord. • In juni 2021 is de intentieverklaring voortzetting Netwerk ketenmobiliteit ondertekend als onderdeel van het samenwerkingsverband Wunderline. <p>De belangrijkste acties hieruit voor 2022 zijn:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Uitvoering geven aan de HUB Scheemda - Uitbreiden fietsstallingcapaciteit NS station Winschoten 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ● ● ● ● ● ● 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ● ● ● ● ● ●

Een aantrekkelijke binnenstad (o.a. winkelklimaat)

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De gemeente streeft naar een kwalitatief goede binnenstad, met een aantrekkelijk woon-, winkel- en verblijfsklimaat voor inwoners, bezoekers, ondernemers en investeerders.		
Aanpak op hoofdlijnen	<p>Een programmatische aanpak op basis van een door de Raad vast te stellen ambitiesdocument en vervolgens ontwikkelstrategie.</p> <p>De analyse van de detailhandel (2021) laat zien dat het vastgoed- en detailhandelsbeleid moet worden aangepakt. Daarbij wordt aangesloten op de veranderende markt, het in 2021 vastgestelde woonprogramma en de ontwikkelingen van de Blauwestad. De mogelijkheden die NPG en Regiodeal bieden zullen daarbij worden benut.</p>		
Ontwikkelingen	Het is noodzakelijk om de binnenstad van Winschoten opnieuw hoog op de agenda te zetten. In de binnenstad hebben leegstand, de transformatie van St-Lucas, de komst van een nieuw gemeentehuis en de aanpak van Liefkenshoek grote impact op de Binnenstad.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • Het door de Raad vaststellen van een ambitiesdocument 2030 voor de binnenstad. • We gaan een ontwikkelstrategie vaststellen inclusief financiële onderbouwing voor de binnenstad. • Onderstaande projecten gaan we conform het afgesproken tijdspad ontwikkelen en afronden: 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ● 	<ul style="list-style-type: none"> ● ● ●



- Poort van Winschoten		
- St. Lucas		
- Liefkenshoek		
• Participatie en overleg/samenwerking met de ondernemersverenigingen, provincie en andere stakeholders over de ontwikkeling van de binnenstad.		

Toelichting: Bij de Poort van Winschoten is sprake van vertraging ten gevolge van noodzakelijke afstemming van de plannen voor de bouw van het gemeentehuis met die van de HEMA. Er is hier op 29 april een raadsbrief over verstuurd met nadere informatie.

3.2 Werkgelegenheid en onderwijs

Optimaliseren van de arbeidsmarkt

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is de vraag naar en het aanbod van werkzoekenden met een (grote) afstand tot de arbeidsmarkt beter op elkaar afgestemd. Vragen van werkgevers sluiten beter aan bij de capaciteiten en competenties van werkzoekenden die een uitkering ontvangen op grond van de Participatiewet.		
Aanpak op hoofdlijnen	We verbeteren de arbeidsmarktpositie van werkzoekenden met een uitkering op grond van de Participatiewet door onder andere scholing en stages af te stemmen op de (toekomstige) vraag van werkgevers. Daarbij wordt rekening gehouden met de capaciteiten van werkzoekenden die een kwetsbare positie hebben op de arbeidsmarkt. Werkzoekenden gaan zoveel als mogelijk, eventueel met begeleiding, aan de slag bij reguliere werkgevers. De uitvoering hiervan is belegd bij de GR-Afeer. Ieder jaar maken wij afspraken met Afeer over de te realiseren doelstellingen.		
Ontwikkelingen	Met de oprichting van Afeer in 2018 is het startdocument 'met vereende kracht doorpakken' door de Oost-Groningse gemeenteraden vastgesteld. Dit document bevat de uitvoeringskaders voor Afeer over de periode 2018 tot 2023. Eind 2021/begin 2022 wordt dit document geëvalueerd. Met de verkregen inzichten willen we in onze subregio onder meer nieuwe afspraken gaan maken over het nog beter afstemmen van vraag en aanbod in onze arbeidsmarktregio waarbij we ook de samenwerking met Economische Zaken nog meer willen versterken.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • Op grond van de evaluatie van het startdocument 'Met vereende kracht doorpakken' stelt Afeer samen met de drie Afeer-gemeenten een nieuw (uitvoerings)plan op voor de bestuursperiode 2023 tot 2027. • We blijven in kaart brengen wat de zogenaamde 'kansrijke sectoren' zijn waar mogelijkheden liggen voor werkzoekenden die worden begeleid naar werk. Daarbij zetten we via Afeer in op gerichte en praktische scholing en het opdoen van 		
			

(praktijk)ervaring.

Toevoeging IBR 1 2022:

Voor 2022 ligt de focus op techniek (bouw en infrastructuur) en de zorg. Voor de techniek wordt ingezet op het TechniekLab (keuzecarroussel) van Afeer in combinatie met BBL-trajecten. De sector zorg heeft extra aandacht met specifieke opleidingen in gezamenlijkheid met andere gemeenten en opleiders als Noorderpoort. Daarmee bieden we leertrajecten aan die moeten helpen om vanuit de bijstand naar een baan in de zorg te komen.

- We maken nieuwe kwantitatieve afspraken met Afeer over het begeleiden naar werk van doelgroepen die de meeste problemen hebben om toegang te krijgen tot de arbeidsmarkt. Het doel is om het aantal bijstandsuitkeringen in 2022 verder te laten dalen. We geven invulling aan de taakstelling beschut werken en het realiseren van afspraakbanen waarbij inwoners met een arbeidsbeperking door middel van subsidie betaalde arbeid gaan verrichten. In IBR1 2022 worden doelstellingen en gerealiseerde aantallen vermeld.

Toelichting:

- De drie Afeer gemeenten Westerwolde, Pekela en Oldambt werken gezamenlijk met Afeer aan een nieuw (uitvoerings)plan. Dit plan wordt in 2022 opgeleverd.
- Het aantal plaatsingen op betaald werk blijft hoog. Het aantal personen dat een uitkering ontvangt op grond van de Participatiewet is afgenomen met 42 (ca 3%).
- Vooral in de sector Techniek worden veel werkzoekenden geplaatst. Er is veel vraag naar personeel waardoor er ook (extra) kansen zijn voor werkzoekenden met een afstand tot de arbeidsmarkt. In 2022 hebben we de taakstelling voor beschut werken al ruimschoots gerealiseerd. De taakstelling bedroeg 4 personen. Er was een wachtlijst van 5 personen en deze personen zijn inmiddels allemaal in dienst bij Afeer. In totaal werken nu 37 mensen in een Beschut Werken baan. In het eerste half jaar van 2022 begeleidde Afeer 16 personen met een arbeidsbeperking naar een Afspraakbaan (eigen doelstelling Afeer 15). Het aantal plaatsingen op betaald werk van personen met een uitkering op grond van de Participatiewet bedroeg over het eerste halfjaar 104 (eigen doelstelling Afeer 104). Afeer en gemeenten werken nog volop samen aan de oplevering van een nieuw uitvoeringsplan voor 2023 als vervolg op het startdocument 'Met vereende kracht doorpakken'. Het maken van nieuwe (meerjarige) kwantitatieve afspraken is een onderdeel van dit nieuwe beleidsdocument.

Goed onderwijs bieden aan jongeren

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is kwalitatief goed onderwijs voor iedereen bereikbaar.
Aanpak op hoofdlijnen	We werken samen met peuter en kinderopvang en het onderwijs aan doorlopende leerlijnen. Hierbij kijken we naar de integraliteit in onderwijsvormen.
Ontwikkelingen	In 2021 hebben we een VVE monitor opgezet. Middels deze monitor worden kwantitatieve gegevens over de ontwikkeling van de VVE-

kinderen, specifiek op de onderdelen taalontwikkeling/woordenschat en sociaal-emotionele ontwikkeling in beeld gebracht.

Acties in 2022

Op basis van de uitgevoerde nulmeting in 2021 en de monitor VVE wordt in 2022 een verbeterplan opgesteld. Specifieke acties hieruit worden benoemd in IBR1 2022.



Toelichting

Zoals al in IBR1 gemeld is een VVE monitor in 2022 niet mogelijk en wenselijk. We verwachten er in 2023 mee te kunnen starten. Wel worden op basis van de jaarlijkse evaluatie van VVE door het Rijk gesprekken gevoerd met de kinderopvang- en onderwijsorganisaties om te komen tot nadere afspraken over te realiseren prestaties en inspanningen ter verhoging van de onderwijskansen en passende ondersteuning van ieder kind en sterke verbinding in de wijken. Hiervoor wordt een Lokaal Educatieve Agenda opgesteld. Dit jaar wordt de gezamenlijke visie gemaakt en zal aan de Lokaal Educatieve Agenda een uitvoeringsplan worden gekoppeld. Daarmee is een eerste stap gezet naar een lokaal verbeterplan.

Programma 4 Zorg en samenleving



In dit programma staan de doelstellingen voor de ondersteunende dienstverlening aan inwoners van de gemeente die dat nodig hebben. Hieronder valt onder andere de inzet en kwaliteit van de jeugdzorg en Wmo. Ook zijn armoedebestrijding en schuldhulpverlening belangrijke onderdelen in dit programma.

4.1 Jeugdzorg en Wmo

Kwaliteit jeugdzorg en Wmo verbeteren

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is de inzet en kwaliteit van de geleverde jeugdzorg en Wmo afgestemd op de zorgbehoefte van de cliënt.
Aanpak op hoofdlijnen	<p>We streven naar het leveren van kwalitatief goede Jeugdhulp. Het streven is om doelgericht in te spelen op de hulpvraag van het kind om zo tot een optimaal resultaat te komen. Dit draagt naast het behalen van een optimaal resultaat bij aan de tevredenheid rondom de inzet van Jeugdhulp.</p> <p>We willen met het creëren van een voorliggende algemene voorziening aansluiten bij de leefomgeving (de school, het gezin, de buurt of de wijk) van de jongere/ouders woonachtig in de gemeente Oldambt. Hierdoor kunnen problemen vroegtijdig gesignaleerd worden, zodat met lichtere hulp kan worden volstaan. SWO kan aansluiten bij de leefomgeving van de jeugdigen, woonachtig in de gemeente Oldambt.</p> <p>In de Wmo willen we de inwoner vroegtijdig ondersteunen om zelfredzaam te zijn en te participeren in de samenleving. Op een laagdrempelige manier kan gebruik worden gemaakt van algemene en voorliggende voorzieningen. Daarbij ondersteunen we de cliënt bij het vinden van een passende oplossing voor diens vraagstuk, zodat de inzet van zwaardere zorg in de vorm van een maatwerkvoorziening wordt voorkomen.</p> <p>We streven ernaar dat de inwoners weinig hinder ervaren van de 'wettelijke barrières' tussen de Participatiewet of jeugdwet en de Wmo, tussen Beschermd Wonen en Wmo, en van grensvlakdiscussies tussen Zorgverzekeringswet, Wet Langdurige Zorg (WLZ) en Wmo. We denken daarmee beter bij de behoeften van onze inwoners te kunnen aansluiten.</p>

Ontwikkelingen **Jeugd**

De Groninger gemeenten hebben de wens om jeugdhulp meer lokaal en voorliggend te organiseren. Met als doel: in een vroeg stadium samenhangende ondersteuning bieden en voorkomen dat onnodig een beroep op (hoog)-specialistische hulp wordt gedaan. We hebben de mogelijkheid om de inkoop van ambulante jeugdhulp (licht en middel) zelf te organiseren.

We gaan samen met de gemeenten Stadskanaal, Pekela, Westerwolde, Midden-Groningen onderzoeken of het verstandig is om (een deel van de) ambulante specialistische jeugdhulp (midden) samen in te kopen vanaf 2023.

Vanaf 1 januari 2021 hebben wij en Sociaal Werk Oldambt (hierna: SWO) de handen inéén geslagen met 'SoWiesO'. SoWiesO biedt praktische ondersteuning aan jeugdigen en hun ouders¹, bijvoorbeeld het aanleren van opvoedingsvaardigheden of maatschappelijk werk.





Als onderdeel van het Corona Perspectiefplan breiden we de bestaande opvoedingsondersteuning uit (in de vorm van de pilot SoWiesO) met het hebben van aandacht voor de sociaaleconomische situatie van ouders. Deze aandacht moet uiteindelijk de maatschappelijke participatie vergroten en financiële onafhankelijkheid van ouders realiseren via scholing en betaald werk. Gezinnen moeten zelf weer regie en grip krijgen op hun sociaal-economische situatie met behulp van een zogenaamde toukomstbuddy.

Wmo

Met de gemeenten Pekela en Stadskanaal kopen we opnieuw samen de Wmo Begeleiding en Dagbesteding in. Het contract Ommelander Samenwerkingsverband met de (oorspronkelijke 12) samenwerkende gemeenten loopt definitief af.

Naar aanleiding van de bezuinigingsmaatregelen die in 2021 van kracht werden, wordt in 2023 een bezuiniging van € 125.000 gerealiseerd op het Wmo-vervoer. Van het pakket aan bezuinigingsmaatregelen heeft het ophogen van het instap- en het kilometertarief voornamelijk geleid tot deze bezuiniging. De nog overgebleven opgave van €15.000 kunnen we realiseren zodra de HUB in Scheemda definitief gereed is.

Acties in 2022

- De pilot SoWiesO is gestart vanaf 1 januari 2021 en loopt door tot 31 december 2022. In de pilot wordt gemonitord of de beoogde doelen met het vormgeven van de voorliggende algemene voorziening gerealiseerd worden. Uit de monitoringsgegevens zal duidelijk worden wat op de langere termijn uitgevraagd moet worden.  
- We gaan de verordening jeugd en nadere regels aanpassen (waarin de pilot SoWiesO een plek krijgt).  

¹ In de Jeugdwet worden dit 'algemene voorzieningen' genoemd

- We gaan een aantal nieuwe jeugdhulpproducten lokaal beleggen, zoals:
 - dagbesteding;
 - persoonlijke verzorging;
 - vervoer regulier;
 - vervoer rolstoel;
 - verblijf licht / begeleid kamer wonen;
 - behoud & toeleiding naar onderwijsdeelname.● ●
- We richten de ondersteuning van cliënten opnieuw in conform het projectplan van het 'koplopertraject Cliëntondersteuning'. ● ●
- We onderzoeken in de eerste helft van 2022 de haalbaarheid van een algemene wasvoorziening. Het gebruik van een algemene wasvoorziening leidt tot lagere indicaties maatwerkvoorziening huishoudelijke hulp. ● ●
- We implementeren de afspraken uit de nieuwe contracten voor begeleiding, dagbesteding en huishoudelijke hulp. Hiermee wordt onder andere actief gestuurd op de realisatie van de afgesproken doelen tussen cliënt, de gemeente en de zorgaanbieder. ● ●

- Toelichting:
- Met de pilot SoWieSo leggen we een basis voor het lokaal organiseren van bepaalde producten. We zijn gestart met het lokaal beleggen van vier basisproducten. Het vergt veel aandacht en tijd om dit zo goed mogelijk op poten te zetten, daarom hebben we geen ruimte om nu extra producten lokaal te beleggen.
 - Het uitvoeren van het projectplan 'koplopertraject Cliëntondersteuning' is opgestart in oktober 2021, mede door personeelsverloop en de omvang is het volledige projectplan nog niet gerealiseerd. Wel zijn er op onderdelen van het projectplan goede vorderingen gemaakt. Na de zomer wordt de nieuw wijze van ondersteuning van cliënten uitgewerkt.
 - Het onderzoek naar de haalbaarheid van de algemene wasvoorziening is afgerond. Daaruit blijkt dat het niet haalbaar is. Onder andere vanwege de hoge energiekosten en het feit dat er geen aanbieder te vinden is. Dat betekent dat we de geplande bezuinigingen op een andere manier moeten realiseren. Dat wordt onderdeel van het Programma Doorontwikkelen Sociaal Domein Oldambt.
 - Het proces van nieuwe contracten dagbesteding en begeleiding WMO heeft vertraging opgelopen, maar is voor de zomervakantie afgerond. Na de zomervakantie wordt de stand van zaken opgemaakt en de raad wordt separaat geïnformeerd.

Preventie jeugdzorg

IBR1 IBR2

Beleid 2022

Eind 2022 is preventie in de jeugdzorg een volwaardig voorliggend instrument dat integraal onderdeel is geworden van de werkwijze van team Jeugd.

We streven naar een afname van 15% van het aantal casussen (zowel van het Jeugdteam als de huisartsen) die resulteren in het inzetten van eigen kracht, het vergroten van het sociaal netwerk en / of algemene voorzieningen.

Aanpak op hoofdlijnen	Preventie wordt als instrument ingezet om te voorkomen dat jongeren met problemen of een ondersteuningsbehoefte langdurig op zorg aangewezen zijn.		
Ontwikkelingen	Vanaf september 2022 wordt schoolmaatschappelijk werk/jongerenwerk toegevoegd als laagdrempelige basisondersteuning op scholen in het Primair Onderwijs en het Voortgezet Onderwijs. Het betreft een pilot met een beoogde looptijd van 5 schooljaren (gefinancierd met middelen uit het Nationaal Programma Onderwijs, de Regiodeal en het Nationaal Programma Groningen). Op dit moment is de financiering rond t/m kalenderjaar 2023. In oktober horen we of ook de NPG-middelen zijn toegekend. Sterke en toegankelijke basisondersteuning is belangrijk om hulpvragen vroegtijdig te signaleren en (preventief) aan te pakken.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • In 2022 is het dashboard jeugd ontwikkeld waarmee we op bestuurlijk, beleidsmatig en bedrijfsvoeringsniveau (op elk gewenst moment) de actuele ontwikkeling kunnen volgen. ● ● • We gaan het uitvoeringsprogramma jeugd actualiseren. Tegelijkertijd evalueren we het onderliggende actieplan voorliggend veld jeugd. De hieruit voortvloeiende acties zullen in de 1^e IBR van 2022 alsnog worden toegevoegd aan deze beleidsbegroting. ● ● • In 2022 wordt door het jeugdteam geschoold in het hanteren van een uniforme werkwijze om het sociaal netwerk in te zetten (daar waar de situatie het toestaat). ● ● • We stellen een interactieve zoekgids beschikbaar aan inwoners en iedereen die werkt met jeugd en jongeren in Oldambt (verwijzers, scholen, jongerenwerkers etc.). De zoekgids laat zien welke vrij toegankelijke hulp er is voor de meest voorkomende hulpvragen en moet het gebruik van voorliggende voorzieningen stimuleren. ● ● • We ontwikkelen een aanpak om weerbaarheidstrainingen in te zetten op basisscholen. ● ● • We ontwikkelen een aanpak om echtscheidingsproblematiek voorliggend aan te pakken. Dat wil zeggen: door gebruik te maken van vrij toegankelijke, preventieve en lichte hulp. ● ● • We ontwikkelen een collectieve activiteit gericht op positieve opvoedondersteuning. ● ● • In 2022 zetten we vanuit het Preventieakkoord in op acties om verslavingsproblematiek tegen te gaan. ● ● • We zetten in op het bespreekbaar maken van armoede op de basisscholen en voor de middelbare scholen zetten we in op financiële voorlichting. Er vanuit gaande dat de NPG aanvraag wordt gehonoreerd. ● ● • Samen met scholen ontwikkelen we een Lokaal Educatieve Agenda met daarin concrete actiepunten voor preventie en integrale vroeghulp op en via school. ● ● 		

Toelichting:

- Er is momenteel een concept jeugddashboard waarvoor data is gebruikt afkomstig van de RIGG. Dit dashboard moet binnenkort klaar zijn voor gebruik. Er is naast de data van de RIGG nog data uit een ander systeem beschikbaar. Deze gegevens willen we uiteindelijk ook in het jeugddashboard verwerken. Dat

vraagt technisch veel werk (dat bij die andere data door de RIGG is gedaan) en zal in 2022 zeer waarschijnlijk nog niet gereed zijn.

- Het 1^e uitvoeringsprogramma is geëvalueerd en het nieuwe uitvoeringprogramma is in de maak. Na het zomerreces ontvangt de gemeenteraad de opgestelde bezuinigingsscenario's zoals aangekondigd in IBR 1. Zodra de gemeenteraad een scenario heeft gekozen, kan het uitvoeringsprogramma verder worden uitgewerkt en worden vastgesteld.
- Onder andere door de sociaal-emotionele gevolgen van de coronacrisis is weerbaarheid/veerkracht hoog op de agenda gekomen van de schoolbesturen. Verschillende scholen(koepels) zijn gestart met veerkrachtprogramma's, al dan niet met behulp van de gelden uit het Nationaal Programma Onderwijs. Ook de schoolmaatschappelijk werkers die we per september 2022 in het onderwijs gaan inzetten, kunnen weerbaarheidstrainingen waar nodig en wenselijk inzetten.

We blijven samen met het onderwijs de situatie monitoren. Mogelijk zijn er op een aantal punten nog aanvullende acties nodig. Dat moet in de loop van dit jaar en begin volgend jaar duidelijk worden.

- We zijn als gemeente aangesloten bij een regionale werkgroep waarin wordt samengewerkt aan een Groninger Echtscheidingsmodel met daarin effectieve interventies. Dit zal resulteren in een advies. Vervolgens kunnen we bekijken of en hoe we dit kunnen vertalen naar onze lokale situatie. Het advies hebben we nog niet ontvangen. De actie zal daarom doorschuiven naar 2023.
- Voor 2022 hebben we opnieuw een subsidie toegewezen gekregen voor het Preventieakkoord met als ambities:
 - 1) Het tegengaan van middelengebruik/verslaving;
 - 2) Overgewicht terugdringen en het stimuleren van een gezonde leefstijl;
 - 3) Het tegengaan van roken;
 - 4) Het stimuleren van mentaal welbevinden.

Door een bijdrage van het NPG hebben we kunnen starten met het project Opgroeien in een Kansrijke Omgeving (OKO, voorheen IJslands preventiemodel). Dit is een grootschalige en meerjarige preventieaanpak gericht op het creëren van een positieve leefomgeving voor jongeren waarin ze gezond, veilig en kansrijk kunnen opgroeien.

We willen uit het keuzemenu nog een aantal andere acties inzetten omdat er nog budget is. We bekijken met onze ketenpartners welke acties we nog dit jaar kunnen realiseren, mede gelet op onze personele capaciteit.

- De NPG-aanvraag is afgerond en ingediend bij het NPG-programmabureau. In oktober moet duidelijk worden of onze aanvraag wordt gehonoreerd. Bij toekenning zullen acties vanaf 2023 worden uitgevoerd.

4.2 Armoede bestrijding en schuldhulpverlening

Terugdringen van problematische schulden

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De gemeente zet zich in om het aantal inwoners met problematische schulden terug te dringen.		
Aanpak op hoofdlijnen	We willen schuldhulpverlening meer integraal en dichtbij de inwoners organiseren. Dit vindt gezien de bezuinigingen op dit onderwerp budgetneutraal plaats.		
	Daar waar mogelijk proberen we met externe financieringen zoals bijvoorbeeld NPG en Regiodeal meer in te zetten op (vernieuwende) vormen van preventie binnen armoede en schuldhulpverlening.		
Ontwikkelingen	<p>Vanuit de brede schuldenaanpak vanuit het Rijk zijn en/of worden een aantal wetswijzingen doorgevoerd met als bijbehorende doelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Preventie en vroegsignalering: Het voorkomen van problematische schulden en het treffen van maatregelen om problematische schulden terug te dringen. • Effectieve schuldhulpverlening door afspraken te maken met inwoners om schulden effectiever te helpen. • Sociale incasso; het bevorderen van en zorgvuldige en maatschappelijk verantwoorde incasso. <p>Het Rijk stelt geen extra middelen aan gemeenten beschikbaar om bovenstaande te realiseren.</p> <p>De inrichting van Vroegsignalering is een onderdeel geworden van het Corona Perspectiefplan. Vroegsignalering wordt daarbij ingezet als onderdeel van een breder pakket aan maatregelen tegen intergenerationele armoede. In dat kader gaan we onderzoeken hoe de vroegsignalering het meest effectief en doelmatig kan worden ingezet en zijn tijdelijk (tot en met 2025) extra middelen beschikbaar.</p>		
Acties in 2022	<p>Het beleidsplan van de VKB moet vertaald worden in een uitvoeringsplan. Gezien het feit dat er geen financiële middelen beschikbaar zijn, worden niet alle ambities uit het beleidsplan opgenomen in een uitvoeringsplan. We gaan per onderwerp aan de slag.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Vanaf 2022 wordt de wettelijke taak vroegsignalering van schulden budgetneutraal ingericht binnen het cluster maatschappelijke zaken. • We ontwikkelen met de VKB gemeenten een aanpak waarin we het adviesrecht voor beschermingsbewind inrichten. • We schrijven een uitvoeringsplan passend bij het NPG Toukomst project 'Kansen voor Kinderen', indien cofinanciering vanuit NPG Lokaal en/of regiodeal wordt gehonoreerd. • We dienen een lokale NPG aanvraag in voor het project 'Schuldenvrij naar school'. <p>IBR 2: De titel van het project is aangepast naar 'Generatierijkdom'.</p>	●	●
		●	●
		●	●
		●	●

Toelichting:

- Vroegsignalering van schulden is als een subonderdeel opgenomen in het Corona Perspectiefplan. Daarin is een aanpak op hoofdlijnen geschetst die we

vanaf het vierde kwartaal van 2022 uitwerken. In de verantwoording op het Corona Perspectiefplan zijn de ontwikkelingen omtrent dit onderwerp te volgen.

- Samen met de Volkskredietbank wordt beoordeeld in hoeverre de wijzigingen binnen beschermingsbewind van invloed zijn op het adviesrecht en in hoeverre een plan van aanpak van toegevoegde waarde is.
- Het schrijven van een uitvoeringsplan vindt pas plaats op het moment dat de NPG aanvraag is goedgekeurd en een projectleider is geworven om deze taak uit te voeren. Begin oktober beoordeelt de commissie de aanvraag.
- Er is gekozen voor een gecombineerde NPG aanvraag voor het project Kansen voor Kinderen en Schuldenvrij naar School onder de noemer 'Generatierijkdom'. Schuldenvrij naar school is een titel die niet meer wordt gebruikt omdat deze titel niet goed weergeeft waar de inhoud over gaat. Generatierijkdom is een NPG aanvraag die begin juli 2022 is ingediend. Hierin wordt financiering aangevraagd voor de lokale uitrol van het Toukomst project Kansen voor Kinderen in combinatie met aanvullende preventieve activiteiten om generatiearmoede te voorkomen.

Programma 5 Duurzaamheid en milieubeheer



In het programma duurzaamheid en milieubeheer wordt dieper in gegaan op de energietransitie zowel in de gemeentelijke organisatie als in de rest van Oldambt. Daarnaast is er aandacht voor duurzaam bodemgebruik en het verwijderen van asbest.

5.1 Duurzaamheid en energietransitie

Energietransitie

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De doelstelling uit het landelijk klimaatakkoord is om de CO ₂ uitstoot te reduceren met 49% in 2030. In 2022 zijn verdere stappen gezet om bij te dragen aan de landelijke doelstelling.
Aanpak op hoofdlijnen	We hebben kaders gesteld voor het ontwikkelen en realiseren van duurzaam opgewekte energie, grootschalige windenergieprojecten zijn hierbij niet aan de orde. Daarnaast ontwikkelen we warmteplannen om Oldambt in de toekomst aardgasvrij te verwarmen. Ook voeren we acties en maatregelen uit die uit het door de Raad vastgestelde Klimaatprogramma Oldambt 2021-2024 komen. Daarnaast faciliteren en stimuleren we duurzaam ondernemen door het organiseren van onder andere themabijeenkomsten en voorlichtingen.
Ontwikkelingen	<p>De Regionale Energie Strategie (RES) Groningen is in juli 2021 ingediend.</p> <p>De beleidskaders voor de inpassing van zonnevelden en kleine windmolens zijn op 31 januari 2022 vastgesteld.</p> <p>De transitievisie warmte is door de raad vastgesteld op 2 juni 2022.</p> <p>We continueren de uitvoering van de proeftuin aardgasvrije dorpen Nieuwolda en Wagenborgen (nieuwborgen.net).</p> <p>We gaan verder met het optimaliseren van het gebruik van het elektriciteitsnetwerk op bedrijventerrein Reiderland ten behoeve van opwekking van duurzame elektriciteit.</p> <p>Naast het ondersteunen van bewoners met technische en financiële kennis gaan we ook huurders en verhuurders ondersteunen met het doel om woningen te verduurzamen en het gasverbruik in verhuurde woningen terug te dringen.</p>

De uitvoering van de acties en maatregelen uit het Klimaatprogramma Oldambt 2021 – 2024 nemen we op in de omgevingsvisie.

Acties in 2022





Duurzame elektriciteit

In samenwerking met deelnemende partners (Groninger gemeenten, de provincie en twee waterschappen) werken we aan de regionale opgaven ten aanzien van het landelijke klimaatakkoord welke zijn uitgewerkt in de RES Groningen.

- In samenwerking met stakeholders ontwikkelen wij een gemeenschappelijke aanpak voor zon-op-dak binnen de RES Groningen. Het doel is om de potentie van zon-op-dak beter te benutten en te voorkomen dat projecten geen netaansluiting kunnen krijgen.  
- In 2022 komen we samen met stakeholders tot een gemeenschappelijke aanpak voor ecologie bij energieparken. De partners in de RES Groningen streven ernaar dat elk toekomstig energiepark waarde toevoegt aan natuur en biodiversiteit.  
- We ontwikkelen gezamenlijk een gemeenschappelijke ruimtelijke visie voor nieuw beleid voor toekomstige wind- en zonneparken.  
- We geven invulling aan de beleidskaders voor inpassing van zonnevelden en kleine windmolens. In 2022 zetten we in op 50% lokaal eigenaarschap bij aanvragen voor zonnevelden.  





Duurzame warmte

We geven uitvoering aan de transitievisie warmte:

- In samenwerking met deelnemende partners (het WTCG en de provincie Groningen) werken we aan de regionale opgaven op het gebied van de warmtetransitie.  
- We starten met het ontwikkelen van een wijk-warmte-aanpak rondom in de wijken die in de Transitievisie Warmte 1.0 worden aangewezen. Hier zetten we in op energiebesparing, duurzaam verwarmen en klimaatadaptatie.  
- We verkennen de mogelijkheden van een warmtenet in Winschoten op basis van geothermie en industriële restwarmte waarbij de voortbouwen op het onderzoek uit Winschoten Zuid. Indien haalbaar wordt een aanvraag ingediend in het kader van 'aardgasvrije wijken'.  
- We verkennen de mogelijkheden van een lokaal groen gas netwerk in Oldambt.  

Nieuwborgen.net

We geven uitvoering aan Nieuwborgen.net:

- Middels brede communicatie en verschillende stimuleringsregelingen (waaronder een subsidieregeling), voor onder andere het isoleren van woningen, stimuleren we het verminderen van gasverbruik in woningen.  
- We ondersteunen bewoners met technische en financiële kennis. Eveneens stellen we geld beschikbaar uit de ontvangen Rijksbijdrage voor bewoners die gas- en energiebesparende maatregelen uitvoeren.  

- In 2022 starten we met het aanpassen van het lokale gasnet om de levering van groen gas mogelijk te maken. ● ●
- We ondersteunen bij minimaal één bedrijf op bedrijventerrein Reiderland een project waarbij we het gebruik van het elektriciteitsnetwerk optimaliseren ten behoeve van opwekking van duurzame elektriciteit. ● ●

- Toelichting:
- Verkenning van het warmtenet wordt naar verwachting pas in 2023 opgestart. De prioriteit wordt in 2022 gegeven aan de verduurzaming van woningen.
 - De verkenning naar de mogelijkheden van een lokaal groen gasnetwerk in Oldambt is opgestart, maar zal waarschijnlijk in 2022 nog niet zijn afgerond.
 - De gesprekken over het aanpassen van het lokale gasnet met de verschillende samenwerkingspartners lopen nog, hierover is nog geen akkoord. De wens om groen gas te leveren is er, echter is er onzekerheid over wanneer het proces van start kan gaan zoals bedacht in de huidige vorm. Hierin lijkt het onwaarschijnlijk dat dit in het huidige jaar nog van start kan gaan.
 - Vanwege onvoldoende capaciteit gaan we het project voor het optimaliseren van het elektriciteitsnetwerk niet uitvoeren.

Een duurzame gemeentelijke organisatie

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2025 is de CO ₂ emissie van de gemeente Oldambt in totaal 73% lager dan in 2020. In 2022 wordt een reductie van 52% gerealiseerd.		
Aanpak op hoofdlijnen	We geven uitvoering aan het project 'aardgasloze gebouwen' en ontwikkelen initiatieven voor verduurzaming van de gemeentelijke organisatie. We gaan de klimaatneutrale en circulaire economie verder stimuleren en blijven daarom Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI).		
Ontwikkelingen	In 2021 is het CO ₂ beleidsplan gemeente Oldambt 2021 – 2025 vastgesteld. Hierin wordt het beleid voor CO ₂ reductie samengevat.		
Acties in 2022	Op basis van het Klimaatprogramma en de Transitievisie Warmte en het CO ₂ beleidsplan worden de volgende acties in gang gezet: <ul style="list-style-type: none"> • De realisatie van een aardgasvrij en energieneutraal nieuw gemeentehuis wordt gestart. • De aanbesteding voor aardgasloze gebouwen komt in uitvoering. • De certificering op de CO₂ prestatieladder wordt gerealiseerd. De ambitie is om de organisatie in 2022 te certificeren op niveau 3. • De aanbestedingen voor duurzame mobiliteit komen in de uitvoeringsfase. De eerste elektrische deelauto in de gemeente Oldambt start. Er wordt minimaal één gemeentelijk voertuig vervangen door een duurzaam alternatief. 	● ●	● ●

- Toelichting:
- De aanbestedingen voor duurzame mobiliteit hebben plaatsgevonden. Er zijn 7 gemeentelijke voertuigen vervangen door een duurzaam alternatief in de vorm van een elektrische auto. Een systeem van elektrische deelauto's bleek met de beschikbare middelen niet haalbaar, er zijn geen geldige inschrijvingen op binnengekomen.

5.3 Milieubeheer

Duurzaam en veilig gebruik van de ondergrond

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De gemeente zet zich in voor een duurzaam en veilig beheer en gebruik van de ondergrond. De ontwikkelingen omtrent de zoutwinning en de ondergrondse opslag van stikstof worden hiertoe nauwlettend gevolgd.		
Aanpak op hoofdlijnen	We proberen te voorkomen dat activiteiten in de ondergrond tot onacceptabele effecten leiden. Hiertoe volgen we de ontwikkelingen betreffende de (diepe) ondergrond (o.a. structuurvisie ondergrond, (stikstof)opslag, zoutwinning). We voeren voortdurend overleg met betrokken mijnbouwbedrijven, overheden en bewoners over activiteiten in de ondergrond. We willen op de hoogte zijn van de effecten van (gestapelde) mijnbouw en onze inwoners ondersteunen bij het verkrijgen van relevante informatie binnen de geldende schadeprotocollen. Bij al onze actiepunten staat voor ons als gemeente veiligheid voorop.		
Ontwikkelingen	<p>Vanaf november 2021 helpt de landelijke Commissie Mijnbouwschade ook burgers en micro-ondernemingen in het proces van schadeafhandeling als gevolg van de mijnbouwactiviteit zoutwinning.</p> <p>In navolging van de ambtshalve wijziging van het instemmingsbesluit winningsplan Adolf van Nassau (juli 2019) onderzoekt Nobian hoe de zoutcavernes op een veilige manier af te kunnen sluiten. De wijze waarop dit gebeurt wordt vastgelegd in een abandonneringsplan. Zolang dit abandonneringsplan nog niet is goedgekeurd mag er volgens het huidige winningsplan geen nieuwe caverne aangelegd worden. Daarnaast heeft het bedrijf aangegeven richting het Zuiderveen haar zoutwinning te willen uitbreiden. In 2022 is het bedrijf voornemens om ten westen van het Zuiderveen een evaluatieboring uit te voeren. Middels deze evaluatieboring wordt informatie verzameld om te komen tot een veilig ontwerp voor het winnen van zout.</p> <p>Verder volgen we de ontwikkelingen omtrent het Duitse onderzoek naar potentiële locaties om radioactief afval in de ondergrond op te slaan, vlak over de grens met Groningen. Over de aanpak overleggen wij met de grensgemeenten Westerwolde en Emmen en de provincies Groningen en Drenthe.</p>		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> • We brengen de landelijke Commissie Mijnbouwschade onder de aandacht van onze inwoners die mijnbouwschade buiten het Groningen gasveld hebben. • De werking van het protocol voor schadeafhandeling bij zoutwinning door de landelijke Commissie Mijnbouwschade volgen we nauwlettend. • We onderhouden regelmatig contact met de mijnbouwbedrijven (Nobian en Gasunie), Staatstoezicht op de Mijnen (SodM), het ministerie van Economische Zaken en Klimaat en bewoners (stichting bewonersbelangen Lanengebied en Zuiderveen). 	●	●
		●	●
		●	●

- We maken daar waar mogelijk gebruik van de juridische bevoegdheden en verantwoordelijkheden op basis van de Mijnbouwwet voor nieuwe en bestaande mijnbouwactiviteiten. Het proces omtrent het abandonneren en de procedure om tot een evaluatieboring te komen volgen wij kritisch. Daar waar mogelijk reageren wij dan wel geven wij advies, waarbij wij onze standpunten uitwisselen met de bewoners/stichting.
- Verder nemen we deel aan verschillende ambtelijke en bestuurlijke overleggen en platforms binnen het dossier mijnbouw. We pleiten hierbij onder andere voor een uniforme benadering en behandeling van schademeldingen als gevolg van mijnbouwactiviteiten (omgekeerde bewijslast).



Toelichting:

- De werkgebieden van het Instituut Mijnbouwschade Groningen (IMG) en de Commissie Mijnbouwschade (CM) overlappen elkaar in de gemeente Oldambt. In het najaar vindt er een gezamenlijk bestuurlijk overleg plaats met het IMG en de CM.
- De beoordeling van de effecten van gas- en zoutwinning is bij twee verschillende partijen belegd. Gaswinning in het Groningenveld (zowel trillingen als (in)directe effecten van diepe bodemdaling) bij het IMG. De beoordeling en eventuele schadevergoeding van gaswinning in de overige velden (trillingen en (in)directe effecten diepe bodemdaling) en de effecten van zoutwinning ((in)directe effecten diepe bodemdaling) is belegd bij de landelijke CM. Er wordt een onderzoek opgezet naar het vraagstuk of een combinatie van de mechanismen (multicausaliteit) als gevolg van gaswinning en als gevolg van zoutwinning tot schade leidt en in welke situaties dit het geval is. De eerste contouren voor de onderzoeksvraag en de aanpak voor het onderzoek naar trillingen en (in)directe effecten diepe bodemdaling als gevolg van gas- en zoutwinning zijn uitgedacht.
- Wij hebben aan het ministerie van EZK adviezen uitgebracht op de door Nobian Salt B.V. ingediende rapportage aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling voor de evaluatieboring Zuiderveen en op de aangevraagde omgevingsvergunning voor de evaluatieboring Zuiderveen.

Fysieke leefomgeving

IBR1 IBR2

Beleid 2022	In 2022 is de fysieke leefomgeving beschermd
Aanpak op hoofdlijnen	Dit willen we bereiken door: <ul style="list-style-type: none"> • Beleid te formuleren dat gericht is op de bescherming van de fysieke leefomgeving in Omgevingsplan en het beleidsplan. • Uitvoering van de (wettelijke) maatregelen.
Ontwikkelingen	In 2023 zal de Omgevingswet en de Wet Kwaliteitsborging voor het Bouwen in werking treden. De voorbereidingen op deze grootschalige wetwijziging loopt al enkele jaren. Nu de inwerkingtreding nadert zullen processen omgezet gaan worden en zullen er proefprojecten worden gedraaid om zowel binnen de eigen organisatie als met ketenpartners, bekend te raken met de nieuwe processen. <p>Per 1 januari 2023 zullen extra taken overgedragen worden aan de</p>

Omgevingsdienst Groningen (ODG).

De Omgevingswet vraagt om een andere beleidsstructuur. De bestaande beleidsstructuur is gebaseerd op de Wet VTH en de WABO. Daarom zal vanaf 2022 de beleidsstructuur op natuurlijke momenten worden aangepast.

Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none">• In het eerste half jaar van 2022 gaan we proefprojecten draaien onder de WKB. Dit is een wettelijke eis in de voorbereiding op de komst van de wet.• In het eerste half jaar van 2022 zoeken we de laatste voorbereidende afstemming met de ketenpartners. Zowel op beleidsniveau als op uitvoeringsniveau.• In voorbereiding op de overdracht aan de ODG zullen zowel de processen als de bedrijfsbestanden beoordeeld worden en waar mogelijk opgeschoond.• We stellen het nieuwe Beleidsplan voor de fysieke leefomgeving 2019-2023 op, gebaseerd op de Omgevingswet en bieden deze aan ter vaststelling.	<ul style="list-style-type: none">● ●● ●● ●● ●
----------------	---	---

- Toelichting:
- Omdat de omgevingswet is uitgesteld, is het draaien van proefprojecten uitgesteld naar het tweede half jaar. Regionaal worden al veel proefprojecten gedraaid, deze informatie wordt breed gedeeld met de verschillende bevoegde gezagen. Proefprojecten binnen de gemeente Oldambt zitten in de opstartfase.
 - Vanwege tijdelijke onderbezetting als gevolg van personele wijzigingen heeft het schrijven van het beleidsplan enige vertraging opgelopen. Vaststelling wordt mogelijk uitgesteld naar het eerste kwartaal van 2023

Programma 6 Bestuur



Dit programma omvat alles wat te maken heeft met de Raad en raadscommissies, burgemeester en wethouders, het gebouw Halte Democratie en de griffie. Ook de lasten voor referenda en verkiezingen en de kosten van bestuurlijke samenwerkingsverbanden worden hierin verantwoord.

Lokale democratie versterken

IBR1 IBR2

Beleid 2022	De publieke belangstelling voor de lokale politiek groeit.		
Aanpak op hoofdlijnen	<ul style="list-style-type: none"> We zorgen er samen met de raad voor dat inwoners, dorps- en belangenverenigingen zich vertegenwoordigd voelen en besteden daarbij ook specifiek aandacht aan jongeren. We betrekken inwoners, bedrijven en organisaties waar mogelijk eerder en bewuster bij de ontwikkeling en uitvoering van ons beleid. 		
Ontwikkelingen	De overkoepelende visie op participatie is samen met de werkwijze en uitgangspunten vastgesteld in de raadsvergadering van 15 november (zie link , agendapunt 8c). In het coalitieakkoord 2022-2026 is specifiek aandacht besteed aan de lokale democratie en het verder bouwen aan vertrouwen.		
Acties in 2022	<ul style="list-style-type: none"> We organiseren de gemeenteraadsverkiezingen, waarbij we proberen een zo hoog mogelijke opkomst te bereiken. Voor de nieuwe gemeenteraad zal een introductieprogramma worden verzorgd. Doel hiervan is de raad een goede start te laten maken en de raadsleden in de positie te brengen hun rollen – volksvertegenwoordiging, kaderstelling en controle – goed te kunnen vervullen. Er wordt concrete invulling gegeven aan een rekenkamercommissie. Hiervoor zijn extra middelen opgenomen in de begroting. 	<p>● ●</p> <p>● ●</p> <p>● ●</p>	

Toelichting: Het oranje bolletje is uitgebreid toegelicht in IBR1. Hier wordt volstaan met een verwijzing naar de toelichting in IBR1.

13. Overzicht herstelmaatregelen

Maatregel	2022	2023	2024	Toelichting:
Omnisport		250.000	500.000	Het raadsvoorstel is geagendeerd voor de raadsvergadering van 28 september 2022.
Onderhoud sportvelden naar verenigingen	60.000	120.000	120.000	Op 10 mei 2022 heeft het college besloten om vanaf 2023 geen groot jaarlijks onderhoud op de sportvelden door de gemeente in te kopen en deze verantwoordelijkheid bij de (individuele) verenigingen te leggen. Tevens is besloten om voor 2022 - als overgangsjaar - een onderhandse inkoopprocedure te hanteren op basis van het inspectieadvies van maart 2022 met een maximum van 60.000 euro. Met deze besluiten worden deze taakstellende bedragen gerealiseerd. Het bedrag ad 60.000 is via de 1e BBR 2022 overgeboekt van de stelpost naar de betreffende begrotingspost. Vanaf 2023 is het taakstellende bedrag ad 120.000 ook verwerkt op de betreffende begrotingspost. Bewaking van de realisatie verloopt verder via de reguliere budgetbewaking en zal vanaf heden niet meer via deze stand van zaken worden gerapporteerd.
Afstoten van wegen		25.000	25.000	Dit is gerealiseerd en verwerkt op de betreffende begrotingspost. Bewaking van de realisatie verloopt verder via de reguliere budgetbewaking en zal vanaf heden niet meer via deze stand van zaken worden gerapporteerd.
Wegen (afstoten en onkruidbestrijding op verharding)		100.000	100.000	Dit bedrag gaan we realiseren.
Aanpassen Publiek Vervoer	135.000	150.000	150.000	Met ingang van 2022 wordt de taakstelling gerealiseerd voor een bedrag van circa € 135.000 door de tarieven te verhogen. Er wordt nog druk gewerkt aan het realiseren van een Hub in Scheemda. Zodra deze is gerealiseerd moet ook de resterende bezuiniging van € 15.000 ruimschoots worden gehaald. Dit zal echter niet eerder dan vanaf 2023 het geval zijn.
(Her)indicaties huishoudelijke hulp		240.000	240.000	Na onderzoek blijkt dit bedrag niet gerealiseerd te kunnen worden door voor het wassen een algemene voorziening te creëren. Dit taakstellende bedrag wordt nu meegenomen in de doorontwikkeling sociaal domein. Een startnotitie hiervoor is geagendeerd voor de raadsvergadering van 28 september 2022.
Investeringsagenda jeugd, verwachte besparingen		1.090.000	1.520.000	Voor de raadsvergadering van 28 september 2022 zijn twee voorstellen geagendeerd: Bezuinigingsscenario's jeugd en een Startnotitie doorontwikkeling sociaal domein. In beide documenten worden voorstellen gedaan hoe te komen tot een besparing op jeugd respectievelijk een proces om te komen tot een besparing voor het resterende bedrag.
Toeristenbelasting	31.000	89.000	89.000	Een bedrag ad 31.000 is gerealiseerd. In deze 2e BBR is dit taakstellende bedrag overgeboekt naar de betreffende begrotingspost. Bewaking van de realisatie verloopt, voor dit bedrag, verder via de reguliere budgetbewaking en zal niet meer op deze lijst terugkomen. Voor het restant van de taakstellende bezuiniging (een bedrag ad 58.000) is/was een verhoging van het tarief nodig. Er is gesproken over tariefdifferentiatie. Er zal nog dit jaar een voorstel voor tariefdifferentiatie worden voorgelegd.
Uit te besteden werkzaamheden (schaapskudde)		35.000	35.000	Er worden maatregelen genomen om de bezuiniging te halen.
OZB m.i.v. 2023 nog 1x met 1% extra verhogen		125.500	125.500	Om dit bedrag te realiseren zal het tarief van de OZB nog éénmaal met 1% extra worden verhoogd, conform het vastgestelde herstelplan.
Reclame-inkomsten	35.000	35.000	35.000	Een bedrag van circa € 35.000 wordt gerealiseerd. Het taakstellende bedrag is verwerkt op de betreffende begrotingspost. Bewaking van de realisatie verloopt verder via de reguliere budgetbewaking en zal vanaf heden niet meer via deze stand van zaken worden gerapporteerd.
Totaal nog te realiseren	261.000	2.259.500	2.939.500	